

Furesø Spildevand A/S
Karl Aage Juhl Jensen
Stiager 2
3500 Værløse

7. oktober 2011
Sag 4/1020-0301-0568

Afgørelse om prisloft for 2012

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vand- og spildevandselskaber, der er omfattet af vandsektorloven. Prisloftet for 2012 fastsættes med udgangspunkt i et selskabs driftsomkostninger for 2003 til 2005, som beregnet i prisloftet for 2011, og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt og et individuelt effektiviseringskrav samt en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Furesø Spildevand A/S gældende for 2012.

Prisloftet fastsættes til **37,72** kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf.: 41 71 50 00
Fax: 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Furesø Spildevand A/S er et kommunalt ejet forsyningsselskab, som har til formål at servicere mindst 10 ejendomme. Selskabet er derfor, i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

Efter prisloftbekendtgørelsen skulle selskaberne, senest den 15. april 2011, indberette en række oplysninger til brug for fastsættelsen af prisloftet for 2012, jf. § 18, stk. 2.

Selskabets betaling for ordinært medlemskab af DANVA i perioden 2003-2005 er dog oplyst af DANVA på vegne af selskabet.

På de områder, hvor det har været nødvendigt at foretage en skønsmæssig fastsættelse, er metoden og begrundelsen herfor udførligt beskrevet nedenfor i afsnittet om begrundelse.

Udkastet til afgørelsen blev sendt i høring den 26. august 2011 med 2 uges høringsfrist.

Selskabet har afgivet høringssvar indenfor fristen. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Det bemærkes dog her, at selskabet i høringssvaret har anført, at prisloftet for 2012 bør kunne reguleres efter Konkurrenceankenævnet har afsagt kendelser i klagesagerne over prislofterne for 2011.

Forsyningssekretariatet vil, som også tidligere udmeldt, genoptage afgørelser om prislofter, hvor Forsyningssekretariatet vurderer, at Konkurrenceankenævnets kendelser medfører, at prislofterne skal bedømmes anderledes.

Reglerne

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lov nr. 469 af 12. juni 2009 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (vandsektorloven) med senere ændringer. Afgørelsen er således truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (prisloft-

bekendtgørelsen) med senere ændringer i bekendtgørelse nr. 266 af 31. marts 2011.

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2012 som udgangspunktet for prisloftet for det foregående år og pristalsreguleres efter § 32. Dette beløb korrigeres efterfølgende for afvikling af selskabets over- eller underdækning og tillæg for forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, forventede nettofinansielle poster, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for gennemførte investeringer, afskrivninger på historiske investeringer, forventet bortfald af væsentlige omkostninger, som i § 4, stk. 1, er medregnet for 2003-2005, samt et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Endvidere korrigeres der for en årlig engangsregulering som følge af forskelle mellem tidligere indregnede forventede afskrivninger fra investeringsplanen og faktiske beløb fra investeringsregnskabet for det år, der ligger to år forud for prisloftåret, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 3.

Det fremkomne beløb udgør selskabets indtægtsramme, som til sidst divideres med den debiterede vandmængde i 2010 for at få selskabets prisloft for 2012 opgjort i kr. pr. m³, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

Vandselskaberne skal efter prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 2, senest den 15. april hvert år indsende de nødvendige oplysninger til brug for Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet for det efterfølgende år.

Forsyningssekretariatet fastsætter i den forbindelse hvilke oplysninger og data, der er nødvendige, jf. prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 3.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. september, fra 2011 og fremefter, årligt sende udkast til vandselskabets prisloft for det følgende år i høring hos vandselskabet. Høringsfristen er 2 uger, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 2.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. oktober, fra 2011 og fremefter, hvert år træffe afgørelse om fastsættelsen af et vandselskabsprisloft for det følgende år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 4.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2012.

Selskabets prisloft for 2012 er beregnet i følgende tabel:

	Beløb
Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011	21.607.341 kr.
Korrektion for prisudvikling	496.969 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	0 kr.
Korrektion for individuelt effektiviseringskrav	-1.080.367 kr.
Tillæg/fradrag for over- eller underdækning	0 kr.
Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster	3.850.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	9.307.000 kr.
Tillæg for udgifter til revisorerklæringer, samt DANVA- eller FVD-kontingent	70.000 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	566.600 kr.
Tillæg for historiske investeringer	25.804.201 kr.
Tillæg for gennemførte investeringer i 2010	827.742 kr.
Korrektion af planlagte investeringer fra 2010	649.075 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2011 og 2012	674.900 kr.
Indtægtsramme 2012	62.773.461 kr.
Debiteret vandmængde 2010	1.664.012 m ³
Prisloft 2012	37,72 kr. pr. m ³

Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

Her gøres der blot opmærksom på, at selskaberne i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 1, alene kan anvende den likviditet, som tillæggene for planlagte, gennemførte og historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne, og dermed ned sætte de finansielle omkostninger, samt til køb af grunde og til delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag ved etablering af alternativ bortskaffelse af tag- og overfladevand.

Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2012 på baggrund af udgangspunktet for prisloftet for 2011. Med andre ord sker fastsættelsen af udgangspunktet for prisloftet for 2012 som en korrektion af beløbet beregnet efter prisloftbekendtgørelsens § 4, stk.1, reguleret med prisudviklingen og et generelt effektiviseringskrav.

Til brug for prisloftfastsættelsen skal man således bruge selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger fra perioden 2003-2005, prisfremskrevet

til 2011 med 16,9 pct. efter prisloftbekendtgørelsens § 32, og fratrullet et effektiviseringskrav på 0,14 pct. efter prisloftbekendtgørelsens § 14.

Tidligere blev betalinger til DANVA/FVD-kontingenter medregnet i opgørelsen af selskabernes gennemsnitlige driftsomkostninger i perioden 2003-2005. En ændring i prisloftbekendtgørelsen (ændringsbekendtgørelse nr. 266 af 31. marts 2011) har medført, at selskaberne med virkning for prisloft 2012 og frem kan få indregnet betalinger for ordinært medlemskab i DANVA og FVD på samme måde som 1:1 omkostninger, jf. prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4.

De eventuelle tidligere betalinger for ordinært medlemskab af DANVA/FVD bliver derfor trukket fra selskabets korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011, for at omkostningen ikke bliver indregnet to gange i prisloftet for 2012.

Selskabet oplyser, at den del af forsyningsaktiviteten, som tidligere blev drevet som en del af den kommunale forvaltning, ikke har været medlem af DANVA i perioden 2003-2005, og at Furesø Spildevand derfor ikke skal reguleres for medlemskabet af DANVA i denne periode.

Forsyningsaktiviteten er imidlertid overflyttet til Furesø Spildevand, som ifølge oplysninger fra DANVA var medlem i perioden 2003-2005. Det er på den baggrund Forsyningssekretariatets vurdering, at Furesø Spildevand skal reguleres for medlemskabet af DANVA. Forsyningssekretariatet har indlagt et skøn baseret på oplysninger fra DANVA om selskabets eventuelle betalinger i perioden.

DANVA har oplyst følgende betalinger fra selskabet:

Selskabets indberettede betalinger for ordinært medlemskab i DANVA og FVD	
2003	33.600 kr.
2004	35.200 kr.
2005	36.800 kr.
Gennemsnitlige betalinger for ordinært medlemskab	35.200 kr.

Herudover skal udgangspunktet for prisloftet for 2012 ifølge prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, korrigeres for væsentlige omkostninger, som selskaberne har haft i perioden 2003-2005, men som er bortfaldet eller forventes at bortfalde inden 2012.

