

Greve Spildevand A/S
Att.: Anne-Mette Mølholt
Løvmosen 2
2670 Greve

10. september 2013
Sag 13/07177

Korrigeret afgørelse om prisloft for 2013

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vand- og spildevands-selskaber, der er omfattet af vandsektorloven. Prisloftet for 2013 fastsættes med udgangspunkt i selskabets almindelige driftsomkostninger, som beregnet i prisloftet for 2012, og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt og et individuelt effektiviseringskrav samt en række budgetterede omkostninger mv.

Der tages desuden højde for forskelle mellem de faktiske indtægter i 2011 og det prisloft, som selskabet fik fastsat for 2011.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om et korrigeret prisloft for Greve Spildevand A/S gældende for 2013.

Prisloftet fastsættes til 42,73 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet er en del
af Konkurrence- og
Forbrugerstyrelsen.

Sagsfremstilling

Greve Spildevand A/S er et kommunalt ejet forsyningsselskab, som har til formål at servicere mindst 10 ejendomme. Selskabet er derfor i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

Forsyningssekretariatet traf den 15. februar 2013 afgørelse om selskabets prisloft for 2013.

Den 22. maj 2013 modtog selskabet udkast til selskabets korrigerede prisloft for 2012, hvori selskabet modtog et tillæg i henhold til § 8, stk. 2, nr. 1, i bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren. Som følge af dette tillæg er selskabets prisloft for 2013 blevet genoptaget.

Udkastet til afgørelsen blev sendt i høring den 20. juni med 2 ugers høringsfrist.

Selskabet har afgivet høringssvar indenfor fristen. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets korrigerede prisloft gældende for 2013.

Selskabets korrigerede prisloft for 2013 er beregnet i følgende tabel:

Driftsomkostninger	Oprindeligt prisloft for 2013	Korrigeret prisloft for 2013
Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2012 inkl. tillæg iht. § 8, stk. 4	26.642.405 kr.	30.859.947 kr.
Forhøjelse af driftsomkostninger iht. § 8, stk. 5	17.908.867 kr.	17.908.867 kr.
Forhøjelse af driftsomkostninger iht. § 8, stk. 3	498.080 kr.	498.080 kr.
Forøgelse af prisloftet iht. § 8, stk. 2, nr. 1	0 kr.	520.000 kr.
Bortfald af væsentlige omkostninger	0 kr.	0 kr.
Korrektion for prisudvikling	825.915 kr.	825.915 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	0 kr.	0 kr.
Korrektion for individuelt effektiviseringskrav	-1.332.120 kr.	-1.332.120 kr.
Driftsomkostninger i alt	44.543.147 kr.	49.280.689 kr.
Investeringer		
Tillæg for historiske investeringer	35.051.404 kr.	35.051.404 kr.
Tillæg for gennemførte investeringer i 2010-2011	2.176.491 kr.	2.176.491 kr.
Korrektion af gennemførte investeringer fra 2011	915.246 kr.	915.246 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2012 og 2013	1.855.673 kr.	1.855.673 kr.
Investeringsstillæg i alt	39.998.814 kr.	39.998.814 kr.
Øvrige omkostninger mv.		
Tillæg for 1:1 omkostninger i 2013	1.480.296 kr.	1.480.296 kr.
Tillæg vedr. revisorerklæringer og DANVA/FVD-kontingent	115.000 kr.	115.000 kr.
Korrektion ift. faktiske 1:1 omkostninger i 2011	22.686 kr.	22.686 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2013	2.802.896 kr.	2.802.896 kr.
Korrektion ift. faktiske driftsomk. til miljø- og servicemål 2011	-125.334 kr.	-125.334 kr.
Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster i 2013	-85.000 kr.	-85.000 kr.
Korrektion ift. faktiske	-13.178 kr.	-13.178 kr.

nettofinansielle poster i 2011		
Øvrige udgifter mv. i alt	4.197.366 kr.	4.197.366 kr.
Korrektioner i forhold til tidligere år		
Tillæg/fradrag for over- eller underdækning til og med 2010	-2.773.668 kr.	-2.773.668 kr.
Korrektion for overholdelse af indtægtsramme i prisloft 2011	3.368.715 kr.	3.368.715 kr.
Korrektioner ift. tidligere år i alt	595.047 kr.	595.047 kr.
Samlede prisloft		
Indtægtsramme i 2013	89.334.374 kr.	94.071.916 kr.
Debiteret vandmængde 2011	2.201.360 m ³	2.201.360 m ³
Prisloft 2013	40,58 kr. pr. m³	42,73 kr. pr. m³

I tabellen er de poster, der er blevet ændret i forhold til den oprindelige afgørelse om selskabets prisloft for 2013, markeret med **fed**.

