

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S
Att.: Driftschef Finn Ellegaard
Undalsvej 3
3300 Frederiksværk

fiel@halsnaesforsyning.dk

2. juli 2012
Sag 12/05020
/ CGA
Deres ref.

Afgørelse om forøgelse af prisloft for 2012 i henhold til § 8 i bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har den 5. september 2011 fremsendt sit høringssvar til Forsyningssekretariatets udkast til prisloft 2012. I tilknytning hertil har selskabet ansøgt om forhøjelse af prisloft 2012 med henvisning til bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, om udvidelse af forsyningsområdet.

Forsyningssekretariatet har på baggrund af de indsendte oplysninger vurderet, at selskabet har dokumenteret, at selskabets forsyningsområde er udvidet væsentligt. Derimod finder Forsyningssekretariatet ikke, at selskabet har dokumenteret, at driftsomkostningerne er væsentligt forøget grundet denne udvidelse af selskabets forsyningsområde.

Derfor har Forsyningssekretariatet fundet, at der ikke er grundlag for en forøgelse af prisloftet for 2012 for Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om ikke at forøge prisloftet for 2012 for Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 8 i bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2012 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren.

Sagsfremstilling

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S modtog afgørelse om prisloft for 2012 den 7. oktober 2011. I afgørelsen er selskabets prisloft for 2012 fastsat til 51,80 kr. pr. m³.

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har den 5. september 2011 fremsendt en ansøgning om forhøjelse af prisloft 2012 med henvis-

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@ks.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet er en del af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

ning til bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, om udvidelse af forsyningsområdet.

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har ansøgt om forhøjelse af prisloftet begrundet i udvidelse af forsyningsområdet i form af kloakering i det åbne land og deraf følgende forøgede driftsomkostninger.

Selskabet har fremsendt yderligere oplysninger ved brev af 11. november 2011, brev modtaget 12. december 2011, i mail af 3. april 2012 og mail af 1. juni 2012.

Selskabet har den 27. juni 2012 afgivet høringssvar til Forsyningssekretariatets udkast til afgørelse.

Reglerne

De nærmere regler for fastsættelse af prisloftet fandtes på tidspunktet for selskabets ansøgning i bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (prisloftbekendtgørelsen), med senere ændringer i bekendtgørelse nr. 266 af 31. marts 2011. Med virkning fra 1. marts 2012 er prisloftbekendtgørelsen erstattet af bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2012 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren, senest ændret ved bekendtgørelse nr. 505 af 25. maj 2012. De for denne sag relevante bestemmelser er videreført eller fortsat gældende.

Prisloftet for 2012 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgettede omkostninger mv., jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 1-5.

De driftsomkostninger, der danner grundlag for prisloftet, kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges i henhold til bestemmelserne i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, såfremt der er sket væsentlig udvidelse af vandselskabets forsyningsområde, og vandselskabet kan godtgøre, at der som følge heraf er sket en væsentlig forøgelse af vandselskabets årlige driftsomkostninger.

Begrundelse

I det følgende gennemgås Forsyningssekretariatets vurdering af de modtagne oplysninger samt beregninger.

Udvidelse af forsyningsområdet

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har ansøgt om forhøjelse af prisloftet jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, begrundet i udvidelse af forsyningsområdet og deraf følgende forøgede driftsomkostninger.

Selskabet har i sin ansøgning af 5. september 2011 og i sit svar af 11. november 2011, 12. december 2011 og på Forsyningssekretariatets spørgsmål beskrevet udvidelsen af selskabets forsyningsområde siden basisperioden 2003-05.

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har anført i sit hørings-svar af 5. september 2011, at selskabet i perioden 2006-10 har haft en betydelig udvidelse af ledningsnettet i forbindelse med byggemodninger, kloakering af sommerhusområder og kapacitetsudvidelser på eksisterende anlæg. Udvidelsen er sket enten som kloakeringer af oplande med både regn- og spildevandshåndtering og kloakering af sommerhusområder med spildevand alene.

Selskabet har oplyst, at der i forbindelse med kloakering af sommerhusområder er udlagt 10,9 km nye ledninger, der er idriftsat i alt 56 nye pumpestationer. Der er anlagt 6 nye åbne bassiner og 2 nye lukkede bassiner. Antal tilslutninger er forøget med 1525 PE, jf. nedenstående oversigt.

