

nef Fonden

31. oktober 2022

Sag 2022-11292

UDKAST

Fremsendes alene via e-mail

Afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser for delmarked Nordfyn

1. Indledning

nef Fonden (i det følgende benævnt nef Fiber) er i Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted udpeget som SMP-udbyder på delmarked Nordfyn, og er i den forbindelse pålagt en forpligtelse om priskontrol efter krav om rimelige priser.

Engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur (M3HC), hvor nef Fiber er udpeget som SMP-udbyder, er defineret med udgangspunkt i EU-Kommissionens henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder fra 2014 (2014/710/EU) samt med inddragelse af EU-Kommissionens reviderede henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder af 18. december 2020.

Priskontrolforpligtelsen danner grundlag for nærværende afgørelse om en maksimalpris for adgang til nef Fibers fibernet på et fast sted. Afgørelsen gælder fra 1. januar 2023 og frem.

2. Afgørelse

Erhvervsstyrelsen træffer følgende afgørelse:

nef Fibers engrospris for det omhandlede netadgangsprodukt må pr. 1. januar 2023 og indtil Erhvervsstyrelsen træffer ny prisafgørelse højst udgøre den listede pris, der fremgår af tabellen i dette afsnit med dertil hørende indeksering.

Bredbåndsprodukter i fibernettet

Maksimalprisen for rå fiber fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Maksimalpris for rå fiber

	DKK/år
Rå fiber	1.954

Maksimalprisen for rå fiber er eksklusiv installationsomkostninger hos slutkunden.

Maksimalprisen for rå fiber indekseres med 1,24 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er pr. 1. januar 2024.

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus
Langelinie Allé 17
2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00
CVR-nr 10 15 08 17
E-post erst@erst.dk
www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

For de resterende ydelser, som er nødvendige for at udbyde et bredbåndsprødukt på engrosniveau, dvs. accessoriske tillægsydelser, fastlægges der ikke maksimalpriser i nærværende afgørelse. Såfremt prissætningen af disse ydelser fremadrettet udfordrer konkurrencen, vil styrelsen overveje at supplere nærværende afgørelse for at sikre en rimelig prissætning.

Det bemærkes også, at maksimalprisen fastlagt i nærværende afgørelse for nef Fiber først vil finde anvendelse, når en tjenesteudbyder har anmodet om netadgang, og når nef Fiber senest ét år herefter effektuerer netadgangen.

Hjemmel

Afgørelsen træffes i medfør af markedsafgørelsen af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Nordfyn (M3HC).

nef Fiber blev ved markedsafgørelsen udpeget som udbyder med stærk markedsposition (SMP) og blev som følge heraf blandt andet pålagt forpligtelser om netadgang og priskontrol i medfør af telelovens¹ § 41, stk. 1, jf. henholdsvis stk. 2, nr. 2, jf. § 42 (forpligtelse til netadgang), og stk. 2, nr. 6, jf. § 46 (forpligtelse til priskontrol).

I nærværende afgørelse fastsættes en maksimalpris pr. 1. januar 2023 i henhold til markedsafgørelsen i medfør af krav om rimelige priser, jf. hertil også priskontrolbekendtgørelsens § 8 og § 9.

Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at den omhandlede maksimalpris er gældende fra **1. januar 2023**, indtil Erhvervsstyrelsen træffer en ny prisafgørelse, der omfatter det relevante netadgangsprodukt.

3. Grundlaget for prisfastsættelsen

Nærværende prisafgørelse skal i henhold til markedsafgørelsen af 17. december 2021 fastlægge priser i medfør af priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Derfor har Erhvervsstyrelsen undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som nef Fiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til.

Erhvervsstyrelsen har i denne henseende vurderet, at maksimalprisen fastlagt i Fibias tilsagn, der er gjort bindende med styrelsens tilsagnsafgørelse (inkl. bilag) af 17. december 2021 er den mest relevante til fastsættelse af prisen for delmarked Nordfyn. Maksimalprisen fastlagt i nærværende afgørelse er således baseret på maksimalprisen for engrosadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Sjælland (Fibia), der kan findes på Erhvervsstyrelsens hjemmeside². Fibia har i tilsagnet opgjort en pris for, hvad Fibia maksimalt må

¹ Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 17. juni 2022.

² <https://erhvervsstyrelsen.dk/Engrosbredbaandsmarkedet>

opkræve for udveksling af trafik i POI-2 eksklusive omkostninger til installation hos slutkunden og eksklusive mediekonverter.

3.1. Omregning fra POI-2 til rå fiber pris

I Fibias tilsagn fremgår en maksimalpris for et POI2-produkt, og det er derfor nødvendigt at omregne denne pris, idet nef Fiber er forpligtet til at give adgang til rå fiber og ikke BSA.

Omregningen foretages ved at finde en korrektionsfaktor fra et POI2-produkt til en rå fiber ved at beregne den procentvise forskel mellem de offentliggjorte priser for POI2 og POI1 korrigeret for installationsomkostninger i Fibias LRAIC-model³. Korrektionsfaktoren bruges efterfølgende til at omregne Fibias tilsagnspris til en POI1 pris.

Beregningerne er baseret på omkostningsbasen for Fibias SMP-område.

Fibias årlige maksimalpris i tilsagnet er 2412 kr.⁴ (2021-priser). Til fremskrivning benyttes den årlige indeksering på 1,24 pct., fastlagt i Fibias tilsagn af den 14. december 2021.

Gennemgang af prisomregningen fra POI2 til POI1

Den beregnede procentvise forskel mellem POI2 og POI1 udgør 26,52 pct. Beregningen gennemgås trin for trin i dette afsnit.

