

Frederikshavn Vand A/S
Att.: Lone Rasmussen
Knivholtvej 15
9900 Frederikshavn

Dato: 21. maj 2012

Sag: 4/1020-0600-0060
/ Vand
Sagsbehandler: /cga

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Forsyningssekretariatet har tidligere truffet afgørelse om Frederikshavn Vands prisloft for 2011 den 27. oktober 2010. Denne afgørelse vedrører en korrektion til det oprindelige udmeldte prisloft.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Frederikshavn Vand A/S gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 20,37 kr. pr.m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Frederikshavn Vand er et aktieselskab. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 4.608.427 m³, og selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

Forsyningssekretariatet traf den 27. oktober 2010 afgørelse om prisloftet for 2011 for Frederikshavn Vand A/S. (herefter Frederikshavn Vand).

Frederikshavn Vand A/S har i mail af 17. december 2010 ansøgt om ændring af prisloftet for år 2011. Selskabet henviste til, at regnskabstallene for driftsomkostninger i årene 2003 – 2005 ikke giver et retvisende billede af selskabets omkostninger, og at de ikke kan lægges til grund for beregningen af driftsomkostningerne i prisloftet for år 2011.

Det drejer sig om omkostninger til rutinemæssig vedligeholdelse, der ikke figurerer i årene, hvor selskabet forventede at anlægge et nyt vandværk i Skagen (som dog ikke er sket), og derfor ikke afholdt udgifter hertil imens.

Det drejer sig om ekstra omkostninger ved at fortsætte indvinding af vand i Skagen. Således måtte vandbehandling i Skagen fra 2006 ændres med et ekstra procestrin, og med uv-behandling af det rensede drikkevand.

Forsyningssekretariatet oplyste ved brev 4. januar 2011 selskabet om, at den eneste hjemmel Forsyningssekretariatet har for at øge prisloftet er § 8 i bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren. I medfør heraf kan prisloftet efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges, såfremt der er sket væsentlig udvidelse af selskabets forsyningsområde og selskabet kan godtgøre, at der som følge heraf er sket en væsentlig forøgelse af selskabets årlige driftsomkostninger. I brevet af 4. januar 2011 beskrives, hvilke forhold selskabet skal dokumentere for, at prisloftet kan udvides.

På grundlag heraf er selskabet fremkommet med en række oplysninger om selskabets omkostningsforhold mv. i breve af 27. maj 2011, 8. august 2011 og 22. december 2011.

Ved mail af 20. marts 2012 har selskabet tilkendegivet, at det vil trække sin ansøgning om godkendelse af udgifter efter § 8 tilbage. Selskabet har i stedet anmodet om, at Forsyningssekretariatet korrigerer prislofterne for 2011 og 2012 for de omhandlede udgifter, i det disse anses for 1:1-omkostninger eller driftsomkostninger til miljø- og servicemål.

Udkast til afgørelse er sendt i høring den 20. april 2012. Selskabet har afgivet høringssvar den 11. maj 2012.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering m.v. af vandsektoren (bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010, med senere ændringer i bekendtgørelse nr. 266 af 31. marts 2011). Med virkning fra 1. marts 2012 er prisloftbekendtgørelsen erstattet af bekendtgørelse nr. 173 af 27. februar 2012. De for denne sag relevante bestemmelser er videreført eller er fortsat gældende.

Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrullet gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet korrigerer prislofter, når der fx som følge af fejl eller misforståelser hos Forsyningssekretariatet er sket fejl i

sagsbehandlingen, som gør, at det udmeldte prisloft ikke er ud fra de foreliggende oplysninger har været korrekt. Det kan tillige skyldes usikkerhed om størrelsen af omkostninger, der kan indregnes i prisloftet.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at der på baggrund af de indsendte oplysninger i breve af 27. maj 2011, 8. august 2011, 22. december 2011 og 11. maj 2012, er grundlag for i selskabets prisloft 2011 at korrigere tillægget for 1:1 omkostninger.

I anden kolonne fra venstre i nedenstående tabel fremgår det oprindelige prisloft for Frederikshavn Vand. I tredje kolonne fremgår det nye prisloft for Frederikshavn Vand.

	Prisloftafgørelse af 27. oktober 2010	Korrektion til prisloftafgørelse af 27. oktober 2010
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	31.375.918 kr.	31.375.918 kr.
Korrektion for prisudvikling	5.302.530 kr.	5.302.530 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-51.350 kr.	-51.350 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	2.259.333 kr.	2.259.333 kr.
Tillæg for nettofinansielle poster	1.335.634 kr.	1.335.634 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	25.445.026 kr.	26.973.618 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	1.500.000 kr.	1.500.000 kr.
Tillæg for historiske investeringer	26.784.689 kr.	26.973.618 kr.
Tillæg for underdækning indtil 31/12 2009	- 1.588.706 kr.	- 1.588.706 kr.
Indtægtsramme 2011	92.363.074 kr.	93.891.666 kr.
Debiteret vandmængde 2009	4.608.427 m ³	4.608.427 m ³
Prisloft 2011	20,04 kr. pr. m ³	20.37 kr. pr. m³

I ovenstående tabel er de beløb, der er blevet ændret i forhold til det oprindelige prisloft i afgørelse af 27. oktober 2010 markeret med fed. Begrundelserne for disse ændringer samt afvisningen af at ændre andre omkostninger gennemgås enkeltvis i det følgende med undtagelse af *Indtægtsrammen 2011* og *Prisloftet 2011*, idet indtægtsrammen er en summering, og *Prisloftet 2011* er *Indtægtsrammen 2011* divideret med den *Debiteret vandmængde 2009*.

Gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005

Selskabet har i brev af 27. maj 2011 anmodet Forsyningssekretariatet om at korrigere de opgjorte driftsomkostninger for Frederikshavn Vand. Selskabet henviste til, at regnskabstallene i de forudgående år ikke giver et retvisende billede af de reelle driftsudgifter.

Dette har selskabet begrundet med, at der i disse år var planlagt at opføre et nyt vandværk i Skagen. Derfor blev de nødvendige teknologiske processer for rensning af grundvandet og de der af afledte vedligeholdelsesudgifter ikke udført. Det medførte, at en nødvendig udgift på fjernelse af restprodukter i grundvandet blev udskudt. Dette skete på baggrund af dispensationer fra myndighederne til i en periode at behandle vand med overskridelser af flere parametre i normen for krav til drikkevandskvalitet.

Selskabet har på den baggrund anmodet Forsyningssekretariatet om at korrigere prislofterne for 2011 og 2012 for de omhandlede udgifter, i det disse anses for 1:1- omkostninger eller driftsomkostninger til miljø- og servicemål.

1:1 omkostninger

Det er oplyst, at behandlingen af grundvandet er en meget kompleks proces, der medfører et spild på ca. 270.000 m³ vand/år. Dette spild er fra udslamning og filterskyl.

Det er oplyst, at dette vandspild skal afledes til kloak fra 2011 mod betaling af 100 pct. kloakbidrag. Til sammenligning blev der i 2005 blev betalt 25 pct. af det den gang gældende kloakbidrag.

Det er oplyst, at udgiften til bortledning af skyllevand 2005 udgjorde 227.835 m³ x 4,80 kr. = 1.093.608 kr. Dette beløb bliver fremskrevet med prisudviklingen fra 2005 og indtil 2011 med 10,7 pct. til 1.211.083 kr.

Omfanget af bortledning af skyllevand i 2011 er skønnet til at udgøre 203.240 m³. I høringsvaret af 11. maj 2012 har selskabet oplyst, at det har forhandlet sig til en pris på skyllevand på 13,00 kr. tillagt spildevandsafgift på 0,48 kr. pr. m³ i stedet for de acontooprævede 31,00 kr. pr. m³. Det er oplyst, at prisen er gældende for 2011 Udgiften beløber sig herefter til 203.240 m³ x 13,00 kr. plus 0,48 kr. pr. m³ i spildevandsafgift, i alt 2.739.625 kr.

Betaling til spildevandsselskabet for afledning af skyllevand er dermed forøget med 1.528.592 kr. (2.739.625 kr. minus 1.211.083 kr.).

Da spildevandsselskabet er omfattet af prisloftregulering finder Forsyningssekretariatet, at udgiften til afledning af skyllevand lever op til kravene om at være en 1:1 omkostning. Prisloftet for 2011 kan herefter forhøjes med et beløb på 1.528.592 kr. til i alt 26.973.618 kr.

Driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Selskabet har endvidere henvist til, at det har haft et merforbrug af kemikalier, jernchlorid, natriumpermanganat og lud til behandling af råvand på vandværket på (1.308.696 – 470.974) kr. = 837.722 kr. Derudover har det haft et merforbrug af elektricitet til proces på UV og ekstra proces før vandet sendes ud til forbrugerne på henholdsvis 23.669 kr. og 35.114 kr., i alt 58.783 kr.

Det er en forudsætning for indregning i prisloft af beløb til driftsomkostninger til miljø- og servicemål, at disse omkostninger er indberettet til Forsyningssekretariatet i forbindelse med prisloftproceduren for det enkelte år. Herefter tager Forsyningssekretariatet stilling til, om påberåbte mål vedrører miljø eller service. Endvidere påser Forsyningssekretariatet, om de er fastsat af stat eller kommune, når det handler om miljømål og kommune eller selskabets kompetente organer (bestyrelse, generalforsamling). Endelig efterprøver Forsyningssekretariatet om målene er nye eller har fået et sådan ændret indhold, at selskabets omkostninger til deres opfyldelse er af væsentlig økonomisk konsekvens for selskabet.

Spørgsmålet kan rejses, om selskabets særlige omkostninger, der følger af kravene til vandbehandlingen for at selskabets indvinding i Skagen kan fortsætte, kan betragtes som affødt af nye miljømål eller nye servicemål. Umiddelbart har Forsyningssekretariatet ikke vurderet en lignende problemstilling.

Men Forsyningssekretariatet er som anført ovenfor af den opfattelse, at det ikke har hjemmel til efterfølgende at forhøje prisloftet for 2011 (eller 2012) med et beløb for driftsomkostninger til miljø- eller servicemål, som ikke er indberettet som led i prisloftproceduren for det pågældende år.

Forsyningssekretariatet bemærker, at hvis selskabet indberetter omkostningerne til prisloftet for 2013, vil Forsyningssekretariatet kunne tage stilling til, om selskabet fremadrettet kan få et tillæg for omkostningerne som driftsomkostninger til miljø- og servicemål, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Christian Geel Andersen

Fuldmægtig

Tlf. direkte 4171 5061

cga@kfst.dk