Selskabet har indberettet væsentlige omkostninger, som er bortfaldet inden 2012 på i alt 0 kr.

De korrigerede driftsomkostninger for prisloftet 2011 opgøres således metodemæssigt på følgende måde:

Gennemsnitlige driftsomkostninger fra perioden 2003-2005 fratrukket eventuelle betalinger for ordinært medlemskab af DANVA/FVD i perioden, samt bortfald af væsentlige omkostninger = A

+

Gennemsnitlige driftsomkostninger fra perioden 2003-2005 * 0,169 = B

-

(A+B)*0,0014

=

Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011

Selskabets korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011		
Gennemsnitlige driftsomkostninger 2003-2005	18.544.724	kr.
Betalinger for ordinært medlemskab af DANVA/FVD	-35.200	kr.
Væsentlige omkostninger, som er bortfaldet	0	kr.
Prisfremskrivning, 16,9 pct.	3.128.110	kr.
Generelt effektiviseringskrav, 0,14 pct.	-30.293	kr.
Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011	21.607.341	kr.

Korrektion for prisudvikling

De korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 korrigeres for prisudviklingen fra 2011 til 2012, jf. prisloftbekendtgørelsens § 32, stk. 2. Korrektionen for prisudviklingen sker, efter der er foretaget en eventuel korrektion for tidligere medregnet DANVA- eller FVD-kontingent og korrektion for et eventuelt bortfald af væsentlige omkostninger fra perioden 2003-2005, som beskrevet i det foregående afsnit.

Prisudviklingen er udregnet ved en vægtning af nedenstående prisindeks fra Danmarks Statistik, jf. prisloftbekendtgørelsens § 32, stk. 1:

- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Jordarbejde mv.") vægtes 35 pct.
- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Asfaltarbejde") vægtes 15 pct.
- Bygeomkostningsindeks for boliger (BYG 4) vægtes 30 pct.
- Prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 11, undergruppen "Andre maskiner og apparater") vægtes 20 pct.

I beregningen til brug for prisloftet for 2012 anvendes prisudviklingen fra ultimo 2009 til ultimo 2010, som er det senest tilgængelige kalenderår.

Prisudviklingen fra 2011 til 2012 kan på den baggrund opgøres til 2,3 pct., jf. tabellen nedenfor. Det betyder, at de korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 skal ganges med 1,023 for at få driftsomkostningerne i 2012-priser.

Opgørelse af prisindeks

Opgørelsestidspunkt	ultimo 2009	ultimo 2010
BYG 6: Jordarbejde mv. (35 pct.)	100,0	102,2
BYG 6: Asfaltarbejde (15 pct.)	100,0	104,4
BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger (30 pct.)	100,0	102,2
PRIS 11: Andre maskiner og apparater (20 pct.)	100,0	101,2
Vægtet indeks	100,0	102,3

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype" (undergrupperne "Jordarbejde mv." samt "Asfaltarbejde"), "BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art" (hovedindekset "Byggeomkostningsindeks for boliger", delindekset "Byggeomkostningsindeks i alt" og art "I alt") og "PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe" (varegruppen "Andre maskiner og apparater" under gruppe 84).

Den samlede korrektion for prisudviklingen kan således opgøres til 496.969 kr., svarende til 2,3 pct. af 21.607.341 kr. De priskorrigerede driftsomkostninger kan således opgøres til 22.104.310 kr. ($1,023 \cdot 21.607.341$ kr.)

Korrektion for generelt effektiviseringskrav

For at sikre at hvert vandselskab løbende øger sin effektivitet i takt med, at produktiviteten og effektiviteten øges i andre erhverv, skal selskabet leve op til et generelt effektiviseringskrav. Det fremgår af prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, at prisloftet korrigeres med et generelt effektiviseringskrav.

Det generelle effektiviseringskrav er baseret på den generelle produktivtetsudvikling i dansk erhvervsliv (indgår i effektiviseringskravet med 70 pct.) og på udviklingen inden for bygge- og anlægssektoren (indgår i effektiviseringskravet med 30 pct.), jf. prisloftbekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Produktivtetsudviklingen opgjort efter disse indeks kan udvise betydelige variationer fra år til år. For at sikre en mere stabil og forudsigelig udvikling i de generelle effektiviseringskrav, som skal stilles til vandselskaberne i prisreguleringen i 2012 og årene fremover, foretages beregningen som et (rullende) gennemsnit af produktivtetsudviklingen i de ti seneste år, som er tilgængelige på tidspunktet for fastsættelsen af prisloftet, jf. prisloftbekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Ved fastsættelsen af prisloftet for 2011 blev selskabernes generelle effektiviseringskrav fastsat som et aritmetisk gennemsnit af produktivtetsudviklingen i den dengang senest tilgængelige 10-årige periode. I prisloftet for 2012 fastsættes selskabernes generelle effektiviseringskrav som et såkaldt geometrisk gennemsnit af produktivtetsudviklingen i den nuværende senest tilgængelige 10-årige periode.

Forsyningssekretariatet har valgt at benytte et geometrisk gennemsnit frem for et aritmetisk, da det geometriske gennemsnit er mere retvisende.

Det skyldes, at det geometriske gennemsnit tager hensyn til ”renters rente”-effekter, jf. følgende eksempel.

Eksempel på beregning af aritmetisk og geometrisk gennemsnit

Hvis man i år 0 har 100 kr. til opsparing i banken, og der er en indlånsrente på 10 % pr. år, har man 110 kr. i år 1.

Hvis renten er den samme det efterfølgende år, har man 121 kr. i år 2 og *ikke* 120 kr., fordi man har fået rente af de 10 kr., man fik i rente ultimo år 0.

Når man har 121 kr. efter 2 år, er det aritmetiske gennemsnit af renten: $\frac{1}{2} * 21 \% = 10,5 \%$.

Det geometriske gennemsnit af renten, når man har 121 kr. i banken efter 2 år: $\sqrt{121/100} - 1 = 10\%$, hvilket stemmer overens med den faktiske forrentning.

Den gennemsnitlige produktivitetsudvikling fremgår af nedenstående tabel. Tallene for perioden 1999-2007 er i flere tilfælde forskellig fra opgørelsen i prisloftet for 2011. Det skyldes, at Danmarks Statistik har ændret den metode, som benyttes til at opgøre produktivitetsudviklingen i det anvendte indeks.

Opgørelse af den gennemsnitlige produktivitetsudvikling

År	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Dansk erhvervsliv (70 %)	0,7	2,6	-1,4	-0,6	1,0	1,5	0,8	1,1	-0,6	-3,3
Bygge og anlæg (30 %)	1,7	-0,2	-10,1	0,2	5,1	-2,1	-1,4	0,2	-1,7	-4,7
Vægtet udvikling	1,0	1,8	-4,0	-0,4	2,2	0,4	0,1	0,8	-0,9	-3,7
10-års gennemsnit	-0,28									

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks ”NAT25: Produktivitetsudviklingen efter branche, type og prisenhed” for brancherne ”Markedsmæssig økonomi i alt” og ”4. Bygge og anlæg” ved typen ”Totalfaktorproduktivitet” for årene 1999-2008.

Den gennemsnitlige produktivitetsudvikling bliver således -0,28 pct. Det fremgår imidlertid af prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, at udgangspunktet for prisloftet skal korrigeres med et generelt effektiviseringskrav. Efter Forsyningssekretariatets vurdering, skal effektiviseringskravet være større end eller lig med nul pct. for at udgøre et egentligt krav om effektivisering.

