

Lyngby-Taarbæk Spildevand A/S  
Att.: Dorte Kruchov Stausholm  
Hjortekærbakken 12  
2800 Lyngby

Den 19. december 2013  
Sag nr. 13/11857

## Ny korrigeret afgørelse om prisloftet for 2012

### Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af vandsektorloven.

Prisloftet fastsætter en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m<sup>3</sup>-pris.

Forsyningssekretariatet har tidligere truffet afgørelse om selskabets prisloft for 2012. Denne afgørelse vedrører en korrektion til det oprindeligt udmeldte prisloft.

### Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Lyngby-Taarbæk Spildevand A/S gældende for 2012.

Prisloftet fastsættes til **23,69** kr. pr. m<sup>3</sup>.

Prisloftet er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

**KONKURRENCE- OG  
FORBRUGERSTYRELSEN**  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5000  
Fax 4171 5100  
CVR-nr. 10 29 48 19  
vand@kfst.dk  
www.kfst.dk

**FORSYNINGSEKRETARIATET**

Forsyningssekretariatet er en del  
af Konkurrence- og  
Forbrugerstyrelsen.

## Sagsfremstilling

Forsyningssekretariatet traf den 14. oktober 2011 afgørelse om selskabets prisloft for 2012, og den 21. december 2012 afgørelse om selskabets korrigerede prisloft for 2012.

Den 19. september 2013 afsagde Konkurrenceankenævnet kendelse i 8 principielle prøvesager vedrørende de korrigerede prislofter for 2012 og prislofterne for 2013.

Konkurrencenævnet har i kendelsen afvist, at Forsyningssekretariatet har hjemmel til at foretage en luftkorrektur, og har på den baggrund hjemvist sagerne med henblik på genbehandling af denne del af afgørelsen om prisloftet for 2012.

Som beskrevet i Vandnyt af 11. oktober 2013 betyder det, at selskabernes prislofter for 2012 skal genbehandles på de punkter, som kendelsen vedrører.

På baggrund af kendelsen træffer Forsyningssekretariatet derfor nye korrigerede afgørelser om selskabets driftsomkostninger og individuelle effektiviseringskrav i prisloftet for 2012 og 2013. Dette sker som en korrektur til selskabets oprindelige prislofter. Forsyningssekretariatet vil som følge heraf også genbehandle selskabets prisloft for 2014.

Udkastet til afgørelsen blev sendt i høring den 27. november 2013 med to ugers høringsfrist. Forsyningssekretariatet gør opmærksom på, at selskabet alene har mulighed for at fremsende høringssvar til den del af afgørelsen, der er genbehandlet som følge af Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2013.

Selskabet har afgivet høringssvar inden for fristen. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

## Begrundelse

Selskabets nye korrigerede prisloft for 2012 er beregnet i følgende tabel:

|                                                                              | Beløb        |                        |
|------------------------------------------------------------------------------|--------------|------------------------|
| Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011                         | 40.612.172   | kr.                    |
| Korrektion for prisudvikling                                                 | 934.080      | kr.                    |
| Korrektion for generelt effektiviseringskrav                                 | 0            | kr.                    |
| Korrektion for individuelt effektiviseringskrav                              | - 18.511.644 | kr.                    |
| Tillæg/Fradrag for over- eller underdækning                                  | -7.795.733   | kr.                    |
| Tillæg/Fradrag for nettofinansielle poster                                   | 130.000      | kr.                    |
| Tillæg for 1:1 omkostninger                                                  | 30.141.887   | kr.                    |
| Tillæg for udgifter til revisorerklæringer, samt DANVA- eller FVD-kontingent | 102.831      | kr.                    |
| Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål                       | 0            | kr.                    |
| Tillæg for historiske investeringer                                          | 20.020.162   | kr.                    |
| Tillæg for gennemførte investeringer i 2010                                  | 272.349      | kr.                    |
| Korrektion af planlagte investeringer fra 2010                               | -951.145     | kr.                    |
| Tillæg for planlagte investeringer i 2011 og 2012                            | 1.401.693    | kr.                    |
| Indtægtsramme 2012                                                           | 66.356.652   | kr.                    |
| Debiteret vandmængde 2010                                                    | 2.801.575    | m <sup>3</sup>         |
| Prisloft 2012                                                                | 23,69        | kr. pr. m <sup>3</sup> |

I tabellen er de poster, der er blevet ændret i forhold til det oprindelige prisloft for 2012 markeret med **fed**.

Begrundelsen for ændringerne i selskabets prisloft for 2012 gennemgås i de følgende afsnit.

