

Lolland Vand A/S  
Att.: Økonomichef Marianne Spicker  
Vejlegade 22  
4900 Nakskov

15. februar 2013  
Sag 12/10882

**KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5000  
Fax 4171 5100  
CVR-nr. 10 29 48 19  
vand@kfst.dk  
www.kfst.dk

## Afgørelse om prisloft for 2012

### Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vand- og spildevandselskaber, der er omfattet af vandsektorloven. Prisloftet for 2012 fastsættes med udgangspunkt i et selskabs driftsomkostninger for 2003 til 2005, som beregnet i prisloftet for 2011, og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt og et individuelt effektiviseringskrav samt en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet fastsætter en ramme for de maksimale indtægter, som vandsekskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m<sup>3</sup>-pris.

Forsyningssekretariatet har tidligere truffet afgørelse om selskabets prisloft for 2012. Denne afgørelse vedrører en korrektion til det oprindelige udmeldte prisloft.

### Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Lolland Vand A/S gældende for 2012.

Prisloftet fastsættes til **26,32** kr. pr. m<sup>3</sup>.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Forsyningssekretariatet er en del af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

## Sagsfremstilling

Forsyningssekretariatet traf den 14. oktober 2011 afgørelse om selskabets prisloft for 2012.

Den 31. maj 2012 afsagde Konkurrenceankenævnet kendelser i 15 principielle prøvesager vedrørende prislofterne for 2012. Konkurrenceankenævnet ophævede og hjemviste i den forbindelse Forsyningssekretariatets fastsættelse af selskabernes individuelle effektiviseringskrav.

Som beskrevet i Vandnyt den 1. juni 2012 og 7. juni 2012 betyder det, at der skal træffes nye afgørelser for selskabernes prislofter for 2012 for de punkter, som kendelsen vedrører.

På baggrund af kendelserne træffer Forsyningssekretariatet fornyet afgørelser om selskabets individuelle effektiviseringskrav i prisloftet for 2012. Dette sker som en korrektion til selskabets oprindelige prisloft.

Siden fastsættelsen af prisloft 2012 er der ændret i reglerne om afgift af ledningsført vand gældende fra 2012. I konsekvens heraf er der foretaget en korrektion af det tildelte tillæg for 1: 1 omkostninger.

Såvel selskabets oprindelige prisloft for 2012 som selskabets korrigerede prisloft for 2012 fremgår af tabellen nedenfor side 3.

Udkastet til afgørelsen blev sendt i høring den 26. oktober 2012 med 2 ugers høringsfrist.

Selskabet har afgivet høringssvar indenfor fristen. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

## Begrundelse

Selskabets oprindelige prisloft for 2012 fremgår af anden kolonne i nedenstående tabel, mens selskabets korrigerede prisloft for 2012 fremgår af tredje kolonne.

|                                                                              | Oprindeligt prisloft<br>for 2012 |                        | Korrigeret prisloft<br>for 2012 |                        |
|------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|------------------------|---------------------------------|------------------------|
| Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011                         | 21.435.443                       | kr.                    | 21.435.443                      | kr.                    |
| Korrektion for prisudvikling                                                 | 493.015                          | kr.                    | 493.015                         | kr.                    |
| Korrektion for generelt effektiviseringskrav                                 | 0                                | kr.                    | 0                               | kr.                    |
| <b>Luftkorrektion</b>                                                        | -                                | kr.                    | <b>-3.453.507</b>               | kr.                    |
| <b>Korrektion for individuelt effektiviseringskrav</b>                       | <b>-2.412.215</b>                | kr.                    | <b>-902.979</b>                 | kr.                    |
| Tillæg/fradrag for over- eller underdækning                                  | 302.562                          | kr.                    | 302.562                         | kr.                    |
| Fradrag for nettofinansielle poster                                          | 2.501.000                        | kr.                    | 2.501.000                       | kr.                    |
| <b>Tillæg for 1:1 omkostninger</b>                                           | <b>10.693.100</b>                | kr.                    | <b>11.273.600</b>               | kr.                    |
| Tillæg for udgifter til revisorerklæringer, samt DANVA- eller FVD-kontingent | 145.800                          | kr.                    | 145.800                         | kr.                    |
| Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål                       | 0                                | kr.                    | 0                               | kr.                    |
| Tillæg for historiske investeringer                                          | 15.563.150                       | kr.                    | 15.563.150                      | kr.                    |
| Tillæg for gennemførte investeringer i 2010                                  | 695.037                          | kr.                    | 695.037                         | kr.                    |
| Korrektion af planlagte investeringer fra 2010                               | -404.148                         | kr.                    | -404.148                        | kr.                    |
| Tillæg for planlagte investeringer i 2011 og 2012                            | 887.030                          | kr.                    | 887.030                         | kr.                    |
| <b>Indtægtsramme 2012</b>                                                    | <b>49.899.774</b>                | kr.                    | <b>48.536.003</b>               | kr.                    |
| Debiteret vandmængde 2010                                                    | 1.844.007                        | m <sup>3</sup>         | 1.844.007                       | m <sup>3</sup>         |
| <b>Prisloft 2012</b>                                                         | <b>27,06</b>                     | kr. pr. m <sup>3</sup> | <b>26,32</b>                    | kr. pr. m <sup>3</sup> |
| Prisloft 2012 ekskl. afgift for ledningsført vand                            | <b>21,99</b>                     | kr. pr. m <sup>3</sup> | <b>20,34</b>                    | kr. pr. m <sup>3</sup> |

I tabellen er de poster, der er blevet ændret i forhold til det oprindelige prisloft for 2012 markeret med fed. Begrundelserne for disse ændringer gennemgås enkeltvis i det følgende med undtagelse af *Indtægtsrammen 2012* og *Prisloftet 2012*, idet indtægtsrammen er en summering, og *Prisloftet 2012* er *Indtægtsramme 2012* divideret med *Debiteret vandmængde 2010*.

Begrundelsen for ændringerne i selskabets prisloft for 2012 gennemgås i det følgende.

## Konsekvenser af Konkurrenceankenævnets kendelser

### Korrektion af omkostninger

Den 31. maj 2012 afsagde Konkurrenceankenævnet kendelse i 15 principielle prøvesager vedrørende prislofterne for 2012.<sup>1</sup> Konkurrenceankenævnet ophævede og hjemviste i den forbindelse Forsyningssekretariatets fastsættelse af selskabernes individuelle effektiviseringskrav.

