

Ringsted Vand A/S
Att.: Catharina Schulz
Rønnedevej 9
4100 Ringsted

1. oktober 2010
Sag 4/1020-0301-0099
/ VAND
Deres ref.

Afgørelse om prisloft for 2011

Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m³-pris.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Ringsted Vand gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 13,34 kr. pr. m³.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

KONKURRENCESTYRELSEN

Nyropsgade 30
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00
Fax 33 32 61 44
CVR-nr. 64 96 46 15
vand@ks.dk
www.ks.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Sagsfremstilling

Ringsted Vand er et aktieselskab, som indgår i et koncernfællesskab med Ringsted Spildevand og Ringsted Forsyning. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 1.949.602 m³, og selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

I henhold til bekendtgørelsen om prisloftregulering skulle selskaberne, senest 1. maj 2010, indberette en række oplysninger til brug for fastsættelsen af prisloftet.

Ringsted Vands indberetning gav anledning til, at Forsyningssekretariatet den 21. maj 2010 sendte et brev med anmodning om yderligere oplysninger. Selskabet har herefter ændret og uddybet de indberettede oplysninger.

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2011.

På de områder, hvor det har været nødvendigt at foretage en skønsmæssig fastsættelse, er metoden og begrundelsen herfor udførligt beskrevet nedenfor i afsnittet om begrundelse.

Udkastet til afgørelse blev sendt i høring den 13. august 2010 med frist for bemærkninger den 27. august 2010.

Selskabet har afgivet høringssvar inden for fristen og har i den forbindelse anført en række bemærkninger. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets konkrete bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering, bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrasket gen-

nemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til bekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

Begrundelse

Selskabets prisloft for 2011 er beregnet i følgende tabel:

	Beløb
Gns driftsomkostninger i 2003-2005	8.320.916 kr.
Korrektion for prisudvikling	1.406.235 kr.
Korrektion for generelt effektiviseringskrav	-13.618 kr.
Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011	278.767 kr.
Fradrag for nettofinansielle poster	- 60.000 kr.
Tillæg for 1:1 omkostninger	10.730.010 kr.
Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0 kr.
Tillæg for historiske investeringer	5.541.880 kr.
Fradrag for overdækning indtil 31/12 2009	-204.468 kr.
Indtægtsramme 2011	25.999.722 kr.
Debiteret vandmængde 2009	1.949.602 m ³
Prisloft 2011	13,34 kr. pr. m ³

Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

Gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005

Forsyningssekretariatet fastsætter driftsomkostningerne for hvert af årene 2003-2005. Driftsomkostningerne er de omkostninger, der medgår til selskabets drift og udgør de samlede omkostninger fratrasket driftsomkostninger til miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle omkostninger, investeringsomkostninger eller væsentlige omkostninger, som er bortfaldet. Med udgangspunkt i driftsomkostningerne beregnes et gennemsnit for årene, som bliver det tal, som indgår i udregningen af prisloftet.

Primære indtægter

Forsyningssekretariatet har opgjort de primære indtægter for hvert af årene 2003-2005 som summen af posterne "Årsafregnet salg", "Øvrigt salg", "FAS", "Tilslutningsbidrag" og "Tilslutningsafgifter Øvrige".

Forsyningssekretariatet har ikke medtaget indtægter fra posterne "Husleje", "Afregning af statsafgift" og "Reguleringer vedr. tidligere år" som primære indtægter. Posten "Husleje" er ikke medtaget, da denne indtægt ikke er direkte forbundet med produktion og salg af vand. Posten "afregning af statsafgift" er medtaget under 1:1 omkostningerne, da det må betegnes som en uundgåelig (positiv)omkostning. Beløbene anvendt fremgår nedenfor:

- 2003: 4.435.258 kr. + 2.896.102 kr. + 9.185 kr. + 33.128 kr. + 902.281 kr. + 5.174.250 kr. + 95.716 kr. = 13.545.920 kr.
- 2004: 4.696.594 kr. + 3.007.316 kr. + 34.293 kr. + 946.743 kr. + 1.130.280 kr. + 9.475 kr. + 1.551.720 kr. = 11.376.421 kr.
- 2005: 6.784.738 kr. + 2.833.905 kr. + 34.587 kr. + 975.217 kr. + 239.400 kr. + 1.299.050 kr. + 2.633.400 kr. = 14.800.297 kr.

