

Kolding Spildevand A/S
Att.: Gunnar Hansen
Kolding Åpark 1. st. tv
6000 Kolding

13. december 2011
Sag 4/1020-0600-0049
/ VAND
Deres ref.

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Forsyningssekretariatet har tidligere truffet afgørelse om selskabets prisloft for 2011 den 8. oktober 2010. Denne afgørelse vedrører en korrektion til det oprindelige udmeldte prisloft.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Kolding Spildevand gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 36,17 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax: 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Kolding Spildevand er et kommunalt ejet aktieselskab. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 4.718.016 m³, og selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

Forsyningssekretariatet traf den 18. oktober 2010 afgørelse om prisloftet for 2011 for Kolding Spildevand A/S.

Ved klageskrift af 3. november 2010 har selskabet indbragt afgørelsen for Konkurrenceankenævnet, idet selskabet mener, at selskabets budgetterede udgifter til digital ledningsregistrering på 3.500.000 kr. skal anses som driftsomkostninger til opfyldelse af et servicemål, som berettiger til et tillæg til prisloftet.

I medfør af Konkurrenceankenævnets kendelse af 23. september 2011, hvoraf det fremgår at den indberettede omkostning skal anses som en driftsomkostning til et servicemål, finder Forsyningssekretariatet grundlag for at tildele et tillæg til prisloftet herfor på 3.500.000 kr.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering, bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrasket gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Begrundelse

I anden kolonne fra venstre i nedenstående tabel fremgår det oprindelige prisloft for selskabet. I tredje kolonne fremgår selskabets korrigerede prisloft.

	Prisloftafgørelse af 11. oktober 2010	Korrektion til prisloftafgørelse af 11. oktober 2010
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	58.373.796 kr.	58.373.796 kr.
Korrektion for prisudvikling	9.865.172 kr.	9.865.172 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-95.535 kr.	-95.535 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	3.769.667 kr.	3.769.667 kr.
Tillæg for nettofinansielle poster	- 300.000 kr.	- 300.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	6.839.090 kr.	6.839.090 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.	3.500.000 kr.
Tillæg for historiske investeringer	95.518.607 kr.	95.518.607 kr.
Tillæg for underdækning indtil 31/12 2009	- 6.826.497 kr.	- 6.826.497 kr.
Indtægtsramme 2011	167.144.300 kr.	170.644.300 kr.
Debiteret vandmængde 2009	4.718.016 m ³	4.718.016 m ³
Prisloft 2011	35,43 kr. pr. m ³	36,17 kr. pr. m³

I ovenstående tabel er de beløb, der er blevet ændret i forhold til det oprindelige prisloft i afgørelse af 8. oktober 2010 markeret med fed. Begrundelserne for disse ændringer gennemgås enkeltvis i det følgende med undtagelse af *Indtægtsrammen 2011* og *Prisloftet 2011*, idet indtægtsrammen er en summering, og *Prisloftet 2011* er *Indtægtsrammen 2011* divideret med den *Debiteret vandmængde 2009*.

Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har indberettet og den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Selskaber kan opnå tillæg til prisloftet for driftsomkostninger til miljø- og servicemål, hvis disse mål er nye i forhold til målene, der var gældende i perioden fra 2003-05, jf. lovbemærkningerne til § 8 i vandsektorloven. Lovgiver har med adgangen til at indregne driftsudgifter til nye miljø- og servicemål givet plads til, at en aktivitetsforøgelse, og deraf følgende nye driftsudgifter, kan udløse et tillæg til prisloftet. Ordet ”nye” kan derfor også omfatte aktiviteter, der eksisterede før 2005, men som har fået et nyt indhold med væsentlig økonomisk konsekvens for selskabet.

Ved miljømål forstås aktiviteter, der går ud over selskabernes normale driftsopgaver og har gavnlige effekter på det omgivne miljø, forudsat at aktiviteterne har en så nær sammenhæng med forsyningsvirksomheden, at de kan rummes indenfor definitionen af selskabets primære aktiviteter.