Konkurrenceankenævnet lagde i sin afgørelse vægt på, at der ved fastsættelsen af prislofterne ikke var taget tilstrækkelig højde for, at selskabernes faktiske driftsomkostninger ikke nødvendigvis havde sammenhæng med de driftsomkostninger, som var beregnet til brug for prisloftet (driftsomkostninger i prisloftet), jf. kendelsen side 28, 1. afsnit. Nævnet fremhævede, at dette resulterede i, at selskaber, som fik beregnet højere driftsomkostninger i prisloftet, end hvad der svarede til deres faktiske driftsomkostninger, kunne hæve priserne til et niveau, der ikke svarede til de reelle omkostninger forbundet med at drive selskabet.

Efter Forsyningssekretariatets opfattelse skal denne del af kendelsen ses i lyset af, at prisloftsreguleringen i vandsektorloven blev indført for at tilskynde vandselskaberne til effektivisering, idet der herved blev fastsat en overgrænse for, hvilke omkostninger der kunne indregnes i priserne.

Det er ikke hensigten med prisloftsreguleringen, at selskaberne skal have mulighed for at opnå indtjening ved at hæve priserne til et niveau, der ligger over de faktiske omkostninger. Derimod skal udgifterne nedbringes (effektiviseringer), og selskaberne har et incitament hertil, idet ekstraordinære effektiviseringsgevinster kan anvendes inden for forsyningsaktiviteten til f.eks. takstnedsættelse, forbedring af ledningsnettet eller teknologiudvikling.

Forsyningssekretariatet har på denne baggrund foretaget en korrektion for de selskaber, hvor driftsomkostningerne i prisloftet er højere end selskabets faktiske driftsomkostninger. Korrektionen er sket ved, at sekretariatet har reduceret prisloftet med et beløb svarende til forskellen mellem driftsomkostningerne i prisloftet og selskabets faktiske driftsomkostninger. Korrektionen medfører ikke, at selskaberne skal foretage en egentlig effektivisering af deres driftsomkostninger. Ingen selskaber har som følge af korrektionen fået fastsat driftsomkostninger i prisloftet, som er lavere end de faktiske driftsomkostninger i 2010.

Forsyningssekretariatet bemærker endvidere, at selskaber, hvor denne korrektion er foretaget, har haft mulighed for i høringen over deres udkast til prisloftet at gøre opmærksom på, at deres faktiske driftsomkostninger i 2010 ikke afspejler en normal driftssituation. Forsyningssekretariatet har herefter vurderet, om der på denne baggrund er grundlag for at

---

<sup>1</sup> Kendelsen er offentliggjort på Forsyningssekretariatets hjemmeside på [www.kfst.dk/tilsyn](http://www.kfst.dk/tilsyn)

korrigere selskabets driftsomkostninger i prisloftet til et andet niveau end selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

#### Fordeling af omkostninger på costdrivere

Konkurrenceankenævnet fandt endvidere, at Forsyningssekretariatet ikke i tilstrækkelig grad havde taget højde for de usikkerheder, som følger af selskabernes egen fordeling af omkostningerne på costdrivere, jf. kendelsen side 28, 2. afsnit.

Forsyningssekretariatet er enig i, at der kan være usikkerhed om, hvorvidt der ved anvendelsen af benchmarkingmodellen er udeladt en eller flere costdrivere, som har en betydning for forsyningernes driftsomkostninger. Hvis der for nogle selskaber mangler costdrivere, kan det betyde, at selskaberne får fastsat deres effektiviseringspotentialer for højt og dermed også får fastsat et for højt effektiviseringskrav.

Forsyningssekretariatet har på denne baggrund udarbejdet robusthedsanalyser af benchmarkingmodellen for at undersøge, om sammensætningen af costdrivere kan forklare størrelsen af de fastsatte effektiviseringspotentialer.

Resultaterne af robusthedsanalyserne har vist, at det var nødvendigt at foretage en yderligere vurdering af effektiviseringspotentialet for selskaber med et stort samlet netvolumenbidrag fra costdriverne stik og kunder for så vidt angår drikkevandsselskaberne og fra costdriverne ledninger, åbne bassiner og kunder for så vidt angår spildevandsselskaberne.<sup>2</sup>

En række selskaber vil som følge heraf få reduceret deres effektiviseringspotentialer i forhold til effektiviseringspotentialerne i de oprindelige prisloftafgørelser for 2012.

#### Individuelt skøn

Konkurrenceankenævnet fandt endvidere, at der ved formuleringen af de relevante bestemmelser i vandsektorloven og prisloftbekendtgørelsen var overladt Forsyningssekretariatet et betydeligt skøn ved fastsættelsen af prisloftet. Konkurrenceankenævnet bemærkede dog, at nævnet fandt det usandsynligt, at Forsyningssekretariatet ved alene at tage højde for individuelle forhold i 2 ud af 314 tilfælde i tilstrækkelig grad havde sikret, at dette skøn blev foretaget individuelt i hver enkelt sag, jf. kendelsen side 28, 3. afsnit.

---

<sup>2</sup> For en udførlig beskrivelse af, hvordan Forsyningssekretariatet gennem robusthedsanalyserne har taget højde for usikkerheder, som følger af selskabernes egen fordeling af omkostningerne på costdrivere, henvises til "Tillæg til: *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsselskaberne*, Revideret fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav for prisloftet 2012" samt de tilhørende bilag 13 og 16, som er offentliggjort på [www.kfst.dk/tilsyn](http://www.kfst.dk/tilsyn).

Forsyningssekretariatet har derfor i de nye prisloftafgørelser for 2012 foretaget en mere indgående vurdering af det enkelte selskabs særlige og individuelle forhold. Dette vil betyde, at der tages højde for det enkelte selskabs særlige forhold i højere grad, end det var tilfældet i de oprindelige prisloftafgørelser for 2012.

Det er dog ikke forventningen, at et stort antal selskaber, vil få fastsat et højere prisloft som følge af særlige forhold, som ikke beskrives af modellen.

Det skyldes, at Forsyningssekretariatet finder det hensigtsmæssigt, at modellen bliver så præcis som muligt. Derfor er så mange individuelle forhold som muligt inddraget i selve modelarbejdet.

Som en konsekvens heraf vil der for en række selskaber allerede være taget de nødvendige individuelle hensyn på baggrund af selskabernes oplysninger om costdrivere mv.<sup>3</sup>

Et selskabs individuelle netvolumenmål tager således hensyn til karakteren af selskabets net, herunder placering og opbygning af ledningsnettet, vandværker, renseanlæg, boringer, pumpning og kundeforhold, ligesom der foretages en ekstra korrektion for alderen af nettet, og en korrektion for sammensætningen af costdrivere.