1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet har opgjort 1:1 omkostningerne for hvert af årene 2003-2005 som summen af posterne "Gebyr for vandindvinding", "Ejendomsskat" og "Afregning af statsafgift". Forsyningssekretariatet har ikke medtaget posterne "Forsikringer" og "Arbejdsskade", da sekretariatet har vurderet, at disse poster ikke er 1:1 omkostninger ifølge prisloftsbekendtgørelsens § 3, stk. 4, herunder ikke kan beregnes som en uundgåelig omkostning. Beløbene anvendt fremgår nedenfor:

2003: 594.984 kr. + 36.293 kr. + 824 kr. – 381.960 kr. = 250.141 kr.

2004: 671.306 kr. + 32.238 kr. + 1.602 kr. + 433.600 kr. = 1.138.746 kr.

2005: 1.365.710 kr. – 671.306 kr. + 39.406 kr. + 1.765 kr. = 735.575 kr.

Øvrige poster

Det skal bemærkes, at Forsyningssekretariatet tilslutter sig Ringsted Vands indberetning af "Investeringsomkostninger", "Nettofinansielle poster" og "Over/underdækning".

Den samlede opgørelse af de gennemsnitlige driftsomkostninger er baseret på samtlige nævnte oplysninger, jf. tabellen nedenfor.

År	2003		2004		2005	
Primære indtægter	13.545.920	kr.	11.376.421	kr.	14.800.297	kr.
1:1 omkostninger	-250.141	kr.	-1.138.746	kr.	-735.575	kr.
Driftsomkostninger til miljø- og servicemål	0	kr.	0	kr.	0	kr.
Investeringsomkostninger	-2.133.232	kr.	-2.251.161	kr.	-2.583.577	kr.
Nettofinansielle poster	284.311	kr.	289.825	kr.	323.244	kr.
Andre væsentlige omkostninger som nu er bortfaldet	0	kr.	0	kr.	0	kr.
Over/underdækning	-3.464.797	kr.	-345.289	kr.	-2.754.752	kr.
Driftsomkostninger	7.982.061	kr.	7.931.050	kr.	9.049.637	kr.
Gns. driftsomkostninger 2003-2005			8.320.916	kr.		

Korrektion for prisudvikling

De gennemsnitlige driftsomkostninger for 2003-2005 korrigeres for prisudviklingen fra 2003-2005 til 2011. Prisudviklingen er udregnet ved en vægtning af nedenstående prisindeks fra Danmarks Statistik, jf. prisloftbekendtgørelsens § 32:

- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Jordarbejde mv.") vægtes 35 pct.
- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Asfaltarbejde") vægtes 15 pct.
- Bygeomkostningsindeks for boliger (BYG 4) vægtes 30 pct.

- Prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 11, undergruppen ”Andre maskiner og apparater”) vægtes 20 pct.

Da udviklingen fra perioden 2003-2005 og frem til prisloftåret 2011 spænder over en i gennemsnit 7-årig periode (fra medio 2004 til medio 2011), vil korrektionen mest retvisende kunne laves ved at se på prisudviklingen i den senest tilgængelige 7-årige periode. I beregningen til brug for prisloftet for 2011 anvendes udviklingen fra ultimo 2002 til ultimo 2009. Det skyldes, at de seneste tilgængelige oplysninger på tidspunktet for fastsættelsen af prisloftet for 2011 og fremover vil foreligge ultimo kalenderåret to år før. Ved fastsættelsen af prisloftet for 2011 er dette ultimo 2009.

Prisudviklingen kan på den baggrund opgøres til 16,9 pct. fra 2003-2005 til 2011. Det betyder altså, at omkostningerne fra 2003-2005 skal ganges med 1,169 for at få omkostningerne i 2011-priser, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af prisindeks

Opgørelsestidspunkt	ultimo 2002	ultimo 2009
BYG 6, jordarbejde mv. (35 pct.)	100	127,0
BYG 6, asfaltarbejde (15 pct.)	100	129,9
BYG 4, byggeomkostninger for boliger (30 pct.)	100	121,0
PRIS 11, andre maskiner og apparater (20 pct.)	100	83,0
Sammenvejet indeks		
(127,0*0,35+129,9*0,15+121,0*0,3+83,0*0,2)	100	116,9

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks ”BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype” (undergrupperne ”Jordarbejde mv.” samt ”Asfaltarbejde”), ”BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art” (hovedindekset ”Byggeomkostningsindeks for boliger”, delindekset ”Byggeomkostningsindeks i alt” og art ”I alt”) og ”PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe” (varegruppen ”Andre maskiner og apparater”).

