

Ringsted Spildevand A/S
Att.: Catharina Schulz
Rønnedevej 9
4100 Ringsted

8. oktober 2010
Sag 4/1020-0301-0096
/ VAND
Deres ref.

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Ringsted Spildevand gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 27,81 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCESTYRELSEN

Nyropsgade 30
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00
Fax 33 32 61 44
CVR-nr. 64 96 46 15
vand@ks.dk
www.ks.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Ringsted Spildevand er et aktieselskab, der indgår i koncernfællesskab med en række andre selskaber under Ringsted Forsyning. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 1.962.576 m³, og selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

I henhold til bekendtgørelsen om prisloftregulering skulle selskaberne, senest 1. maj 2010, indberette en række oplysninger til brug for fastsættelsen af prisloftet.

Ringsted Spildevands indberetning gav anledning til, at Forsyningssekretariatet sendte et brev med anmodning om yderligere oplysninger. Selskabet har herefter ændret og uddybet de indberettede oplysninger.

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2011.

På de områder, hvor det har været nødvendigt at foretage en skønsmæssig fastsættelse, er metoden og begrundelsen herfor udførligt beskrevet nedenfor i afsnittet om begrundelse.

Udkastet til afgørelse blev sendt i høring den 20. august 2010 med frist for bemærkninger den 3. september 2010.

Selskabet har afgivet høringssvar inden for fristen og har i den forbindelse anført en række bemærkninger. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets konkrete bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering, bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrasket gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåel-

se af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til bekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Begrundelse

Selskabets prisloft for 2011 er beregnet i følgende tabel:

	Beløb
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	16.842.143 kr.
Korrektion for prisudvikling	2.846.322 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-27.564 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	1.994.350 kr.
Tillæg for nettofinansielle poster	1.400.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	682.000 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.
Tillæg for historiske investeringer	34.205.338 kr.
Fradrag for overdækning indtil 31/12 2009	- 3.365.274 kr.
Indtægtsramme 2011	54.577.315 kr.
Debiteret vandmængde 2009	1.962.576 m ³
Prisloft 2011	27,81 kr. pr. m ³

Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

Gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005

Forsyningssekretariatet fastsætter driftsomkostningerne for hvert af årene 2003-2005. Driftsomkostningerne er de omkostninger, der medgår til selskabets drift og udgør de samlede omkostninger fratrukket driftsomkostninger til miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle omkostninger, investeringsomkostninger eller væsentlige omkostninger, som er bortfaldet. Med udgangspunkt i driftsomkostningerne beregnes et gennemsnit for årene, som bliver det tal, som indgår i udregningen af prisloftet.

Ringsted Spildevand har indsendt to forskellige indberetninger, den ene udgøres af den officielle indberetning, den anden udgøres af den udspecificering af selskabets indberetning. Forsyningssekretariatet vurderer, at det vil være mest retvisende at tage udgangspunkt i udspecificeringen af selskabets indberetning. Forsyningssekretariatet har følgende kommentarer til selskabets indberetning:

Primære indtægter

Forsyningssekretariatet vurderer, at posten "Afgift fra tankejere", med beløbene 721.920 kr. (2003), 780.853 kr. (2004) og 801.002 kr. (2005), svarer til tømningsordningen, hvilket ikke er en del af prisloftet. Denne post indgår derfor ikke i beregningen af selskabets prisloft.

1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet vurderer, at posterne "Forsikringer" og "Arbejdsskadeforsikringer" med beløbene 29.786 kr. (2003), 50.461 kr. (2004) og

55.361 kr. (2005) ikke er en del af prisloftet, da disse omkostninger ikke vurderes at opfylde betingelserne for 1:1 omkostninger.

Investeringsomkostninger

Selskabets indberetning af investeringsomkostninger for 2004 (23.739.393 kr.) og 2005 (54.877.084 kr.) afviger fra selskabets regnskaber. Forsyningssekretariatet tilskriver dette en slåfejl, da tallene fra regnskaberne på henholdsvis 19.460.183 kr. (2004) og 23.739.394 kr. (2005) er brugt andre steder i selskabets beregninger.