Først herefter foretages vurderingen af, om der fortsat er forhold, som ikke beskrives af modellen, og som er af så tilstrækkelig betydning for selskabet, at det kan betragtes som et særligt forhold.

I den forbindelse bemærkes, at Forsyningssekretariatet ikke har foretaget en vurdering af, om der foreligger særlige forhold for de selskaber, som på baggrund af modellen og vurderingen af selskabets sammensætning af costdrivere ikke får fastsat et individuelt effektiviseringskrav.

#### Krav til selskaber med særligt store effektiviseringsbehov

Endelig fandt Konkurrenceankenævnet, at det forhold, at Forsyningssekretariatet havde fastsat individuelle effektiviseringskrav for 80 pct. af vandforsyningsselskaberne og 90 pct. af spildevandsselskaberne, ikke var i overensstemmelse med udtalelsen i lovforarbejderne om, at sådanne krav alene var tænkt anvendt i tilfælde, hvor benchmarkingmodellen påviste særligt store effektiviseringsbehov, jf. kendelsen side 28, 4. afsnit.

---

<sup>3</sup> For en udførlig beskrivelse af, hvordan Forsyningssekretariatet har taget højde for selskabernes individuelle forhold henvises til "Tillæg til: *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne*, Revideret fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav for prisloftet 2012", som er offentliggjort på [www.kfst.dk/tilsyn](http://www.kfst.dk/tilsyn).

Forsyningssekretariatet har på baggrund af denne del af kendelsen ændret på metoden for fastsættelse af de individuelle effektiviseringskrav.

Den nye metode indebærer, at det kun er selskaber med en mulighed for effektivisering på 25 og 42 pct. for henholdsvis spildevand- og drikkevandselskaber set i forhold til de bedste i branchen, der modtager et individuelt effektiviseringskrav. Baggrunden for dette er de forsigtighedshensyn, som Forsyningssekretariatet tager ved opgørelsen af de umiddelbare netvolumenmål og frem til der fastsættes effektiviseringskrav.

Forsyningssekretariatet har først beregnet det enkelte selskabs netvolumenmål. Herved fremkommer selskabets umiddelbare effektiviseringspotentialer. Hvis selskabet har særlige forhold, som forøger selskabets omkostninger, lægges disse omkostninger til netvolumenmålet, hvilket reducerer det umiddelbare effektiviseringspotentialer tilsvarende.

Herefter lægges 30 pct. af selskabets driftsomkostninger i prisloftet til netvolumenmålet, hvilket yderligere reducerer effektiviseringspotentialer. Det sker ud fra et forsigtighedshensyn. Forsyningssekretariatet er således opmærksomt på, at det kan være vanskeligt for selskaberne fuldt ud at forstå, hvordan benchmarkingmodellen virker, og hvilke forhold der er taget hensyn til. Det kan medføre, at nogle selskaber ikke ansøger Forsyningssekretariatet om særlige forhold på trods af, at de faktisk har et.

Tillægget på 30 pct. af selskabets driftsomkostninger til netvolumenmålet svarer til, at det antages, at samtlige selskaber har særlige forhold, som udgør 30 pct. af deres driftsomkostninger. Metoden indebærer derfor, at der vil være et overlap, mellem de særlige forhold som bliver godkendt og dette tillæg.

Ved at lægge 30 pct. af selskabets driftsomkostninger i prisloftet til netvolumenmålene har Forsyningssekretariatet anvendt en stor sikkerhedsmargin, idet Forsyningssekretariatets statistiske beregninger viser, at et tillæg på 6 pct. og 11 pct. for henholdsvis drikkevandsselskaber og spildevandsselskaber ville være tilstrækkeligt for at imødegå usikkerheden ved manglende costdrivere.

Forsyningssekretariatets beregninger viser, at 30 pct.-tillægget til netvolumenmålet medfører en reduktion af selskabernes effektiviseringspotentialer på omkring 16-17 procentpoint.

De selskaber, som efter korrektionerne af netvolumenmålet fortsat har et effektiviseringspotentialer på 4 pct. eller mere, kan få stillet et individuelt effektiviseringskrav.

Denne grænse på 4 pct., sammenholdt med reduktionen af effektiviseringspotentialer med omkring 16-17 procentpoint som følge af 30 pct.-tillægget, fører dermed til, at kun selskaber med et effektiviseringspoten-

tiale på omkring 20-21 procentpoint eller mere får fastsat et individuelt effektiviseringskrav.

Dertil kommer, at effektiviseringspotentialerne ikke sammenlignes med de mest effektive selskaber (det første bånd), men de næstmest effektive selskaber (det andet bånd). Selskaber, der målt i forhold til det andet bånd har et effektiviseringspotentiale på 20-21 procentpoint, ville have haft et effektiviseringspotentiale på 25 og 42 procentpoint for henholdsvis spildevands- og drikkevandsselskaber, hvis de havde været målt i forhold til det første bånd.

Forsyningssekretariatets samlede forsigtighedshensyn, indebærer således, at det kun er spildevands- og drikkevandsselskaber med et effektiviseringspotentiale på mindst 25 pct. henholdsvis 42 pct., der pålægges et individuelt effektiviseringskrav, når man sammenligner med de mest effektive selskaber. Endvidere har sekretariatet foretaget en konkret vurdering af selskabernes særlige forhold og sammensætning af costdrivere, hvorved nogle selskaber med et potentiale på over 25 eller 42 pct. alligevel ikke får fastsat et individuelt effektiviseringskrav.

Disse forsigtighedshensyn og den individuelle vurdering af hvert selskabs forhold fører til, at individuelle effektiviseringskrav kun bliver fastsat over for selskaber, der i forhold til sektorens effektive selskaber har et særligt stort effektiviseringsbehov.

Endelig bemærkes, at det ved fastsættelsen af effektiviseringskravene er vurderet, at der bør være et loft på 5 pct. for disse krav. Forsyningssekretariatet har i den forbindelse blandt andet lagt vægt på udviklingen i produktiviteten i andre brancher, og på hvilke effektiviseringskrav Energitisynet har givet til elnet-selskaberne, da denne sektorregulering har mange ligheder med vandsektorens.

Forsyningssekretariatets ændring af metoden for fastsættelse af de individuelle effektiviseringskrav forventes at føre til, at omkring 60 pct. af spildevandsselskaberne og omkring 52 pct. af vandforsyningselskaberne har et så stort effektiviseringsbehov, at de får fastsat individuelle effektiviseringskrav.

### **Korrektion af driftsomkostninger i prisloftet**

Selskabets korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 reduceres med forskellen til selskabets priskorrigerede faktiske driftsomkostninger fra 2010 (luftkorrektion).

