

Ringsted Centralrenseanlæg A/S
Att.: Catharina Schulz
Rønnedevej 9
4100 Ringsted

17. juni 2011
Sag 4/1020-0301-0347
/ VAND
Deres ref.

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Forsyningssekretariatet har tidligere truffet afgørelse om prisloft for 2011 for Ringsted Spildevand A/S. Det oprindelige selskab er nu spaltet i to selskaber: Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S. Denne afgørelse vedrører prisloftet for 2011 for Ringsted Centralrenseanlæg A/S.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Ringsted Centralrenseanlæg A/S gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 8,90 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCESTYRELSEN

Nyropsgade 30
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00
Fax 33 32 61 44
CVR-nr. 64 96 46 15
vand@kfst.dk
www.ks.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Forsyningssekretariatet traf den 8. oktober 2010 afgørelse om Ringsted Spildevand A/S' prisloft for 2011.

Ringsted Spildevand A/S er efterfølgende blevet spaltet i to selskaber. Det ene selskab er Ringsted Centralrenseanlæg A/S, der består af centralrenseanlægget på Møllevej 12. Det andet selskab er Ringsted Spildevand A/S, der består af det oprindelige Ringsted Spildevand A/S eksklusiv centralrenseanlægget på Møllevej 12.

I de tilfælde hvor et vandselskab spaltes, efter der er fastsat et prisloft, fastsætter Forsyningssekretariatet nye prislofter for de spaltede selskaber, jf. § 17, stk. 2 i bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010 (prisloftbekendtgørelsen). De nye prislofter fastsættes på baggrund af de nye vandselskabers budgetter.

PricewaterhouseCoopers har den 13. januar 2011 på vegne af Ringsted Spildevand A/S anmodet Forsyningssekretariatet om udmelding af prisloft for 2011 for det nystiftede Ringsted Centralrenseanlæg A/S som følge af spaltningen af Ringsted Spildevand A/S.

Ringsted Centralrenseanlæg A/S er stiftet pr. 15. december 2010 ved apportindskud fra Ringsted Spildevand A/S af centralrenseanlægget på Møllevej 12 med regnskabsmæssig virkning pr. 1. januar 2010. Ringsted Centralrenseanlæg A/S har til formål at eje og drive centralrenseanlægget på Møllevej 12, jf. brev af 13. januar 2011 fra PricewaterhouseCoopers.

Ringsted Centralrenseanlæg A/S er et aktieselskab, der indgår i koncernfællesskab med en række andre selskaber under Ringsted Forsyning. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 1.961.494 m³, jf. brev af 13. januar 2011. Selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i prisloftbekendtgørelsen. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrullet gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

I tilfælde af spaltning af et vandselskab i flere vandselskaber fremsender de nye vandselskaber i henhold til bekendtgørelsens § 17, stk. 2, budget til Forsyningssekretariatet til brug for sekretariatets beregning af nye prislofter. Det hidtidige prisloft gælder fortsat indtil, at Forsyningssekretariatet udmelder nye prislofter. Et vægtet gennemsnit af de nye prislofter kan ikke overstige det hidtidige prisloft ved uændret aktivitet.

Begrundelse

Når et vandselskab spaltes skal de nye vandselskaber fremsende budget til Forsyningssekretariatet til brug for sekretariatets beregning af nye prislofter, jf. bekendtgørelsens § 17 stk. 2. Endvidere fremgår det, at et vægtet gennemsnit af de nye prislofter ikke kan overstige det hidtidige prisloft ved uændret aktivitet.

PricewaterhouseCoopers har i brev af 13. januar 2011 beskrevet, at spaltningen af Ringsted Spildevand A/S' oprindelige reguleringsmæssige åbningsbalance og prisloft for 2011 er udført ved hjælp af en række fordelingsnøgler. Fordelingsnøglerne er valgt således, at der sikres en årsags/virkningssammenhæng, og at fordelingen af balanceposter og prisloft mellem Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S sker på en fair måde, jf. brev af 13. januar 2011. Fordelingsnøglerne fremgår af bilag 4 til brev af 13. januar 2011.