Begrundelserne for de korrigerede beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

Forhøjelse af driftsomkostninger iht. § 8, stk. 2, nr. 1

De driftsomkostninger, der danner grundlag for prisloftet, kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges, såfremt et vandselskab kan dokumentere at have periodevis omkostninger til f.eks. oprensning af slambede eller bortskaffelse af restprodukter, som udgør mere end 3 pct. af de pris- og effektivitetskorrigerede driftsomkostninger i indtægtsrammen og ikke allerede er medregnet i prisloftet, jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1.

I henhold til Forsyningssekretariatets korrigerede prisloft for 2012 af den 22. maj 2013 har selskabet fået tillæg for periodevis omkostninger til tømning af slambede.

Forsyningssekretariatet har givet selskabet tillæg til selskabets prisloft for 2012, 2013 og 2014, som fordeler sig således:

	2012	2013	2014
Tillæg	2.526.784 kr.*	520.000 kr.**	520.000 kr.**

* $2.006.784 + (1.560.000)/3 = 2.526.784$

** $1.560.000/3 = 520.000$

På baggrund heraf modtager selskabet et tillæg på 520.000 kr. i prisloftet for 2013.

Forhøjelse af driftsomkostninger iht. § 8, stk. 4

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 4, kan driftsomkostningerne, der danner udgangspunkt for prisloftet jf. § 5, stk. 1, efter ansøgning øges i prisloftet for 2013, såfremt et vandselskab kan dokumentere, at driftsomkostningerne i selskabets prisloft for 2011 er mere end 5 pct.

lavere end selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010. Driftsomkostningerne kan maksimalt øges til 95 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

I tillæg til dette kan et vandselskab, som får øget driftsomkostningerne i prisloftet for 2013 efter § 8, stk. 4, få øget prisloftet midlertidigt med et beløb svarende til forskellen mellem 95 pct. af vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 og driftsomkostningerne i prislofterne for 2011 og 2012.

Selskabet har den 2. maj 2012 ansøgt om forøgelse af selskabets driftsomkostninger i henhold til § 8, stk. 4, samt om midlertidig forøgelse af driftsomkostninger i henhold til § 8 stk. 5.

På baggrund heraf har selskabet i prisloftet for 2013 af 15. februar 2013 fået forøget driftsomkostningerne i prisloftet til 26.642.405 kr., jf. § 8, stk. 4. Forsyningssekretariatet vurderede i afgørelsen, at et omkostningsniveau på 28.044.637 kr. ville være repræsentativt for selskabets drift fremadrettet.

Selskabet har desuden modtaget et midlertidigt tillæg efter § 8, stk. 5 på 17.908.867 kr.

Den oprindelige forøgelse efter § 8, stk. 4, tog imidlertid ikke hensyn til, at selskabet, ifølge de af selskabet fremlagte oplysninger til brug for tillægget efter prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1, havde haft driftsomkostninger i 2010 til tømning af slambede, som dermed allerede er indeholdt i korrektionen efter § 8, stk. 4.

På baggrund heraf genoptages vurderingen af forhøjelsen efter bekendtgørelsens § 8, stk. 4.

Forhøjelse efter § 8, stk. 4

Selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2011 udgør 47 pct. $(17.802.691/37.644.637 \cdot 100)$ af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

Da selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2011 er mere end 5 pct. lavere end selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 er der som udgangspunkt grundlag for, at forhøje selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2013 efter prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 4. Efter bestemmelsen kan selskabets driftsomkostninger i prisloftet maksimalt øges til 95 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

Forsyningssekretariatets gjorde i sit udkast til afgørelsen gældende, at selskabets driftsomkostninger i prisloftet burde forhøjes til 66 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010. Selskabets driftsomkostninger i prisloftet burde dermed forhøjes til 24.671.473 kr. (66 pct. af 37.644.637).

For at vurdere hvor mange procent af de faktiske driftsomkostninger i 2010, som driftsomkostningerne i prisloftet forhøjes til, har Forsyningssekretariatet vurderet om selskabets driftsomkostninger i 2010 afspejler en normal driftssituation.