## Konsekvenser af Konkurrenceankenævnets kendelser

Konkurrenceankenævnet behandlede i 2012 en række klager vedrørende fastsættelsen af selskabernes individuelle effektiviseringskrav i prislofterne for 2012.

Konkurrenceankenævnet hjemviste i kendelserne fra 2012, herunder kendelsen af 31. maj 2012, fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav. Dette skete blandt andet med henvisning til, at Forsyningssekretariatet ikke i tilstrækkelig grad havde taget højde for, at selskabernes faktiske driftsomkostninger ikke nødvendigvis har sammenhæng med selskabernes driftsomkostninger i prisloftet.

På baggrund af kendelsen foretog Forsyningssekretariatet en reduktion af driftsomkostningerne i de korrigerede prisloftsafgørelser for 2012 for de selskaber, hvor Forsyningssekretariatet ud fra de foreliggende oplysninger vurderede, at selskaberne havde fået fastlagt højere driftsomkostninger i prisloftet i forhold til selskabernes faktiske driftsomkostninger. Den såkaldte luftkorrektion blev foretaget for de selskaber, hvis driftsomkostninger i prisloftet for 2011 oversteg de faktiske driftsomkostninger, hvilket blev opgjort i forhold til de foreliggende regnskabsoplysninger om selskabernes faktiske driftsomkostninger.

Efter luftkorrektionen var foretaget i de korrigerede prislofter for 2012, blev selskaberne benchmarket på deres driftsomkostninger i prisloftet for 2011. Som led i fastsættelsen af selskabernes individuelle effektiviseringskrav foretog Forsyningssekretariatet en individuel behandling af eventuelle særlige forhold.

Konkurrenceankenævnet har i sine kendelser fra 2013, herunder kendelsen af 19. september 2013 (VFL-2-2013), stadfæstet Forsyningssekretariatets fastlæggelse af de individuelle effektiviseringskrav i de korrigerede prislofter for 2012. Konkurrenceankenævnet har dog afvist, at Forsyningssekretariatet havde hjemmel til at foretage en selvstændig luftkorrektion og har på den baggrund hjemvist afgørelser med denne korrektion med henblik på genberegning.

Konkurrenceankenævnet anfører endvidere om den nævnte diskrepans mellem driftsomkostningerne i prisloftet og de faktiske driftsomkostninger i kendelsen af 19. september 2013, at:

*”Kendelsens påpegning af denne diskrepans er udtryk for en konstatering af, at den valgte model og sagsbehandling var behæftet med visse væsentlige generelle svagheder, som kunne og burde afhjælpes.”*  
(Forsyningssekretariatets fremhævnings)

Konkurrenceankenævnet anfører desuden i kendelsen om den foretagne luftkorrektur, at:

*”Korrektionen er foretaget ved indførelse af et nyt og selvstændigt parameter, som danner udgangspunkt for prisloftet, og ikke som en justering af modellen og/eller et parameter ved fastsættelsen af individuelle effektiviseringskrav for de pågældende selskaber.”*

Som følge af kendelsen skal selskaber, som fik foretaget en luftkorrektur i deres korrigerede prisloft for 2012, have genbehandlet denne del af afgørelsen. I de følgende afsnit gennemgås, hvordan genbehandlingen sker.

### **Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011**

Forsyningssekretariatet har, til brug for genbehandlingen af de omhandlende prislofter, foretaget en justering af benchmarkingmodellen samt fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav.

Med den nye metode vil luftkorrektionen blive tilbageført, og selskaberne vil herefter blive benchmarket på deres driftsomkostninger i prisloftet (DOiPL) for 2011.

Den generelle metode til fastsættelse af selskabernes effektiviseringspotentialer, herunder fastsættelsen af frontelskaberne, forsigtighedshensynet samt hensynet til selskabernes eventuelle individuelle særlige forhold, fastholdes i forhold til benchmarkingen for 2012.

For at vurdere størrelsen af det individuelle effektiviseringskrav har Forsyningssekretariatet foretaget en analyse af sammenhængen mellem DOiPL2011 og niveauet for de faktiske driftsomkostninger.