PricewaterhouseCoopers har i brev af 13. januar 2011 vedlagt pris- og levetidskatalog for de anlægsaktiver, som pr. 1. januar 2010 udgør Ringsted Centralrenseanlæg A/S. Endvidere er fremsendt særskilte regnskabsmæssige opgørelser af afholdte udgifter til rens af modtaget spildevand på renseanlægget på Møllevej 12 for år 2003, 2004 og 2005. Endelig fremgår det af brev af 13. januar 2011, hvordan PricewaterhouseCoopers har fordelt det oprindelige vandselskabs debiteret vandmængde, historiske udgifter og udmeldte overdækning pr. 31. december 2009 på de to nye vandselskaber.

Herudover har PricewaterhouseCoopers indsendt påtegning af Ringsted Centralrenseanlæg A/S' åbningsbalance uden forbehold, jf. den uafhængige revisors påtegning af 15. december 2010 (bilag 1 til brev af 13. januar 2011).

PricewaterhouseCoopers har 7. juni 2011 indsendt høringssvar. Forsyningssekretariatet har gennemgået høringssvaret. I de tilfælde hvor Forsyningssekretariatet ikke har taget høringssvaret til efterretning er det anført i de enkelte afsnit.

På baggrund af de indsendte oplysninger er det Forsyningssekretariatets vurdering, at den samlede aktivitet i de to selskaber fortsat er uændret, idet selskaberne samlet ikke tilføres nye anlægsaktiver eller udfører nye aktiviteter efter spaltningen af det oprindelige Ringsted Spildevand A/S.

Videre er det Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabet har indsendt tilstrækkelige oplysninger til fastsættelsen af prisloft for 2011 for Ringsted Centralrenseanlæg A/S.

Selskabets prisloft for 2011 er beregnet i følgende tabel:

	Udkast til prisloftafgø- relse for pris- loftet 2011 af 16. maj 2011	Prisloftafgørelse for prisloftet 2011
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	9.444.481 kr.	9.444.481 kr.
Korrektion for prisudvikling	1.596.117 kr.	1.596.117 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-15.457 kr.	-15.457 kr.
Korrektion for spaltning	-20.634 kr.	-20.634 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	0 kr.	0 kr.
Tillæg for nettofinansielle poster	100.000 kr.	100.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	32.000 kr.	32.000 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.	0 kr.
Tillæg for historiske investeringer	6.224.496 kr.	6.477.811 kr.
Fradrag for overdækning indtil 31/12 2009	-157.338 kr.	-157.338 kr.
Indtægtsramme 2011	17.203.665 kr.	17.456.980 kr.
Debiteret vandmængde 2009	1.961.494 m ³	1.961.494 m ³
Prisloft 2011	8,77 kr. pr. m ³	8,90 kr. pr. m ³

I tabellens andens kolonne fremgår de tal, der er blevet lagt til grund for udkast til afgørelse af 16. maj 2011. I tabellens tredje kolonne fremgår de tal, der er blevet lagt til grund for prisloftafgørelsen. Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellens tredje kolonne fra venstre gennemgås enkeltvis i det følgende.

I tredje kolonne fra venstre i ovenstående tabel er de beløb, der er blevet ændret i forhold til udkast til afgørelse af 16. maj 2011 markeret med fed. Begrundelsen for ændringerne gennemgås i afsnittet omkring tillæg for historiske investeringer. *Indtægtsrammen 2011* og *Prisloftet 2011* gennemgås ikke, idet indtægtsrammen er en summering, og *Prisloftet 2011* er *Indtægtsrammen 2011* divideret med den *Debiteret vandmængde 2009*.

Gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005

Forsyningssekretariatet fastsætter driftsomkostningerne for hvert af årene 2003-2005. Driftsomkostningerne er de omkostninger, der medgår til selskabets drift og udgør de samlede omkostninger fratrasket driftsomkostninger til miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle omkostninger, investeringsomkostninger eller væsentlige omkostninger, som er bortfaldet. Med udgangspunkt i driftsomkostningerne beregnes et gennemsnit for årene, som bliver det tal, som indgår i udregningen af prisloftet.