Det skyldes, at forhøjelsen af driftsomkostningerne medfører, at det fremadrettede udgangspunkt for selskabets prislofter forhøjes. Dermed bør de forhøjede driftsomkostninger i prisloftet afspejle de driftsomkostninger, som selskabet almindeligvis har ved normal drift. I modsat fald vil prisloftet enten være sat for højt, hvilket vil give selskabet mulighed for at sætte priserne højere, end hvad der er nødvendigt, eller prisloftet vil være sat for lavt, hvilket betyder, at det ikke er muligt at foretage den nødvendige drift af selskabet.

I selskabets prisloftsafgørelse for 2013 korrigerede Forsyningssekretariatet selskabets driftsomkostninger i 2010 (37.644.637 kr.) med omkostningerne til TV-inspektioner (9.600.000 kr.), der i det følgende år er blevet aktiveret som en del af en investering.

Udover ovenstående korrektion, skal FADO 2010 korrigeres for de omkostninger, som selskabet har afholdt i 2010 til tømning af slambede. I henhold til selskabets korrigerede prisloft for 2012, har selskabet afholdt 2.074.665 kr. til tømning af slambede i 2010. FADO 2010 skal således fratrækkes disse omkostninger for, at omkostningsniveauet afspejler selskabets normale drift.

Forsyningssekretariatet har beregnet en ny forhøjelse af driftsomkostningerne i prisloftet, hvis omkostningerne til TV-inspektioner og tømning af slambede ikke finder sted. Det vil sige ved at korrigere FADO 2010 fra 37.644.637 kr. til 25.969.972 kr. (37.644.637 kr. - 9.600.000 kr. - 2.074.665 kr.).

Selskabets driftsomkostninger, der danner udgangspunkt for prisloftet, kan på den baggrund øges til 24.671.473 kr. ($0,95 \cdot 25.969.972$ kr.), som er 95 pct. af selskabets korrigerede faktiske driftsomkostninger i 2010. Dette svarer til at øge selskabets driftsomkostninger i prisloftet med 66 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

I selskabets høringssvar af 2. juli 2013 anfører selskabet, at den af Forsyningssekretariatet korrigerede opgørelse af FADO 2010 ikke er korrekt. Selskabet oplyser, at FADO 2010 skal opgøres til 32.684.155 kr., som forhøjelsen af driftsomkostningerne i prisloftet for 2013 bør baseres på.

Selskabet har oplyst, at Forsyningssekretariatet har indregnet 5.386.391 kr. for meget i selskabets omkostninger til TV-inspektion i 2010. Endvidere gør selskabet gældende, at det alene er selskabets hensættelse på 871.789 kr. til oprensning af slambede, som selskabets

driftsomkostninger skal korrigeres for, og ikke de faktiske omkostninger, som Forsyningssekretariatet har anvendt.

Selskabet har i mail af 13. august, 27. august, 30. august og af 9. september 2013 fremsendt dokumentation for selskabets påstande.

Af den fremsendte dokumentation fremgår det, at selskabet i 2010 har haft omkostninger til TV-inspektion på 9.675.084 kr. Af det fremsendte kontoudtog fremgår det videre, at de af selskabet oprindelig indberettede omkostninger til TV-inspektion på 5.386.391 kr. indgår i de 9.675.084 kr. og ikke er en yderligere omkostning. På baggrund af det fremsendte, er Forsyningssekretariatet enig med selskabet i, at selskabets driftsomkostninger alene skal korrigeres for 4.288.693 kr. (9.675.084 kr. – 5.386.391 kr.), idet der allerede er korrigeret for de 5.386.391 kr. i selskabets FADO 2010.

Selskabet har endvidere fremsendt dokumentation for, at selskabet alene har hensat 871.789 kr. til selskabets konto til oprensning af slambede, i overensstemmelse med regnskabspraksis. Dette er endvidere bekræftet af selskabets revisor. På baggrund heraf, korrigeres selskabets driftsomkostninger med 871.789 kr. i stedet for selskabets faktiske omkostninger på 2.074.665 kr.

På baggrund af ovenstående korrigeres selskabets FADO 2010 fra 37.644.637 kr. til 32.484.155 kr. (37.644.637 kr. – 4.288.693 kr. – 871.789 kr.).

Selskabets driftsomkostninger kan på den baggrund øges til 30.859.947 kr. ($0,95 \cdot 32.484.155$ kr.), som er 95 pct. af selskabets korrigerede faktiske driftsomkostninger i 2010. Dette svarer til at øge selskabets driftsomkostninger i prisloftet med 82 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27, stk. 1, adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Filip M. Sundram