Den samlede korrektion for prisudviklingen kan således opgøres til 1.406.235 kr., svarende til 16,9 pct. af 8.320.916 kr. De priskorrigerede driftsomkostninger kan således opgøres til 9.727.151 kr. (1.406.235 kr. + 8.320.916 kr.).

Korrektion for generelt effektiviseringskrav

Med henblik på at opnå den effekt at hvert vandselskab løbende forbedrer effektiviteten i takt med, at produktiviteten og effektiviteten forbedres i andre erhverv, skal selskabet leve op til et generelt effektiviseringskrav. Det fremgår således af § 4, stk. 4, i prisloftbekendtgørelsen at prisloftet fratrækkes et generelt effektiviseringskrav.

Det generelle effektiviseringskrav er baseret på både den generelle produktivitsudvikling i dansk erhvervsliv (indgår i effektiviseringskravet med 70 pct.) og på udviklingen inden for bygge- og anlægssektoren (indgår i effektiviseringskravet med 30 pct.), jf. prisloftbekendtgørelsens § 14. På den måde søges nået et sammenligningsgrundlag, som afspejler vilkårene i vandselskaberne.

Produktivitetsudviklingen opgjort efter disse indeks kan imidlertid udvise betydelige variationer fra år til år. For at sikre en mere stabil og forudsigelig udvikling i de generelle effektiviseringskrav, som skal stilles til vandselskaberne i prisreguleringen i 2011 og årene fremover, foretages beregningen som et (rullende) gennemsnit af produktivitetsudviklingen i de 10 seneste år, som er tilgængelig på tidspunktet for fastsættelse af prisloftet, jf. § 14 i prisloftbekendtgørelsen.

Det generelle effektiviseringskrav kan fastsættes til 0,14 pct. af driftsomkostningerne, jf. tabellen nedenfor.

Opgørelse af det generelle effektiviseringskrav

År	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Dansk erhvervsliv	-1,5	0,7	2,6	-1,5	-1,7	1,0	1,7	1,0	1,1	-2,0
Bygge og anlæg	1,4	0,6	-0,1	-4,0	0,1	1,9	-0,8	-0,5	4,3	-1,4
Vægtet udvikling	-0,6	0,7	1,8	-2,3	-1,2	1,3	1,0	0,6	2,1	-1,8
10-års gennemsnit										0,14

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "NAT25: Produktivitetsudviklingen efter branche, type og prisenhed" for brancherne "Markedsmæssig økonomi i alt" og "4 Bygge og anlæg" ved typen "Totalfaktorproduktivitet" i årene 1998-2007.

Det samlede effektiviseringskrav til selskabet kan således opgøres til 13.618 kr., svarende til 0,14 pct. af 9.727.151 kr. (8.320.916 kr. + 1.406.235 kr.)

Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de planlagte investeringer, herunder investeringer til opnåelse af miljø- og servicemål, på baggrund af de planlagte investeringer, som vandselskaberne har indberettet for prisloftåret og året forud for prisloftåret. Tillægget for de planlagte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 2, den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider. Disse standardlevetider er baseret på de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider.

Forsyningssekretariatet tager stilling til, om en planlagt investering vurderes som tillægsberettiget. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, hvorvidt betingelserne herfor er opfyldt, skal vand- og spildevandsselskaberne indberette deres planlagte investeringer for prisloftåret samt året forud for prisloftåret, hvor det af selskaberne tydeliggøres, hvilke investeringer de forventer at foretage i prisloftåret samt året forud for prisloftåret. Som hovedregel vurderes en planlagt investering at være tillægsberettiget, såfremt den kan betegnes som en investering, er en del

af de primære aktiviteter og at investeringens levetid er fastsat i overensstemmelse med de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider for de pågældende aktiver.