Ringsted Spildevand A/S har for renseanlægget på Møllevej 12 foretaget en særskilt regnskabsmæssig opgørelse af afholdte udgifter til rens af

modtaget spildevand for perioden 2003-2005. De regnskabsmæssige opgørelser af driftsomkostningerne for rens af spildevand er vedlagt i bilag 5a-5c til brev af 13. januar 2011. Forsyningssekretariatet vurderer, at det er retvisende at tage udgangspunkt i denne opgørelse for renseanlægget på Møllevej 12, der i dag udgør Ringsted Centralrenseanlæg A/S.

Forsyningssekretariatet bemærker, at oversigten af selskabets driftsomkostninger i brev af 13. januar 2011 s. 2 ikke er i overensstemmelse med opgørelsen af driftsomkostningerne i bilag 5a, idet oversigten i brev af 13. januar 2011 opgør driftsomkostningerne for 2003 til 8.981.702. Forsyningssekretariatet lægger driftsomkostningerne i bilag 5a-5c til grund i stedet for oversigten i brev af 13. januar, idet denne oversigt skal illustrere den regnskabsmæssige opgørelse af driftsomkostninger i bilag 5a-5c. Forskellen må skyldes en tastefejl i oversigten i brev af 13. januar 2011. Af nedenstående tabel fremgår selskabets driftsomkostninger, som er opgjort i bilag 5a-5c:

Oversigt over Forsyningssekretariatets vurdering

År	2003	2004	2005
Driftsomkostninger	8.971.702 kr.	10.050.806 kr.	9.310.935 kr.
Gns. driftsomkostninger 2003-2005		9.444.481 kr.	

Korrektion for prisudvikling

De gennemsnitlige driftsomkostninger for 2003-2005 korrigeres for prisudviklingen fra 2003-2005 til 2011. Prisudviklingen er udregnet ved en vægtning af nedenstående prisindeks fra Danmarks Statistik, jf. prisloftbekendtgørelsens § 32:

- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Jordarbejde mv.") vægtes 35 pct.
- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Asfaltarbejde") vægtes 15 pct.
- Byggeomkostningsindeks for boliger (BYG 4) vægtes 30 pct.
- Prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 11, undergruppen "Andre maskiner og apparater") vægtes 20 pct.

Da udviklingen fra perioden 2003-2005 og frem til prisloftåret 2011 spænder over en i gennemsnit 7-årig periode (fra medio 2004 til medio 2011), vil korrektionen mest retvisende kunne laves ved at se på prisudviklingen i den senest tilgængelige 7-årige periode. I beregningen til brug for prisloftet for 2011 anvendes udviklingen fra ultimo 2002 til ultimo 2009. Det skyldes, at de seneste tilgængelige oplysninger på tidspunktet for fastsættelsen af prisloftet for 2011 og fremover vil foreligge ultimo kalenderåret to år før. Ved fastsættelsen af prisloftet for 2011 er dette ultimo 2009.

Prisudviklingen kan på den baggrund opgøres til 16,9 pct. fra 2003-2005 til 2011. Det betyder altså, at omkostningerne fra 2003-2005 skal ganges med 1,169 for at få omkostningerne i 2011-priser, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af prisindeks

Opgørelsestidspunkt	ultimo 2002	ultimo 2009
BYG 6, jordarbejde mv. (35 pct.)	100	127,0
BYG 6, asfaltarbejde (15 pct.)	100	129,9
BYG 4, byggeomkostninger for boliger (30 pct.)	100	121,0
PRIS 11, andre maskiner og apparater (20 pct.)	100	83,0
Sammenvejet indeks	100	116,9
(127,0*0,35+129,9*0,15+121,0*0,3+83,0*0,2)		

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype" (undergrupperne "Jordarbejde mv." samt "Asfaltarbejde"), "BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art" (hovedindekset "Byggeomkostningsindeks for boliger", delindekset "Byggeomkostningsindeks i alt" og art "I alt") og "PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe" (varegruppen "Andre maskiner og apparater").

