

Spildevandscenter Avedøre I/S
Kanalholmen 28
2650 Hvidovre

Att. Søren Heegaard

Dato: 17. april 2013

Sag: Vand-13/03414

Sagsbehandler: /BTI

Afgørelse om forøgelse af prisloft for 2013 i henhold til § 8 i bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren.

Spildevandscenter Avedøre I/S har den 22. februar 2013 ansøgt om en forøgelse af prisloftet for 2012 og fremover.

Ansøgningen er begrundet med, at der er sket udvidelse af selskabets forsyningsområde. Udvidelsen skyldes dels forøget ekstern slamafbrænding, dels at selskabets strømproduktions er overgået fra at være en tilknyttet aktivitet til en hovedaktivitet.

Forsyningssekretariatet har på baggrund af de indsendte oplysninger vurderet, at der er belæg for en forøgelse af prisloftet for 2013 for Spildevandscenter Avedøre.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at prisloftet for 2013 kan øges.

Prisloftet for 2013 forøges til 7,69 kr. pr. m³.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 8 i bekendtgørelse nr. 122 af 8. februar 2013 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (prisloftbekendtgørelsen).

Sagsfremstilling

Spildevandscenter Avedøre I/S modtog afgørelse om prisloftet for 2013 den 18. januar 2013. I afgørelsen er selskabets prisloft for 2013 fastsat til 7,44 kr. pr. m³.

Spildevandscenter Avedøre I/S har den 22. februar 2013 ansøgt om en forøgelse af prisloftet for 2012 og fremover. Ansøgningen er begrundet med, at selskabets forsyningsområde er blevet udvidet ved to forskellige forhold.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Ansøgningen er begrundet med, at selskabet i 2012 har udvidet dets slamafbrændingsaktiviteter ved at modtage slam til forbrænding fra fire andre selskaber. Selskabet anfører således, at den ekstra mængde slam, der forbrændes for eksterne selskaber, har medført en udvidelse af selskabets forsyningsområde.

Selskabets ansøgning begrundes yderligere med, at selskabet er påbegyndt el-produktion via en biogas motor med henblik på videresalg.

Selskabet har tidligere i mail af 28. september 2011 henvendt sig til Forsyningssekretariatet med en forespørgsel om, hvorvidt afbrænding af slam fra eksterne selskaber i 2012 ville kunne medføre en udvidelse af forsyningsområdet og dermed forøgelse af prisloftet for 2012. Forsyningssekretariatet har i brev af 1. december 2011 vejledt selskabet herom og bedt selskabet om at indsende oplysninger om udvidelsen af forsyningsområdet i løbet af 2012.

Selskabet har bidraget med yderligere oplysninger om selskabets el-produktion i mail af 26. marts 2013.

Udkast til afgørelse om ændring af prisloft 2013, er sendt i høring den 5. april 2013 med en høringsfrist på 14 dage.

Selskabet har afgivet høringssvar indenfor fristen. Selskabet oplyser at de ikke har bemærkninger til udkastet. Forsyningssekretariatet har således truffet afgørelse i overensstemmelse med udkastet.

Reglerne

De nærmere regler for fastsættelse af prisloftet findes i prisloftbekendtgørelsen.

Prisloftet for 2013 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgettede omkostninger mv., jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1-5.

De driftsomkostninger, der danner grundlag for prisloftet, kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges i henhold til bestemmelserne i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, såfremt der er sket væsentlig udvidelse af vandselskabets forsyningsområde, og vandselskabet kan godtgøre, at der som følge heraf er sket en væsentlig forøgelse af vandselskabets årlige driftsomkostninger.

Begrundelse

I det følgende gennemgås Forsyningssekretariatets vurdering af de modtagne oplysninger og beregninger.

Spildevandscenter Avedøre I/S har ansøgt om forøgelse af prisloftet for 2012, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, begrundet i udvidelse af forsyningsområdet og de deraf forøgede driftsomkostninger for to separate forhold.

Forsyningssekretariatet skal i denne forbindelse henvise til, at det fremgår direkte af ordlyden i § 8, at der kan gives et tillæg til prisloftet, *”såfremt der er sket væsentlig udvidelse af vandselskabets forsyningsområde, og vandselskabet kan godtgøre, at der som følge heraf er sket en væsentlig forøgelse af vandselskabets årlige driftsomkostninger”* (Forsyningssekretariatets fremhævelse).

Selskabet har indsendt ansøgningen og de relevante oplysninger til Forsyningssekretariatet den 22. februar 2013. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en forøgelse af prisloftet efter § 8, stk. 1, gælder for det senest opgjorte prisloft. På tidspunktet for selskabets ansøgning og indberetningen af de relevante oplysninger var det senest opgjorte prisloft, prisloftet for 2013. Forsyningssekretariatet skal derfor vurdere selskabets ansøgning i forhold til prisloftet for 2013.

Forsyningssekretariatet har alene mulighed for at ændre tidligere prislofter, såfremt der har været grundlag for gentoptagelse på baggrund af sagsbehandlingsfejl. Der er derfor ikke anledning til at ændre selskabets prisloft for 2012.