Af resultaterne for Fibias LRAIC-model fremgår det, at prisen for et POI2-produkt med installation er beregnet til 2298 DKK/år i 2021⁵ mens prisen for POI1 er beregnet til 1850 DKK/år i 2021. Den fremskrevne pris for installation udgør 157 DKK/år⁶. De tilsvarende priser uden installation udgør derfor 2142 DKK/år for POI 2 og 1693 DKK/år for POI1.

Den procentvis forhold mellem POI2 og POI1 bestemmes ved:

$$\text{Forholdet mellem POI2 og POI1: } \frac{2142}{1693} - 1 = 26,52\%$$

Den korrigerede pris for et POI1 produkt for nef Fiber kan nu beregnes ved at omregne maksimalprisen for Fibia med den procentuelle difference mellem POI2 og POI1:

³ Alle beregningerne tager udgangspunkt i de offentliggjorte resultater, som Erhvervsstyrelsen præsenterede for branchen d. 29. januar 2021 (Se bilag 1).

⁴ Tilsagnspris pr. måned 210 ~ 2412 pr. år.

⁵ Jf. Excel arket "Confidential model results FINAL (FIBIA)" i fanen "Modelresultater" hhv. Celle Y37, Y746 og Y744.

⁶ Installation udgør 155 p.a. i 2020-priser ~156,92 2021-priser.

$$POI1\ 2021: \frac{2412}{1 + 26,52\%} = 1906\ DKK/\text{år}$$

nef Fibers gennemsnitlige maksimalpris for POI1 i 2021 er afrundet 1906 DKK/år. Da tilsagnet skal gælde fra 1. januar 2023, skal ovenstående pris indekseres for henholdsvis 2021 og 2022. nef Fibers maksimalpris for 2023 for et POI1 produkt er derfor 1954 DKK/år:

$$POI\ 1\ 2023 = 1906 * (1 + 1,24\%)^2 = 1954\ DKK/\text{år}$$

4. Begrundelse

Om valg af pris

Erhvervsstyrelsen skal i medfør af markedsafgørelsen basere nærværende prisafgørelse på priskontrolmetoden 'krav om rimelige priser'. Af bekendtgørelse nr. 385 af 27. april 2011 om priskontrolmetoder følger det bl.a. af krav om rimelige priser, at udbyderens priser skal svare til en eller flere tilsvarende priser på sammenlignelige markeder i Danmark eller udlandet.

Erhvervsstyrelsen vurderer, at både maksimalpriser og faktiske priser kan anvendes som tilsvarende priser i henhold til priskontrolbekendtgørelsen. I nærværende afgørelse har styrelsen valgt at tage udgangspunkt i en maksimalpris. Styrelsen har også valgt at tage udgangspunkt i en pris fra Danmark og ikke fra udlandet, da det alt andet lige vil være mest sammenligneligt grundet at bredbåndsprодукterne i sidste ende udbydes på detailmarkedet i Danmark.

Erhvervsstyrelsen vurderer, at den pris, der er mest velegnet til brug for pris-sætning af en pris for delmarked Nordfyn, er maksimalprisen fastlagt i Fibias tilsagn, idet Fibias pris er offentlig tilgængelig og vedrører en maksimalpris på et andet engrosmarked i Danmark samt tillige udgør en gennemsnitspris.

Erhvervsstyrelsen har vurderet, om øvrige priser bør inddrages. Styrelsen har valgt ikke at inddrage andre priser, henset til at de maksimalpriser, som styrelsen finder relevante (henholdsvis maksimalprisen i Norlys' og TDC's tilsagn) vil indebære en omregning, der vil føre til manglende transparens om den tilgang, der lægges til grund for omregningen.

Erhvervsstyrelsen har valgt ikke at justere prisen yderligere. Det er principielt set muligt at justere en pris i opadgående eller nedadgående retning (fx henset til befolkningstæthed eller øvrige særlige forhold), men styrelsen har i nærværende sag på baggrund af de tilvejebragte oplysninger ikke fundet forhold, der samlet kan begrunde en justering af prisen.

I forhold til spørgsmålet om hvorvidt der skal anvendes faktiske engrospriser eller maksimalpriser, finder Erhvervsstyrelsen, at anvendelse af en maksimalpris vil sikre ligebehandling, idet der vil være en sammenhæng mellem prisen fastsat i nærværende afgørelse og maksimalprisen fastsat på et andet delmarked (Fibias).

Erhvervsstyrelsen vurderer, at prisen fastsat i nærværende prisafgørelse vil sikre nef Fiber et råderum for fastsættelse af prisen for adgang til nef Fibers fibernet, hvorved nef Fiber sikres incitament til at investere i ny og forbedret infrastruktur på delmarked Nordfyn.

Om omregning af Fibias POI-2 pris

Erhvervsstyrelsen har valgt at omregne Fibias BSA-pris ud fra resultaterne fra den offentliggjorte LRAIC-model i 2021, hvilket sikrer transparens om forudsætningerne, og der henvises i øvrigt til gennemgangen af omregningen i afsnit 3.1 ovenfor.

Om valg af indeksering

Til at fastlægge den årlige indeksering har Erhvervsstyrelsen valgt at anvende samme årlige indekseringsgrad på 1,24 pct., som er fastlagt i Fibias tilsagn. Hermed videreføres prisforudsætningerne i Fibias tilsagn.

5. Klagevejledning

Erhvervsstyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf.: 72 40 56 00, e-mail: tkn@naevneneshus.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Andreas Bech