Såfremt et selskab foretager en renovering, der medfører en væsentlig omkostning, der forlænger restlevetiden for anlægsaktivet eller tilfører anlægsaktivet væsentlige nye eller forbedrede egenskaber, kan det medtages som en planlagt investering. Der anvendes samme levetid for disse renoveringer, som levetidskataloget angiver for det relevante aktiv.

Nedenfor følger en oversigt over selskabets indberettede planlagte investeringer:

Ringsted Vand A/S				
Beskrivelse af investeringen	År	Standardlevetid (antal år)	Anskaffelsespris (i kr.)	Afskrivning (i kr.)
Trykforøger station ved Valsømaglevej	2010	50	500.160	10.003
Sektionering- 2 stk. målerhus	2010	50	450.320	9.006
Etablering af radiokommunikation/boringer	2010	10	360.000	36.000
Renovering af rentvandstanke H2 og H1	2010	50	400.000	8.000
Ny bassin ved Tystevad vandværk	2010	50	150.000	3.000
Køb af jord/erstatning ifm. sektionering	2010	0	150.000	-
Ledningsnet	2010	75	3.280.380	43.738
Ledningsnet	2011	75	3.613.900	48.185
Sektioneringer 2 stk,	2011	50	475.000	9.500
Etablering af mpls-netværk/boringer	2011	20	360.000	18.000
SRO anlæg- opdatering	2011	10	800.000	80.000
Energioptimering	2011	15	200.000	13.333
Køb af jord/erstatning ifm. sektionering	2011	0	175.000	-
Samlet tillæg:				278.767

Forsyningssekretariatet har på basis af selskabets indberettede planlagte investeringer for årene 2010 samt 2011 vurderet de registrerede investeringer, med undtagelse af ”køb af jord”, som tillægsberettigede. Da der ikke afskrives på grunde, vurderer sekretariatet ikke, at der er tale om en tillægsberettiget investeringer. Likviditet til køb af jord skal hentes fra tillæg for historiske investeringer, jf. prisloftbekendtgørelsens § 24, stk.1. Som følge heraf modtager Ringsted Vand et tillæg for planlagte investeringer på 278.767 kr. svarende til summen af afskrivningerne i 2011 på de planlagte investeringer i årene 2010 samt 2011.

Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster

Tillæg for selskabets finansielle omkostninger og/eller fradrag for finansielle indtægter fastsættes på grundlag af de indberettede oplysninger under "Nettofinansielle poster". De indberettede oplysninger sammenholdes med oplysningerne indberettet under "Uddybende oplysninger om renteudgifter i 2011" samt oplysninger under feltet "Selskabets likvide beholdninger, værdipapirer og kapitalandele m.v.".

Selskabet har ikke oplyst forventede renteomkostninger for 2011, hvorfor der ikke gives tillæg herfor.

Selskabet oplyser, at det forventer estimerede renteindtægter på 60.000 kr. Der er ingen uddybende oplysninger vedrørende beskaffenheden af disse. Forsyningssekretariatet finder ikke grundlag for at efterspørge yderligere dokumentation for denne postering. Det kan af selskabets reguleringsmæssige åbningsbalance konstateres, at selskabet har likvide beholdninger på 5.906.925 kr. samt andre tilgodehavender på 1.741.331 kr. På det foreliggende grundlag formoder Forsyningssekretariatet, at der må være tale om et rentebærende tilgodehavende, hvorfor dette lægges til grund for afgørelsen. Selskabets samlede omsætningsaktiver summerer derfor til 7.648.256 kr. Den forventede renteindtægt på 60.000 kr. svarer til en gennemsnitlig forrentning af selskabets omsætningsaktiver på 0,8 pct. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabet har vurderet renteindtægterne fra sine omsætningsaktiver, hvorfor renteindtægten på 60.000 kr. lægges til grund for afgørelsen. Som følge heraf fastsættes et fradrag for renteindtægter på 60.000 kr.

Fradraget/tillægget for selskabets nettofinansielle poster beregnes som værdien af selskabets renteindtægter fratrukket selskabets renteomkostninger. På baggrund af selskabets finansielle stilling fastsætter Forsyningssekretariatet således selskabets fradrag for nettofinansielle poster til 60.000 kr.