Den samlede korrektion for prisudviklingen kan således opgøres til 1.596.117 kr., svarende til 16,9 pct. af 9.444.481 kr. De priskorrigerede driftsomkostninger kan således opgøres til 11.040.598 kr. (9.444.481 kr. + 1.596.117 kr.)

Korrektion for generelt effektiviseringskrav

Med henblik på at opnå den effekt at hvert vandselskab løbende forbedrer effektiviteten i takt med, at produktiviteten og effektiviteten forbedres i andre erhverv, skal selskabet leve op til et generelt effektiviseringskrav. Det fremgår således af § 4, stk. 4, i prisloftbekendtgørelsen, at prisloftet fratrækkes et generelt effektiviseringskrav.

Det generelle effektiviseringskrav er baseret på både den generelle produktivitsudvikling i dansk erhvervsliv (indgår i effektiviseringskravet med 70 pct.) og på udviklingen inden for bygge- og anlægssektoren (indgår i effektiviseringskravet med 30 pct.), jf. prisloftbekendtgørelsens § 14. På den måde søges nået et sammenligningsgrundlag, som afspejler vilkårene i vandselskaberne.

Produktivitsudviklingen opgjort efter disse indeks kan imidlertid udvise betydelige variationer fra år til år. For at sikre en mere stabil og forudsigelig udvikling i de generelle effektiviseringskrav, som skal stilles til vandselskaberne i prisreguleringen i 2011 og årene fremover, foretages beregningen som et (rullende) gennemsnit af produktivitsudviklingen i de 10 seneste år, som er tilgængelig på tidspunktet for fastsættelse af prisloftet, jf. § 14 i prisloftbekendtgørelsen.

Det generelle effektiviseringskrav kan fastsættes til 0,14 pct. af driftsomkostningerne, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af det generelle effektiviseringskrav

År	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Dansk erhvervsliv	-1,5	0,7	2,6	-1,5	-1,7	1,0	1,7	1,0	1,1	-2,0
Bygge og anlæg	1,4	0,6	-0,1	-4,0	0,1	1,9	-0,8	-0,5	4,3	-1,4
Vægtet udvikling	-0,6	0,7	1,8	-2,3	-1,2	1,3	1,0	0,6	2,1	-1,8
10-års gennemsnit										0,14

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "NAT25: Produktivitsudviklingen efter branche, type og prisenhed" for brancherne "Markedsmæssig økonomi i alt" og "4 Bygge og anlæg" ved typen "Totalfaktorproduktivet" i årene 1998-2007.

Det samlede effektiviseringskrav til selskabet kan således opgøres til 15.457 kr., svarende til 0,14 pct. af 11.040.598 kr. (9.444.481 kr. + 1.596.117 kr.)

Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de planlagte investeringer, herunder investeringer til opnåelse af miljø- og servicemål, på baggrund af de planlagte investeringer, som vandselskaberne har indberettet for prisloftåret og året forud for prisloftåret. Tillægget for de planlagte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 2, den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider. Disse standardlevetider er baseret på de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider.

Forsyningssekretariatet tager stilling til, om en planlagt investering vurderes som tillægsberettiget. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, hvorvidt betingelserne herfor er opfyldt, skal vand- og spildevandsselskaberne indberette deres planlagte investeringer for prisloftåret samt året forud for prisloftåret, hvor det af selskaberne tydeliggøres, hvilke investeringer de forventer at foretage i prisloftåret samt året forud for prisloftåret. Som hovedregel vurderes en planlagt investering at være tillægsberettiget, såfremt den kan betegnes som en investering, er en del af de primære aktiviteter og at investeringens levetid er fastsat i overensstemmelse med de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider for de pågældende aktiver.

Såfremt et selskab foretager en renovering, der medfører en væsentlig omkostning, der forlænger restlevetiden for anlægsaktivet eller tilfører anlægsaktivet væsentlige nye eller forbedrede egenskaber, kan det medtages som en planlagt investering. Der anvendes samme standardlevetid for disse renoveringer, som levetidskataloget angiver for det relevante aktiv.

