

HOFOR Vand København A/S
Att.: Louise Isafold
Ørestads Boulevard 35
2300 København S

Den 17. november 2014
Sag nr. 14/07147

(herefter benævnt ”selskabet”)

Afgørelse om prisloft for 2014 efter korrektion af åbningsbalance

Indledning

Selskabet ansøgte den 15. april 2013 om korrektion af åbningsbalancen pr. 1. januar 2010. Baggrunden er, at selskabet har anlægsaktiver (særligt store vandledninger, særligt store ventiler og stikledninger), som selskabet ikke vurderer, der bliver taget tilstrækkelig højde for i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber.

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandselskaber, der er omfattet af vandsektorloven. Prisloftet for 2014 fastsættes med udgangspunkt i selskabets oprindelige prisloft for 2014 af 19. december 2013. Selskabets tillæg for historiske investeringer er dog korrigeret i forhold til selskabets ansøgning om ændring af regulatoriske anlægsværdier af 15. april 2013 samt 22. september 2014.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har på baggrund af de indsendte oplysninger fra selskabet truffet afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2014.

Prisloftet fastsættes til 9,93 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Selskabet (det daværende KE Vand A/S) indsendte i 2010 en forespørgsel til Naturstyrelsen, idet selskabet gjorde opmærksom på, at selskabet har særligt store vandledninger, som ikke falder ind under de eksisterende kategorier i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber. Naturstyrelsen opfordrede selskabet til at rette henvendelse til Forsyningssekretariatet omkring en korrektion af den regulatoriske balance, herunder de regulatoriske afskrivninger, med virkning for prisloft 2014.

Selskabet sendte på den baggrund den 15. april 2013 ansøgning om ændring af selskabets regulatoriske anlægsværdier til Forsyningssekretariatet. I ansøgningen anmodede selskabet om forøgelse af åbningsbalancen, som følge af tre anlægskategorier som selskabet mener, er særegne, og ikke falder ind under de eksisterende kategorier i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber. De tre anlægskategorier er som følger:

- Særligt store vandledninger
- Særligt store ventiler
- Stikledninger

Forsyningssekretariatet har stillet spørgsmål i e-mail af 1. juli 2014 følgende til selskabets ansøgning, som selskabet har besvaret i mail af 22. september 2014. I den forbindelse har selskabet trukket ønsket om en korrektion for særligt store ventiler tilbage, da selskabet efter nærmere undersøgelser har fundet, at værdiafvigelsen ikke er markant.

Selskabet har ikke afgivet høringssvar. Afgørelsen er derfor i overensstemmelse med udkast af 29. oktober 2014.

Begrundelse

Prisloftet fastsætter en ramme for de maksimale indtægter, som vandsekskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter.

Prisloftet opgøres i kr. pr. m³, idet indtægtsrammen divideres med den forventede vandmængde, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 5. Selskabets indberettede debiterede vandmængde i 2013 lægges til grund for beregningen af prisloftet for 2014, jf. § 3, stk. 5.

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2014.

Selskabets prisloft for 2014 er beregnet i følgende tabel (ændringerne er markeret med fed):

Driftsomkostninger			
Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2013	209.715.227 kr.		
Bortfald af væsentlige omkostninger	0 kr.		
Korrektion for prisudvikling	3.145.728 kr.		
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	0 kr.		
Korrektion for individuelt effektiviseringskrav	-2.432.260 kr.		
Driftsomkostninger i alt	210.428.695 kr.	210.428.695	kr.
Investeringer			
Tillæg for historiske investeringer	64.005.542 kr.		
Tillæg for gennemførte investeringer i 2010-2012	11.702.529 kr.		
Korrektion af tillæg for planlagte investeringer vedrørende 2012	2.762.820 kr.		
Tillæg for planlagte investeringer i 2013 og 2014	6.622.210 kr.		
Investeringstillæg i alt*	85.093.101 kr.	85.093.101	kr.
Øvrige omkostninger mv.			
Tillæg for 1:1 omkostninger i 2014	205.108.000 kr.		
Tillæg vedr. revisorerklæringer og DANVA/FVD-kontingent	325.000 kr.		
Korrektion ift. faktiske 1:1 omkostninger i 2012	9.354.205 kr.		
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2014	14.641.000 kr.		
Korrektion ift. faktiske driftsomk. til miljø- og servicemål 2012	1.567.655 kr.		
Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster i 2014	12.184.000 kr.		
Korrektion ift. faktiske nettofinansielle poster i 2012	-2.351.170 kr.		
Øvrige udgifter mv. i alt	240.828.690 kr.	240.828.690	kr.
Korrektion i forhold til tidligere indtægtsramme			
Korrektion for overholdelse af indtægtsramme i prisloft 2012	-60.197.978 kr.	-60.197.978	kr.
Samlede prisloft			
Indtægtsramme i 2014		476.152.508	kr.
Debiteret vandmængde 2012		47.971.981	m ³
Prisloft 2014		9,93	kr. pr. m ³
Prisloft 2014 ekskl. afgift for ledningsført vand		6,49	kr. pr. m ³