I analysen har Forsyningssekretariatet vurderet niveauet for de faktiske driftsomkostninger (FADO) ud fra selskabets indberetninger af FADO for 2010, 2011 og 2012. FADO2010 og FADO2012 er henholdsvis prisfremskrevet og tilbagediskonteret til 2011-niveau. Dette betyder, at FADO for de tre år er opgjort i 2011-niveau. For at tage højde for eventuelle udsving i selskabets driftsomkostninger, har sekretariatet valgt at tage udgangspunkt i det år, hvor de faktiske driftsomkostninger er højest. Dette niveau betegnes som *FADOMAX*. Dermed anvendes en høj grad af forsigtighed i vurderingen af, hvad der er niveauet for selskabets faktiske driftsomkostninger. Selskabet har i mail af 18. oktober 2013 fået dets tidligere indberetninger af FADO2010-2012 i høring og har dermed haft mulighed for at komme med indsigelser til disse opgørelser.

For selskaber, hvor Forsyningssekretariatet kan konstatere, at *FADOMAX* er lig med eller højere end DOiPL2011, er der dermed ikke nogen diskrepans mellem selskabets driftsomkostninger i prisloftet og niveauet for de faktiske driftsomkostninger. For disse selskaber,

fastsættes det individuelle effektiviseringskrav som hidtil til 25 pct. af det korrigerede effektiviseringspotentiale og maksimalt 5 pct. af DOiPL2011.

For de selskaber, hvor Forsyningssekretariatet kan konstatere, at FADOMAX er lavere end DOiPL2011, er der en væsentlig diskrepans mellem selskabets driftsomkostninger i prisloftet og niveauet for de faktiske driftsomkostninger, hvilket bør afhjælpes. Det sker i forbindelse med fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav, som gennemgås nedenfor.

### Metoden for fastsættelse af effektiviseringspotentialet

I dette afsnit beskrives metoden til fastsættelsen af det korrigerede effektiviseringspotentiale for de selskaber, hvor der kan konstateres en diskrepans mellem driftsomkostningerne i prisloftet og FADOMAX.

**Figur 1: Fastsættelse af det korrigerede effektiviseringspotentiale**



Trinene i ovenstående figur gengives kort i nedenstående:

Trin 1. Det rå potentiale bliver fastsat ved brug af DEA-metoden, som er beskrevet i bilag 4 til hovedpapiret for 2012 ”*Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne*”<sup>1</sup>. Det bemærkes, at DOiPL2011 nu indeholder den tidligere luftkorrektur.

Trin 2. Såfremt selskaberne har fået godkendt særlige forhold, bliver beløbet for disse lagt til selskabernes netvolumenmål, og et nyt potentiale bliver herefter beregnet.

Trin 3. Forsyningssekretariatet tager et væsentligt generelt forsigtighedshensyn ved at lægge 30 pct. af selskabernes DOiPL 2011 til selskabernes netvolumenmål. Dette forsigtighedshensyn er nu større end i det korrigerede prisloft for 2012. Det skyldes, at

<sup>1</sup> <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Benchmarking-2012>

tillægget beregnes på baggrund af selskabernes samlede driftsomkostninger i prisloftet for 2011, hvor tillægget i det korrigerede prisloft 2012 tog udgangspunkt i selskabernes driftsomkostninger i prisloftet for 2011 efter, at den tidligere luftkorrektur var foretaget.

Trin 4. Robusthedsanalyserne anvendes fortsat for at sikre, at selskabets costdriversammensætning ikke medfører et for højt effektiviseringspotentialer. Selskaberne får reduceret effektiviseringspotentialer, såfremt der er en særlig sammensætning af costdriverne, som beskrevet i bilag 13 og 16 til hovedpapiret for 2012 ”*Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne*”<sup>2</sup>.

Trin 5. Der gennemføres en sammenligning mellem selskabets effektiviseringspotentialer beregnet i benchmarkingmodellen for hhv. 2012 og 2013. Dette imødegår risikoen for, at potentialerne beregnet i modellen for 2012 er for højt sat i forhold til den mere avancerede og præcise model for 2013. Hvis effektiviseringspotentialerne er væsentligt højere i 2012-modellen i forhold til 2013-modellen, foretages en korrektion af potentialerne i 2012.

Trin 6. Efter de ovennævnte vurderinger, forsigtighedshensyn og korrektioner beregnes det korrigerede potentiale. Dette danner baggrund for fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav.

#### **Metoden for fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav**

Efter beregningen af det korrigerede effektiviseringspotentialer fastsættes det individuelle effektiviseringskrav.

Diskrepansen mellem driftsomkostningerne i prisloftet og FADOMAX er et udtryk for, at selskaberne har et unødigt stort råderum i prisloftet. Effektiviseringskravet fastsættes således, at dette råderum reduceres, samtidig med, at selskaberne pålægges et reelt effektiviseringspres, hvilket er i overensstemmelse med hensigten med vandsektorloven.