Det skyldes, at en negativ gennemsnitlig produktionsudvikling indebærer, at der ikke stilles et krav til selskaberne. Selskaberne har med andre ord mulighed for at være mindre effektive, hvis der stilles et negativt

effektiviseringskrav. En sådan situation er ikke i overensstemmelse med vandsektorlovens formål, som blandt andet er at sikre, at selskaberne drives på en effektiv måde, jf. vandsektorlovens § 1.

Det er således Forsyningssekretariatets vurdering, at det generelle effektiviseringskrav bortfalder i prisloftet for 2012.

Korrektion for individuelt effektiviseringskrav

Udgangspunktet for prisloftet for 2012 er de driftsomkostninger, der indgår i selskabets prisloft for 2011. Udgangspunktet korrigeres for en række forhold, herunder et individuelt effektiviseringskrav, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1.

Det individuelle effektiviseringskrav fastsættes på baggrund af de resultater, der fremkommer i Forsyningssekretariatets resultatorienterede benchmarking, jf. prisloftbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Det er Forsyningssekretariatet, der fastsætter grundlaget for den resultatorienterede benchmarking, jf. prisloftbekendtgørelsens § 27, stk. 2. Modellen og resultaterne af benchmarkingen er offentliggjort på Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens hjemmeside.¹

I det følgende beskrives hvilke eventuelle ændringer Forsyningssekretariatet har foretaget i opgørelsen af selskabets faktiske driftsomkostninger samt eventuelle ændringer i indberetningen af selskabets costdrivere. De faktiske driftsomkostninger har betydning for beregningen af effektivitetskravet for selskabet, idet fronten skabes og det maksimale effektivitetskrav fastsættes på baggrund af de faktiske driftsomkostninger. Selskabet kan læse nærmere om dette i Forsyningssekretariatets papir "Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne" samt i de tilhørende bilag.

Generelt bemærkes, at flere selskaber har angivet en forkert indberetning af betalingen til Forsyningssekretariatet. Den korrekte størrelse af beløbet er 45.000 kr. I de tilfælde hvor en forsyning har indberettet et andet tal, har Forsyningssekretariatet ændret selskabets indberetning. En undtagelse fra dette er, hvis selskabet endnu ikke er opdelt som et vand- og spildevandsselskab, i dette tilfælde er den korrekte indberetning 22.500 kr.

Specifikt bemærkes, at selskabet er blevet bedt om at indberette driftsomkostninger ifølge revideret regnskab korrigeret for evt. afskrivninger og finansielle poster. Selskabets angivelse af driftsomkostninger indeholder afskrivninger på 18.901.000 kr. Dette beløb har Forsyningssekretariatet fratrukket selskabets angivelse af driftsomkostninger.

¹ Se <http://www.kfst.dk/tilsyn/forsyningssekretariatet-vand/benchmarking/>

Selskabets faktiske driftsomkostninger (ekskl. driftsomkostninger til miljø- og servicemål (MOGS) og 1:1-omkostninger) kan dermed opgøres til 25.327.592 kr.

Høringssvar

Selskabet har den 9. september 2011 afgivet høringssvar. Selskabet anfører, at selskabets effektiviseringspotentiale ikke er underbygget yderligere af Forsyningssekretariatet. Selskabet angiver desuden, at det fra Forsyningssekretariatets fremsendte materiale ikke er muligt for det enkelte selskab at parre de selskabsspecifikke FADO'er, DOiPL'er, netvolumenmål med og uden alderskorrektur med de selskabsspecifikke krav til effektivitet. Denne manglende mulighed for at kunne se sammenhængen og "det rimelige" i, at der stilles et sådant krav, stiller det enkelte selskab i en yderst vanskelig situation, når der skal tages stilling til, hvorledes det enkelte selskab kan indrette sig, for at kunne imødekomme det individuelle effektiviseringskrav.

Hertil bemærkes, at Forsyningssekretariatet har offentliggjort datamaterialet der ligger til grund for benchmarkingen på Forsyningssekretariatets hjemmeside¹. Af dette materiale fremgår selskabernes FADO'er, DOiPL'er, netvolumenmål og alderskorrigeret netvolumenmål.

Derudover har Forsyningssekretariatet offentliggjort en mere enkel måde at beregne sit effektiviseringspotentiale på som fremgår af bilag 11¹. Bilag 11 angiver en grafisk metode for selskaberne til at beregne deres effektiviseringspotentiale. I bilaget har Forsyningssekretariatet indtegnet fronterne for vand- og spildevandsforsyningerne. Ved hjælp af den beskrevne beregningsmetode kan selskabet indtegne sig selv i figuren og måle sit effektiviseringspotentiale.

Selskabet angiver, at det beregnede effektiviseringspotentiale og det heraf afledte individuelle effektiviseringskrav i 2012 er så voldsomme, at der må sættes spørgsmålstegn ved de resultater, modellen genererer, respektivt de forudsætninger, som modellen bygger på.

Hertil bemærkes, at Forsyningssekretariatet i forbindelse med konstruktionen af benchmarkingmodellen har taget en række hensyn til disse forhold.

Benchmarkingmodellen tager udgangspunkt i en række costdrivere, som beskrives ved hjælp af omkostningsækvivalenter. Omkostningsækvivalenterne er beregnet på baggrund af oplysninger, som selskaberne selv har indberettet. Det vil sige, at selskabernes egne forhold er lagt til grund ved beregningen af omkostningsækvivalenterne. Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at det er selskaberne, der er bedst til at fordele omkostningerne på costdriverne.

Som beskrevet i dokumenterne vedr. benchmarking er omkostningsækvivalenterne baseret på statistiske analyser. Disse statistiske analyser indebærer, at tilfældige fejl i datamaterialet ikke får betydning.

Ved konstruktionen af omkostningsækvivalenterne har Forsyningssekretariatet desuden foretaget en række analyser og tests for at sikre at omkostningsækvivalenterne beskriver datagrundlaget bedst muligt. Det er omkostningsækvivalenterne, som danner baggrund for netvolumenmålet.

Forsyningssekretariatet har også foretaget en følsomhedsanalyse af netvolumenmålet, hvor det er undersøgt om statistisk betydningsfulde ændringer af omkostningsækvivalenterne fører til væsentlige anderledes resultater af selskabernes effektiviseringspotentialer. Denne følsomhedsanalyse viste, at netvolumenmålet for selskaberne ikke ændres væsentligt ved, at der foretages ændringer i omkostningsækvivalenterne og at den relative placering af selskaberne i benchmarkingen ikke påvirkes væsentligt ved de foretagne ændringer.

Udover netvolumenmålet har Forsyningssekretariatet medtaget et alderskorrigeret netvolumenmål. Det har Forsyningssekretariatet gjort ud fra en forventning om, at alderen af forsyningsnettet har betydning for driftsomkostningernes størrelse. Ved at medtage dette ekstra mål tages der derved hensyn til forskelle i nettets alder. Det vil sige, at der ved indførslen af dette mål bliver taget hensyn til at driftsomkostninger til f.eks. ældre ledninger er større end driftsomkostninger til nyere ledninger. Ved at anvende både netvolumenmålet og det alderskorrigerede netvolumenmål vil et selskab derfor ikke blive dårligere stillet, hvis selskabet har et yngre ledningsnet end forsyninger, der har et ældre ledningsnet.

Ved fastlæggelsen af fronten i DEA-modellen, det vil sige de mest effektive selskaber, der benchmarkes imod, har Forsyningssekretariatet taget et ekstra hensyn til den usikkerhed, der kan være ved modellen. Dette foregår ved at man først lader modellen finde de mest effektive selskaber. Derefter fjernes de fundne selskaber fra analysen, hvorefter de selskaber, der herefter fremstår som mest effektive danner fronten i DEA-modellen. I den forbindelse har Forsyningssekretariatet sikret at selskaberne, der udgør fronten, er repræsentative for branchen. Forsyningssekretariatet har blandt andet sørget for at de tidligere private vandværker ikke er en del af fronten.