Øvrige poster

Det skal bemærkes, at Forsyningssekretariatet tilslutter sig Ringsted Spildevand indberetning af "Driftsomkostninger til miljø- og service-mål", "Nettofinansielle poster" samt "Over/underdækning".

Driftsomkostninger

De ændringer, der er foretaget i selskabets indberetning, vil naturligvis påvirke selskabets samlede driftsomkostninger, jf. skemaet nedenfor.

Oversigt over Forsyningssekretariatets vurdering

År	2003	2004	2005
Primære indtægter	35.158.712 kr.	34.528.360 kr.	31.424.302 kr.
1:1 omkostninger	398.540 kr.	561.119 kr.	654.820 kr.
Driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Investeringsomkostninger	19.625.047 kr.	19.460.183 kr.	23.739.394 kr.
Nettofinansielle poster	1.387.281 kr.	1.209.453 kr.	1.116.942 kr.
Andre væsentlige omkostninger som nu er bortfaldet	0 kr.	0 kr.	0 kr.
Over/underdækning	191.081 kr.	-2.157.503 kr.	-8.174.059 kr.
Driftsomkostninger	16.331.325 kr.	17.874.014 kr.	16.321.089 kr.
Gns. driftsomkostninger 2003-2005		16.842.143 kr.	

Korrektion for prisudvikling

De gennemsnitlige driftsomkostninger for 2003-2005 korrigeres for prisudviklingen fra 2003-2005 til 2011. Prisudviklingen er udregnet ved en vægning af nedenstående prisindeks fra Danmarks Statistik, jf. prisloft-bekendtgørelsens § 32:

- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Jordarbejde mv.") vægtes 35 pct.
- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Asfaltarbejde") vægtes 15 pct.
- Bygeomkostningsindeks for boliger (BYG 4) vægtes 30 pct.
- Prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 11, undergruppen "Andre maskiner og apparater") vægtes 20 pct.

Da udviklingen fra perioden 2003-2005 og frem til prisloftåret 2011 spænder over en i gennemsnit 7-årig periode (fra medio 2004 til medio 2011), vil korrektionen mest retvisende kunne laves ved at se på prisudviklingen i den senest tilgængelige 7-årige periode. I beregningen til brug for prisloftet for 2011 anvendes udviklingen fra ultimo 2002 til ultimo 2009. Det skyldes, at de seneste tilgængelige oplysninger på tidspunktet for fastsættelsen af prisloftet for 2011 og fremover vil foreligge ultimo kalenderåret to år før. Ved fastsættelsen af prisloftet for 2011 er dette ultimo 2009.

Prisudviklingen kan på den baggrund opgøres til 16,9 pct. fra 2003-2005 til 2011. Det betyder altså, at omkostningerne fra 2003-2005 skal ganges med 1,169 for at få omkostningerne i 2011-priser, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af prisindeks

Opgørelsestidspunkt	ultimo 2002	ultimo 2009
BYG 6, jordarbejde mv. (35 pct.)	100	127,0
BYG 6, asfaltarbejde (15 pct.)	100	129,9
BYG 4, byggeomkostninger for boliger (30 pct.)	100	121,0
PRIS 11, andre maskiner og apparater (20 pct.)	100	83,0
Sammenvejet indeks	100	116,9
$(127,0 \cdot 0,35 + 129,9 \cdot 0,15 + 121,0 \cdot 0,3 + 83,0 \cdot 0,2)$		

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype" (undergrupperne "Jordarbejde mv." samt "Asfaltarbejde"), "BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art" (hovedindekset "Byggeomkostningsindeks for boliger", delindekset "Byggeomkostningsindeks i alt" og art "I alt") og "PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe" (varegruppen "Andre maskiner og apparater").