Forsyningssekretariatet foretager en individuel vurdering af selskabernes effektiviseringskrav ved hjælp af følgende metode.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at en reduktion af DOiPL til niveauet for FADOMAX ikke medfører et reelt effektiviseringspres for selskaberne. Kun ved at reducere DOiPL til et lavere niveau end FADOMAX pålægges selskaberne et reelt effektiviseringspres.

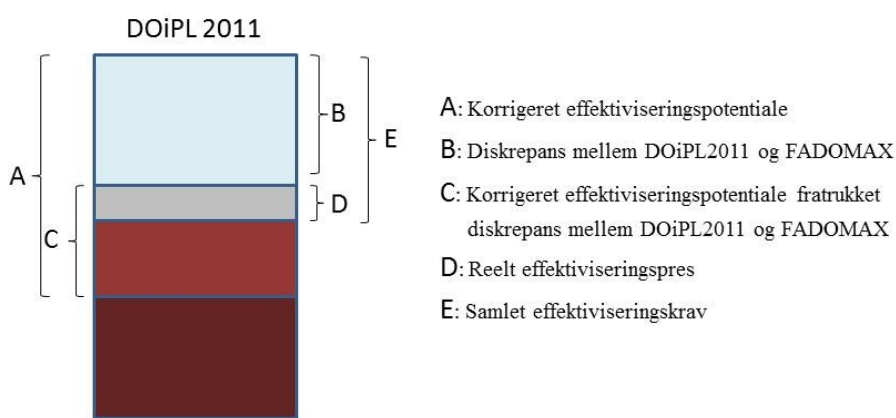
---

<sup>2</sup> <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Benchmarking-2012>

Omfanget af dette effektiviseringspres skal svare til det niveau, som selskaberne uden en luftkorrektio n i det korrigerede prisloft 2012, har fået stillet. Det vil sige, at det reelle effektiviseringspres maksimalt kan udgøre 25 pct. af det effektiviseringspotentiale, der resterer, når DOiPL er reduceret til FADOMAX. Derudover kan effektiviseringspreset maksimalt udgøre 5 pct. af FADOMAX.

Fremgangsmåden til fastsættelsen af det samlede effektiviseringskrav fremgår af nedenstående figur:

**Figur 2: Fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav**



A udgør selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale, som beskrevet ovenfor. B udgør diskrepansen mellem DOiPL2011 og FADOMAX. Når denne diskrepans er trukket fra DOiPL2011, findes det resterende effektiviseringspotentiale, C.

Det reelle effektiviseringspres udgøres af D, der beregnes således, at det maksimalt kan udgøre 25 pct. af C. Derudover kan det ikke udgøre mere end 5 pct. af FADOMAX.

Det samlede effektiviseringskrav, som sikrer, at diskrepansen mellem DOiPL og FADOMAX reduceres, og at selskabet pålægges et reelt effektiviseringspres, udgøres af B + D, svarende til E.

Generelt kan selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2012 ikke fastsættes lavere end de faktiske driftsomkostninger for 2012. Dette skyldes, at Forsyningssekretariatet vurderer, at der er behov for at tage et yderligere forsigtighedshensyn til de berørte selskaber, idet selskaberne har opereret under usikkerhed om deres endelige prislofter for 2012.

Derudover gælder det for alle selskaber, at effektiviseringskravet maksimalt kan udgøre selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale.

Ovenstående metode indebærer, at sammenhængen mellem selskabernes faktiske driftsomkostninger og driftsomkostningerne i prisloftet sikres gennem et parameter ved fastsættelsen af det individuelle

effektiviseringskrav for de pågældende selskaber. Metoden er derfor i overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2013.

De forskellige forsigtighedshensyn og korrektioner, som nævnt i afsnittet ”*Effektiviseringspotential*”, samt den individuelle vurdering af hvert selskabs forhold, sikrer, at der kun bliver fastsat individuelle effektiviseringskrav for de selskaber, der har et særligt stort effektiviseringsbehov i forhold til sektorens effektive selskaber. Den nye metode medfører, at diskrepansen mellem selskabets driftsomkostninger i prisloftet og de faktiske driftsomkostninger reduceres, hvilket ligeledes er i overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse.

### **Høringssvar**

Selskabet angiver i sit høringsvar af den 11. december 2013, at det finder det beklageligt, at Forsyningssekretariatet fortsat er forsinket med sine udkast til afgørelser, da det medfører, at selskabet ikke kan overholde lovgivningen omkring takstfastsættelse og godkendelse af takster.