I fastlæggelsen af effektiviseringskravene ud fra effektiviseringspotentialerne har Forsyningssekretariatet desuden vurderet, at et effektiviseringskrav på 1/5 af potentialet for indeværende er en passende hensyntagen til usikkerheden. I el-sektoren er der brugt et lignende hensyn, hvor der også tages udgangspunkt i 1/5 af effektiviseringspotentialerne til fastlæggelse af effektiviseringskravene.

Derudover har Forsyningssekretariatet vurderet det nødvendigt at tage hensyn til det enkelte selskabs forhold imellem de faktiske driftsomkost-

ninger ifølge selskabets regnskab fra 2010 og selskabets historiske fremskrevne driftsomkostninger i prisloftet, jf. det reviderede papir ”Resultatorienterede benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne” afsnit 4.6.

Samlet er det derfor Forsyningssekretariatets vurdering, at der er taget en meget betydelig hensyntagen til, at resultaterne kan være påvirket af usikkerhedsfaktorer i datagrundlaget.

Selskabet angiver, at Forsyningssekretariatet i udkastet til prisloftet for 2012 i realiteten har taget forbehold for, at nogle af de forudsætninger, der indgår i beregningen af de individuelle effektiviseringskrav, kan være forkerte. I og med at nøjagtige indberetninger er afgørende for udfaldet af beregningen af ”de bedste i klassen”, finder selskabet, at denne kvalitetssikring af inddata burde være foretaget før, der meldes ud til de enkelte selskaber, hvad deres individuelle effektiviseringskrav skal være.

Hertil bemærkes, at Forsyningssekretariatet i forbindelse med fastsættelsen af fronten har tjekket frontelskaberne grundigt. Såfremt et selskab på fronten ikke kunne komme igennem vores tjek, har Forsyningssekretariatet fjernet selskabet fra fronten. De selskaber der udgør ”de bedste i klassen”, dvs. fronten, har derfor gennemgået en nøje kvalitetssikring.

Selskabet angiver, at det ene selskab på effektivitetsfronten (Brøndby Kloakforsyning A/S) er vidt forskellig fra de tre andre selskaber og i øvrigt næppe repræsentativ for resten af branchen. De tre andre selskaber er kendetegnet ved at have forholdsvis store renseanlæg, hvor stordriftens fordele kan realiseres.

Selskabet drifter kun ét behandlingsanlæg, der må betegnes som et mindre renseanlæg (kapacitet 30.000 PE). Selskabet er opmærksomt på, at der ved driften af dette anlæg er en ubalance imellem de aktuelle driftsomkostninger og det beregnede netvolumenmål. Dette faktum er en væsentlig årsag til, at beregningerne af det individuelle effektiviseringskrav er så højt for selskabet, idet selskabets netvolumenmål vedrørende renseanlæg bliver trukket ned, som følge af størrelsen af behandlingsanlægget.

Hertil bemærkes, at omkostningsækvivalenten for renseanlæg tager højde for at der er stordriftsfordele på renseanlæg. Dette betyder, at jo større renseanlægget er, jo mindre netvolumenbidrag for selskabet per PE-enhed. Modellen tager derfor højde for at selskaberne har forskellige størrelse renseanlæg.

Derudover er det Forsyningssekretariatets vurdering, at frontelskaberne er repræsentative for branchen, idet branchen ligeledes består af forskellige typer af selskaber.

Selskabet foreslår, at der ved fastlæggelsen af omkostningsækvivalenterne i benchmarkingmodellen – for så vidt angår renseanlæggene - foreta-

ges en skalering af disse, således at der vil være forskellige omkostningsækvivalenter, der vil være afhængig af renseanlæggenes behandlingskapacitet. Relativt højere for de små anlæg i forhold til de større anlæg.

Hertil bemærkes, at omkostningsækvivalenten for renseanlæg er afhængig af kapaciteten og belastningen af renseanlæggene. Der er fundet stor driftsfordele for renseanlæg, dvs. små renseanlæg får et større netvolumenbidrag pr. PE-enhed end store renseanlæg.

Selskabet angiver, at Stavnsholt renseanlæg har strenge udlederkrav i forhold til andre kommunale renseanlæg. Grunden til, at kravene er så meget strengere er, at det rensede spildevand ledes ud i Furesøen, hvor hovedparten af de øvrige renseanlæg i Danmark udleder til havet eller et vandløb, hvor fokus på spildevandets indhold af kvælstof og især fosfor ikke er så stor. For at Furesøen kan leve op til sin målsætning, er det nødvendigt at fastsætte disse strenge krav. For at leve op til udlederkravene er det nødvendigt at tilsætte større mængder fædningskemikalier på renseanlægget end på andre renseanlæg med lempeligere krav, og desuden er renseanlægget udbygget med de supplerende efterpoleringsrensetrin Biostyr og Actiflo, som ikke findes som standard på renseanlæg. Kravet til antallet af egenkontrolprøver er også højere på renseanlægget. Der er desuden et krav om alkontrol for fosfor, og det er tvivlsomt, om der er andre renseanlæg, der har lignende krav. Selskabet har vedlagt en skrivelse fra Farum Kommune med accept af forøgede driftsomkostninger på 2.165.000 kr. vedrørende udbygningen af renseanlægget, der blandt andet omfattede de to nye rensetrin Biostyr og Actiflo.

Allerede fordi en øgning af selskabets netvolumen med det beløb selskabet angiver ikke ville betyde en ændring af det krav Forsyningssekretariatet fastsætter, har Forsyningssekretariatet ikke foretaget nogen ændring af selskabets effektivitetskrav. Derudover skal det bemærkes at Forsyningssekretariatet vil forsøge at udvide detaljeringsgraden af costdriveren renseanlæg til næste års benchmarking. Dette betyder, at såfremt der kan dokumenteres en væsentlig sammenhæng til omkostningerne, vil udledning fra renseanlæg fremover indgå i opgørelsen af selskabets netvolumenmål.

Selskabet finder det påfaldende, at alle selskaber på effektivitetsfronten – bortset fra Brøndby Kloakforsyning A/S – alle er jyske, hvilket kunne indikere, at de faktiske enhedspriser for den samme ydelse i Jylland er billigere end i København respektiv i området øst for Storebælt. Selskabet foreslår, at der foretages beregninger på, om denne indikation er aktuel.

Hertil bemærkes, at der i benchmarkingmodellen ikke direkte er taget hensyn til den geografiske placering af selskaberne. Det er dog indirekte taget et hensyn i forbindelse med det alderskorrigerede netvolumenmål,

idet ledningsnettet i hovedstadsområdet er ældre end ledningsnettet i resten af Danmark.

Selskabet er blevet opmærksom på, at der kan være tvivl om, hvorvidt oplysningen om den faktiske belastningsgrad skal være baseret på en BOD værdi eller en COD værdi. Renseanlægget er indberettet baseret på en BOD værdi.

Forsyningssekretariatet bemærker at den korrekte opgørelse af renseanlæg til brug for benchmarking er en BOD værdi.

Endelig anmoder selskabet om, at Forsyningssekretariatet udsætter fastsættelsen af det individuelle effektiviseringskrav.

Hertil bemærkes, at det fremgår af prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, at Forsyningssekretariatet fra prisloftet for 2012 og frem skal korrigere udgangspunktet for prisloftet med et individuelt effektiviseringskrav.

