

Kalundborg Vandforsyning A/S
Att.: Susanne Lüthgens
Holbækvej 189B
4400 Kalundborg

Den 10. juli 2014
Sag nr. 12/17510

Afgørelse om prisloft for 2012 i henhold til § 17 i bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren

Indledning

Kalundborg Vandforsyning har den 2. november 2012 ansøgt om forøgelse af selskabets prisloft 2012. Ansøgningen er begrundet med, at selskabet pr. 1. januar 2012 har overtaget Andelsselskabet Aarby Lyng Vandværk.

Forsyningssekretariatet har på baggrund af de indsendte oplysninger vurderet, at der er belæg for en forøgelse af selskabets prisloft for 2012.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Kalundborg Vandforsyning gældende for 2012.

Prisloftet fastsættes til **17,36** kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen er truffet i medfør af § 17 i bekendtgørelse nr. 122 af 8. februar 2013 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (prisloftbekendtgørelsen).

Sagsfremstilling

Kalundborg Vandforsyning modtog korrigeret afgørelse om prisloftet for 2012 den 19. december 2013. I afgørelsen er selskabets prisloft for 2012 fastsat til 17,68 kr. pr. m³ inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Kalundborg Vandforsyning ansøgte i sit høringssvar den 2. november 2012 med henvisning til prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, om forøgel-

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

se af selskabets prisloft 2012. Ansøgningen er begrundet med, at selskabet har overtaget Aarby Lyng Vandværk pr. 1. januar 2012.

Selskabet har fremsendt yderligere oplysninger i mail af den 16. december 2013.

Selskabet har afgivet høringssvar. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Reglerne

De nærmere regler for fastsættelse af prisloftet findes i prisloftbekendtgørelsen.

Prisloftet for 2012 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgettede omkostninger mv., jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 1-3.

Prisloftet kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges, såfremt der er sket en væsentlig udvidelse af selskabets forsyningsområde og selskabet kan godtgøre, at der som følge heraf er sket en væsentlig forøgelse af selskabets årlige driftsomkostninger, eller at der i et enkelt år sker et markant fald i leverede mængder, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1.

I den foreliggende sag, hvor der er tale om overtagelse af et andet vandselskab, er det imidlertid reglerne i prisloftbekendtgørelsens § 17, der er relevante. Det fremgår heraf, at ”I tilfælde af vandselskabers fusion fremsender det fortsættende eller nye vandselskab et revideret budget til Forsyningssekretariatet til brug for sekretariatets beregning af et nyt prisloft. De hidtidige prislofter gælder uændret indtil, sekretariatet udmelder et nyt prisloft. Det nye prisloft kan ikke overstige et vægtet gennemsnit af de hidtidige prislofter ved uændret aktivitet.”

Disse bestemmelser giver udover mulighed for inddækning af forøgede driftsomkostninger, øvrige omkostninger mv., tillige mulighed for at lade afskrivninger på historiske investeringer i det overtagne selskab indgå i et prisloft for det fusionerede selskab.

Begrundelse

I det følgende gennemgås Forsyningssekretariatets vurdering af de modtagne oplysninger samt de beregninger, der fører frem til afgørelsen af prisloftet.

Ansøgning om forøgelse af prisloft for 2012

Kalundborg Vandforsyning har ansøgt om forhøjelse af prisloftet pr. 1. januar 2012, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1, begrundet i udvidelse af forsyningsområdet og deraf følgende forøgede driftsomkostninger.

Selskabet har i den forbindelse indsendt årsrapport 2011 for Aarby Lyng Vandværk og en opgørelse af åbningsbalancen pr. 31. december 2009 for det overtagne vandværk.

Selskabet har i mail af 16. december 2013 anmodet om at ansøgningen om tillæg til prisloft vurderes i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 17, idet der er tale om fusion. Selskabet har beregnet konsekvensen ved overtagelsen af Aarby Lyng Vandværk til en forhøjelse af indtægtsrammen i årene 2012, 2013 og 2014 med 171.874 kr., 177.640 kr. og 175.307 kr.

Aarby Lyng Vandværk har op til overtagelsen årligt leveret godt 60.000 m³ vand, og det har således ikke været omfattet af vandsektorloven, og der har derfor heller ikke været fastsat et prisloft.

Selskabet har efter overtagelsen udarbejdet et pris- og levetidskatalog for Aarby Lyng Vandværk pr. 31. december 2009, der udviser materielle anlægsaktiver til en værdi i alt 5.654.814 kr. Afskrivningerne herpå er beregnet til 182.652 kr. i 2012, 181.407 kr. i 2013 og 181.407 kr. i 2014.