Udviklingen i tilslutninger og i aktivmassen

Aktiv	Bestand 2005	Nyetableret	Stigning
Tilslutninger – PE	24.775	1525	6,2 pct.
Ledninger	447 km	10,9 km	2,4 pct.
Åbne bassiner	16	6	37,5 pct.
Lukkede bassiner	7	2	28,6 pct.
Pumpestationer - stk.	536	56	10,4 pct.

Selskabet har i brevet modtaget 12. december 2011 oplyst, at det ved en nærmere analyse af driftsudgifterne til driften af de nye kloakledninger er kommet frem til, at de reelle driftsomkostninger udgør 1.210.827 kr. Selskabet har i mail af 1. juni 2012 oplyst driftsomkostningerne i 2003-05 og i 2011, jf. nedenstående oversigt

Driftsomkostninger - kloaknet

Anlægsart	Driftsomkostninger Gns. pr år 2003-05	Driftsomkostninger ifølge regnskab 2011	Forøgede driftsomkostninger ved udvidelsen
	Kr.	Kr.	Kr.
Pumpestationer		6.111.126	988.594
Ledninger		2.843.522	160.118
Åbne bassiner		427.596 ¹	61.614
Lukkede bassiner			500
Administration		7.665.230	
I alt	15.625.763 ²	17.047.474	1.210.827

Herudover har selskabet oplyst, at meromkostningerne til rensning af den øgede vandmængde kan opgøres til 353.450 kr. fordelt på de nedenfor anførte renseanlæg. Selskabet har i mail af 1. juni 2012 oplyst driftsomkostningerne til renseanlæggene i 2003-05 og i 2011, jf. nedenstående oversigt. Det er oplyst, at det ikke er muligt at fordele driftsomkostningerne i 2003-05 ud for Melby, Ølsted og St. Havelse renseanlæg. De er anført samlet under Melby.

Driftsomkostninger - renseanlæg

Renseanlæg	Driftsomkostninger Gns. pr år 2003-05	Driftsomkostninger ifølge regnskab 2011	Forøgede driftsomkostninger ved udvidelsen
	Kr.	Kr.	Kr.
Melby	5.336.140	6.566.680	142.953
Hundested	6.775.744	4.070.109	129.832
Ølsted		1.159.042	79.665
St. Havelse		105.274	
I alt	12.111.885	11.901.105	353.450

Vurdering af ansøgning om forøgelse af prisloft for 2012

Halsnæs Kommunale Spildevandsforsyning A/S har den 5. september 2011 ansøgt om forhøjelse af prisloft 2011 med henvisning til bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, om udvidelse af forsyningsområdet.

Forsyningssekretariatet skal derfor vurdere, om vandselskabet kan dokumentere, at der er sket en væsentlig forøgelse af selskabets forsynings-

¹ Driftsudgifter på åbne og lukkede bassiner er samlet her.

² Der kan ikke ud af det kommunale regnskab fra denne periode udtrækkes driftsudgifter for forskellige anlægsarter som pumpestationer mv., hvorfor alene den samlede omkostning er anført.

område, og om selskabet kan dokumentere, at der dermed er sket en væsentlig forøgelse af selskabets driftsomkostninger.

Forsyningssekretariatet kan lægge til grund, at en forøget kloakering af det åbne land vil kunne anses for en udvidelse af forsyningsområdet.

Forsyningssekretariatet vil ligeledes anse en forøget separatkloakering af spildevand og regnvand som en forøgelse af forsyningsområdet. Investeringerne til separatkloakering kan indregnes i prisloftet via dettes tillæg for investeringer. Selskabet kan få et tillæg til prisloftet til de forøgede driftsomkostninger herved, hvis forøgelsen af forsyningsområdet er væsentlig og de forøgede driftsomkostninger ligeledes er væsentlige.

Det fremgår af ovennævnte, at der er en stigning i tilslutninger med 6,2 pct., en forøgelse ledningsnettet med godt 2 pct. og antallet af pumpestationer med godt 10 pct. Det fremgår endvidere af det fremsendte, at den forøgede kloakering i separate ledninger til spildevand og til regnvand har øget kapaciteten i bassiner med 28-38 pct.