Selskabet angiver yderligere, at det er tidkrævende og ineffektivt, at selskabet skal forholde sig til nye justerede benchmarkingmodeller og fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav. Selskabet mener videre, at justeringen er foretaget på et uhjemlet grundlag.

Selskabet protesterer desuden imod, at benchmarkingmodellen 2012 og 2013 bruges ukritisk og uden særlige forsigtighedshensyn, og at selskabet skal indfri hele det beregnede effektiviseringspotentiale.

Selskabet angiver endvidere, at det ikke finder, at selskaber, der både historisk og fortsat effektiviserer, kan siges at have et stort effektiviseringspotentiale hvert år.

Til slut fastholder selskabet, at det anser beliggenhed i Hovedstadsområdet som værende et særligt forhold, som bør medføre et tillæg på samme måde som i pris- og levetidskataloget.

Med hensyn til selskabets bemærkninger vedrørende forsinkelser af udkast, beklager Forsyningssekretariatet, at det ikke har været muligt at overholde tidsfristerne i forbindelse med fastsættelsen af prislofterne.

Baggrunden for forsinkelsen skyldes dog Konkurrenceankenævnets kendelse af den 19. september 2013, hvor Forsyningssekretariatet fik hjemvist dele af prislofterne for 2012 for de selskaber, der tidligere havde fået foretaget en luftkorrektur. Da prislofterne afhænger af det tidligere års prisloft, vurderede Forsyningssekretariatet, at de pågældende selskaber skulle have prislofterne for 2013 og 2014 genoptaget, således at disse ligeledes ville blive retvisende, før prisloftet for 2014 kunne træffes. Det har derfor ikke været muligt at overholde tidsfristen for de

selskaber, der fik hjemvist afgørelserne om det korrigerede prisloft for 2012.

I forbindelse med selskabets bemærkninger om, at det er tidskrævende og ineffektivt for selskabet at sætte sig ind i den nye metode i prisloftet for 2012 bemærker Forsyningssekretariatet, at Konkurrenceankenævnet har hjemvist den såkaldte luftkorrektion i de korrigerede prislofter for 2012. For at imødekomme kendelsen har Forsyningssekretariatet derfor udviklet en ny metode.

I sammenhæng med selskabets bemærkning vedrørende væsentlighedsvurderingen, bemærker Forsyningssekretariatet at ved at benytte FADOMAX, som tager udgangspunkt i perioden 2010-2012, sikres det, at der fastslås en væsentlig diskrepans for selskaberne. *Væsentlig* betyder derfor i denne sammenhæng, at Forsyningssekretariatet med sikkerhed kan konstatere, at der er en diskrepans mellem driftsomkostningerne i prisloftet og de faktiske driftsomkostninger i perioden 2010-2012. Der er således ikke

I forhold til selskabets kritik af mangel på særlige forsigtighedshensyn samt selskabets bemærkninger vedrørende, hvorvidt selskabet kan eller bør stilles et effektiviseringskrav, bemærker Forsyningssekretariatet, at den nye benchmarkingmetode, som anvendes i de nye korrigerede prislofter for 2012, har været i høring hos DANVA. DANVA er dog ikke fremkommet med nogen forslag eller konkrete bemærkninger, som Forsyningssekretariatet kunne have taget i betragtning ved fastlæggelsen af den endelige metode.

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2013, at benchmarkingmodellerne for 2012 og 2013 samt den anvendte benchmarkingmetode er blevet stadfæstet. Metoden sikrer, at der i afgørelserne om prislofterne for 2012-2014 kun stilles krav til selskaber med særligt store effektiviseringsbehov. Det er derfor sekretariatets opfattelse, at det er retvisende at anvende disse modeller i de nye korrigerede prislofter for 2012-2014.

Det skal også fremhæves, at der, som ved de tidligere korrigerede afgørelser om prisloft 2012, er foretaget en sammenligning mellem de korrigerede potentialer for hhv. 2012 og 2013, og at der eventuelt sker en reduktion af effektiviseringspotentialet for 2012 som konsekvens heraf. Derudover tages der et væsentligt forsigtighedshensyn i forhold til at definere diskrepansen, idet FADOMAX benyttes.

Forsyningssekretariatet bemærker endvidere, at selskabet skal indfri hele dets effektiviseringspotentiale. Dette skyldes, at den konstaterede diskrepans er højere end selskabets effektiviseringspotentiale. Forsyningssekretariatet bemærker, at selvom selskabet skal indfri hele effektiviseringspotentialet i prisloft for 2012, så pålægges det ikke et reelt effektiviseringspres, jf. ovenstående afsnit om den nye metode.