Vurdering

Der er i dette tilfælde tale om, at Kalundborg Vandforsynings overtager Aarby Lyng Vandværk, som ophører som selvstændigt vandværk og dets vandværker og borerer nedlægges. På denne baggrund vil Forsyningssekretariatet vurdere sagen ud fra prisloftbekendtgørelsens bestemmelser om fusion, jf. bekendtgørelsens § 17.

Når to vandselskaber fusionerer, skal det fortsættende eller det nye vandselskab fremsende et revideret budget til Forsyningssekretariatet til brug for Forsyningssekretariatets beregning af et nyt prisloft, jf. prisloftbekendtgørelsens § 17, stk. 1.

Aarby Lyng Vandværk har ikke tidligere været omfattet af prisloftreguleringen. Forsyningssekretariatet har derfor ud fra de meddelte oplysninger beregnet et prisloft for Aarby Lyng Vandværk på samme måde, som hvis selskabet havde været omfattet af reglerne.

Dette sker på grundlag af oplysninger i selskabets ansøgning af 2. november 2012 med tilhørende bilag, herunder det opstillede pris- og levetidskatalog for Aarby Lyng Vandværk.

I det følgende lægges dette ”prisloft” samt det korrigerede prisloft 2012 for Kalundborg Vandforsyning til grund for fastsættelsen af det nye prisloft 2012 for Kalundborg Vandforsyning.

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af Kalundborg Vandforsynings tidligere indberettede oplysninger til brug for fastsættelsen af prisloftet for 2012 samt de senere meddelte oplysninger om Aarby Lyng Vandværk er muligt at træffe afgørelse om det fusionerede selskabs prisloft for 2012.

Prisloftet for det fusionerede Kalundborg Vandforsyning for 2012 fremgår herefter af nedenstående tabel, som forklares efterfølgende:

	Kalundborg Vand Korri- geret prisloft for 2012	Aarby Lyng Vandværk iht. Årsrapport 2011	Ny Kalund- borg Vand- værk Prisloft 2012
Korrigerede driftsomkost- ninger i prisloftet for 2011	8.475.680	357.682	8.833.362
Korrektion for prisudvik- ling	194.941	8.227	203.168
Korrektion for generelt ef- fektiviseringskrav	0	0	0
Korrektion for individuelt effektiviseringskrav	- 255.515	0	- 441.668
Tillæg jf. § 30	779.963	0	779.963
Tillæg/fradrag for over- el- ler underdækning	-1.265.002	-301.956	-1.566.958
Fradrag for nettofinansielle poster	550.000	-58.721	491.279
Tillæg for 1:1 omkostnin- ger	24.024.797	305.163	24.329.960
Tillæg for udgifter til revi- sorerklæringer, samt DANVA- eller FVD- kontingent	75.000	0	75.000
Tillæg for driftsomkost- ninger til miljø- og ser- vicemål	543.651	0	543.651
Tillæg for historiske inve- steringer	7.949.351	182.652 ¹	8.132.003
Tillæg for gennemførte in- vesteringer i 2010	295.920	0	295.920
Korrektion af planlagte in- vesteringer fra 2010	35.880	0	35.880
Tillæg for planlagte inve- steringer i 2011 og 2012	348.500	0	348.500
Indtægtsramme 2012	41.753.166	493.047	42.060.060
Debiteret vandmængde 2010	2.361.491 m ³	61.770 m ³	2.423.261 m³
Prisloft 2012	17,68 kr. pr. m³	7,98 kr. pr. m³	17, 36 kr. pr. m³
Prisloft 2012 ekskl. afgift af ledningsført vand	11,78 kr. pr. m ³	3,81 kr. pr. m ³	11,48 kr. pr. m³

¹ Der er lavet en åbningsbalance for dette vandværk pr. 31. december 2009 (POLKA)

Herved fastsættes tillæg for de budgetterede driftsomkostninger, tillæg for historiske investeringer, tillæg for lovpligtige revisorerklæringer og FVD/DANVA kontingent og fradrag for renteindtægter og for overdækning som summen af de tilsvarende tillæg/fradrag for Kalundborg Vandforsyning og Aarby Lyng Vandværk.

Beregningen af Aarby Lyng Vandværks driftsomkostninger, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og overdækning tager udgangspunkt i oplysningerne herom i den indsendte årsrapport for 2011.

Som driftsomkostninger er medtaget de opgjorte udgifter i resultatopgørelsen på 662.841 kr. fratrukket de i årsrapporten opgivne beløb for afgift af ledningsført vand på 257.913 kr. og afgift på vandindvindingsret på 47.250 kr., i alt 305.163 kr. De samlede driftsomkostninger udgjorde herefter 357.682 kr.