Det er på denne baggrund Forsyningssekretariatets vurdering, at det kan lægges til grund, at selskabet har dokumenteret, at forsyningsområdet målt på antal kunder og distributionsanlæg er udvidet væsentlig siden 2003-05.

Selskabet har anført, at en nærmere analyse af driftsudgifterne til driften af de nye kloakledninger har vist, at de reelle årlige forøgede driftsomkostninger udgør 1.210.827 kr. Selskabet har ikke været i stand til at udtrække driftsomkostninger for de forskellige anlægstyper ud fra det kommunale regnskab for den relevante periode (2003-05), men har kun været i stand til at oplyse de samlede omkostninger til drift af ledningsnettet til 15.625.763 kr. i gennemsnit pr. år i perioden 2003-05.

Dette beløb, som allerede er indeholdt i beregningsgrundlaget for driftsomkostningerne i selskabets prisloft svarer fremskrevet til prisniveau 2011 – med 16,9 pct. til 18.266.317 kr. Ifølge selskabets opgørelse af driftsomkostningerne hertil i regnskab 2011 beløb disse sig til 17.047.474 kr.

Tilsvarende oplyser selskabet, at en nærmere analyse af driftsudgifterne til renseanlæggene har vist en forøgelse af disse med 353.450 kr. Selskabet har ikke set sig i stand til at fordele driftsomkostningerne på de enkelte renseanlæg i basisperioden 2003-05. I stedet har det opgjort de samlede driftsomkostninger til renseanlæg til i gennemsnit pr. år i perioden 2003-05 at have udgjort 12.111.885 kr.

Dette beløb er ligeledes indeholdt i beregningsgrundlaget for driftsomkostningerne i selskabets prisloft fremskrevet til prisniveau 2011 – med 16,9 pct. til 14.158.794 kr. Ifølge selskabets opgørelse var driftsomkostningerne hertil i regnskab 2011 på 11.901.105 kr.

I begge tilfælde viser Forsyningssekretariatets beregninger på baggrund af selskabets oplysninger om de samlede driftsomkostninger i basisperioden og i regnskabet for 2011, at de pristalskorrigerede gennemsnitlige årlige driftsomkostninger for 2003-05 har givet dækning for selskabets samlede driftsomkostninger.

På baggrund heraf finder Forsyningssekretariatet, at den beregning af driftsomkostningerne, som selskabet har fremlagt, ikke dokumenterer, at selskabets driftsomkostninger er steget væsentligt efter udvidelsen af selskabets forsyningsområde.

Selskabet har i sit høringssvar af 27. juni 2012 henvist til, at faldet i driftsomkostninger skyldes effektiviseringer på det eksisterende anlæg, mens der er tale om meromkostninger på det udvidede område. Selskabet finder det derfor ikke korrekt, at Forsyningssekretariatet betragter de samlede driftsomkostninger, når det vurderer selskabets ansøgning. Konsekvensen af at anerkende udvidelsen af forsyningsområdet som væsentlig burde efter selskabets opfattelse føre til en tilsvarende udvidelse af prisloftet for 2012 og frem. Derfor mener selskabet sig berettiget til et tillæg for driftsomkostningerne til det udvidede forsyningsområde.

Hertil skal Forsyningssekretariatet bemærke, at det fortsat ikke finder at vandselskabet har godtgjort, at der er sket en væsentlig forøgelse af vandselskabets årlige driftsomkostninger som følge af en væsentlig udvidelse af vandselskabets forsyningsområde.

Der er derfor ikke noget grundlag for at give et tillæg til prisloftet herfor.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Christian Geel Andersen
Fuldmægtig
Tlf. direkte 4171 5061
cga@kfst.dk

Bilag

Til brug for denne afgørelse har Forsyningssekretariatet anvendt følgende bilag samt det materiale selskabet har indsendt:

- Selskabets ansøgning af 5. september 2011.
- Selskabets oplysninger ved brev af 11. november 2011.
- Selskabets oplysninger i brev modtaget 12. december 2011.
- Selskabets oplysninger i mail af 3. april 2012.
- Selskabets oplysninger i mail af 1. juni 2012.
- Selskabets høringssvar af 27. juni 2012.