Med hensyn til hvorvidt et selskab, der tidligere har effektiviseret og stadig effektiviserer, har et stort effektiviseringspotentiale, bemærker Forsyningssekretariatet, at selskaber, der tidligere har effektiviseret, kan have et stort effektiviseringsbehov, da dette netop afhænger af, hvordan de andre selskaber klarer sig i forhold til selskabet. Det fremgår også af prisloftbekendtgørelsens § 15, at effektiviseringspotentialet beregnes på baggrund af de driftsomkostninger, der danner udgangspunkt for prisloftet. Det er derfor driftsomkostningerne i prisloftet, der er afgørende for, om selskabet har et særligt stort effektiviseringsbehov, og ikke de faktiske effektiviseringer.

For så vidt angår, om beliggenhed i Hovedstadsområdet er et særligt forhold, bemærker Forsyningssekretariatet, at selskabet ikke er kommet med yderligere oplysninger, der har ført til en ændring af selskabets afgørelse.

Forsyningssekretariatet finder på baggrund af ovenstående ikke anledning til at ændre det fastsatte prisloft for 2012.

## **Beregning af det individuelle effektiviseringskrav**

Det individuelle effektiviseringskrav fastsættes på baggrund af de resultater, der fremkommer i Forsyningssekretariatets resultatorienterede benchmarking, jf. prisloftbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Det er Forsyningssekretariatet, der fastsætter grundlaget for den resultatorienterede benchmarking, jf. prisloftbekendtgørelsens § 27, stk. 2. Modellen og resultaterne af benchmarkingen er offentliggjort på Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens hjemmeside.<sup>3</sup>

Selskabets individuelle effektiviseringspotentiale fastsættes i en række trin for at sikre, at potentialet ikke bliver fastsat for højt. Der tages blandt andet hensyn til selskabets eventuelle særlige forhold og til, om selskabets sammensætning af costdrivere har betydning for selskabets effektiviseringspotentiale.

I det følgende gennemgås først selskabets angivelser af *særlige forhold* samt hvorvidt selskabets *sammensætning af costdrivere* har betydning for selskabets effektiviseringspotentiale. Dernæst foretages en analyse af forskellen mellem selskabets effektiviseringspotentiale ved brug af benchmarkingmodellen for 2012 og 2013. Og endelig er der en *samlet vurdering*, hvoraf det fremgår, hvilke elementer der har haft betydning for opgørelsen af selskabets effektiviseringspotentiale.

---

<sup>3</sup> Se <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Benchmarking-2012>

### Særlige forhold

Selskabet har tidligere ansøgt om særlige forhold vedrørende *Beliggenhed i Hovedstadsområdet, Ældre aktiver* og *Lugtgener* i prisloftet for 2012. For Forsyningssekretariatets vurdering heraf henviser sekretariatet til afgørelsen for selskabets korrigerede prisloft for 2012.

Selskabet har yderligere ansøgt om et særligt forhold vedrørende *Filtrationsledninger*. Dette særlige forhold blev tidligere ikke vurderet, da dette ikke påvirkede selskabets effektiviseringskrav. Idet selskabets effektiviseringskrav nu beregnes anderledes end før, er det særlige forhold vurderet.

Selskabet angiver i bilag 2 til dets høringssvar af den 27. september 2012, at selskabets forsyningsområde er delvist kloakeret med filtrationsledninger, som er dyrere i drift, da disse skal suges og renses for rødder. Selskabet oplyser, at ledningerne blev etableret i perioden 1940-1950 for at optimere driften på en miljøhensigtsmæssig måde. Dette medfører, at brøndene jævnligt skal suges og renses. Selskabet har i alt 20,84 kilometer filtrationsledning ud af dets totale net på 463,9 kilometer ledningsnet.

Selskabet søger om et særligt forhold på 479.056,25 kr. fordelt med 403.860,86 kr. til mandetimer og 75.195,38 kr. til bogførte eksterne omkostninger.

Forsyningssekretariatet bemærker, at oprensning af sand- og oliefang er en normal del af det at drive en spildevandsforsyning. Det er dog Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabet har en ekstra aktivitet som følge af selskabets filtrationsledninger, da disse tillader vand at sive ud gradvist. Dette medfører, at fremmedelementer har nemmere ved at trænge ind i ledningerne.