Endelig individuelt effektiviseringskrav

Det er i benchmarkingmodellen identificeret, at selskabet har et effektiviseringspotentiale på 10.370.875 kr., jf. tabel A i bilag 9 til modellen. Det betyder, at hvis selskabet havde været blandt de mest effektive selskaber, ville selskabets indtægtsramme kunne reduceres med 10.370.875 kr.

Selskabets individuelle effektiviseringskrav er fastsat til 1.080.367 kr., jf. tabel A i bilag 9 til modellen.

Tillæg/fradrag for over- eller underdækning

Begreberne overdækning og underdækning bruges i prisloftbekendtgørelsen som betegnelser for forskellen mellem et selskabs indtægter og udgifter. Hvis indtægterne har været højere end udgifterne, har der været overdækning. Omvendt er underdækning betegnelsen for en situation med større udgifter end indtægter. Ved overdækning fradrages et beløb i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Der skal i prislofterne korrigeres for den over- eller underdækning, selskabet har haft frem til overgangen til prisloftreguleringen, som trådte i kraft med virkning fra 1. januar 2011.

Opgørelserne af over- eller underdækningen frem til og med udgangen af 2010 foretages i to opgørelser:

- Over- eller underdækningen pr. 31. december 2009.
- Over- eller underdækningen i 2010.

Den første opgørelse af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009 blev foretaget i prisloftet for 2011. På baggrund af denne opgørelse skal der i prisloftet for 2012 foretages korrektion for alle de selskaber, hvor den opgjorte over- eller underdækning ikke fuldt ud blev indregnet

allerede i prisloftet for 2011, men hvor indregningen i stedet sker over en flerårig periode.

For selskabet blev der opgjort og indregnet følgende beløb i prisloftet for 2011:

Oplysninger om opgørelsen pr. 31. december 2009 i prisloftet for 2011:	
Over- eller underdækning pr. 31. december 2009	-2.741.884 kr.
Heraf indregnet i prisloftet for 2011	-2.741.884 kr.
Restbeløb til indregning i prislofter for 2012 og fremefter	0 kr.

I prisloftet for 2012 skal der herudover laves en ny opgørelse, som omfatter over- eller underdækningen i 2010. I det følgende forklares, hvordan denne opgørelse foretages.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: ”Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.”

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Som nævnt blev selskabets akkumulerede over- eller underdækning frem til 31. december 2009 opgjort i prisloftet for 2011. Denne opgørelse dækkede perioden fra etableringen af de oprindelige forsyninger i selskabets område og frem til udgangen af 2009.

Da det i praksis ikke var muligt at lave opgørelser af forskellen mellem et selskabs indtægter og afholdte udgifter for hvert år siden etableringen af de oprindelige forsyninger i selskabets område, blev den akkumulerede

de over- eller underdækning pr. 31. december 2009 i stedet opgjort efter en enklere metode, som var baseret på tal fra balancen i årsrapporten for 2009.

Opgørelsen af over- eller underdækningen i 2010 foretages metodemæssigt på samme måde og i overensstemmelse med opgørelsen pr. 31. december 2009. Da den nye opgørelse skal dække hele kalenderåret 2010, opgøres den dog som forskellen mellem akkumulerede opgørelser ved udgangen af 2009 og udgangen af 2010:

$$\begin{array}{r}
 \text{Akkumuleret over- eller underdækning pr. 31. december 2010} \\
 \text{(ny opgørelse)} \\
 - \\
 \text{Akkumuleret over- eller underdækning pr. 31. december 2009} \\
 \text{(opgjort i prisloft 2011)} \\
 = \\
 \text{Over- eller underdækning i 2010}
 \end{array}$$

Over- eller underdækningen pr. 31. december 2010 opgøres således på samme måde, som opgørelsen pr. 31. december 2009 i prisloftet for 2011, dvs. som:

- Selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- Fratrullet konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer).

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem selskabsinterne og selskabseksterne tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Opgørelsesmetoden giver efter Forsyningssekretariatets vurdering et retvisende billede af over- eller underdækningen på opgørelsestidspunktet, samtidig med at selskabet fortsat har en vis arbejdskapital ved, at selskabets øvrige omsætningsaktiver (herunder værdien af varebeholdninger og selskabseksterne tilgodehavender fra salg eller leverandører) ikke medregnes i opgørelsen.

Opgørelsen kunne i princippet foretages efter en anden metode med udgangspunkt i selskabets resultatopgørelse for 2010. I givet fald ville der dog skulle laves korrektioner i forhold til bl.a. de konkrete poster, som allerede har været medregnet i opgørelsen pr. 31. december 2009, således at det samme ikke medtælles to gange, og korrektioner i forhold til investeringerne, hvor der i resultatopgørelsen er medregnet afskrivninger, mens der i opgørelsen af over- eller underdækning alene kan medregnes afholdte udgifter, jf. § 3, stk. 8. Det ville være væsentligt mere kompliceret at foretage opgørelsen efter denne metode, og selskabet ville skulle indsende yderligere oplysninger om konkret afholdte investeringsudgif-

ter og supplerede forklaringer af poster i årsopgørelsen. Forsyningssekretariatet har derfor valgt at basere opgørelsen til brug for prisloftet for 2012 på den samme (enklere) metode, som blev anvendt i prisloftet for 2011.

For selskabet opgøres over- eller underdækningen pr. 31. december 2010 således (baseret på tal fra balancen i selskabets årsrapport for 2010):

Likvider, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.	
Likvide beholdninger	36.994.000 kr.
Tilgodehavende hos tilknyttede virksomheder	9.113.000 kr.
Konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet	
Leverandører af varer og tjenesteydelser (drift)	- 4.419.582 kr.
Skyldig Arkitektgruppen	- 6.529.289 kr.
Skyldig moms	- 5.145.050 kr.
Skyldige omkostninger	- 755.193 kr.
Skyldig drift forligsaftale faktureret 31.12.2009	- 2.948.881 kr.
Skyldig drift forligsaftale faktureret 31.12.2010	- 1.307.851 kr.
Skyldig drift forligsaftale faktureret 30.06.2011	- 5.528.151 kr.
Skyldig advokat i tilknytning til forligsaftale	- 167.993 kr.
Forøget driftsgæld til kommune i tilknytning til forligsaftale	- 7.222.425 kr.
Lånefinansieret overskudslikviditet	-14.824.469 kr.
Over- eller underdækning pr. 31. december 2010 i alt:	-2.741.884 kr.

Det bemærkes, at der i forhold til udkastet til afgørelse er foretaget modregning af visse poster i tilknytning til en forligsaftale, som vedrører betalinger i 2011 for skyldig drift, advokatudgifter og forøgelse af mellemværende med kommunen, på baggrund af oplysninger fra selskabet i høringsvar af 9. september 2011 og efterfølgende supplerende mails.

Selskabet anmodede desuden i høringssvaret om modregning af renter knyttet til de pågældende gældsposter vedr. forligsaftalen. Efter det oplyste har selskabet betalt de pågældende renter i 2011. Da disse rentebetalinger derfor kan afholdes via tillægget for nettofinansielle poster i prisloftet for 2011 (rent praktisk vil det ske vha. korrektion på baggrund af reguleringsregnskabet i prisloftet for 2013), ville en modregning i opgørelsen af over- eller underdækningen indebære, at selskabet kunne få den samme udgift finansieret to gange. Forsyningssekretariatet kan derfor ikke imødekomme selskabets anmodninger herom.