Formålet med reduktionen er at skabe sammenhæng mellem driftsomkostningerne i prisloftet og selskabets faktiske driftsomkostninger. Denne reduktion sker som beskrevet ovenfor kun hvis selskabets korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 er højere end selskabets priskorrigerede faktiske driftsomkostninger fra 2010.



| Opgørelse af luftkorrektio                           |                |                       |
|------------------------------------------------------|----------------|-----------------------|
| Faktiske driftsomkostninger i 2010                   | 17.969.732 kr. |                       |
| Korrektion for prisudvikling 2010-11                 | 89.849 kr.     |                       |
| Korrektion for prisudvikling 2011-12                 | 415.370 kr.    |                       |
| <b>Sum</b>                                           |                | <b>18.474.951 kr.</b> |
| Korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 | 21.435.443 kr. |                       |
| Korrektion for prisudvikling 2011-12                 | 493.015 kr.    |                       |
| <b>Sum</b>                                           |                | <b>21.928.458 kr.</b> |
| <b>Total luftkorrektio</b>                           |                | <b>-3.453.507 kr.</b> |

Det er dog Forsyningssekretariatets vurdering, at de korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 ikke bør reduceres mere end til de effektive driftsomkostninger i overensstemmelse med den nye bestemmelse i prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, 3 pkt., hvorefter driftsomkostningerne ikke kan fastsættes lavere end selskabets effektive driftsomkostninger ifølge benchmarkingen.

Selskabets effektive driftsomkostninger kan ifølge benchmarkingmodellen opgøres til 9.374.370 kr. jf. bilag 14 til modellen.

For at tage hensyn til den generelle prisudvikling fremskrives selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 til 2011. Prisfremskrivningen fra 2010 til 2011 beregnes i overensstemmelse med metoden beskrevet i prisloftafgørelsen af 14. oktober 2011 for selskabet.

Prisudviklingen fra 2010 til 2011 kan på den baggrund opgøres til 0,5 pct., jf. tabellen nedenfor. Det betyder, at selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 skal ganges med 1,005 for at få driftsomkostningerne i 2011-priser.

#### Opgørelse af prisindeks

| Opgørelsestidspunkt                                 | ultimo 2008  | ultimo 2009  |
|-----------------------------------------------------|--------------|--------------|
| BYG 6: Jordarbejde mv. (35 pct.)                    | 100,0        | 101,9        |
| BYG 6: Asfaltarbejde (15 pct.)                      | 100,0        | 109,7        |
| BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger (30 pct.) | 100,0        | 99,2         |
| PRIS 11: Andre maskiner og apparater (20 pct.)      | 100,0        | 93,2         |
| <b>Vægtet indeks</b>                                | <b>100,0</b> | <b>100,5</b> |

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype" (undergrupperne "Jordarbejde mv." samt "Asfaltarbejde"), "BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art" (hovedindekset "Byggeomkostningsindeks for boliger", delindekset "Byggeomkostningsindeks i alt" og art "I alt") og "PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe" (varegruppen "Andre maskiner og apparater" under gruppe 84).

Selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 er opgjort til 17.969.732 kr. Korrektionen for prisudviklingen fra 2010 til 2011 kan således opgøres til 89.849 kr., svarende til 0,5 pct. af 17.969.732 kr. Selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 opgjort i 2011-priser er således 18.059.581 kr.

Selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 opgjort i 2011-priser fremskrives til 2012-priser for at kunne sammenligne disse med de korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 i 2012-priser. Prisudviklingen er beregnet i overensstemmelse med metoden beskrevet i prisloftafgørelsen af 14. oktober 2011 for selskabet. Korrektionen for prisudviklingen fra 2011 til 2012 kan således opgøres til 415.370 kr., svarende til 2,3 pct. af 18.059.581 kr. Selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 opgjort i 2012-priser er således 18.474.951 kr.

De korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 korrigeres for prisudviklingen fra 2011 til 2012. Prisudviklingen er beregnet i overensstemmelse med metoden beskrevet i prisloftafgørelsen af 14. oktober 2011 for selskabet. Korrektionen for prisudviklingen fra 2011 til 2012 kan således opgøres til 493.015 kr., svarende til 2,3 pct. af 21.435.443 kr. De korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 i 2012-priser er således 21.928.458 kr.

Luftkorrektionen for selskabet kan samlet opgøres til -3.453.507 kr. (18.474.951-21.928.458) kr.

#### Høringssvar vedrørende luftkorrektion

Selskabet anfører i sit høringssvar af 9. november 2012, at Forsyningssekretariatet ikke har hjemmel i lovgivningen til at fjerne "luften", som det gøres i prisloftsudkastet. Selskabet forbeholder sig således ret til at komme med en uddybning heraf, når den endelige prisloftafgørelse foreligger.

Forsyningssekretariatet fastsætter individuelle effektiviseringskrav i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 5 og § 15.

Forsyningssekretariatet bemærker, at det fremgår af Konkurrenceankenævnets kendelser vedrørende prislofterne for 2012, at den opstillede model og den efterfølgende individuelle behandling ikke i tilstrækkelig grad havde taget højde for, at selskabernes faktiske driftsomkostninger ikke nødvendigvis har sammenhæng med selskabernes driftsomkostninger i prisloftet, idet 62 af de udvalgte 167 vandforsyningsselskaber og 31 af de udvalgte 95 spildevandsforsyningsselskaber, selv efter korrektion for individuelt effektiviseringskrav, har mulighed for at hæve priserne.

Forsyningssekretariatet har som en konsekvens af kendelserne korrigeret selskabernes prislofter, så selskaberne ikke har mulighed for at hæve priserne, når der ikke er sammenhæng mellem selskabets faktiske driftsomkostninger og selskabets driftsomkostninger i prisloftet.

Det skal yderligere bemærkes, at de selskaber, hvor denne korrektion er foretaget, har haft mulighed for at gøre opmærksom på, at deres faktiske driftsomkostninger i 2010 er unaturligt lave i høringen over deres udkast til prisloftet. Forsyningssekretariatet har herefter vurderet, om der på

denne baggrund er grundlag for at øge niveauet for de faktiske driftsomkostninger for det enkelte selskab.

### **Individuelt effektiviseringskrav**

I dette afsnit foretages en konkret vurdering af selskabets individuelle forhold. Denne vurdering omhandler selskabets sammensætning af cost-drivere, særlige forhold og effektiviseringspotentiale. Vurderingen har til formål at sikre, at eventuelle særlige forhold er indarbejdet i opgørelsen af selskabets effektiviseringskrav.