Investeringer

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af værdiansættelsen i den reguleringsmæssige åbningsbalance pr. 1. januar 2010, som blev udarbejdet i forbindelse med fastsættelsen af prislofterne for 2012. Værdiansættelsen blev foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som fremgår af pris- og levetidskataloget, jf. prisloftbekendtgørelsens bilag 1.

Ifølge bekendtgørelsens § 12, stk. 2 og 4, udgøres tillægget for historiske investeringer af de årlige standardafskrivninger. I henhold til § 12, stk. 3, reguleres tillægget for historiske investeringer med standardafskrivninger, der bortfalder som følge af, at anlæg er færdigafskrevet.

Selskabets åbningsbalance blev sidst fastsat i pris- og levetidskataloget i afgørelse om prisloft for 2012 af 14. oktober 2011. Værdien af de materielle anlægsaktiver pr. 1. januar 2010 udgjorde 2.011.468.341 kr.

Selskabets ansøgning om korrektion for særligt store vandledninger i pris- og levetidskataloget

I selskabets anmodning om korrektion af anlægsværdier af 15. april 2013, oplyser selskabet, at det har ganske væsentlige strækninger af transportledninger i meget store dimensioner. Ledningerne transporterer drikkevand fra selskabets vandværker på Sjælland ind til forbrugerne i København og i en række omegnskommuner. Vandværkerne ligger i en afstand fra København på op til 55 km. Dimensionen af transportledningerne er fra ø800 mm til ø1400 mm, og der er tale om ca. 180 kilometer i alt.

Selskabet mener ikke, at pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber afspejler selskabets særlige ledningsforhold, idet opdelingen er for grov i forhold til selskabets ledningskategorier. Den største ledningskategori i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber er nemlig ”større end ø500 mm”.

Som argumentation for, at kategorien ”større end ø500 mm” ikke er tilstrækkelig for de særligt store transportledninger, anfører selskabet, at det er ganske få vandforsyninger i Danmark, som har væsentlige strækninger af transportledninger i meget store dimensioner. Desuden indeholder pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber ledningsdimensioner i kategorierne ”ø800 mm – ø1000 mm”, ”ø1000 mm – ø1200 mm” og ”ø1200 mm – ø1400 mm”. I pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber er det altså vurderet, at ledningsdimensioner på ø800 mm og derover har en væsentligt højere værdi end ledninger på ø500 mm. De bør derfor have deres egen kategori på ”ø800 mm – ø1000 mm”.

Yderligere har selskabet vedlagt dokumentation i form af entreprenørs tilbud på etablering af en ny vandtransportledning gennem et byområde. Projektet omfatter etablering af 800 meter transportledning af dimensionen $\varnothing 1200$ mm. Gennemsnitsprisen for etableringen er ca. 18.700 kr. per meter, hvilket harmonerer med prisen for en spildevandsledning af tilsvarende størrelse i et byområde.

I mail af 22. september 2014 har selskabet indsendt to pris- og levetidskataloger. Det første er selskabets originale pris- og levetidskatalog, hvor selskabet har fjernet de store transportledninger i dimensioner mellem " $\varnothing 800$ mm – $\varnothing 1400$ mm" fra kategorien "større end $\varnothing 500$ mm". Det andet er et pris- og levetidskatalog for spildevandsselskaber, hvor de særligt store ledninger er tilføjet i kategorierne " $\varnothing 800$ mm – $\varnothing 1000$ mm", " $\varnothing 1000$ mm – $\varnothing 1200$ mm" og " $\varnothing 1200$ mm – $\varnothing 1400$ mm". Hertil er der medsendt en revisorerklæring, som bekræfter, at indberetningen af transportledninger med en diameter på 800 millimeter eller derover i alle væsentlige henseender er udarbejdet i overensstemmelse med bekendtgørelsens og vejledningens regler.

De særligt store transportledninger udgør en nedskrevet standardværdi i pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber på 556.415.454 kr.

I pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber udgør de særligt store transportledninger en nedskrevet standardværdi på 221.557.389 kr. Det vil sige, at selskabet som følge af de særligt store transportledninger kan få øget den nedskrevne standardværdi og dermed åbningsbalancen med 344.858.065 kr. = (556.415.454 kr. – 221.557.389 kr.)

Forsyningssekretariatets vurdering af korrektion for særligt store vandledninger i pris- og levetidskataloget

For at vurdere om selskabets metode til opgørelse af værdien for de særligt store transportledninger har Forsyningssekretariatet lagt følgende til grund:

Selskabet gjorde allerede i 2010 Naturstyrelsen opmærksom på, at pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber ikke er retvisende i forhold til selskabets særligt store transportledninger. I brev til selskabet fra Naturstyrelsen af 20. december 2012 fremgår følgende:

"I forbindelse med udarbejdelsen af kataloget var vi opmærksomme på, at KE til DANVA's arbejdsgruppe indrapporterede priser på store rør og ventiler. Vi var også opmærksomme på, at KE Vand har rør og ventiler af en del større dimensioner end hvad der modsvarer de priser, der faktisk blev fastsat for rør og ventiler > Ø 500 mm.

Der blev imidlertid ikke fundet grundlag for at medtage de angivne oplysninger i katalogets værdier. Dette skyldtes til dels, at der ikke var tilsvarende oplysninger fra andre vandselskaber, men også, at der ifølge prisloftsbekendtgø-

relsen var mulighed for, at selskabet kunne gøre opmærksom på dette som særlige forhold i forbindelse med indberetning af data til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelsen af åbningsbalancen.

Nærmere bestemt ville denne problematik kunne håndteres i henhold til bestemmelserne om fastsættelse af åbningsbalancen i bekendtgørelse nr. 143 af 09/02/2010 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren. Her var der i den nu ophævede § 23, stk. 4 åbnet mulighed for, at vandselskaberne i forbindelse med fastsættelsen af åbningsbalancen pr. 1. januar 2010 kunne indsende ansøgning til Forsyningssekretariatet senest 1. marts 2010 om fastsættelse af værdier for anlæg og aktiver, der ikke fremgår af pris- og levetidskataloget. Der var i øvrigt i § 23, stk. 5, mulighed for at få fastsat værdier af øvrige aktiver.”

Selskabet har dog først henvendt sig til Forsyningssekretariatet den 15. april 2013.

Der blev ved udarbejdelsen af pris- og levetidskataloget ikke fundet grundlag for at medtage selskabets særligt store transportledninger i katalogets værdier, da der ikke var tilsvarende oplysninger fra andre vandselskaber. Ved udarbejdelse af kataloget var man dermed klar over, at selskabet havde store transportledninger som der ikke var egnede kategorier til i kataloget. Det vurderes derfor retvisende at foretage en korrektion af værdien for selskabets særligt store transportledninger på dimensioner over ø800 mm.

Forsyningssekretariatet har for at vurdere, hvornår ”større end ø500 mm” ikke længere angiver en korrekt anlægsværdi for ledninger taget udgangspunkt i pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber. Heraf fremgår det, at ledninger på ø800 mm har en væsentlig højere værdi end ø500 mm ledninger, da de ledninger har en særskilt kategori i pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber.

Ved sammenligning af ledninger i kategorien ø200 mm og op til ø500mm mellem pris- og levetidskatalogerne for drikkevand og spildevand ses det desuden, at de teoretiske anlægsværdier i kataloget er værdisat meget tæt på hinanden.

Yderligere viser selskabet i ansøgningen den 15. april 2013, at anlægsomkostningerne til at etablere 800 meter ledning af ø1200 mm i byzone i Brøndby er sammenlignelige med de teoretiske anlægsomkostninger til at etablere en spildevandsledning på ø1200 mm i pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber.

Der er yderligere indsendt ledelseserklæring samt revisorerklæring på, at de indtastede mængder i pris- og levetidskataloget er retvisende.

Forsyningssekretariatet vurderer på baggrund af ovenstående, at selskabets transportledninger der er større end ø800 mm kan værdisættes på baggrund af de teoretiske anlægsværdier for ledninger i pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber. Selskabets samlede nedskrevne standardværdi pr. 1. januar 2010 kan dermed øges med 344.858.065 kr.

Selskabets åbningsbalance i pris- og levetidskataloget forøges derfor med 344.858.065 kr. Værdien af de materielle anlægsaktiver pr. 1. januar 2010 udgør dermed 2.356.326.406 kr.

