

Ringkøbing-Skjern Spildevand A/S
Att.: Hans A. Schmidt
Østergade 130
6900 Skjern

14.april 2014
Sag 14/01379
/ VAND
Deres ref.

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Ringkøbing-Skjern Spildevand gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 40,82 kr. pr.m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Forsyningssekretariatet traf den 27. oktober 2010 afgørelse om selskabets prisloft for 2011.

Den 10. juli 2013 afsagde Konkurrenceankenævnet kendelse i Ringkøbing-Skjern Spildevand A/S klage over selskabets prisloft for 2011 (sag nr. 2010-0023425).

Konkurrencenævnet har i kendelsen hjemvist Forsyningssekretariatets afgørelse vedrørende dimensionsopdeling af selskabets ledningsnet i forbindelse med opgørelsen af selskabets historiske investeringstillæg.

På baggrund af kendelsen træffer Forsyningssekretariatet en ny korrigeret afgørelse om selskabets historiske investeringstillæg. Dette sker som en korrektion til selskabets oprindelige prisloft.

Udkastet til afgørelsen blev sendt i høring den 1. april 2014 med to ugers høringsfrist. Forsyningssekretariatet gør opmærksom på, at selskabet alene har mulighed for at fremsende høringssvar til den del af afgørelsen, der er genbehandlet som følge af Konkurrenceankenævnets kendelse af 10. juli 2013.

Selskabet har ikke afgivet høringssvar inden for fristen.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering, bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrullet gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til bekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Begrundelse

Selskabets prisloft for 2011 er beregnet i følgende tabel:

	Beløb
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	32.449.675 kr.
Korrektion for prisudvikling	5.483.995 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-53.107 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	2.267.570 kr.
Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster	1.000.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	2.556.500 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.
Tillæg for historiske investeringer	57.153.702 kr.
Fradrag for overdækning indtil 31/12 2009	- 2.892.157 kr.
Indtægtsramme 2011	97.966.178 kr.
Debiteret vandmængde 2009	2.400.000 m ³
Prisloft 2011	40,82 kr. pr. m³

I tabellen er de poster, der er blevet ændret i forhold til det oprindelige prisloft for 2011 markeret med **fed**.

Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance, som vandselskaberne har indsendt, samt den indsendte dokumentation. Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som er opgivet i pris- og levetidskataloget. Fastlæggelse af værdi og levetid af anlægsaktiver, der ikke indgår i pris- og levetidskataloget, foretages af Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 4.

Ifølge § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillægget for historiske investeringer. Vandselskaberne kan ifølge § 24, stk. 1, alene anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger.

Samtlige selskaber har senest den 1. april 2010 skulle indsende fyldestgørende oplysninger og dokumentation til brug for åbningsbalancen. Dette har imidlertid ikke været muligt for samtlige selskaber. Hvis det

senere viser sig, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation eller der på anden måde er forhold, som Forsyningssekretariatet finder problematiske, kan det føre til en ændret opgørelse af åbningsbalancen.

Det fremgår af det fremsendte materiale, at for brønde og ledninger uden registreret anlægsår har selskabet anvendt anlægsåret 1984 som er det længdevægtede anlægsår. Selskabet har i sit høringssvar beskrevet en bedre metode til fastsættelse af anlægsår for ledninger og brønde uden registreret anlægsår. Selskabets fordeling af ledninger og brønde baseret på denne metode lægges til grund for afgørelsen. Dette medfører, at åbningsbalancen reduceres med 10.918.451 kr.

Det fremgår af det fremsendte materiale, at for ledninger uden registret dimension har selskabet anvendt en dimension på 300 mm ud fra den længdevægtede dimension. Forsyningssekretariatet finder ikke denne metode retvisende. Selskabet har i sit høringssvar indsendt et kontrolskema. I dette skema fremgår det at 71.017 meter ledning mangler registrering af dimension og er fastsat til en dimension på 300 mm. Forsyningssekretariatet har derfor flyttet 71.017 meter ledning med en dimension mellem 200 og 500 mm ned til den tilsvarende ledningskategori med en dimension mindre end 200 mm. Disse ledninger er flyttet fra de yngste perioder. I udkast til afgørelse fandt Forsyningssekretariatet at åbningsbalancen blev reduceret med 21.918.565 kr. ved en flytning af 67.325 meter ledning. Ved yderligere sagsbehandling er det Forsyningssekretariatet vurdering at ovenstående ændring medfører en markant større reduktion af åbningsbalancen. Alt i alt medfører ovenstående, at åbningsbalancen reduceres med 100.170.583 kr.

Konkurrenceankenævnet fandt i kendelsen af den 10. juli 2013, at selskabet måtte have en berettiget forventning om at Forsyningssekretariatets skøn ikke ville blive ændret i et sådant omfang, at der sker en væsentlig reduktion i tillægget til historiske oplysninger på 78 mio. kr. den endelige afgørelse, når selskabet i sit høringssvar havde oplyst, at man valgte at tage Forsyningssekretariatets afgørelse til følge. På denne baggrund fandt Konkurrenceankenævnet, at sagen bør hjemvises til fornyet behandling ved Forsyningssekretariatet.

Forsyningssekretariatet har i forbindelse med genbehandlingen taget udgangspunkt i nye oplysninger indsendt af selskabets rådgiver den 24. februar 2014.

Selskabets rådgiver har indsendt en revideret opgørelse af de manglende dimensioner på selskabets ledningsnet, hvor selskabets rådgiver, på baggrund af nye oplysninger, kan dokumentere dimensionerne på 39 % af de tidligere udokumenterede ledninger. I den reviderede opgørelse af de resterende 61 % af ledningsnettet indsat i den laveste dimensionskategori.

Forsyningssekretariatet har revideret selskabets åbningsbalance i overensstemmelse med de indsendte oplysninger og forøget selskabets åbningsbalance med 42.337.705 kr.

Ringkøbing-Skjern Spildevand opnår således en samlet værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget på 2.560.437.772 kr. Det fører til et tillæg i 2011 på 57.153.702 kr. for de historiske investeringer.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Filip M. Sundram