#### Høringssvar vedrørende individuelt effektiviseringskrav

Selskabet mener ikke, at individuelle effektiviseringskrav er i overensstemmelse med Konkurrenceankenævnets kendelse eller lovgivningen. Konkurrenceankenævnet hjemviste med henblik på, at Forsyningssekretariatet kunne gennemgå fremgangsmåden ved fastsættelsen af individuelle effektiviseringskrav, således at det blev sikret, at alene selskaber med særligt store effektiviseringsbehov blev udvalgt. Selskabet ser ikke disse forudsætninger opfyldt i det modtagne udkast til prisloftsafgørelse.

Forsyningssekretariatet er enig i, at det alene er selskaber med særligt store effektiviseringsbehov, der skal stilles et individuelt krav til effektivisering.

For at sikre at det kun er selskaber med særligt stort effektiviseringsbehov, der får et individuelt effektiviseringskrav, har Forsyningssekretariatet foretaget en række hensyn i forbindelse med vurderingen af hvert selskabs effektiviseringskrav.

Hensynene kan opdeles i to kategorier:

- Generelle hensyn
- Individuelle hensyn

De *generelle hensyn* indebærer to forhold: Alle selskaber får tillagt 30 pct. af selskabets driftsomkostninger i prisloftet(DOiPL) til deres netvolumenmål i beregningen af deres korrigerede potentiale jf. afsnit 2.1 i papiret "*Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne 2012*" (modellen). Korrektionen tager hensyn til eventuelt manglende costdrivere. På baggrund af dette korrigerede netvolumenmål beregnes selskabets korrigerede effektiviseringspotentiale, som anvendes ved fastsættelsen af selskabets individuelle effektiviseringskrav.

Yderligere bliver der, efter samtlige øvrige generelle og individuelle hensyn er taget, kun givet krav til selskaber med et korrigeret potentiale på mere end 4 pct.

De generelle hensyn indebærer, at en lang række selskaber som udgangspunkt ikke modtager et effektiviseringskrav.

De individuelle hensyn indebærer fire forhold, som alle kan føre til en reduktion i selskabets individuelle effektiviseringspotentiale eller effektiviseringskrav, jf. papiret *Tillæg til: "Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne 2012"* (tillægget til modellen). De fire forhold er:

- Selskabets særlige forhold, såfremt selskabet har indberettet særlige forhold, jf. afsnit 2.3 i tillægget til modellen
- Selskabets sammensætning af costdrivere, jf. afsnit 2.2 i tillægget til modellen
- Selskabets placering i region, jf. afsnit 2.2 i tillægget til modellen
- Sammenligning af selskabets potentiale i 2012 og 2013, jf. afsnit 3.3 i tillægget til modellen

Ovenstående fire forhold kan føre til en reduktion af selskabets individuelle effektiviseringskrav enten via en forøgelse af selskabets netvolumenmål, en reduktion af selskabets effektiviseringspotentiale eller en direkte reduktion af selskabets individuelle effektiviseringskrav. I en række tilfælde indebærer den individuelle vurdering, at selskabet ikke modtager et effektiviseringskrav på trods af at benchmarkingmodellen påviser et effektiviseringsbehov.

Forsyningssekretariatet bemærker desuden, at der gives flere særlige forhold sammenholdt med, hvad der var tilfældet i de oprindelige afgørelser for prisloft 2012. Forhold, som er ekstra fordyrende for selskabet, og som er rammebetingelser for selskabet, bliver betragtet som særlige såfremt selskabet kan dokumentere dette. Derudover er der nogle forhold, der bliver beskrevet i benchmarkingmodellen for 2013, men ikke i benchmarkingmodellen for 2012. Dette skyldes at modellen er blevet videreudviklet og beskriver selskabernes forhold bedre. Forsyningssekretariatet anser umiddelbart disse forhold for at være særlige forhold.

Samtlige generelle og individuelle hensyn, der foretages i forhold til det oprindelige effektiviseringspotentiale, som er opgjort uden særlige forhold, og indtil det endelige effektiviseringskrav er fastsat sikrer, at det er de selskaber, hvor benchmarkingen påviser et særligt stort effektiviseringsbehov, som får fastsat et individuelt effektiviseringskrav.

#### Høringssvar vedrørende udsættelse af krav

Selskabet angiver, at Forsyningssekretariatet har valgt ikke at forbedre den resultatorienterede benchmarking med de konkrete forslag, der bl.a. er blevet fremført på benchmarking konferencen 30. maj 2012 arrangeret af Naturstyrelsen. Dette finder selskabet bekymrende, da Professor Peter Bogetoft, CBS, i sin redegørelse udarbejdet for DANVA i forbindelse med den principielle klage over prisloft 2012 bemærker, at forsigtighedshensyn ikke kan træde i stedet for en god model. Det undrer derfor selskaber, at Forsyningssekretariatet blankt har afvist anbefalinger, der ifølge en internationalt førende ekspert som Peter Bogetoft, kunne forbedre modellen væsentligt. Og denne afvisning sker til trods for, at mange af anbefalingerne ikke kræver en omfattende analyseindsats, men

primært kræver en beslutning om at anvende en mere retvisende og forsigtig model. Selskabet må på det foreliggende grundlag opfordre Forsyningssekretariatet til at udsætte de individuelle effektiviseringskrav, som der er mulighed for ifølge bemærkningerne til Vandsektorloven.

Det skal indledningsvist bemærkes, at Konkurrenceankenævnet d. 31. maj 2012 traf afgørelse om at hjemvise Forsyningssekretariatets fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav i prisloft 2012 med henblik på en mere individuel behandling, og således at der kun blev stillet krav til forsyninger med særligt store effektiviseringsbehov. Denne hjemvisning vedrørte dog ikke selve benchmarkingmodellen.

Allerede efter Forsyningssekretariatet havde truffet afgørelser i efteråret 2012 blev processen med at revidere benchmarkingmodellen påbegyndt. Forsyningssekretariatet har i dette forløb inddraget alle relevante inputs, herunder den nævnte redegørelse fra Peter Bogetoft.

Forsyningssekretariatet henviser til side 11 og 14 i høringsnotatet som er bilag 7 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2013*. Heraf fremgår Forsyningssekretariatets kommentarer angående anvendelse af elementer fra benchmarkingkonferencen samt forslag fra Professor Peter Bogetoft.

Med hensyn til at udsætte de individuelle effektiviseringskrav, henviser Forsyningssekretariatet til side 10-11 i høringsnotatet som er bilag 7 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2013*. Det bemærkes i den forbindelse, at effektiviseringskravene heller ikke blev udsat i forbindelse med fastsættelse af prisloftet for 2012.