Selskabets ansøgning om korrektion af stikledningers værdi i pris- og levetidskataloget

Selskabet angiver i mail af 15. april 2013 samt 22. september 2014, at det er forkert, at der ikke sker en korrektion af stikledningernes værdi, så der er en større overensstemmelse mellem de faktiske forhold for selskabet og de anvendte standardpriser for stikledninger. Selskabet har ved en gennemgang af 152 stikledningsprojekter i København dokumenteret en gennemsnitspris for selskabet på omkring 70.000 kr. Selskabet modtager således værdier for stikledninger, der udgør mindre end 30 pct. af de faktiske forhold, nemlig ca. 19.000 kr. i henhold til pris- og levetidskataloget.

Forsyningssekretariatets vurdering af ansøgningen om korrektion af stikledningers værdi i pris- og levetidskataloget

Forsyningssekretariatet vurderer ikke, at selskabet har godtgjort, at stikledningerne falder udenfor de eksisterende kategorier i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber.

Det fremgår af Forsyningssekretariatets ”vejledning til udarbejdelse af reguleringsmæssig åbningsbalance”, som selskaberne skal følge ved indberetning til pris- og levetidskataloget følgende på side 30-31:

”Genanskaffelsespriserne og de tekniske levetider er beregnede værdier. Det medfører, at disse estimerer aldrig kan passe hundrede procent på samtlige vandselskabers aktiver. Genanskaffelsespriserne og levetiderne er konstruerede på en sådan måde, at de dækker så mange vandselskaber så godt som muligt. Dette er bl.a. derfor, at genanskaffelsespriserne afhænger af, hvilket område aktivet etableres i.

Der kan forekomme forskelle i de opgjorte genanskaffelsespriser og de faktiske omkostninger, som et vandselskab for nylig har afholdt for et aktiv. Nogle af forskellene kan skyldes forskellige opgørelsesenheder, eller at definitionen af et aktiv ikke svarer til det stykke arbejde, de faktiske omkostninger omfatter. Dette medfører, at det er genanskaffel-

sespriserne i pris- og levetidskataloget, der ligger til grund for værdifastsættelsen og ikke de faktiske priser, selskaberne kan købe et aktiv til i dag eller den anskaffelsespris selskabet har afholdt oprindeligt.

Det skal understreges, at det er værdierne fra pris- og levetidskataloget, der skal lægges til grund for den reguleringsmæssige åbningsbalance. Vandselskaberne skal altså ikke bruge de faktiske investeringsomkostninger i opgørelsen.”

På baggrund af ovenstående vurderer Forsyningssekretariatet, at selskabet ikke kan bruge en gennemgang af 152 stikledningsprojekter med en dokumenteret gennemsnitspris på 70.000 kr. som bevis for, at selskabets pris- og levetidskatalog vedrørende værdien af stikledninger ikke er retvisende.

Efter Forsyningssekretariatets opfattelse har selskabet ved gennemgangen af de 152 stikledningsprojekter taget udgangspunkt i de faktiske investeringsomkostninger. Som beskrevet i ”*vejledning til udarbejdelse af reguleringsmæssig åbningsbalance*” er det værdierne fra pris- og levetidskataloget, der lægges til grund for den reguleringsmæssige åbningsbalance og ikke de faktiske investeringsomkostninger.

Selskabet har således ikke dokumenteret, at stikledningerne falder væsentligt udenfor kategorierne i pris- og levetidskataloget.

Forsyningssekretariatet bemærker, at forskellen i vurderingerne mellem de særligt store transportledninger og stikledningerne er, at selskabet vedrørende transportledningerne har vist, at der er tale om aktiver, hvor der ikke eksisterer en retvisende kategori i pris- og levetidskataloget for drikkevandsselskaber. Selskabet har yderligere vist, at pris- og levetidskataloget for spildevandsselskaber er mere retvisende i forhold til anlægsværdierne for særligt store transportledninger.

Forsyningssekretariatet vurderer dermed, at der på baggrund af de foreliggende oplysninger ikke er grundlag for at korrigere selskabets pris- og levetidskatalog vedrørende stikledninger.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt til Forsyningssekretariatet af de klageberettigede efter lovens § 27. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er ifølge § 27, stk. 1, adressaten for afgørelsen. Offentlige myndigheder samt lokale og landsdækkende foreninger og organisationer kan under visse forudsætninger være klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Der henvises til vilkårene i § 27, stk. 1. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen skal ske direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge vandsektorlovens § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Filip M. Sundram