Den samlede korrektion for prisudviklingen kan således opgøres til 2.846.322 kr., svarende til 16,9 pct. af 16.842.143 kr. De priskorrigerede driftsomkostninger kan således opgøres til 19.688.465 kr. (16.842.143 kr. + 2.846.322 kr.)

Korrektion for generelt effektiviseringskrav

Med henblik på at opnå den effekt at hvert vandselskab løbende forbedrer effektiviteten i takt med, at produktiviteten og effektiviteten forbedres i andre erhverv, skal selskabet leve op til et generelt effektiviseringskrav. Det fremgår således af § 4, stk. 4, i prisloftbekendtgørelsen, at prisloftet fratrækkes et generelt effektiviseringskrav.

Det generelle effektiviseringskrav er baseret på både den generelle produktivitetsudvikling i dansk erhvervsliv (indgår i effektiviseringskravet med 70 pct.) og på udviklingen inden for bygge- og anlægssektoren (indgår i effektiviseringskravet med 30 pct.), jf. prisloftbekendtgørelsens § 14. På den måde søges nået et sammenligningsgrundlag, som afspejler vilkårene i vandselskaberne.

Produktivitetsudviklingen opgjort efter disse indeks kan imidlertid udvise betydelige variationer fra år til år. For at sikre en mere stabil og forud-

sigelig udvikling i de generelle effektiviseringskrav, som skal stilles til vandselskaberne i prisreguleringen i 2011 og årene fremover, foretages beregningen som et (rullende) gennemsnit af produktivitsudviklingen i de 10 seneste år, som er tilgængelig på tidspunktet for fastsættelse af prisloftet, jf. § 14 i prisloftbekendtgørelsen.

Det generelle effektiviseringskrav kan fastsættes til 0,14 pct. af driftsomkostningerne, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af det generelle effektiviseringskrav

År	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Dansk erhvervsliv	-1,5	0,7	2,6	-1,5	-1,7	1,0	1,7	1,0	1,1	-2,0
Bygge og anlæg	1,4	0,6	-0,1	-4,0	0,1	1,9	-0,8	-0,5	4,3	-1,4
Vægtet udvikling	-0,6	0,7	1,8	-2,3	-1,2	1,3	1,0	0,6	2,1	-1,8
10-års gennemsnit										0,14

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "NAT25: Produktivitsudviklingen efter branche, type og prisenhed" for brancherne "Markedsmæssig økonomi i alt" og "4 Bygge og anlæg" ved typen "Totalfaktorproduktivitet" i årene 1998-2007.

Det samlede effektiviseringskrav til selskabet kan således opgøres til 27.564 kr., svarende til 0,14 pct. af 19.688.465 kr. (16.842.143 kr. + 2.846.322 kr.)

Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de planlagte investeringer, herunder investeringer til opnåelse af miljø- og servicemål, på baggrund af de planlagte investeringer, som vandselskaberne har indberettet for prisloftåret og året forud for prisloftåret. Tillægget for de planlagte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 2, den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider. Disse standardlevetider er baseret på de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider.

Forsyningssekretariatet tager stilling til, om en planlagt investering vurderes som tillægsberettiget. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, hvorvidt betingelserne herfor er opfyldt, skal vand- og spildevandsselskaberne indberette deres planlagte investeringer for prisloftåret samt året forud for prisloftåret, hvor det af selskaberne tydeliggøres, hvilke investeringer de forventer at foretage i prisloftåret samt året forud for prisloftåret. Som hovedregel vurderes en planlagt investering at være tillægsberettiget, såfremt den kan betegnes som en investering, er en del af de primære aktiviteter og at investeringens levetid er fastsat i overensstemmelse med de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider for de pågældende aktiver.

Såfremt et selskab foretager en renovering, der medfører en væsentlig omkostning, der forlænger restlevetiden for anlægsaktivet eller tilfører anlægsaktivet væsentlige nye eller forbedrede egenskaber, kan det medtages som en planlagt investering. Der anvendes samme standardlevetid for disse renoveringer, som levetidskataloget angiver for det relevante aktiv.