Det er på baggrund af den indsendte dokumentation Forsyningssekretariatets opfattelse, at der ved normale ledninger bruges 18,07 timer, og at filtrationsledningerne kræver 2,5 timer ud over det normale. Selskabet angiver, at det bruger 429 kr. per mandetime per kilometer filtrationsledninger. Forsyningssekretariatet vurderer derfor, at meromkostningen som følge af filtrationsledningerne er 22.351 kr. (2,5 timer \* 429 kr. \* 20,84 km.).

Selskabets netvolumenmål er derfor blevet øget med 22.351 kr.

### Sammensætning af costdrivere

Forsyningssekretariatet har gennemført en analyse af, om en eventuel skæv allokering af omkostningerne kan have påvirket de opgjorte effektiviseringspotentialer.

Analysen peger på, at selskaber, som har en samlet stor afvigelse på costdriverne *ledninger*, *åbne bassiner* og *kunder* har en tendens til at

have et højere effektiviseringspotentiale. Forsyningssekretariatet vil ikke afvise, at dette kan skyldes en skæv fordeling af omkostningerne. Forsyningssekretariatet har derfor korigeret effektiviseringspotentialet for de pågældende selskaber, jf. bilag 20 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*<sup>4</sup>.

Selskabet kan se en oversigt over sammensætningen af costdriverne for hvert enkelt selskab i bilag 20 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*.

Selskabets sammensætning af costdrivere viser, at selskabet har et relativt højt samlet netvolumenbidrag fra costdriverne *ledninger, åbne bassiner og kunder*, jf. bilag 20. Analysen i bilag 16 viser, at dette kan have forøget selskabets effektiviseringspotentiale. For at tage hensyn hertil har Forsyningssekretariatet taget udgangspunkt i selskabets konkrete afvigelse for de omfattede costdrivere, og efterfølgende korigeret selskabets effektiviseringspotentiale i henhold til dette.

Selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale er derfor fratrasket 8,75 (38,3 pct.\*0,3265\*0,7) procentpoint, som beskrevet i bilag 16. Selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale efter reduktionen udgør derfor 45,58 pct. (54,33 pct. – 8,75 pct.).

#### Sammenligning af selskabets potentialer

Forsyningssekretariatet har udviklet benchmarkingmodellen for 2013 i forhold til modellen i 2012, hvorfor modellen for 2013 er mere avanceret og præcis. For at sikre at effektiviseringspotentialet i 2012 ikke fastsættes for højt, har Forsyningssekretariatet sammenlignet selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale i 2012 med potentialet i 2013.

For at foretage en retvisende sammenligning af benchmarkingmodellerne for henholdsvis 2012 og 2013, benyttes driftsomkostningerne i prisloftet for 2011 i begge modeller. På denne baggrund beregnes et korrigeret effektiviseringspotentiale for henholdsvis 2012 og 2013.

Forskellen mellem effektiviseringspotentialerne for 2012 og 2013 kan blandt andet skyldes ændringer i selskabets indberetninger og selve modellen, samt at den effektive front varierer fra 2012 til 2013. Forsyningssekretariatet foretager korrektion potentialet i 2012, såfremt der er en væsentlig variation mellem potentialet i 2012 og 2013, som kan tilskrives ændringer i modellen.

For at finde et mål for hvornår selskabernes variation i potentialerne for 2012 og 2013 er mere end normalen og dermed et udtryk en ændring i benchmarkingmodellen, har Forsyningssekretariatet beregnet

---

<sup>4</sup> <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Benchmarking-2012>

standardafvigelsen for de selskaber, hvor benchmarkingmodellen for 2013 har vist lavere effektiviseringspotentialer end i 2012. Selskabet får reduceret det korrigerede effektiviseringspotentiale i prisloftet for 2012, hvis forskellen i effektiviseringspotentialerne mellem 2012 og 2013 er større end den beregnede standardafvigelse.

Forsyningssekretariatet har beregnet standardafvigelsen til 6,07 pct., jf. bilag 20.

Selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale i 2012-modellen er beregnet til: 54,33 pct.

Selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale i 2013-modellen ved brug af driftsomkostningerne i prisloftet for 2011 er beregnet til: 67,01 pct.

På baggrund af ovenstående bliver selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale ikke reduceret, da det korrigerede effektiviseringspotentiale i benchmarkingmodellen for 2013, ved brug af driftsomkostningerne i prisloftet for 2011, ikke er væsentligt lavere end for benchmarkingmodellen for 2012.