På baggrund af ovenstående er det Forsyningssekretariatets vurdering, at der ikke er grundlag for at udsætte de individuelle effektiviseringskrav.

#### Høringssvar vedrørende overskridelse af frister

Selskabet ønsker at protestere imod Forsyningssekretariatets overskridelse af prisloftbekendtgørelsens § 19.

Med hensyn til selskabets kommentar angående Forsyningssekretariatets overskridelse af tidsfristerne i § 19 beklager Forsyningssekretariatet, at det ikke har været muligt at overholde tidsfristerne i forbindelse med fastsættelsen af prislofterne for 2013. Den 19. juni 2012 annoncerede Forsyningssekretariatet i Vandnyt, at Forsyningssekretariatet havde valgt, at fastsætte de nye effektiviseringskrav vedrørende prislofterne for 2012 samtidig med, at der udarbejdes prislofter for 2013. Processen med udmeldelse af prislofter for 2013 og korrigerede prisloft 2012 på samme tid, er valgt for at selskaberne på den måde har det samlede billede af prislofterne i 2012 og 2013.

Alternativt kunne Forsyningssekretariatet have indledt med fastsættelsen af prislofterne for 2013, for på den måde at overholde tidsfristerne. Herefter ville have fulgt en proces med fastsættelse af de korrigerede prislofter for 2012 og som følge heraf en konsekvensrettelse af prislofterne for 2013. Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at dette alene ville have forlænget tidshorisonten for hvornår selskaberne kunne have nogle endelige prislofter for 2012 og 2013.

#### Sammensætning af costdrivere

Forsyningssekretariatet har foretaget en analyse af hvert selskabs sammensætning af costdrivere. Formålet med analysen er at tage højde for en eventuel skæv allokering af omkostningerne i forbindelse med beregning af omkostningsækvivalenter.

Analysen omfatter en vurdering af om selskabet har en forholdsvis stor andel af netvolumenmålet fra enkelte costdrivere. Yderligere indeholder analysen, en undersøgelse af sammenhængen imellem effektiviseringspotentialet og størrelsen af netvolumenbidrag fra enkelte costdrivere.

Analysen peger på, at selskaber, som har en samlet afvigelse på costdrivene *Stik* og *Kunder*, har en tendens til at have et højere effektiviseringspotentiale. Forsyningssekretariatet vil ikke afvise, at dette kan skyldes en skæv fordeling af omkostningerne. Forsyningssekretariatet har derfor korrigeret effektiviseringspotentialet for de pågældende selskaber, jf. bilag 13 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*.

Selskabet kan se en oversigt over hvert enkelt selskabs sammensætning af costdrivere i bilag 12 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*.

Selskabets sammensætning af costdrivere giver ikke anledning til en væsentlig afvigelse i ovennævnte costdrivere, jf. bilag 12. Der er derfor ikke grundlag for en justering af selskabets individuelle effektiviseringspotentiale på baggrund af selskabets sammensætning af costdrivere.

#### Særlige forhold

Selskabet har indberettet følgende særlige forhold i mail af 29. juni 2012:

- Arsenanlæg
- Tømning af Arsenforurenede bundfældningstank
- Okkerholdigt vand
- Afværgeboringer
- Råvandsledninger
- Primær vandværk forsyningsforpligtigelse
- Geografiske forhold
- Særlig jordforhold

### *Arsenanlæg*

Selskabet angiver, at selskabet har et arsenanlæg, som giver anledning til øgede driftsudgifter i forhold til de driftsudgifter, der er forbundet med et traditionelt vandværk. Selskabet angiver derudover, at selskabet af Lolland kommune er blevet pålagt at fjerne det potentielle kræftfremkaldende arsen fra drikkevandet i Nakskov-boringen. Selskabet har opgjort omkostningerne hertil på 236.200 kr. årligt. Selskabet har dog ikke dokumenteret omkostningerne.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabets arsenanlæg er et særligt forhold. Selskabet har dog ikke dokumenteret omkostningerne forbundet med arsenanlægget. Forsyningssekretariatet har derfor ikke foretaget sig yderligere.

Såfremt selskabet dokumenterer omkostningerne i 2010 forbundet med selskabets arsenanlæg vil Forsyningssekretariatet øge selskabets netvolumenmål, således at der bliver taget højde for selskabets arsenanlæg ved beregningen af selskabets effektiviseringspotentiale. Dokumentationen kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

### *Tømning af Arsenforuren et bundfældningstank*

Selskabet angiver, at arsenanlægget bevirker, at der sker en forøgelse af okkerfældningen i forhold til, hvad der gør sig gældende for et traditionelt vandværk. Da det tilbageholdte okkerslam er foruren et med arsen, og miljøkravene er skærpede, må slammet deponeres på Kommunekemi. Selskabet har opgjort udgiften til bortskaffelse af okker/arsenforuren et slam til 646.784 kr. i 2011. Selskabet har dog ikke dokumenteret omkostningerne.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabets bortskaffelse af arsenforuren et slam, er et særligt forhold. Selskabet har dog ikke dokumenteret omkostningerne forbundet med slambortskaffelsen. Forsyningssekretariatets har derfor ikke foretaget sig yderligere.

Såfremt selskabet dokumenterer omkostningerne i 2010 forbundet med selskabets bortskaffelse af arsenforuren et slam vil Forsyningssekretariatet øge selskabets netvolumenmål, således at der bliver taget højde for dette ved beregningen af selskabets effektiviseringspotentiale. Dokumentationen kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

### *Okkerholdigt vand*

Selskabet angiver, at det store okkerindhold betyder okkerudfældning, der betyder behov for hyppigere rensning af pumper og gennemskylning af råvandsledninger. Selskabet angiver, at selskabet grundet den korte tidsfrist ikke har færdigbehandlet dette.

Forsyningssekretariatet bemærker, at okker er naturligt forekommende i den danske undergrund. Selskabet har ikke redegjort for, at der er et større okkerindhold i selskabets vand.

På baggrund af ovenstående, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke er særligt for selskabet.

Såfremt selskabet mener, at forholdet er særligt for selskabet, skal selskabet redegøre for, hvorfor det er særligt for selskabet og dokumentere omkostningerne med forholdet. Dokumentation kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

#### *Afværgeboringer*

Selskabet angiver, at drift af afværgeboringer er nødvendig for at sikre, at drikkevandet der indvindes fra de tilknyttede grundvandsmagasiner ikke bliver forurennet. Selskabet angiver, at grundvandsressourcerne på Lolland er meget begrænsede og at det er derfor nødvendigt at værne om de grundvandsmagasiner der er i drift, hvis drikkevandsforsyningen skal kunne opretholdes. Selskabet angiver, at selskabet grundet den korte tidsfrist ikke har færdigbehandlet dette.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabets afværgeboringer er et særligt forhold. Selskabet har dog hverken angivet eller dokumenteret omkostningerne for selskabets afværgeboringer. Forsyningssekretariatet har derfor ikke foretaget sig yderligere.