Nedenfor følger en oversigt over selskabets indberettede planlagte investeringer baseret på de, af selskabet i indberetningen af planlagte investeringer, angivne procentuelle fordelinger:

Ringsted Spildevand				
Beskrivelse af investeringen	År	Standardlevetid (antal år)	Anskaffelsespris (i kr.)	Afskrivning (i kr.)
Strømpeforing	2010	50	2.190.000	43.800
Bassiner	2010	50	10.980.000	219.600
Pumpe konstruktioner	2010	50	2.095.000	41.900
Mek./el	2010	20	5.350.000	267.500
Ledningsnet	2010	75	15.990.000	213.200
Ind- og udløbsarrangement	2010	75	525.000	7.000
Minipumpestation	2010	30	4.170.000	139.000
Små pumpestationer	2010	20	700.000	35.000
Etablering af regnmålere	2010	10	250.000	25.000
pumper	2010	15	225.000	15.000
Strømpeforing	2011	50	1.170.000	23.400
Bassiner	2011	50	15.180.000	303.600
Pumpe konstruktioner	2011	50	7.645.000	152.900
Mek./el	2011	20	765.000	38.250
Ledningsnet	2011	75	34.665.000	462.200
Ind- og udløbsarrangement	2011	75	525.000	7.000
Samlet tillæg:				1.994.350

Forsyningssekretariatet har på basis af selskabets indberettede planlagte investeringer for årene 2010 samt 2011 vurderet de registrerede investeringer som tillægsberettigede. Som følge heraf modtager Ringsted Spildevand et tillæg for planlagte investeringer på 1.994.350 kr. svarende til summen af afskrivningerne i 2011 på de planlagte investeringer i årene 2010 samt 2011.

Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster

Tillæg for selskabets finansielle omkostninger og/eller fradrag for finansielle indtægter fastsættes på grundlag af de indberettede oplysninger under "Nettofinansielle poster". De indberettede oplysninger sammenholdes med oplysningerne indberettet i felterne "Uddybende oplysninger om renteudgifter i 2011" og "Selskabets likvide beholdninger, værdipapirer og kapitalandele mv" samt i selskabets åbningsbalance.

Selskabet forventer i 2011 renteomkostninger på 1.500.000 kr. for lån opgjort til 45.355.996 i Kommunekredit. Forsyningssekretariatet finder ikke grundlag for at efterspørge yderligere dokumentation for denne postering, hvorfor selskabet modtager et tillæg for renteomkostninger på 1.500.000 kr.

Selskabet forventer i 2011 renteindtægter på 100.000 kr. Selskabets likvide beholdninger mv. er opgjort til 45.967.352 kr. Den forventede renteindtægt svarer til en gennemsnitlig forrentning af disse aktiver på 0,2 pct. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabet har vurderet renteindtægterne fra sine omsætningsaktiver, hvorfor renteindtægten på 100.000 lægges til grund for afgørelsen. Som følge heraf fastsættes et fradrag for renteindtægter på 100.000 kr.

Fradraget/tillægget for selskabets nettofinansielle poster beregnes som værdien af tillæg for selskabets renteomkostninger med fradrag for dets renteindtægter. På baggrund af ovenstående fastsætter Forsyningssekretariatet fastsætter således selskabets nettofinansielle poster til 1.500.000 kr. – 100.000 kr. = 1.400.000 kr. i prisloftet for 2011.

Tillæg for 1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for 1:1 omkostninger på baggrund af de budgетtal, som vandselskabet har oplyst. 1:1 omkostninger er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, omkostninger, som har væsentlig betydning for selskabet, og som selskabet ikke selv har indflydelse på, forudsat at disse omkostninger vedrører selskabets primære aktiviteter. Som eksempler nævnes i bestemmelsen tjenestemandspensioner, vandsamarbejder i medfør af § 48 i vandforsyningsloven, køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, betalinger til Forsyningssekretariatet samt skatter og uundgåelige afgifter.