Selskabet har ikke indberettet planlagte investeringer for 2010 og 2011, hvorfor tillægget for planlagte investeringer er lig med nul.

Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster

Tillæg for selskabets finansielle omkostninger fastsættes på grundlag af de indsendte oplysninger i brev af 13. januar 2011. Selskabet forventer i 2011 renteomkostninger på 100.000 kr. grundet et forventet træk på selskabets kassekredit på ca. 5.300.000 kr. jf. bilag 3b til brev af 13. januar 2011.

Tillæg for selskabets finansielle omkostninger fastsættes til 100.000 kr. for 2011.

Tillæg for 1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for 1:1 omkostninger på baggrund af de budgettal, som vandselskabet har oplyst. 1:1 omkostninger er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, omkostninger, som har væsentlig betydning for selskabet, og som selskabet ikke selv har indflydelse på, forudsat at disse omkostninger vedrører selskabets primære aktiviteter. Som eksempler nævnes i bestemmelsen tjenestemandspensioner, vandsamarbejder i medfør af § 48 i vandforsyningsloven, køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, betalinger til Forsyningssekretariatet samt skatter og uundgåelige afgifter.

Det er Forsyningssekretariatet, der på grundlag af bekendtgørelsens bestemmelser herom tager stilling til, om en given omkostning er en 1:1 omkostning. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, om betingelserne herfor er opfyldt, er vandselskaberne blevet bedt om at redegøre for, hvorfor en given omkostning efter deres opfattelse opfylder betingelserne og eventuelt vedlægge relevant dokumentation.

Ringsted Centralrenseanlæg A/S har indberettet følgende som 1:1 omkostninger:

- Betalinger til Forsyningssekretariatet: 32.000 kr.

Betalingen til Forsyningssekretariatet er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Ifølge vandsektorlovens § 10, stk. 2, betaler vandselskaber, som sekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter prisloft for, 31.000 kr. pr. år. Dette beløb skal dog reguleres med den i de successivt offentliggjorte forslag til finanslov fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med niveauekorrektion, jf. § 10, stk. 4. Det lægges til grund, at betalingen i 2011 vil være i omegnen af 32.000 kr. pr. selskab.

Denne udgift for Ringsted Centralrenseanlæg A/S medfører, at et vægtet gennemsnit af de nye prislofter for Ringsted Centralrenseanlæg A/S og Ringsted Spildevand A/S overstiger det hidtidige prisloft for Ringsted

Spildevand A/S. Det fremgår dog af bemærkningerne til § 8 i forslag til lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, at fastsættelsen af prisloftet skal tage hensyn til omkostninger, som vandselskabet ikke kan påvirke. Derfor forøges Ringsted Centralrenseanlæg A/S' prisloft med 32.000 kr.

Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har oplyst og af den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Forsyningssekretariatet skal til brug for prisloftet ikke vurdere rimeligheden i de fastsatte mål, men skal tage stilling til, om en given omkostning er en driftsomkostning til miljø- og servicemål. Forsyningssekretariatet skal dog efterfølgende vurdere, om driftsomkostningerne til miljø- og servicemål er fremkommet på effektive og markedsmæssige vilkår.

Tillægget til prisloftet fastsættes med henblik på, at vandselskabet kan leve op til de fastsatte miljø- eller servicemål på en effektiv måde.

Det fremgår af vejledning om Prisloft for 2011, at "For at der kan gives tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål, skal der være tale om miljø- eller servicemål, som er omfattet af reglerne. Det vil være tilfældet, når et miljømål er fastsat af staten eller kommunen, når et servicemål er fastsat af kommunen, og formentlig også når servicemål er fastsat af vandselskabets bestyrelse".

For at der kan være tale om miljø- eller servicemål, lægger Forsyningssekretariatet til grund, at det som minimum skal gælde for

- miljømål, at gennemførelsen er et krav fra stat eller kommune,
- servicemål, at gennemførelsen er et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen.

Indledningsvist skal der således tages stilling til, om disse forhold er gældende.