Tillæg for 1:1 omkostninger

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for 1:1 omkostninger på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har oplyst. 1:1 omkostninger er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, omkostninger, som har væsentlig betydning for selskabet, og som selskabet ikke selv har indflydelse på, forudsat at disse omkostninger vedrører selskabets primære aktiviteter. Som eksempler nævnes i bestemmelsen tjenestemandspensioner, vandsamarbejder i medfør af § 48 i vandforsyningsloven, køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, betalinger til Forsyningssekretariatet samt skatter og uundgåelige afgifter.

Det er Forsyningssekretariatet, der på grundlag af bekendtgørelsens bestemmelser herom tager stilling til, om en given omkostning er en 1:1 omkostning. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, om betingelserne herfor er opfyldt, er vandselskaberne blevet bedt om at rede-

gøre for, hvorfor en given omkostning efter deres opfattelse opfylder betingelserne og eventuelt vedlægge relevant dokumentation.

Ringsted Vand har indberettet følgende som 1:1 omkostninger:

- Betalinger til Forsyningssekretariatet: 32.000 kr.
- Skatter og uundgåelige afgifter (ejendomsskat): 200.000 kr.
- Vandsamarbejde: 260.000 kr.
- Vandindvindingsafgift: 750.000 kr.

Betalingen til Forsyningssekretariatet er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Ifølge vandsektorlovens § 10, stk. 2, betaler vandselskaber, som sekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter prisloft for, 31.000 kr. pr. år. Dette beløb skal dog reguleres med den i de successivt offentliggjorte forslag til finanslov fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med niveauekorrektion, jf. § 10, stk. 4. Det lægges til grund, at betalingen i 2011 vil være i omegnen af 32.000 kr. pr. selskab.

Ejendomsskat er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning og det af selskabets oplyste beløb medtages derfor som en 1:1 omkostning.

Selskabet har indberettet at have budgetterede omkostninger på 260.000 kr. til vandsamarbejder. Medtagelsen af omkostninger til vandsamarbejder som 1:1 omkostninger er betinget af, at der foreligger et påbud fra Miljøministeren om samarbejde om vandforsyningen i henhold til vandforsyningslovens § 48. Det fremgår ikke af den vedlagte dokumentation, at der foreligger et sådant påbud. Omkostningen er derfor ikke medtaget som en 1:1 omkostning.

For så vidt angår vandindvindingsafgiften, skal Forsyningssekretariatet gøre opmærksom på, at denne afgift opkræves af Skat på Miljøministeriets vegne efter § 24 i vandforsyningsloven. Formålet med denne afgift er at finansiere Miljøministeriets og kommunernes opgaver i forbindelse med beskyttelse af grundvandet, herunder kortlægning og udpegning af områder med drikkevandsinteresser, indvindingsoplande og områder, som er særligt følsomme over for forurening. Afgiften udgør i 2011 31,50 øre pr. m³ grundvand af tilladelser til indvinding af grundvand. Forsyningssekretariatet vurderer, at denne afgift i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, er en 1:1 omkostning og har på den baggrund medtaget selskabets budgetterede omkostninger i denne forbindelse som 1:1 omkostninger.

Forsyningssekretariatet har i brevet om yderligere oplysninger af 21. maj 2010 oplyst selskabet om, at også afgift af ledningsført vand i henhold til lovbekendtgørelsen herom (Lovbekendtgørelse nr. 639 af 21. august 1998) vil blive betragtet som en 1:1 omkostning. Afgiften betales til statskassen og udgør 5 kr. pr. m³ ledningsført vand. Selskabet har ikke

indberettet de nødvendige oplysninger hertil og Forsyningssekretariatet har derfor – i overensstemmelse med § 7, stk. 1, i lovbekendtgørelsen om afgift af ledningsført vand – beregnet en 1:1 omkostning for selskabet for afgift af ledningsført vand ved at gange selskabets debiterede vandmængde, der ifølge selskabet er på 1.949.602 m³, med 5 kr. pr. m³ til at være 9.748.010 kr.

Det samlede tillæg for 1:1 omkostninger er derfor på 10.730.010 kr.

Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har oplyst og af den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Forsyningssekretariatet skal til brug for prisloftet ikke vurdere rimeligheden i de fastsatte mål, men skal tage stilling til, om en given omkostning er en driftsomkostning til miljø- og servicemål. Forsyningssekretariatet skal dog efterfølgende vurdere, om driftsomkostningerne til miljø- og servicemål er fremkommet på effektive og markedsmæssige vilkår.

Tillægget til prisloftet fastsættes med henblik på, at vandselskabet kan leve op til de fastsatte miljø- eller servicemål på en effektiv måde.

Det fremgår af vejledning om Prisloft for 2011, at ”For at der kan gives tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål, skal der være tale om miljø- eller servicemål, som er omfattet af reglerne. Det vil være tilfældet, når et miljømål er fastsat af staten eller kommunen, når et servicemål er fastsat af kommunen, og formentlig også når servicemål er fastsat af vandselskabets bestyrelse”.

For at der kan være tale om miljø- eller servicemål, lægger Forsyningssekretariatet til grund, at det som minimum skal gælde for

- miljømål, at gennemførelsen er et krav fra stat eller kommune,
- servicemål, at gennemførelsen er et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen.

Indledningsvist skal der således tages stilling til, om disse forhold er gældende.

Selv om der foreligger et krav fra kommunen eller en beslutning fra bestyrelsen, kan der imidlertid stadig være en række tilfælde, hvor der ikke er tale om miljø- og servicemål. Dette vil dog være en konkret vurdering. Ovenstående forhold er altså nødvendige men ikke tilstrækkelige, for at der kan være tale om miljø- eller servicemål. Der skal desuden være tale om en ny aktivitet, eller at en eksisterende aktivitet skal have fået et nyt indhold med væsentlig økonomisk konsekvens. Dette forhold vil således også indgå i vurderingen af, om der er tale om et miljø- eller servicemål.

Selskabet har ikke indberettet driftsomkostninger i 2011 til miljø- og servicemål.

Som omtalt ovenfor har selskabet under 1:1-omkostninger indberettet at have budgetterede omkostninger på 260.000 kr. til vandsamarbejder. Omkostningen er ikke medtaget som en 1:1 omkostning.

Ringsted Vand har i sit høringssvar henvist til at have fået afslag på som 1:1-omkostning at indregne et beløb på 260.000 kr. til deltagelse i Ringsted Vandsamarbejde 1/S. Det er oplyst, at vandsamarbejdet er etableret i 2007.

Ringsted Vand anmoder i stedet om at få indregnet beløbet som driftsomkostning til miljø- og servicemål og henviser til den medsendte samarbejdsaftale. Det drejer sig om et beløb på 0,11 kr. pr. m³, som selskabet vil have lov at indregne.

For at driftsomkostninger til miljø- og servicemål kan indregnes i prisloftet, er det en nødvendig men ikke tilstrækkelig betingelse at omkostninger til miljømål følger af et krav fra stat eller kommune, og at omkostninger til servicemål følger af et krav fra kommunen eller en beslutning i bestyrelsen. Det er ikke dokumenteret for ovenstående indberettede driftsomkostninger til miljø- og servicemål, at det er et krav fra stat eller kommune.

Der er derfor ikke noget grundlag for at tildele et tillæg til prisloftet herfor.

Tillæg for historiske investeringer

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance, som vandselskaberne har indsendt, samt den indsendte dokumentation. Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som er opgivet i pris- og levetidskataloget. Fastlæggelse af værdi og levetid af anlægsaktiver, der ikke indgår i pris- og levetidskataloget, foretages af Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 4.

Ifølge § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillægget for historiske investeringer. Vandselskaberne kan ifølge § 24, stk. 1, alene anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger.

Samtlige selskaber har senest den 1. april 2010 skulle indsende fyldestgørende oplysninger og dokumentation til brug for åbningsbalancen. Dette har imidlertid ikke været muligt for samtlige selskaber. Hvis det senere viser sig, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation eller der på anden måde er forhold, som Forsyningssekretariatet finder problematiske, kan det føre til en ændret opgørelse af åbningsbalancen.

I revisorerklæringens afsnit ”Supplerende oplysninger” fremgår det, at ledelsesberetningen redegør for de skøn og vurderinger, der har været udført i forbindelse med udarbejdelse af den reguleringsmæssige åbningsbalance.