Endeligt anmodede selskabet i høringssvaret om modregning af restgæld ifm. kapitalforhøjelse. På baggrund af det af selskabet anførte er det Forsyningssekretariatets vurdering, at der ikke er tale om en gældspost, som er knyttet til driften af selskabet. Forsyningssekretariatet har derfor ikke kunnet imødekomme selskabets anmodning om modregning af denne post.

Det bemærkes videre, at der i opgørelsen ovenfor er foretaget modregning af lånefinansieret overskudslikviditet. Selskabet har optaget lån på

35 mio. kr. og anmodet om, at restgælden på 31,5 mio. kr. ved udgangen af 2010 modregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen. Forsyningssekretariatet har delvist imødekommet selskabets anmodning ved at modregne et beløb 14.824.469 kr.

Opgørelsen af over- eller underdækningen afspejler som nævnt ovenfor forskellen mellem et selskabs indtægter og udgifter. Når beløbet på 14.824.469 kr. modregnes i opgørelsen, har selskabet i opgørelsen for 2010 samlet haft en over- eller underdækning på 0 kr. Det illustrerer, at selskabets samlede indtægter i 2010 har været lige så store som de samlede udgifter, inkl. de samlede udgifter til investeringer i 2010. På denne baggrund er det Forsyningssekretariatets opfattelse, at der i fornødent omfang er redegjort for, at beløbet på 14.824.469 kr. udgør en gældspost, som hverken direkte eller indirekte er anvendt til finansiering af investeringer, jf. prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8. 4. pkt., og som derfor kan modregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen i 2010.

Forsyningssekretariatet skal i denne forbindelse understrege, at når Forsyningssekretariatet delvist har imødekommet selskabets anmodning ved modregning af beløbet på 14.824.469 kr. i opgørelsen af over- eller underdækningen, vil selskabet skulle betale det pågældende beløb vha. selskabets likvide beholdninger og selskabsinterne tilgodehavender mv. Selskabet vil således ikke kunne finansiere betalingen af det pågældende lån vha. investeringstillæg i prislofterne (idet dette ville indebære, at selskabet fik det pågældende beløb finansieret to gange over taksterne).

Afdragene på den resterende andel af restgælden på 31,5 mio. kr. (dvs. 16.675.531 kr.) vil derimod kunne finansieres vha. investeringstillægge-
ne i prislofterne.

Over- eller underdækningen i 2010 opgøres herefter som forskellen mellem beløbene i opgørelserne af den akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2010 og pr. 31. december 2009:

Over- eller underdækningen i 2010	
Over- eller underdækning pr. 31. december 2010	-2.741.884 kr.
Over- eller underdækning pr. 31. december 2009	-2.741.884 kr.
Over- eller underdækning i 2010	0 kr.

Over- eller underdækningen i 2010 kan indregnes lineært i prislofterne over en periode på maksimalt 9 år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 6. Da det også gælder for den over- eller underdækning pr. 31. december 2009, kan den opgjorte over- eller underdækning i 2010 derfor lægges sammen med restbeløbet fra opgørelsen pr. 31. december 2009:

Over- eller underdækningen i alt	
Restbeløb fra over- eller underdækning pr. 31. december 2009	0 kr.
Over- eller underdækning i 2010	0 kr.
Over- eller underdækning i alt til indregning i prislofter	0 kr.

På baggrund af denne opgørelse fastsættes derfor hverken tillæg eller fradrag for over- eller underdækning.

Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster

Prisloftet for 2012 skal efter prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, korrigeres for selskabets forventede nettofinansielle indtægter og udgifter. Det følger af prisloftbekendtgørelsens § 13, stk. 1, at nettofinansielle poster kan indregnes i prisloftet, i det omfang låntagningen er sket på effektive og markedsmæssige vilkår.

I henhold til prisloftbekendtgørelsens § 13, stk. 2, kan Forsyningssekretariatet skønne, at renten på et selskabs valgte lån adskiller sig væsentlig fra markedsmæssige vilkår. I så fald indregnes renteomkostninger svarende til CIBOR 12 måneder, og gældsrisikopræmie for selskabet i prisloftet i stedet for selskabets faktiske renteomkostninger.

Tillægget for selskabets nettofinansielle poster beregnes som værdien af selskabets renteomkostninger fratrullet dets finansielle indtægter. Selskabet forventer renteudgifter på 3.950.000 kr. i prisloftåret 2012. Selskabet forventer renteindtægter på 100.000 kr. i 2012.

På baggrund af ovenstående fastsætter Forsyningssekretariatet selskabets nettofinansielle poster til 3.850.000 kr. (3.950.000 kr. – 100.000 kr.) i prisloftet for 2012.

Tillæg for 1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for 1:1 omkostninger på baggrund af de budgettal, som selskaberne har oplyst, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1. Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, er 1:1 omkostninger, omkostninger, som har væsentlig betydning for selskabet, og som selskabet ikke selv har indflydelse på.

Som eksempler på 1:1 omkostninger kan nævnes skatter, tjenestemandspensioner, køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, betalinger til Forsyningssekretariatet samt uundgåelige afgifter hvis størrelse selskabet ikke har indflydelse på, så som afgifter til drikkevandsbeskyttelse (vandindvindingsafgift) eller spildevandsafgift, jf. lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8.

Forsyningssekretariatet tager på grundlag af prisloftbekendtgørelsens bestemmelser herom stilling til, om en given omkostning er en 1:1 omkostning. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, om betingelserne herfor er opfyldt, kan selskaberne være blevet bedt om at redegøre

og eventuelt vedlægge relevant dokumentation for, hvorfor en given omkostning efter selskabets opfattelse opfylder betingelserne.

Selskabet har indberettet følgende som 1:1 omkostninger:

- Betalinger til Forsyningssekretariatet: 32.000 kr.
- Ejendomsskatter: 100.000 kr.
- Spildevandsafgift: 75.000 kr.
- Køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet selskab: 9.100.000 kr.

Betalingen til Forsyningssekretariatet er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Ifølge vandsektorlovens § 10, stk. 2, betaler vandselskaber, som Forsyningssekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter prisloft for, 31.000 kr. pr. år. Dette beløb skal dog reguleres med den i de successivt offentliggjorte forslag til finanslov fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med niveauekorrektion, jf. § 10, stk. 4. Det lægges til grund, at betalingen i 2012 vil være ca. 32.000 kr. pr. selskab.

Skatter er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Forsyningssekretariatet har på den baggrund medtaget selskabets budgetterede omkostninger til ejendomsskat som 1:1 omkostninger.

Spildevandsafgiften betales til statskassen med hjemmel i lov om afgift af spildevand (LBK nr. 636 af 21/08/1998). Forsyningssekretariatet vurderer, at denne afgift i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, er en 1:1 omkostning og har på den baggrund medtaget selskabets budgetterede omkostninger i denne forbindelse som 1:1 omkostninger.

Køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Måløv Rens er omfattet af prisloftreguleringen, og det af Furesø Spildevand oplyste beløb medtages derfor som en 1:1 omkostning..

Det samlede tillæg for 1:1 omkostninger er derfor på 9.307.000 kr.

Tillæg for nødvendige udgifter til revisorerklæringer, samt ordinært medlemskab af DANVA og FVD

Med virkning for prisloft 2012 og frem kan selskaberne få indregnet nødvendige udgifter til revisorerklæringer ved indberetning til Forsyningssekretariatet, samt betalinger for ordinært medlemskab i DANVA og FVD, på samme måde som 1:1 omkostninger, jf. prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, sidste pkt.