I det følgende vurderes de to forhold, som selskabet har anført som grundlag for udvidelsen af dets forsyningsområde.

1) Udvidelse af forsyningsområdet i forbindelse med slamafbrænding

Selskabet har, ved mail af 5. august 2011, og i mail af 9. august 2011, beskrevet, at selskabets slamafbrænding er blevet udvidet til også at omfatte afbrænding af slam fra eksterne selskaber. Selskabet har indgivet ansøgning om udvidelse af forsyningsområdet, og dokumentation heraf, 22. februar 2013

Slamafbrænding er en del af selskabets primære aktiviteter, jf. prisloftsbekendtgørelsens § 1, stk. 2. En udvidelse af selskabets slamafbrændingsaktivitet vil derfor kunne udgøre en væsentlig udvidelse af selskabets forsyningsområde.

Selskabet har ved indsendelsen af underskrevne kontrakter om modtagelse af slam til afbrænding fra eksterne selskaber dokumenteret, at selskabet har modtaget og afbrændt slam fra selskabet selv samt fire andre selskaber, med følgende slammængder:

Tabel 1. Forbrændte slammængder (ton) i 2012

Selskab	2012	%
Spildevandscenter Avedøre I/S	26.659	70,7 %
Gribvand Spildevand A/S	2.369	6,3 %
Hillerød Spildevand A/S	3.987	10,6 %
Måløv Rens A/S	1.476	8,5 %
Lynettefællesskabet I/S	3.196	3,9 %
I alt	37.686	100 %

Selskabet har i 2012 afbrændt slam fra eksterne selskaber, hvilket har medført en stigning i afbrændt slammængde på 11.027 ton svarende til en procentvis stigning på 29,3 %.

På baggrund heraf er det Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabet har dokumenteret, at selskabets forsyningsområde, som følge af den øgede mængde slam til forbrænding, er blevet væsentligt udvidet.

Væsentlige driftsomkostninger i forbindelse med slamafbrænding

Det følger af bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, at selskabet skal godtgøre dels, at der er sket en væsentlig forøgelse af vandselskabets driftsomkostninger og dels, at denne forøgelse er en følge af, at forsyningsområdet er udvidet.

Selskabet har efter Forsyningssekretariatets vurdering godtgjort, at der som følge af udvidelsen af forsyningsområdet er sket en væsentlig forøgelse af selskabets årlige driftsomkostninger. Selskabet har således indsendt regnskaber med beskrivelse af, hvilke driftsomkostninger der er steget, samt en begrundelse for, hvorfor stigningen skyldes udvidelsen af forsyningsområdet.

Selskabet oplyser, at den øgede slammængde har medført følgende udvikling i selskabets driftsomkostninger i forbindelse med slamafbrænding:

Tabel 2. Realiserede omkostninger, slamaftbrænding (t. kr.)

	2011	2012	Afvigelse
Lønninger	3.226	3.376	150
Personaleomkostninger	88	90	2
Administration	10	155	145
Autoomkostninger	17	108	91
Anskaffelser	245	636	391
Vedligehold	3.377	3.290	87
Renholdelse	126	805	679
Driftsomkostninger	3.938	5.940	2.002
Driftsomkostninger i alt	11.027	14.399	3.372

På grundlag af selskabets indsendte oplysninger har selskabet beregnet, at den øgede slamaftbrænding har medført meromkostninger på 3.372.000 kr.

Det er ikke nærmere defineret i prisloftbekendtgørelsen eller vandsektorloven, hvornår en forøgelse af et vandselskabs årlige driftsomkostninger skal anses for væsentlig, eller hvordan selskabet skal godtgøre dette.

Forsyningssekretariatet vurderer i overensstemmelse med princippet i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2, at driftsomkostningerne som udgangspunkt skal være steget mere end 3 pct. i forhold til de pris- og effektivitetskorrigerede driftsomkostninger i indtægtsrammen i det pågældende prisloft, for at kunne anses for væsentligt forøget.

Spildevandscenter Avedøre I/S har i afgørelsen om prisloft for 2013 af 13. februar 2013, pris- og effektivitetskorrigerede driftsomkostninger på 55.674.966 kr. Forøgelsen af driftsomkostningerne på 3.372.000 kr. svarer til 6,1 % af selskabets samlede godkendte driftsomkostninger for prisloftet 2013.

Forsyningssekretariatet finder derfor, at selskabet har dokumenteret, at der er sket en væsentlig forøgelse i driftsomkostningerne i forbindelse med slamaftbrænding.

2) Udvidelse af forsyningsområdet med el-produktion.

Selskabet har ved ansøgningen af 22. februar 2013, oplyst at selskabet ønsker et tillæg efter § 8, stk. 1, for at kunne dække driftsomkostninger til

en gasmotor, som producerer el til videresalg fra den biogas, der opstår som affaldsprodukt fra slammet i selskabets rådnetanke.

Selskabet har oplyst, at det fra Energitilsynet har modtaget en dispensation fra kravet om selskabsadskillelse i henhold til lov om elforsyning § 37, og at gasmotoren nu anses som en del af selskabets hovedaktivitet. Selskabet mener derfor, at dets forsyningsområde er blevet væsentligt udvidet som følge heraf.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse at en udvidelse af et selskabs forsyningsområdet foresætter at der sker en udvidelse af selskabets primære aktiviteter.