Såfremt selskabet angiver og dokumenterer omkostningerne i 2010 forbundet med selskabets afværgeboringer vil Forsyningssekretariatet øge selskabets netvolumenmål, således at der bliver taget højde for selskabets afværgeboringer ved beregningen af selskabets effektiviseringspotentialer. Dokumentation kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

#### *Råvandsledninger*

Selskabet angiver, at selskabet i 2011 havde 36,5 km råvandledning med tilhørende ventiler og overvågning, der ikke tilgodeses i den nuværende benchmarkingmodel. Dette er betydeligt over gennemsnittet. Selskabet har opgjort omkostningerne hertil til 778.617 kr. Selskabet har dog ikke dokumenteret omkostningerne.

Forsyningssekretariatet bemærker indledningsvist, at selskaberne til brug for genberegningen af benchmarkingmodellen indberettede længden af deres råvandsledninger. Selskaberne har gennemsnitligt under 10 km råvandsledning.

Det er derfor Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabets råvandsledninger *kan være* et særligt forhold. Selskabet har dog ikke redegjort fyldestgørende for at forholdet er særligt for selskabet samt dokumenteret omkostningerne til forholdet.



Såfremt selskabet redegør for at forholdet er særligt for selskabet, samt dokumenterer selskabets omkostninger med forholdet, vil Forsyningssekretariatet vurdere hvorvidt forholdet er særligt for selskabet. Dokumentation af omkostningerne kan f.eks. være i form af rengskab, hvor de relevante poster er markeret.

#### *Primær vandværk forsyningsforpligtigelse*

Selskabet angiver, at selskabet i Lolland kommunes vandforsyningsplan er udpeget som primær vandforsyning. Dette betyder, at det for at varetage denne forpligtigelse er nødvendigt at overdimensionere nogle af vandværkerne i forhold til hvad der er nødvendigt i relation til deres primære forsyningsområde. Yderligere er der behov for såvel transportledninger som sammenkoblinger til de private vandværker. Selskabet angiver, at dette øger selskabets omkostninger til drift og vedligeholdelse. Selskabet angiver, at selskabet grundet den korte tidsfrist ikke har færdigbehandlet dette.

Forsyningssekretariatet bemærker, at de fleste kommunale vandforsyningsselskaber er primær vandforsyning i vandforsyningsplanen. Selskabet har ikke redegjort for, hvorfor dette er særligt for selskabet.

På baggrund af ovenstående, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke er særligt for selskabet.

Såfremt selskabet mener, at forholdet er særligt for selskabet, skal selskabet redegøre for, hvorfor det er særligt for selskabet og dokumentere omkostningerne med forholdet. Dokumentationen kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

#### *Geografiske forhold*

Selskabet angiver, at et stort forsyningsområde med mange solitære ejendomme gør, at der er uhensigtsmæssigt lange stikledninger samt en lang transporttid ved udkald/vedligeholdelsesopgaver. Selskabet angiver, at selskabet grundet den korte tidsfrist ikke har færdigbehandlet dette.

Forsyningssekretariatet bemærker, at selskabet ikke har redegjort for hvorfor forholdet er særligt for selskabet.

På baggrund af ovenstående, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke er særligt for selskabet.

Såfremt selskabet mener, at forholdet er særligt for selskabet, skal selskabet redegøre for, hvorfor det er særligt for selskabet og dokumentere omkostningerne med forholdet. Dokumentationen kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

*Særlig jordforhold*

Selskabet angiver, at ledningskomponenter grundet saltkoncentrationen i jorden langs de inddæmmede områder ved Lollands sydkyst (ca. 5.000 ejendomme) er udsat for tæring, hvilket giver et forhøjet vandspild og medfører, at behovet for tilsyn er større end i andre ellers tilsvarende områder. Der er ligeledes et behov for flere lækagesøgninger. Selskabet angiver, at selskabet grundet den korte tidsfrist ikke har færdigbehandlet dette.

Forsyningssekretariatet bemærker, at selskabet ikke har redegjort for, hvorfor forholdet er særligt for selskabet.

På baggrund af ovenstående, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke er særligt for selskabet.

Såfremt selskabet mener, at forholdet er særligt for selskabet, skal selskabet redegøre for, hvorfor det er særligt for selskabet og dokumentere omkostningerne med forholdet. Dokumentation kan f.eks. være i form af regnskab, hvor de relevante poster er markeret.

Høringssvar vedrørende særlige forhold

Selskabet har i sit høringssvar kommet med yderligere tilføjelser til følgende særlige forhold: *Arsenanlæg, tømning af arsenforurenede bundfældsningstank, afværgeboringer, råvandsledninger, geografiske forhold og særlige jordforhold.*

*Arsenanlæg*

Selskabet har ikke tilvejebragt nye oplysninger eller dokumentation på forholdet i sit høringssvar. Selskabet anmoder om at blive vejledt i forhold til, hvordan en opgørelse af omkostningerne for forholdet skal opgøres.

På baggrund af selskabets høringssvar, er det fortsat Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabet ikke skal have øget sit netvolumen på grund af forholdet. Forsyningssekretariatet bemærker, at selskabet er blevet vejledt i, hvordan forholdet kan dokumenteres, i udkast til korrigeret prisloft 2012.

*Tømning af arsenforurenede bundfældsningstank*

Selskabet har i sit høringssvar fremsendt en oversigt over faktura på bortskaffelse af arsenforurenede slam. De samlede omkostninger, som følger af forholdet, er 646.784,70 kr.

Forsyningssekretariatet vurderer på den baggrund, at selskabets netvolumen skal øges med 646.784,70 kr.

*Afværgeboringer*

Selskabet har ikke tilvejebragt nye oplysninger eller dokumentation på forholdet i sit høringssvar. Selskabet ønsker at blive vejledt i, hvordan en opgørelse af omkostningerne for forholdet skal opgøres.

Forsyningssekretariatet vurderer fortsat, at selskabet ikke kan få tillæg for forholdet i prisloft 2012, da selskabet ikke har redegjort for omkostningerne som følge af forholdet. Forsyningssekretariatet bemærker, at der tages højde for afværgeboringer i benchmarking modellen i 2013, hvorfor det for fremtiden ikke vil blive opfattet som et særligt forhold.