Selskabet har indberettet følgende omkostninger:

- Betaling for revisorerklæringer: 15.000 kr.
- Betaling for ordinært medlemskab af DANVA: 55.000 kr.

Det samlede tillæg for disse omkostninger er derfor på 70.000 kr.

Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har indberettet og den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt. Selskaber kan opnå tillæg til prisloftet for driftsomkostninger til miljø- og servicemål, hvis disse mål er nye i forhold til målene, der var gældende i perioden fra 2003-05, jf. lovbemærkningerne til § 8 i vandsektorloven. Lovgiver har med adgangen til at indregne driftsudgifter til nye miljø- og servicemål givet plads til, at en aktivitetsforøgelse, og deraf følgende nye driftsudgifter, kan udløse et tillæg til prisloftet. Ordet ”nye” kan derfor også omfatte aktiviteter, der eksisterede før 2005, men som har fået et nyt indhold med væsentlig økonomisk konsekvens for selskabet. Omkostningerne til disse aktiviteter indregnes i prisloftet som tillæg for miljø- og servicemål efter prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1.

Ved miljømål forstås aktiviteter, der går ud over selskabernes normale driftsopgaver og har gavnlige effekter på det omgivne miljø, forudsat at aktiviteterne har en så nær sammenhæng med forsyningsvirksomheden, at de kan rummes indenfor definitionen af selskabets primære aktiviteter.

Det fremgår af lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8, at miljømål skal være fastsat af stat eller kommune. Miljømål bliver imidlertid ofte formuleret i generelle vendinger, og det er ikke altid givet, at målene er tænkt opfyldt af selskaberne. Forsyningssekretariatet har derfor lagt til grund, at det utvetydigt skal fremgå af selskabernes indberettede materiale, at der er sket en vis konkretisering af miljømålene, og at vandselskabers deltagelse i opnåelse af de fastsatte miljømål er besluttet af de statslige/kommunale myndigheder.

Ved servicemål forstås aktiviteter, der vedrører den service eller det serviceniveau, som kunden oplever fra sit vandselskab i sin egenskab af at være aftager af selskabets tjenester eller produkter, og som ligger ud over den gældende standard på området.

Der fremgår af lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8, at servicemål skal være fastsat kommunalt eller lokalt. Begrebet ”lokalt” skal efter Forsyningssekretariatets opfattelse forstås som selskabernes øverste ledelsesorganer, der har ansvaret for den overordnede og strategiske ledelse. Der vil i de fleste tilfælde være tale om selskabets bestyrelse eller generalforsamling. Begrundelsen er, at tillægget for opnåelse af et servicemål i praksis indebærer, at forbrugerne opkræves flere midler end de ellers skulle betale, og derfor er beslutningen om fastsættelse af målet af

en så stor betydning, at den ikke kan anses for at falde under de sædvanlige dispositioner, som er omfattet af selskabets daglige ledelse. Med andre ord er det en nødvendig betingelse, at servicemål er fastsat af selskabets øverste ledelsesorgan, og ikke af selskabets driftsledelse, for at udløse tillæg til prisloftet.

Selskabet har indberettet følgende budgetterede driftsomkostninger i 2012 som driftsomkostninger til miljø- og servicemål:

- Iltning af Furesø: 566.600 kr.

Forsyningssekretariatet fandt ved fastsættelsen af prisloftet for 2011, at det indsendte materiale fyldestgørende dokumenterer, at de indberettede omkostninger medgår til opnåelse af et miljømål, idet det er tale om et nyt mål, som er fastsat af Skanderborg Kommune.

Selskabets tillæg i prisloftet for 2012 for driftsomkostninger til miljø- og servicemål bliver således på 566.600 kr.

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance pr. 1. januar 2010, som blev udarbejdet i forbindelse med fastsættelsen af prislofterne for 2011.

Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som fremgår af pris- og levetidskataloget.

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger, og Forsyningssekretariatet fastsætter dette tillæg. I henhold til prisloftbekendtgørelsens § 12, stk. 3, reguleres tillægget for historiske investeringer med standardafskrivninger, som bortfalder, som følge af at anlæg er færdigafskrevet eller permanent taget ud af drift. Derudover kan tillægget for historiske investeringer ifølge prisloftbekendtgørelsens § 12, stk. 4, reguleres med reststandardafskrivningen på anlæg, der tages ud af drift, fratrasket eventuel salgssum ved salg af anlægget som en engangsregulering.

Vandselskaberne kan ifølge prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 1, anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger. Likviditeten fra tillægget for historiske investeringer kan ud over finansiering af tillægsberettigede investeringer også anvendes til køb af grunde og til delvis tilbagebetaling af tilslut-

ningsbidrag ved etablering af alternativ bortskaffelse af tag- og overfladevand. Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, at vandselskaberne overholder stk. 1, jf. prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 2.

Selskabet har til brug for prisloftet 2012 indberettet en række anlægsaktiver, der er taget ud af drift i 2010. Af nedenstående tabel fremgår summen af restafskrivningerne på disse anlægsaktiver, salgssummen og afskrivningerne på de anlægsaktiver, der er tilbage i selskabets pris- og levetidskatalog.

Anlægsaktiver, der er taget ud af drift i 2010	Beløb
Restafskrivning i 2012	336.195 kr.
Salgssum	0 kr.
Restafskrivning minus salgssum	336.195 kr.
Afskrivning i 2012	25.468.005 kr.
Afskrivning inkl. restafskrivning minus salgssum	25.804.201 kr.

Restafskrivningerne for de anlægsaktiver, der er taget ud af drift, korriigeret for en positiv salgssum, er således lig med 336.195 kr. Fordi selskabet har taget anlægsaktiver ud af drift i 2010, er værdien af selskabets materielle anlægsaktiver pr. 1. januar 2010 i pris- og levetidskataloget reduceret fra 877.664.274 til 877.309.250 kr. i forhold til prisloftafgørelsen for 2011.

De årlige standardafskrivninger på de materielle anlægsaktiver (på værdien 877.309.250 kr.) udgør ifølge pris- og levetidskataloget 25.468.005 kr.

Forsyningssekretariatet har lagt selskabets indsendte åbningsbalance, dokumentation samt eventuelle ændringer hertil til grund, og selskabet opnår således et tillæg for historiske investeringer på 25.804.201 kr. (25.468.005 + 336.195 kr.).

Tillæg for gennemførte investeringer i 2010

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de gennemførte investeringer, som er gennemført efter 1. januar 2010 og frem til og med året, som ligger to år forud for prisloftåret, jf. prisloftbekendtgørelsens § 11, stk. 1 og 5. Tillægget for de gennemførte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 11, stk. 2, de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de gennemførte investeringer baseret på standardlevetider. Kun investeringer gennemført på effektive og markedsmæssige vilkår kan indregnes som et tillæg til prisloftet.

Tillægget for gennemførte investeringer reguleres i henhold til § 11, stk. 3, med afskrivninger, som bortfalder som følge af, at en investering er færdigafskrevet eller permanent tages ud af drift. Tillægget for gennemførte investeringer kan ifølge § 11, stk. 4, reguleres med restafskrivningen på anlæg, der tages ud af drift, fratrukket eventuel salgssum ved salg af anlægget som en engangsregulering.

Vandselskaberne kan ifølge prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 1, anvende den likviditet, som tillægget for gennemførte investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger. Likviditeten fra tillægget for gennemførte investeringer kan ud over finansiering af tillægsberettigede investeringer også anvendes til køb af grunde og til delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag ved etablering af alternativ bortskaffelse af tag- og overfladevand. Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, at vandselskaberne overholder stk. 1, jf. prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 2.