Selv om der foreligger et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen, kan der imidlertid stadig være en række tilfælde, hvor der ikke er tale om miljø- og servicemål. Dette vil dog være en konkret vurdering. Ovenstående forhold er altså nødvendige men ikke tilstrækkelige, for at der kan være tale om miljø- eller servicemål.

Selskabet har ikke indberettet driftsudgifter for 2011, hvorfor tillægget for miljø- og servicemål er lig med nul.

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance, som vandselska-

berne har indsendt, samt den indsendte dokumentation. Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som er opgivet i pris- og levetidskataloget. Fastlæggelse af værdi og levetid af anlægsaktiver, der ikke indgår i pris- og levetidskataloget, foretages af Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 4.

Ifølge § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillægget for historiske investeringer. Vandselskaberne kan ifølge § 24, stk. 1, alene anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger.

Samtlige selskaber har senest den 1. april 2010 skulle indsende fyldestgørende oplysninger og dokumentation til brug for åbningsbalancen. Dette har imidlertid ikke været muligt for samtlige selskaber. Hvis det senere viser sig, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation eller der på anden måde er forhold, som Forsyningssekretariatet finder problematiske, kan det føre til en ændret opgørelse af åbningsbalancen.

Forsyningssekretariatet har fastsat selskabets tillæg for historiske investeringer i overensstemmelse med pris- og levetidskataloget vedlagt i bilag 6 til brev af 13. januar 2011 og fremsendt høringssvar af 7. juni 2011.

PricewaterhouseCoopers har i høringssvar af 7. juni 2011 gjort opmærksomt på en fejl i den oprindelige spaltning af Ringsted Spildevand A/S's og Ringsted Spildevand A/S's anlægsaktiver, der er indtastet i selskabernes pris- og levetidskataloger. Forsyningssekretariatet har korigeret Ringsted Centralrenseanlæg A/S's pris- og levetidskatalog i overensstemmelse med beskrivelsen i høringssvar af 7. juni 2011. Dette medfører, at tillægget for historiske investeringer forøges med 253.316 kr. i 2011.

Ringsted Centralrenseanlæg A/S opnår således en samlet værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget på 119.460.587 kr. Det fører til et tillæg i 2011 på 6.477.811 kr. for de historiske investeringer.

Korrektion for over- eller underdækning indtil 31/12 2009

Tillæg eller fradrag i prisloftet fastsættes efter opgørelse af selskabets akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2009. Hvis opgørelsen viser en overdækning, fradrages et beløb i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: ”Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.”

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Dette gælder også for vandselskaber, som har anvendt kassekreditlignende finansiering. F.eks. har en række vandselskaber været en del af den kommunale forvaltning, som har finansieret investeringer ved hjælp af kommunale mellemregningskonti eller lignende. I disse tilfælde er det også kun de afholdte afdrag på investeringer, som kan medregnes i de afholdte udgifter, mens restgælden ikke kan tælles med i opgørelsen.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Opgørelsen af over- eller underdækning frem til og med 31. december 2009 skal principielt foretages som en akkumuleret opgørelse, der dækker hele perioden fra de oprindelige forsyningers etablering og frem til udgangen af 2009. I praksis vil dette dog normalt ikke være muligt, idet der ikke foreligger tilstrækkelige regnskabsoplysninger helt tilbage fra tidspunktet for de oprindelige forsyningers etablering.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en opgørelse pr. 31. december 2009 af

- selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- fratrullet konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer)

generelt vil være en enkel og hensigtsmæssig opgørelse af over- eller underdækningen, da opsparing og gæld knyttet til driften er et udtryk for de tidligere års indtægter og omkostninger.

Forsyningssekretariatet er i denne forbindelse af den opfattelse, at selskaberne bør have adgang til en vis arbejdskapital til den løbende drift, og at øvrige omsætningsaktiver, herunder værdien af varebeholdninger og tilgodehavender fra salg eller leverandører (dvs. selskabseksterne tilgodehavender), derfor ikke bør medregnes i opgørelsen af selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem selskabsinterne og selskabseksterne tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Med den ovenfor anførte metode finder Forsyningssekretariatet, at der er foretaget en opgørelse, som både giver et retvisende billede af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og hvor selskaberne fortsat har en vis arbejdskapital til rådighed til den løbende drift.