Det er Forsyningssekretariatet, der på grundlag af bekendtgørelsens bestemmelser herom tager stilling til, om en given omkostning er en 1:1 omkostning. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, om betingelserne herfor er opfyldt, er vandselskaberne blevet bedt om at redegøre for, hvorfor en given omkostning efter deres opfattelse opfylder betingelserne og eventuelt vedlægge relevant dokumentation.

Ringsted Spildevand har indberettet følgende som 1:1 omkostninger:

- Betalinger til Forsyningssekretariatet: 32.000 kr.
- Spildevandsafgift: 650.000 kr.

Betalingen til Forsyningssekretariatet er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Ifølge vandsektorlovens § 10, stk. 2, betaler vandselskaber, som sekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter prisloft for, 31.000 kr. pr. år. Dette beløb skal dog reguleres med

den i de successivt offentliggjorte forslag til finanslov fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med niveauekorrektion, jf. § 10, stk. 4. Det lægges til grund, at betalingen i 2011 vil være i omegnen af 32.000 kr. pr. selskab.

For så vidt angår spildevandsafgiften, skal Forsyningssekretariatet oplyse, at denne afgift betales til statskassen med hjemmel i lov om afgift af spildevand (LBK nr. 636 af 21/08/1998). Forsyningssekretariatet vurderer, at denne afgift i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, er en 1:1 omkostning og har på den baggrund medtaget selskabets budgetterede omkostninger i denne forbindelse som 1:1 omkostninger.

Det samlede tillæg for 1:1 omkostninger er derfor på 682.000 kr.

Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har oplyst og af den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Forsyningssekretariatet skal til brug for prisloftet ikke vurdere rimeligheden i de fastsatte mål, men skal tage stilling til, om en given omkostning er en driftsomkostning til miljø- og servicemål. Forsyningssekretariatet skal dog efterfølgende vurdere, om driftsomkostningerne til miljø- og servicemål er fremkommet på effektive og markedsmæssige vilkår.

Tillægget til prisloftet fastsættes med henblik på, at vandselskabet kan leve op til de fastsatte miljø- eller servicemål på en effektiv måde.

Det fremgår af vejledning om Prisloft for 2011, at "For at der kan gives tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål, skal der være tale om miljø- eller servicemål, som er omfattet af reglerne. Det vil være tilfældet, når et miljømål er fastsat af staten eller kommunen, når et servicemål er fastsat af kommunen, og formentlig også når servicemål er fastsat af vandselskabets bestyrelse".

For at der kan være tale om miljø- eller servicemål, lægger Forsyningssekretariatet til grund, at det som minimum skal gælde for

- miljømål, at gennemførelsen er et krav fra stat eller kommune,
- servicemål, at gennemførelsen er et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen.

Indledningsvist skal der således tages stilling til, om disse forhold er gældende.

Selv om der foreligger et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen, kan der imidlertid stadig være en række tilfælde, hvor der ikke er tale om miljø- og servicemål. Dette vil dog være en konkret vurdering.

Ovenstående forhold er altså nødvendige men ikke tilstrækkelige, for at der kan være tale om miljø- eller servicemål.

Selskabet har indberettet budgetterede driftsudgifter i 2011 på 190.000 kr. til spildevandsanalyser i form af kontrol med procesvand fra spildevandsaktivitet.

Forsyningssekretariatet anser udgifter til kontrol af procesvand fra spildevandsaktivitet til dokumentation af, at selskaber opfylder sine udledningstilladelser som en almindelig driftsomkostning, der ikke kan begrundes, at prisloftet forhøjes hermed.

Konsekvensen heraf bliver, at der heller ikke skal ske fradrag for udgifter hertil i opgørelsen af driftsudgifterne for 2003-05. Det betyder, at omkostningerne til disse poster i 2003-05 indregnes som driftsomkostninger i den udstrækning de forekommer.