Af ledelsesberetningen fremgår det, at selskabet har udskiftet hele målerbestanden (5.000 målere) i perioden fra 1997 - 2002, hvorefter selskabet har indført disse målere i anlægsperioden 2002, da selskabet ikke har været i stand til at identificere, hvornår de enkelte målere er blevet anlagt. Forsyningssekretariatet har i samråd med selskabet besluttet, at fordele målere ligeligt over anlægsperioderne fra 1997 – 2002. Dette medfører, at selskabets åbningsbalance reduceres med 674.435 kr.

Endvidere fremgår det af det fremsendte materiale, at den renoverede boring ”nok bliver stående de næste 50 til 100 år”. Forsyningssekretariatet har udeladt levetidsforlængelsen, da der ikke er sammenhæng mellem den indtastede levetidsforlængelse på 15 år i pris- og levetidskataloget og den tilhørende dokumentation. Endvidere er det ikke muligt at indtaste en levetidsforlængelse, der er længere end aktivets standardlevetid, jf. vejledningen til udarbejdelse af reguleringsmæssig åbningsbalance. I dette tilfælde er standardlevetiden fastsat til 30 år. Dette medfører, at selskabets åbningsbalance reduceres med 117.770 kr.

Selskabet har ansøgt Forsyningssekretariatet om værdifastsættelse af øvrige aktiver. Forsyningssekretariatet har ikke værdifastsat disse aktiver, da disse fremgår af pris- og levetidskataloget, hvilket ligeledes er meddelt til selskabet.

Ringsted Vand opnår således en samlet værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget på 222.841.640 kr. Det fører til et tillæg i 2011 på 5.541.880 kr. for de historiske investeringer.

Korrektion for over- eller underdækning indtil 31/12 2009

Tillæg eller fradrag i prisloftet fastsættes efter opgørelse af selskabets akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2009. Hvis opgørelsen viser en overdækning, sker der et fradrag i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: ”Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede in-

vesteringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.”

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Dette gælder også for vandselskaber, som har anvendt kassekreditlignende finansiering. F.eks. har en række vandselskaber været en del af den kommunale forvaltning, som har finansieret investeringer ved hjælp af kommunale mellemregningskonti eller lignende. I disse tilfælde er det også kun de afholdte afdrag på investeringer, som kan medregnes i de afholdte udgifter, mens restgælden ikke kan tælles med i opgørelsen.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Opgørelsen af over- eller underdækning frem til og med 31. december 2009 skal principielt foretages som en akkumuleret opgørelse, der dækker hele perioden fra de oprindelige forsyningers etablering og frem til udgangen af 2009. I praksis vil dette dog normalt ikke være muligt, idet der ikke foreligger tilstrækkelige regnskabsoplysninger helt tilbage fra tidspunktet for de oprindelige forsyningers etablering.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en opgørelse pr. 31. december 2009 af

- selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- fratrullet konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer)

generelt vil være en enkel og hensigtsmæssig opgørelse af over- eller underdækningen, da opsparing og gæld knyttet til driften er et udtryk for de tidligere års indtægter og omkostninger.

Forsyningssekretariatet er i denne forbindelse af den opfattelse, at selskaberne bør have adgang til en vis arbejdskapital til den løbende drift, og at øvrige omsætningsaktiver, herunder værdien af varebeholdninger

og tilgodehavender fra salg eller leverandører (dvs. selskabseksterne tilgodehavender), derfor ikke bør medregnes i opgørelsen af selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem selskabsinterne og selskabseksterne tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Med den ovenfor anførte metode har Forsyningssekretariatet foretaget en opgørelse, som både giver et retvisende billede af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og hvor selskaberne fortsat har en vis arbejdskapital til rådighed til den løbende drift.

Selskabet har i indberetningen anført en overdækning på 3.744.797 kr. og oplyst, at beløbet ”er opgjort som forskellen mellem indtægter og udgifter efter de kommunale regnskabsprincipper. Årsrapporterne for Ringsted Vand A/S for 2007 - 2009 er omarbejdet fra årsregnskabslovens principper dvs. afskrivninger af anlægsaktiver og periodisering af tilslutningsbidrag er tilbageført og modtagne tilslutningsbidrag og investeringer er driftsført. Udgangspunktet er resultat før skat i årsrapporten.”