Forsyningssekretariatet har opgjort selskabets overdækning i overensstemmelse med metoden beskrevet i brev af 13. januar 2011, hvorfor Forsyningssekretariatet betragter opdelingen som et ønske om at få overdækningen fordelt over en periode på 10 år. Selskabets overdækning er opgjort til 1.573.384 kr.

På baggrund af denne opgørelse fastsættes derfor et fradrag i selskabets prisloft for 2011 på i alt 157.338 kr. (svarende til en tiendedel af den opgjorte overdækning).

Debiteret vandmængde 2009

Prisloftet opgøres i kr. pr. m³ på baggrund af de gennemsnitlige driftsomkostninger i årene 2003-05 med forskellige korrektioner divideret med den gennemsnitlige vandmængde i 2009.

Forsyningssekretariatet lægger den i brev af 13. januar 2011 opgjorte debiterede vandmængde på 1.961.494 m³ til grund for beregningen af prisloftet. Selskabets debiterede vandmængde er forskellig fra det oprindelige Ringsted Spildevand A/S' debiterede vandmængde, idet selskabet ikke behandler alt spildevand i det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Derudover er den indberettede vandmængde for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S blevet opjusteret.

Sammenligning af prislofter før og efter spaltning

Den samlede aktivitet i Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S er uændret i forhold til aktiviteten i det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Det vægtede gennemsnit af de nye prislofter beregnes på baggrund af de opgjorte vandmængder og prislofter i nedenstående tabel.

	Debiteret vandmængde	Prisloft
Ringsted Spildevand A/S (før spaltning)	2.046.115	26,72
Ringsted Spildevand A/S (efter spaltning)	1.368.912	27,20
Fra Byen til Møllevej 12	1.284.291	
Fra Danish Crown til Møllevej 12	0	
Fra Byen til øvrige renseanlæg	84.621	
Ringsted Central Renseanlæg A/S	1.961.494	8,91
Fra Byen til Møllevej 12	1.284.291	
Fra Danish Crown til Møllevej 12	677.203	
Fra Byen til øvrige renseanlæg	0	

Af ovenstående tabel fremgår, at prisloftet for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S er 26,72 med en forøgelse af de forventede renteomkostninger på 100.000 kr. ved en vandmængde på 2.046.115 m³. Det fremgår af brev af 13. januar 2011, at Ringsted Centralrenseanlæg A/S forventer en renteomkostning på ca. 100.000 kr. i 2011. Denne forventede renteomkostning for Ringsted Centralrenseanlæg A/S ville også være forventet for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Endvidere fremgår det af brev af 13. januar 2011, at den korrekte vandmængde for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S er 2.046.115 i stedet for den indberettede vandmængde på 1.962.576 m³ i 2010, som blev lagt til grund for prisloftet for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Ovenstående korrektioner medfører, at det oprindelige Ringsted Spildevand A/S' prisloft skulle have været 26,72 kr. pr. m³ i stedet for 27,81 kr. pr. m³, som fremgår af prisloftafgørelsen af 8. oktober 2010 for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S.

Herudover skal det gøres opmærksomt på, at prislofterne for Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S i det ovenstående er beregnet med indregning af betalingen til Forsyningssekretariatet på 32.000 kr. for begge selskaber.

Det vægtede gennemsnit for Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S er beregnet i det nedenstående. Gennemsnittet af de nye prislofter er vægtet i forhold til de behandlede vandmængder i de to selskaber. Disse vægte gennemgås nedenfor:

$$GenPL_{2011} = \left(\frac{1284291}{2046115} \right) * (27,20 + 8,91) + \left(\frac{84621}{2046115} \right) * 27,20 + \left(\frac{677203}{2046115} \right) * 8,91 = 26,74$$

I Ringsted Spildevand A/S transporteres 1.284.291 m³ vand *Fra Byen til Møllevej 12* (se ovenstående tabel) til Ringsted Centralrenseanlæg A/S, hvor dette renses. Denne vandmængde udgør ca. 63 pct. (1.284.291/2.046.115) af den samlede vandmængde i de to selskabet.