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance, som vandselskaberne har indsendt, samt den indsendte dokumentation. Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som er opgivet i pris- og levetidskataloget. Fastlæggelse af værdi og levetid af anlægsaktiver, der ikke indgår i pris- og levetidskataloget, foretages af Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 4.

Ifølge § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillægget for historiske investeringer. Vandselskaberne kan ifølge § 24, stk. 1, alene anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger.

Samtlige selskaber har senest den 1. april 2010 skulle indsende fyldestgørende oplysninger og dokumentation til brug for åbningsbalancen. Dette har imidlertid ikke været muligt for samtlige selskaber. Hvis det senere viser sig, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation eller der på anden måde er forhold, som Forsyningssekretariatet finder problematiske, kan det føre til en ændret opgørelse af åbningsbalancen.

Forsyningssekretariatet har i brev af 6. juli 2010 stillet spørgsmålstegn ved selskabets registrering af stikledninger. Selskabet har i mail af 2. august 2010 forklaret, at selskabet med basis i TV-inspektioner, hvor der er foretaget en optælling af offentlige stik på udvalgte områder, gennem-

snitligt opererer med 0,015 stik pr. lbm ledning på land samt 0,05 stik pr. lbm i by. Endvidere har selskabet forklaret, at det har 8545 forbrugere, hvor cirka 50 pct. har separat kloakering med 2 stik, hvorfor der minimum skal være 12.817 stik. Forsyningssekretariatet vurderer denne metode som værende rimelig. Selskabet har dog i sin reguleringsmæssige åbningsbalance indført 17.198 stik i land- og by-zone, hvoraf selskabet ikke har argumenteret for indførslen af de ekstra 4.381 stik (17.198 stik – 12.817 stik). Som følge heraf er det sekretariatets vurdering, at metodebeskrivelsen for de resterende 4.381 stik ikke er fyldestgørende, hvorfor Forsyningssekretariatet trækker de nævnte stik ud fra åbningsbalancen fra de nyeste perioder i by-zonen. Dette reducerer selskabets reguleringsmæssige åbningsbalance med 69.818.766 kr. eller cirka 5 pct.

I brev af 6. juli 2010 har Forsyningssekretariatet spurgt ind til selskabets relativt store mængder aktiver indenfor Overløbsbygværker, forsinkelsesbassin samt sparebassin/laguner. Selskabet er blevet bedt om at bekræfte de registrerede aktivmængder. I mail af 2. august 2010 har selskabet bekræftet de indtastede aktivmængder, hvorfor disse lægges til grund for afgørelsen.

Det fremgår af selskabets høringssvar af 3. september 2010, at selskabet har identificeret 5.754 stik på baggrund af tv-inspektion af 27,2 pct. af ledningerne i By, hvilket selskabet har brugt i beregningen af det samlede antal stik. På baggrund af de 5.754 stik er det samlede antal stik estimeret til 14.901. Selskabet argumenterer for, at de fastholder det samlede antal stik på 14.873, som selskabet mener, er indberettet. Forsyningssekretariatet lægger ikke ovenstående argumentation til grund for afgørelsen, da selskabet har indberettet 17.198 stik i pris- og levetidskataloget og ikke 14.873 stik. Endvidere kan Forsyningssekretariatet ikke godkende den anvendte beretningsmetode af det samlede antal stik, da selskabet ikke har redegjort for eller vist, at den anvendte metode er retvisende for selskabets samlede antal stik. Endvidere tager den anvendte metode udgangspunkt i ledninger beliggende i By, hvilket ikke er retvisende for ledningerne i Land, da antallet af stik i By vil være højere end i Land pr. kilometer ledning.

Ringsted Spildevand opnår således en samlet værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget på 1.347.739.166 kr. Det fører til et tillæg i 2011 på 34.205.338 kr. for de historiske investeringer.

Korrektion for over- eller underdækning indtil 31/12 2009

Tillæg eller fradrag i prisloftet fastsættes efter opgørelse af selskabets akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2009. Hvis opgørelsen viser en overdækning, fradrages et beløb i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: "*Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkost-*

ninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.”