Det fremgår af lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8, at miljømål skal være fastsat af stat eller kommune. Miljømål bliver imidlertid ofte formuleret i generelle vendinger, og det er ikke altid givet, at målene er tænkt opfyldt af selskaberne. Forsyningssekretariatet har derfor lagt til grund, at det utvetydigt skal fremgå af selskabernes indberettede materiale, at der er sket en vis konkretisering af miljømålene, og at vandselskabers deltagelse i opnåelse af de fastsatte miljømål er besluttet af de statslige/kommunale myndigheder.

Ved servicemål forstås aktiviteter, der vedrører den service eller det serviceniveau, som kunden oplever fra sit vandselskab i sin egenskab af at være aftager af selskabets tjenester eller produkter, og som ligger ud over den gældende standard på området.

Der fremgår af lovbemærkningerne til vandsektorlovens § 8, at servicemål skal være fastsat kommunalt eller lokalt. Begrebet ”lokalt” skal efter Forsyningssekretariatets opfattelse forstås som selskabernes øverste ledelsesorganer, der har ansvaret for den overordnede og strategiske ledelse. Der vil i de fleste tilfælde være tale om selskabets bestyrelse eller generalforsamling. Begrundelsen er, at tillægget for opnåelse af et servicemål i praksis indebærer, at forbrugerne opkræves flere midler end de ellers skulle betale, og derfor er beslutningen om fastsættelse af målet af en så stor betydning, at den ikke kan anses for at falde under de sædvanlige dispositioner, som er omfattet af selskabets daglige ledelse. Med andre ord er det en nødvendig betingelse, at servicemål er fastsat af selskabets øverste ledelsesorgan, og ikke af selskabets driftsledelse, for at udløse tillæg til prisloftet.

Selskabet har i forbindelse med prisloftfastsættelsen 2011 indberettet omkostninger til Indsats mod oversvømmelser: 3.500.000 kr.

Målet er efter det oplyste nyt i forhold til perioden 2003-2005 og er fastsat af Kolding Kommune. Som dokumentation har selskabet indsendt uddybende redegørelse for målet samt uddrag af Spildevandsplanen i Kolding Kommune.

Konkurrenceankenævnet har i sin kendelse bl.a. udtalt følgende:

”Kolding Spildevand A/S har i sin ”Ledelsesberetning for prislofter 2011” under overskriften ”Servicemål vedr. spildevandsanlæg” redegjort for, at selskabet via den af Kolding Kommune vedtagne Spildevandsplan 2007-13 har fået fastsat et servicemål om, at der ikke må opleves oversvømmelser fra fælleskloak på terræn oftere end hvert 10. år og fra separate regnvandsledninger oftere end hvert 5. år.

Konkurrenceankenævnet finder, at ovenstående mål, må anses som er servicemål i lovens forstand, idet det må anses som fastsat med henblik på tilpasning til klimaændringerne, og at målet i øvrigt må anses som tilstrækkelig konkret og nyt, idet det er foranlediget af Spildevandsplanen 2007-2013.

Konkurrenceankenævnet er enig i, at en opfyldelse af servicemålet forudsætter en detaljeret kendskab til ledningsnet, hvor registrering af ledningsnettet anses som et egent middel. Henset hertil og idet nævnet lægger til grund, at der er tale om en væsentlig mere omfattende registrering, end den af selskabet tidligere udførte, finder Konkurrenceankenævnet, at registrering af ledningsnettet udløser et tillæg til vandselskabets prisloft, idet der er tale om driftsomkostninger til opfyldelse af et nyt servicemål.

Sagen hjemmeholdes derfor til Forsyningssekretariatet...”

I medfør af Konkurrenceankenævnets kendelse af 23. september 2011, finder Forsyningssekretariatet grundlag for at tildele et tillæg til prisloftet herfor på 3.500.000 kr.

Med venlig hilsen
Forsyningssekretariatet



v/ Mette Clausen