#### Samlet vurdering af det korrigerede effektiviseringspotentiale

Selskabets angivelser af særlige forhold vedrørende *Filtrationsledninger* har givet anledning til at ændre opgørelsen af effektiviseringspotentialet, som beskrevet i ovenstående. Selskabets sammensætning af costdrivere har givet anledning til, at det korrigerede effektiviseringspotentiale er blevet reduceret, som beskrevet i ovenstående. Potentialesammenligningen har ikke givet anledning til, at det korrigerede effektiviseringspotentiale er blevet reduceret, som beskrevet i ovenstående. Samlet set betyder det, at selskabet har et korrigeret effektiviseringspotentiale på 18.511.644 kr., jf. bilag 20 til modellen<sup>5</sup>. Effektiviseringskravet fastsættes derfor som beskrevet i nedenstående afsnit.

#### Samlet vurdering af effektiviseringskravet

Forsyningssekretariatet har først vurderet om selskabets FADOMAX er lavere end driftsomkostningerne i prisloftet. Selskabet har indberettet FADO 2010-2012 til Forsyningssekretariatet, som har opgjort alle FADO tal i 2011-niveau: (2010) 14.439.003 kr. (2011) 14.501.178 kr. og (2012) 12.491.532 kr., jf. bilag 20.

FADOMAX udgør 14.501.178 kr., da det er det højeste for årene 2010-2012.

---

<sup>5</sup> I selskabets oprindelige prisloft for 2012 var det rå potentiale opgivet her. I denne afgørelse fremgår det korrigerede potentiale, da det individuelle effektiviseringskrav bliver beregnet på baggrund heraf. Selskabet rå potentiale fremgår af bilag 17.

Selskabets DOiPL2011 udgør: 40.612.172 kr. Forsyningssekretariatet kan dermed konstatere, at DOiPL2011 er højere end FADOMAX.

Da DOiPL2011 er højere end FADOMAX, bliver effektiviseringskravet beregnet som beskrevet i afsnittet vedr. *metoden for fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav* på side 4.

Selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale er beregnet til 18.511.644 kr. og diskrepansen mellem DOiPL2011 og FADOMAX er på 26.110.994 kr.

Da det individuelle effektiviseringskrav ikke kan fastsættes højere end det korrigerede effektiviseringspotentiale, er selskabets individuelle effektiviseringskrav fastsat til 18.511.644 kr., jf. bilag 20 til modellen.

## Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27, stk. 1, adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Filip M. Sundram

## Uddrag af reglerne

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lov nr. 469 af 12. juni 2009 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (vandsektorloven) med senere ændringer. Afgørelsen er således truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i bekendtgørelse nr. 122 af 8. februar 2013 om prisloftregulering mv. af vandsektoren (prisloft-bekendtgørelsen).

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastsættes driftsomkostningerne for prisloftet for 2012 som driftsomkostningerne i prisloftet for det foregående år korigeret for effektiviseringskrav. Herefter pristalsreguleres efter § 32. De pristalskorrigerede driftsomkostninger kan dog ikke fastsættes lavere end det, der udgør de effektive driftsomkostninger for selskabet i henhold til beregningerne i benchmarkingen.

Herefter korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, forventede nettofinansielle poster, tillæg for planlagte investeringer, tillæg for gennemførte investeringer, tillæg for historiske investeringer, forventet bortfald af væsentlige omkostninger som er medregnet i driftsomkostningerne for prisloftet, samt fradrag af et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Endvidere skal der i henhold til bekendtgørelsens § 5, stk. 2, korrigeres for en årlig engangsregulering som følge af forskelle mellem tidligere indregnede forventede afskrivninger fra investeringsplanen og faktiske beløb fra investeringsregnskabet for det år, der ligger to år forud for prisloftåret.

Ved fastsættelsen af prisloftet kan kun indregnes relevante udgifter, omkostninger og indtægter fra aktiviteter omfattet af § 1, stk. 2, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 4.

Det fremkomne beløb udgør selskabets indtægtsramme, som til sidst divideres med den debiterede vandmængde i 2010 for at få selskabets prisloft for 2012 opgjort i kr. pr. m<sup>3</sup>, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

Vandselskaberne skal efter prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 1, senest den 15. april hvert år indsende de nødvendige oplysninger til brug for Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet for det efterfølgende år.

Forsyningssekretariatet fastsætter i den forbindelse hvilke oplysninger og data, der er nødvendige, jf. prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 2.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. september hvert år sende udkastet til vandselskabets prisloft for det følgende år i høring hos vandselskabet. Høringsfristen er 2 uger, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 1.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. oktober hvert år træffe afgørelse om fastsættelsen af et vandselskabsprisloft for det følgende år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 2.