Denne vægt ganges på det samlede prisloftet (27,20 + 8,91) kr. pr. m³, idet denne vandmængde behandles i begge selskaber.

Derudover behandles 84.621 m³ vand i Ringsted Spildevand A/S *Fra Byen til øvrige renseanlæg* (se ovenstående tabel). Denne mængde udgør ca. 4 pct. (84.621/2.046.115) af den samlede vandmængde i de to selskaber. Denne vægt ganges på prisloftet på 27,20 kr. pr. m³ for Ringsted Spildevand A/S.

Endeligt behandles 677.203 m³ vand i Ringsted Centralrenseanlæg A/S *Fra Danish Crown til Møllevej 12* (se ovenstående tabel). Denne mængde udgør ca. 33 pct. (677.203/2.046.115) af den samlede vandmængde i de to selskaber. Denne vægt ganges på prisloftet på 8,91 kr. pr. m³ for Ringsted Centralrenseanlæg A/S.

Det vægtede prisloft er beregnet til 26,74 kr. pr. m³, hvilket er højere end prisloftet på 26,72 kr. pr. m³ for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Det vægtede prisloft overstiger prisloftet for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S, da Ringsted Centralrenseanlæg skal betale 32.000 kr. til Forsyningssekretariatet. Det skal her bemærkes, at den samlede aktivitet i de to selskaber er uændret efter spaltningen.

I henhold til bekendtgørelsens § 17, stk. 2 kan et vægtet gennemsnit af de nye prislofter ikke overstige det hidtidige prisloft ved uændret aktivitet. Derfor har Forsyningssekretariatet samlet reduceret driftsomkostninger for Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S med 32.000 kr. med ovenstående vægtning. Dette behandles yderligere nedenfor.

Korrektion for spaltning

Idet et vægtet gennemsnit af de nye prislofter for Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S ikke kan overstige det hidtidige prisloft for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S ved uændret aktivitet, reduceres selskabernes samlede driftsomkostninger svarende til forøgelsen af selskabernes samlede 1:1-omkostninger. Den samlede reduktion i selskabernes driftsomkostninger er 32.000 kr. Ringsted Centralrenseanlæg A/S's driftsomkostninger reduceres med 20.634 kr. hvilket svarer til en vægtning på ca. 64 pct. af forøgelsen af 1:1-omkostningerne på 32.000 kr. Vægtningen er beregnet på baggrund af selskabernes vandmængder anført i det ovenstående. Den anvendte vægt for Ringsted Centralrenseanlæg A/S er ca. 64 pct., $([0,5 \cdot [1.284.291/2.046.115]] + [677.203/2.046.115])$ pct.

PricewaterhouseCoopers har i høringssvar af 7. juni 2011 anført, at Ringsted Spildevand A/S ønsker prisloftet øget med 20.634 kr., idet selskabet ikke finder det rimeligt, at 1:1-omkostninger ikke kan tillægges prisloftet grundet en tilfældighed i tidspunktet for selskabsetableringen.

Forsyningssekretariatet gør opmærksomt på, at alle 1:1 omkostninger i Ringsted Centralrenseanlæg A/S er indregnet i prisloftet. Korrektionen af selskabets prisloft skyldes, at spaltningen af det oprindelige Ringsted Spildevand A/S medfører, at et vægtet gennemsnit af de nye prislofter for Ringsted Spildevand A/S og Ringsted Centralrenseanlæg A/S overstiger prisloftet for det oprindelige Ringsted Spildevand A/S. Det fremgår af § 17, stk. 2 i prisloftbekendtgørelsen, at et vægtet gennemsnit af de nye prislofter ikke kan overstige det hidtidige prisloft ved uændret aktivitet.

Korrektionen for spaltningen af det oprindelige Ringsted Spildevand A/S opgøres til 20.634 kr. for Ringsted Centralrenseanlæg A/S.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen



Carsten Smidt
Kontorchef