*Råvandsledninger*

Selskabet har indsendt en oversigt over omkostninger, som følger af at drive råvandsledninger.

Forsyningssekretariatet har på baggrund af det indsendte materiale vurderet, at selskabets netvolumen skal øges med 778.617,34 kr.

*Geografiske forhold*

Selskabet har ikke tilvejebragt nye oplysninger eller dokumentation på forholdet i sit høringssvar. Selskabet ønsker at blive vejledt i, hvordan selskabet redegør for det særlige forhold. Desuden bemærker selskabet, at det ikke er i stand til at opgøre meromkostninger, som følger af forholdet.

Det er fortsat Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke kan vurderes som særligt, da selskabet ikke har redegjort tilstrækkeligt for forholdet. Forsyningssekretariatet bemærker, at selskabet er blevet bedt om at redegøre for, hvorfor forholdet er særligt, og hvilke meromkostninger det medfører i udkast til prisloft 2012.

*Særlige jordforhold*

Selskabet har ikke tilvejebragt nye oplysninger eller dokumentation på forholdet i sit høringssvar. Selskabet ønsker at blive vejledt i, hvordan selskabet redegør for det særlige forhold. Desuden bemærker selskabet, at det ikke er i stand til at opgøre meromkostninger, som følger af forholdet.

Det er fortsat Forsyningssekretariatets vurdering, at forholdet ikke kan vurderes som særligt, da selskabet ikke har redegjort tilstrækkeligt for forholdet.

Sammenligning af selskabets potentialer i 2012 og 2013

Selskabets effektiviseringspotentialer i 2012 er opgjort til ca. 48 pct. Til sammenligning er selskabets umiddelbare effektiviseringspotentialer i 2013 opgjort til ca. 49 pct. Bemærk, at disse effektiviseringspotentialer er opgjort uden selskabets særlige forhold, hvilket ikke er nødvendigt til brug for denne sammenligning. Det skal yderligere bemærkes, at selska-

bet modtager det maksimale effektiviseringskrav på 5 pct. i både prisloftet for 2012 og 2013.

Forskellen på 1 pct. point er en klar indikation af, at potentialet i 2012 ikke er sat for højt, idet effektiviseringspotentialet i 2013 er højere end i 2012. Forsyningssekretariatet har derfor ikke ændret i opgørelsen af selskabets effektiviseringskrav i 2012.

#### Samlet vurdering

Selskabets angivelser af særlige forhold vedrørende *bundfældningstank* og *råvandsledninger* har givet anledning til at ændre opgørelsen af selskabets effektiviseringspotentiale som beskrevet i ovenstående. Selskabets individuelle effektiviseringskrav fastsættes dermed på baggrund af selskabets særlige forhold og resultaterne af benchmarkingmodellen.

Benchmarkingmodellen har identificeret et effektiviseringspotentiale for selskabet efter korrektion af de korrigerede driftsomkostninger i prisloftet for 2011 og hensyntagen til selskabets særlige forhold på 7.802.738 kr., jf. bilag 14 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*.

Selskabets individuelle effektiviseringskrav er fastsat til 902.979 kr., jf. bilag 14 til hovedpapiret *Resultatorienteret benchmarking af vand- og spildevandsforsyningerne – 2012*.

#### **Korrigeret tillæg for 1:1 omkostninger**

Afgift af ledningsført vand i henhold til lovbekendtgørelsen herom (Lovbekendtgørelse nr. 639 af 21. august 1998, som ændret ved lov nr. 1384 af 28. december 2011) betragtes som en 1:1 omkostning i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4. Afgiften betales til statskassen og udgør i 2012 5,90 kr. pr. m<sup>3</sup> ledningsført vand. Afgiften indeholder et bidrag til drikkevandsbeskyttelse på 67 øre pr. m<sup>3</sup> forbrugt vand. Det skal afløse den hidtidige afgift til drikkevandsbeskyttelse. På den baggrund medtages selskabets budgetterede omkostninger til afgift af ledningsført vand gange en faktor 1,18 (5,90 kr./5,00 kr.) som 1:1 omkostninger. I konsekvens heraf er det af selskabet budgetterede beløb til "Afgift til drikkevandsbeskyttelse" udeladt af beregningen.

For selskabet betyder det en korrektion af "Tillæg for 1:1 omkostninger" fra 10.693.100 kr. til 11.273.600 kr. ((10.693.100 kr. - 9.350.000 kr.) + (1,18\* 9.350.000 kr.) - 1.102.500 kr.).

## Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27, stk. 1, adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Filip M. Sundram

## Uddrag af reglerne

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vand- og spildevandsselskaber, der er omfattet af lov nr. 469 af 12. juni 2009 om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (vandsektorloven) med senere ændringer. Afgørelsen er således truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (prisloftbekendtgørelsen) med senere ændringer i bekendtgørelse nr. 266 af 31. marts 2011.

Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2012 som udgangspunktet for prisloftet for det foregående år og pristalsreguleres efter § 32. Dette beløb korrigeres efterfølgende for afvikling af selskabets over- eller underdækning og tillæg for forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, forventede nettofinansielle poster, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for gennemførte investeringer, afskrivninger på historiske investeringer, forventet bortfald af væsentlige omkostninger, som i § 4, stk. 1, er medregnet for 2003-2005, samt et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Endvidere korrigeres der for en årlig engangsregulering som følge af forskelle mellem tidligere indregnede forventede afskrivninger fra investeringsplanen og faktiske beløb fra investeringsregnskabet for det år, der ligger to år forud for prisloftåret, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 3.

Det fremkomne beløb udgør selskabets indtægtsramme, som til sidst divideres med den debiterede vandmængde i 2010 for at få selskabets prisloft for 2012 opgjort i kr. pr. m<sup>3</sup>, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 5.

Vandselskaberne skal efter prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 2, senest den 15. april hvert år indsende de nødvendige oplysninger til brug for Forsyningssekretariatets fastsættelse af prisloftet for det efterfølgende år.

Forsyningssekretariatet fastsætter i den forbindelse hvilke oplysninger og data, der er nødvendige, jf. prisloftbekendtgørelsens § 18, stk. 3.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. september, fra 2011 og fremefter, årligt sende udkast til vandselskabets prisloft for det følgende år i

høring hos vandselskabet. Høringsfristen er 2 uger, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 2.

Forsyningssekretariatet skal senest den 15. oktober, fra 2011 og fremefter, hvert år træffe afgørelse om fastsættelsen af et vandselskabsprisloft for det følgende år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 19, stk. 4.