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Dette gælder også for vandselskaber, som har anvendt kassekreditlignende finansiering. F.eks. har en række vandselskaber været en del af den kommunale forvaltning, som har finansieret investeringer ved hjælp af kommunale mellemregningskonti eller lignende. I disse tilfælde er det også kun de afholdte afdrag på investeringer, som kan medregnes i de afholdte udgifter, mens restgælden ikke kan tælles med i opgørelsen.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Opgørelsen af over- eller underdækning frem til og med 31. december 2009 skal principielt foretages som en akkumuleret opgørelse, der dækker hele perioden fra de oprindelige forsyningers etablering og frem til udgangen af 2009. I praksis vil dette dog normalt ikke være muligt, idet der ikke foreligger tilstrækkelige regnskabsoplysninger helt tilbage fra tidspunktet for de oprindelige forsyningers etablering.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en opgørelse pr. 31. december 2009 af

- selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- fratrullet konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer)

generelt vil være en enkel og hensigtsmæssig opgørelse af over- eller underdækningen, da opsparing og gæld knyttet til driften er et udtryk for de tidligere års indtægter og omkostninger.

Forsyningssekretariatet er i denne forbindelse af den opfattelse, at selskaberne bør have adgang til en vis arbejdskapital til den løbende drift,

og at øvrige omsætningsaktiver, herunder værdien af varebeholdninger og tilgodehavender fra salg eller leverandører (dvs. selskabseksterne tilgodehavender), derfor ikke bør medregnes i opgørelsen af selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem selskabsinterne og selskabseksterne tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Med den ovenfor anførte metode finder Forsyningssekretariatet, at der er foretaget en opgørelse, som både giver et retvisende billede af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og hvor selskaberne fortsat har en vis arbejdskapital til rådighed til den løbende drift.

Selskabet har i indberetningen anført en underdækning på 14.070.636 kr. og oplyst, at beløbet "er opgjort som forskellen mellem indtægter og udgifter efter de kommunale regnskabsprincipper. Årsrapporterne for Ringsted Spildevand A/S for 2007 - 2009 er omarbejdet fra årsregnskabslovens principper - dvs. afskrivninger af anlægsaktiver og periodisering af tilslutningsbidrag er tilbageført og modtagne tilslutningsbidrag og anlægsinvesteringer er driftsført. Udgangspunktet er resultat før skat i årsrapporten. Akk "mellemregning" 2009"

Selskabet har således foretaget opgørelsen efter en anden metode end den, som Forsyningssekretariatet havde lagt op til. Selskabet har ikke anført argumenter for, at en opgørelse via selskabets metode vil give en mere retvisende opgørelse af over- eller underdækningen. Der er ikke vedlagt dokumentation for startsaldo med en akkumuleret underdækning på knap. 54 mio. kr. i opgørelsen i 2002, og heller ikke vedlagt regnskaber eller lignende dokumentation for f.eks. 2002, 2006, 2007 og 2008.

Forsyningssekretariatet finder på det foreliggende grundlag ikke, at der er argumenter for, at en opgørelse af over- eller underdækningen mest retvisende og i overensstemmelsen med prisloftsbekendtgørelsens bestemmelser vil kunne opgøres ved anvendelse af selskabets metode. Forsyningssekretariatet kan herunder dels ikke kontrollere selskabets dokumentation for opgørelsen frem til og med 2002, dels ikke konstatere, at selskabets opgørelse ikke indeholder beløb, som omhandler restgæld knyttet til investeringer i strid med bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8.

Forsyningssekretariatet har på denne baggrund set bort fra selskabets opgørelsesmetode.