Ved fusionen ændres det individuelle effektiviseringskrav. Selskabets anlæg udvides med ledningsnettet i det overtagne Aarby Lyng Vandværk. Samtidig fører overtagelsen til en forøgelse af selskabets driftsomkostninger i prisloft 2012. Selskabet får på den baggrund et højere krav på 441.668 kr., idet kravet bliver fastsat som 5 pct. af selskabets driftsomkostninger i prisloftet. Det var selskabets FADO12 niveau, som begrænsede kravet i det hidtil fastsatte korrigerede prisloft for 2012. I afgørelsen af selskabets prisloft 2012 af 19. december 2013 er metoden til fastsættelse af det individuelle effektiviseringskrav beskrevet.

Beløbet for 1:1 omkostninger bliver det oven for omtalte beløb på 305.163 kr. tillagt det for Kalundborg Vandforsyning indberettede beløb på 24.024.797 kr., i alt 24.329.960 kr.

Endvidere er som nettofinansielle omkostninger medtaget Aarby Lyng Vandværks renteindtægt i 2011, opgjort til 58.721 kr., hvorefter den samlede renteudgift udgør 491.279 kr., som tillægges i opgørelsen.

Kalundborg Vandforsyning har en overdækning, som betyder, at der sker et fradrag i prisloftet på -1.265.002 kr. pr. år. Aarby Lyng Vandværk har ligeledes en overdækning. Overdækningen opgøres som selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og tilgodehavender mv. fratrukket kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet. Ved Aarby Lyng Vandværks ophør 31. december 2011 kan overdækningen på baggrund af de fremlagte oplysninger opgøres således:

Under/overdækning ved Aarby Lyng Vandværks ophør 31. december 2011

	kr.
Indestående Kalundborg Sparekasse	1.783.116
Indestående Jyske Bank	1.063.650
Andre tilgodehavender	31.726
Aktiver i alt	2.878.492
Kortfristede gældsposter	170.887
Overdækning	2.717.605
Fradrag pr. år i 9 år	301.956

Den samlede overdækning for Aarby Lyng Vandværk bliver herefter 2.717.605 kr., hvilket svarer til 301.956 kr. pr. år i de resterende 9 år af den for Kalundborg Vandforsyning gældende 10-års periode.

Det samlede fradrag for overdækning bliver herefter 1.566.958 kr. (1.265.002 + 301.956 kr.).

Selskabet har i høringssvar anført, at de omkostninger, som Kalundborg Vandforsyning A/S har afholdt i forbindelse med fusionen burde modregnes i selskabets overdækning. Det drejer sig om omkostninger i forbindelse med erhvervelse af anlægsaktiver i 2011 og 2012, advokat- og revisoromkostninger, egne administrative timer og tilpasning til FAS, opgjort til i alt 466.894 kr.. Det er selskabets opfattelse, at disse omkostninger ikke skal afholdes inden for Kalundborg Vandforsynings allerede fastsatte driftsprisloft, og at overdækningen anført på oven for skal reduceres med 466.894 kr., fra 2.717.605 kr. til 2.240.711 kr.

Hertil skal Forsyningssekretariatet bemærke, at der ikke gives andre tillæg til selskabets prisloft ved overtagelsen, end tillæg til driftsomkostningerne, historiske investeringer, 1:1 omkostninger ud fra det overtagne vandværks forhold, således som de fremgår af det senest afsluttede regnskabsår. Eventuelle særlige omkostninger i det fortsættende selskab, som skyldes overtagelsen, må afholdes inden for det allerede tildelte tillæg for driftsomkostninger, samt den forøgelse af prisloftet, som følger af denne afgørelse.

Tillæg for de historiske investeringer fastsættes som det i de korrigerede prisloft for Kalundborg Vandforsyning indeholdte beløb tillagt det i det beregnede pris-og levetidskatalog for Aarby Lyng Vandværk for 2012 indeholdte beløb til afskrivninger på 182.652 kr. I henhold til pris-og levetidskataloget for Aarby Lyng Vandværk er den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i alt 5.654.814 kr.

Det fremgår af årsrapport 2011, at der ikke har været nye investeringer i Aarby Lyng Vandværk i 2011.

Indtægtsrammen for 2012 forhøjes herefter fra 41.753.166 kr. til 42.060.060 kr. Det betyder, at prisloftet fastsættes til 17,36 kr. pr. m³, når

Forsyningssekretariatet lægger summen af de sammenlagte vandselskabers debiterede vandmængder på i alt 2.423.261 m³ til grund for beregningen.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der fastsættes i medfør heraf, kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Bilag

Til brug for denne afgørelse har Forsyningssekretariatet anvendt følgende materiale, som selskabet har indsendt:

- Selskabets ansøgning af 2. november 2012
- Selskabets oplysninger i mail af 16. december 2013
- Selskabets høringssvar af 12. juni 2014

Med venlig hilsen

Christian Geel Andersen
Fuldmægtig
Tlf. direkte 4171 5061
cga@kfst.dk