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 1, stk. 2, defineres et spildevandsselskabs primære aktiviteter som ... samt transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, herunder slamaftbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.

Der er derfor efter Forsyningssekretariatets vurdering ikke grundlag for, at produktion og salg af el kan anses som omfattet § 1, stk. 2, hvorfor aktiviteterne hermed ikke udgør primære aktiviteter i prisloftmæssig forstand. I ændringen af vandsektorloven, lov nr. 578 af 18. juni 2012, fremgår det af § 19, stk. 2, at selskabet skal holde aktiviteter i forbindelse med el-produktion regnskabsmæssigt adskilt. El-produktionen vil derfor ikke indgå i prisloftet for spildevandstaksten.

El-produktionen kan derimod betegnes som en tilknyttet aktivitet, jf. § 2, nr. 8 i bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i anden virksomhed, nr. 1195 af 14. oktober 2010.. Omsætningen fra el-produktionen skal ikke medregnes i omsætningsgrænsen jf. § 3, stk. 2.

Forsyningssekretariatet vurderer på baggrund af ovenstående, at der ikke er tale om en udvidelse af selskabets forsyningsområde efter prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1. Der kan derfor ikke ske en forøgelse af prisloftet for selskabets omkostninger i forbindelse med el-produktionen, idet denne i stedet skal opfattes som en tilknyttet aktivitet i prisloftmæssig forstand.

Samlet vurdering

Det er Forsyningssekretariatets samlede vurdering, at selskabet har dokumenteret, at selskabet har udvidet forsyningsområdet, jf. § 8, stk. 1, i forbindelse med ekstern slamaftbrænding, og at udvidelsen har medført en væsentlig forøgelse af selskabets årlige driftsomkostninger.

Forsyningssekretariatet finder endvidere, at der ikke kan gives tillæg for selskabets produktion og salg af el, da disse aktiviteter ikke er omfattet af selskabets primære aktiviteter, jf. prisloftbekendtgørelsens § 1, stk. 2. Selskabet tildeles derfor et tillæg til prisloftet for 2013 på 3.372.000 kr. for udvidelse af forsyningsområdet i forbindelse med ekstern slamafbrænding.

Tillægget i forbindelse med slamafbrænding, er givet på baggrund af selskabets fortsatte afbrænding af slam fra eksterne selskaber. Såfremt selskabet ophører, eller i væsentlig grad mindsker, dets slamafbrænding fra eksterne selskaber, skal selskabet indberette dette til Forsyningssekretariatet som bortfald af væsentlige driftsomkostninger.

Beregning af prisloftet for 2013

Spildevandcenter Avedøre I/S' ændrede prisloft for 2013 er på baggrund af ovenstående beregnet i følgende tabel:

Driftsomkostninger		
Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2012	54.711.698	kr.
Bortfald af væsentlige omkostninger	0	kr.
Korrektion for prisudvikling	1.696.063	kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	0	kr.
Korrektion for individuelt effektiviseringskrav	-732.795	kr.
Tillæg for driftsomkostninger til udvidet forsyningsområde	3.372.000	kr.
Driftsomkostninger i alt	59.046.966	kr.
Investeringer		
Tillæg for historiske investeringer	36.535.352	kr.
Tillæg for gennemførte investeringer i 2010-2011	4.341.855	kr.
Korrektion af gennemførte investeringer fra 2011	322.005	kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2012 og 2013	5.416.713	kr.
Investeringstillæg i alt*	46.615.925	kr.
Øvrige omkostninger mv.		
Tillæg for 1:1 omkostninger i 2013	10.818.000	kr.
Tillæg vedr. revisorerklæringer og DANVA/FVD-kontingent	170.000	kr.
Korrektion ift. faktiske 1:1 omkostninger i 2011	-2.828.594	kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2013	2.900.000	kr.
Korrektion ift. faktiske driftsomk. til miljø- og servicemål 2011	94.278	kr.
Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster i 2013	-1.000.000	kr.
Korrektion ift. faktiske nettofinansielle poster i 2011	-1.673.881	kr.
Øvrige udgifter mv. i alt	8.479.803	kr.
Korrektioner i forhold til tidligere år		
Tillæg/fradrag for over- eller underdækning til og med 2010	-7.733.434	kr.
Korrektion for overholdelse af indtægtsramme i prisloft 2011	-905.484	kr.

Korrektioner ift. tidligere år i alt	-8.638.918	kr.
Indtægtsramme i 2013	105.503.776	kr.
Debiteret vandmængde 2011	13.723.058	kr.
Prisloft 2013	7,69 kr. pr. m ³	

I forhold til afgørelsen af selskabets prisloft 2013 af 13. februar 2013 er der således alene foretaget en tilføjelse af tabellinjen ”Tillæg for driftsomkostninger til udvidet forsyningsområde” med beløbet 3.372.000 kr.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27, stk. 1, adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Bue Tidemann