For selskabet er over- eller underdækningen pr. 31. december 2009 konkret opgjort således (baseret på tal fra balancen i selskabets årsrapport for 2009):

Likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.	
Likvide beholdninger	0 kr.
Tilgodehavender hos tilknyttede virksomheder	2.592.993 kr.
Tilgodehavender Ringsted Kommune	34.037.638 kr.
Konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet	
Leverandører af varer og tjenesteydelser	-3.866.441 kr.
Modregnet beløb fra posten om leverandører af varer og tjenesteydelser, som vedrører anlægsinvesteringer (oplyst af selskabets revisor i e-mail af 14. juli 2010)	+888.546 kr.
Overdækning pr. 31. december 2009 i alt:	33.652.736 kr.

Selskabet har i høringssvaret anført, at der ved selskabets stiftelse 1. januar 2007 ved en fejl blev overdraget ledningsanlæg ved betaling via mellemregningen, og at der af tidsmæssige årsager først er sket en udligning af fejlen kontant i 2010. Selskabets anfører, at såfremt fejlen ikke var sket, ville selskabet have haft et mere begrænset behov for optagelse af bankgæld, og at der derfor bør ske en reduktion af overdækningen med godt 34 mio. kr.

Der er her tale om en problemstilling, som selskabet ikke tidligere har rejst over for Forsyningssekretariatet. Selskabet har ikke fremsendt dokumentation, konkrete opgørelser eller lignende til støtte for selskabets argumenter herom. Selskabet har således ikke fremlagt dokumentation for, at en andel af selskabets gældsposter på godt 34 mio. kr. hverken direkte eller indirekte omhandler finansiering af investeringer, jf. prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8. Forsyningssekretariatet har derfor ikke medtaget denne post i opgørelsen ovenfor.

Selskabet har desuden i høringssvaret anmodet om, at et beløb på 218.728 kr. for sambeskatningsbidrag fratrækkes i den opgjorte overdækning, idet der påhviler selskabet en forpligtelse til fremtidig skattebetaling, som selskabet har fået kontant kompenseret fra moderselskabet.

Der er også her tale om en problemstilling, som selskabet ikke tidligere har rejst over for Forsyningssekretariatet. Selskabet har ikke fremsendt dokumentation for de nu fremførte argumenter. Det pågældende beløb fremgår heller ikke af balanceposterne i selskabets årsrapport, hverken som kortfristet gæld eller som hensatte forpligtelser. Efter det oplyste synes der umiddelbart at være tale om et beløb, som er hensat til fremtidige driftsomkostninger. Såfremt sådanne hensættelser fratrækkes i opgørelsen af over- eller underdækningen, vil der derfor efter Forsyningssekretariatets opfattelse være tale om en indregning af foruddiskonterede driftsomkostninger i prisloftet, som ikke ses at være i overensstemmelse med reglerne i prisloftbekendtgørelsen. Forsyningssekretariatet har derfor ikke medtaget disse poster i opgørelsen ovenfor.

Den akkumulerede over- eller underdækningen frem til udgangen af 2009 kan indregnes i prislofterne over en periode på maksimalt 10 år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 6. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt at foretage hele korrektionen i prisloftet for 2011 for de selskaber, hvor over- eller underdækningen er af begrænset omfang set relativt i forhold til selskabets samlede omsætning. Hvis over- eller underdækningen derimod har en større betydning for selskabet, vil det være relevant at foretage korrektionen over en længere periode.

For selskabet udgør overdækningen konkret et beløb, som svarer til 86 pct. af selskabets omsætning i 2009. Det er derfor Forsyningssekretariatet vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt at indregne overdækningen i selskabets prislofter over en 10-årig periode.

På baggrund af denne opgørelse fastsættes derfor et fradrag i selskabets prisloft for 2011 på i alt 3.365.274 kr. (svarende til en tiendedel af den opgjorte overdækning).

Debiteret vandmængde 2009

Prisloftet opgøres i kr. pr. m³ på baggrund af de gennemsnitlige driftsomkostninger i årene 2003-05 med forskellige korrektioner divideret med den gennemsnitlige vandmængde i 2009.

Forsyningssekretariatet lægger selskabets indberettede debiterede vandmængde på 1.962.576 m³ til grund for beregningen af prisloftet.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen



Carsten Smidt
Kontorchef