Selskabet har således foretaget opgørelsen efter en anden metode end den, som Forsyningssekretariatet havde lagt op til. Selskabet har ikke anført argumenter for, at en opgørelse via selskabets metode vil give en mere retvisende opgørelse af over- eller underdækningen. Der er ikke vedlagt dokumentation for startsaldo i opgørelsen i 2002, og heller ikke vedlagt regnskaber eller lignende dokumentation for f.eks. 2002, 2006, 2007 og 2008.

Forsyningssekretariatet kan derfor ikke på det foreliggende grundlag se argumenterne for, at en opgørelse af over- eller underdækningen mest retvisende og i overensstemmelsen med prisloftbekendtgørelsens bestemmelser vil kunne opgøres ved anvendelse af selskabets metode. Forsyningssekretariatet kan herunder dels ikke kontrollere selskabets dokumentation for opgørelsen frem til og med 2002, dels ikke konstatere, at selskabets opgørelse ikke indeholder beløb, som omhandler restgæld knyttet til investeringer i strid med bestemmelsen i prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8.

Forsyningssekretariatet har på denne baggrund set bort fra selskabets opgørelsesmetode.

For selskabet er over- eller underdækningen pr. 31. december 2009 konkret opgjort således (baseret på tal fra balancen i selskabets reguleringsmæssige åbningsbalance):

Likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehaver mv.	
Likvide beholdninger	5.906.925 kr.
Konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet	
Leverandører af varer og tjenesteydelser	-2.188.484 kr.
Gæld til tilknyttede virksomheder	-1.706.872 kr.
Modregnet beløb fra posten om leverandører af varer og tjenesteydelser, som vedrører anlægsinvesteringer (oplyst af selskabets revisor i e-mail af 14. juli 2010)	+33.114 kr.
Overdækning pr. 31. december 2009 i alt:	2.044.683 kr.

Selskabet har i sit høringssvar anført, at der i Forsyningssekretariatets opgørelsesmetode ikke sker korrektion for opsparing til latente skatteforpligtelser, og selskabet anmoder om, at der foretages korrektion for sam-beskatningsbidrag, således at overdækningen reduceres med 218.728 kr.

Der er her tale om en problemstilling, som selskabet ikke tidligere har rejst over for Forsyningssekretariatet. Selskabet har ikke fremsendt do-kumentation for de nu fremførte argumenter. Det pågældende beløb fremgår således ikke af balanceposterne i selskabets årsrapport, hverken som kortfristet gæld eller som hensatte forpligtelser.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabers eventuelle op-sparing til "latente skatteforpligtelser" omhandler hensættelser til fremti-dige driftsomkostninger. Såfremt sådanne hensættelser fratrækkes i op-gørelsen af over- eller underdækningen, vil der derfor efter Forsynings-sekretariatets opfattelse være tale om en indregning af foruddiskonterede driftsomkostninger i prisloftet, som ikke ses at være i overensstemmelse med reglerne i prisloftbekendtgørelsen. Forsyningssekretariatet har der- for ikke medtaget denne post i opgørelsen.

Den akkumulerede over- eller underdækningen frem til udgangen af 2009 kan indregnes i prislofterne over en periode på maksimalt 10 år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 6. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt at foretage hele korrektionen i prisloftet for 2011 for de selskaber, hvor over- eller underdækningen er af begræn-set omfang set relativt i forhold til selskabets samlede omsætning. Hvis over- eller underdækningen derimod har en større betydning for selska-bet, vil det være relevant at foretage korrektionen over en længere perio-de.

Selskabet har i høringssvaret anmodet om, at overdækningen indregnes i selskabets prislofter over en 10-årig periode. På baggrund af denne opgø-relse fastsættes derfor et fradrag i selskabets prisloft for 2011 på i alt 204.468 kr. (svarende til en tiendedel af den opgjorte overdækning).

Debiteret vandmængde 2009

Prisloftet opgøres i kr. pr. m³ på baggrund af de gennemsnitlige driftsomkostninger i årene 2003-05 med forskellige korrektioner divideret med den gennemsnitlige vandmængde i 2009.

Forsyningssekretariatet lægger selskabets indberettede debiterede vandmængde på 1.949.602 m³ til grund for beregningen af prisloftet.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen



Carsten Smidt
Kontorchef