Nedenfor følger en oversigt over selskabets indberettede gennemførte investeringer i 2010:

Furesø Spildevand A/S				
Beskrivelse af investeringen	År	Standardlevetid (antal år)	Anskaffelsespris (i kr.)	Afskrivning (i kr.)
Udskiftning af returslam-pumpe (øvrigt aktiv)	2010	20	162.500	8.125
Kloakering åbent land (øvrigt aktiv)	2010	75	83.250	1.110
Ledningsnet, brønde og stik	2010	75	35.971.931	479.626
Strømpeforinger	2010	50	5.725.919	114.518
Andre bygninger (tekniske installationer, målere mv.)	2010	75	84.417	1.126
Pumpestationer i underjordiske bygværker (<50 m2), Konstruktioner	2010	50	3.360.000	67.200
Pumpestationer i underjordiske bygværker (<50 m2), Mek/El	2010	20	960.000	48.000
Pumpestationer i underjordiske bygværker (<50 m2), SRO	2010	10	480.000	48.000
Forsinkelsesbassiner, lukkede uden automatisk rensning og SRO Miljøklasse B (mindre end 1.000 m3)	2010	50	2.013.356	40.267
Indløb-/udløbsarrangement	2010	75	1.482.733	19.770
Samlet tillæg:				827.742

Selskabet er i mails af 16. juni 2011 samt 13. juli 2011 blevet anmodet om at forklare en difference mellem den samlede anskaffelsesværdi af de gennemførte investeringer i 2010, som revisor har erklæret sig på, og den samlede indberettede anskaffelsesværdi af de gennemførte investeringer i 2010. Differencen lyder på 565 kr. ud af en samlet indberettet anskaffelsesværdi på 50.078.356 kr. Selskabet har ikke besvaret Forsyningssekre-

tariatets henvendelser af nævnte datoer. Da der er tale om en marginal difference, lægges selskabets indberettede anskaffelsesværdier til grund for beregningen af tillægget for gennemførte investeringer i 2010.

Forsyningssekretariatet har på basis af selskabets indberettede investeringsregnskab for året 2010 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 24. maj 2011, vurderet de indberettede gennemførte investeringer i 2010 som tillægsberettigede. Som følge heraf modtager selskabet et tillæg for gennemførte investeringer baseret på standardlevetider på 827.742 kr. svarende til summen af de lineære standardafskrivninger i 2010.

Korrektion af planlagte investeringer fra 2010

Forsyningssekretariatet foretager årligt en engangsregulering for forskelle mellem tidligere indregnede forventede afskrivninger fra et selskabs investeringsplan og faktiske beløb fra selskabets investeringsregnskab for det år, der ligger to år forud for prisloftåret, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 3.

Det vil sige, at der i selskabets prisloft for 2012 foretages en korrektion for forskellen mellem selskabets budgetterede afskrivninger for planlagte investeringer foretaget i 2010, som blev anvendt ved fastsættelsen af tillægget for planlagte investeringer i prisloftet for 2011, og selskabets faktiske afskrivninger i 2010, som fremgår af selskabets investeringsregnskab for 2010.

Selskabet fik i prisloftet for 2011 tillæg for planlagte investeringer i 2010 på i alt 178.667 kr. Det fremgår i afsnittet ovenfor, at selskabets afskrivninger på gennemførte investeringer i 2010 er på 827.742 kr. Korrektionen i prisloftet for 2012 bliver således 649.075 kr. (827.742 kr. – 178.667 kr.)

Tillæg for planlagte investeringer i 2011 og 2012

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de planlagte investeringer, på baggrund af de oplysninger, som vandselskaberne har indberettet for prisloftåret og året forud for prisloftåret, jf. prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 1 og 3. Tillægget for de planlagte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 2, den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider. Disse standardlevetider er baseret på de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider.

Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, hvorvidt en planlagt investering er tillægsberettiget, har selskaberne indberettet deres planlagte investeringer for prisloftåret samt året forud for prisloftåret, hvor det af selskaberne tydeliggøres, hvilke investeringer de forventer at foretage i prisloftåret samt året forud for prisloftåret.

Som hovedregel vurderes en planlagt investering at være tillægsberettiget, såfremt den kan betegnes som en investering i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 6, er en del af de primære aktiviteter og investeringens levetid er fastsat i overensstemmelse med de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider for de pågældende aktiver. For aktiver, der ikke fandtes i pris- og levetidskataloget er det Forsyningssekretariatet, der fastsætter standardlevetiden.

Såfremt et selskab foretager en renovering, der medfører en væsentlig omkostning, der forlænger restlevetiden for anlægsaktivet eller tilfører anlægsaktivet væsentlige nye eller forbedrede egenskaber, kan den medtages som en planlagt investering.

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 1 og 2, udgør tillægget for planlagte investeringer den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider.

Vandselskaberne kan ifølge prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 1, anvende den likviditet, som tillægget for planlagte investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger. Likviditeten fra tillægget for planlagte investeringer kan ud over finansiering af tillægsberettigede investeringer også anvendes til køb af grunde og til delvis tilbagebetaling af tilslutningsbidrag ved etablering af alternativ bortskaffelse af tag- og overfladevand. Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, at vandselskaberne overholder stk. 1, jf. prisloftbekendtgørelsens § 24, stk. 2.

Nedenfor følger en summeret oversigt over selskabets indberettede planlagte investeringer for årene 2011 og 2012:

Furesø Spildevand A/S				
Beskrivelse af investeringen	År	Standardlevetid (antal år)	Anskaffelsespris (i kr.)	Afskrivning (i kr.)
Strømpeforinger	2011	50	2.440.000	48.800
Ledningsnet	2011	75	9.210.000	122.800
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), Konstruktioner	2011	50	70.000	1.400
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), Mek/EL	2011	20	60.000	3.000
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), SRO	2011	10	60.000	6.000
Stik (levetidsforlængelse)	2011	50	600.000	12.000
Pumpestationer i underjordiske bygværker (<50 m ²), Konstruktioner (levetidsforlængelse)	2011	20	300.000	15.000

Pumpestationer i underjordiske bygværker (<50 m ²), Konstruktioner (levetidsforlængelse)	2011	50	450.000	9.000
Brønde (levetidsforlængelse)	2011	50	60.000	1.200
Stik (levetidsforlængelse)	2011	50	240.000	4.800
Ledningsnet, brønde og stik	2012	75	11.670.000	155.600
Strømpeforinger	2012	50	11.200.000	224.000
Tryksatte minipumpestationer (husstandssystemer)	2012	30	1.890.000	63.000
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), Konstruktioner	2012	50	165.000	3.300
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), Mek/EL	2012	20	50.000	2.500
Pumpestationer i brønde (< 6,25 m ²), SRO	2012	10	25.000	2.500
Samlet tillæg:			674.900	

Forsyningssekretariatet har på basis af selskabets indberettede planlagte investeringer for årene 2011 samt 2012 vurderet de indberettede planlagte investeringer som tillægsberettigede. Som følge heraf modtager selskabet et tillæg for planlagte investeringer på 674.900 kr. svarende til summen af standardafskrivningerne i 2012 på de planlagte investeringer i årene 2011 samt 2012.

Debiteret vandmængde 2010

Prisloftet opgøres i kr. pr. m³ på baggrund af de gennemsnitlige driftsomkostninger i årene 2003-2005 med forskellige korrektioner divideret med den debiterede vandmængde i 2010, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

Forsyningssekretariatet lægger selskabets indberettede debiterede vandmængde på 1.664.012 m³ til grund for beregningen af prisloftet.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Mette Clausen