

Søndersø Vandværk  
Att.: John Nielsen  
Rosenlunden 3  
5471 Søndersø

22. oktober 2010  
Sag 4/1020-0301-0325  
/ VAND  
Deres ref.

## Afgørelse om prisloft for 2011

### Indledning

Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for de vandforsyninger og spildevandsforsyninger i Danmark, der er omfattet af reglerne om fastsættelse af prisloftet. Prisloftet for 2011 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger for 2003 til 2005 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgetterede omkostninger mv.

Prisloftet er med til at fastsætte en ramme for de maksimale indtægter, som vandselskabet må opkræve for selskabets primære aktiviteter. Prisloftet udmeldes som en samlet m<sup>3</sup>-pris.

### Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om prisloftet for Søndersø Vandværk gældende for 2011.

Prisloftet fastsættes til 8,37 kr. pr.m<sup>3</sup>.

Prisloftet er opgjort inklusiv afgifter, men eksklusiv moms og omfatter alle indtægter fra den primære aktivitet.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

#### KONKURRENCESTYRELSEN

Nyropsgade 30  
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00  
Fax 33 32 61 44  
CVR-nr. 64 96 46 15  
vand@ks.dk  
www.ks.dk

#### FORSYNINGSEKRETARIATET

## Sagsfremstilling

Søndersø Vandværk er et andelsselskab. Selskabets debiterede vandmængde i 2009 var på 252.100 m<sup>3</sup>, og selskabet er i henhold til vandsektorlovens § 2, stk. 1, omfattet af prisloftreguleringen.

I henhold til bekendtgørelsen om prisloftregulering skulle selskaberne, senest 1. maj 2010, indberette en række oplysninger til brug for fastsættelsen af prisloftet.

Søndersø Vandværks indberetning gav anledning til, at Forsyningssekretariatet sendte et brev med anmodning om yderligere oplysninger. Selskabet har herefter ændret og uddybet de indberettede oplysninger.

Forsyningssekretariatet vurderer, at det på baggrund af de foreliggende oplysninger er muligt at træffe afgørelse om selskabets prisloft gældende for 2011.

På de områder, hvor det har været nødvendigt at foretage en skønsmæssig fastsættelse, er metoden og begrundelsen herfor udførligt beskrevet nedenfor i afsnittet om begrundelse.

Udkastet til afgørelse blev sendt i høring den 24. september 2010 med frist for bemærkninger den 8. oktober 2010.

Selskabet har afgivet høringssvar inden for fristen og har i den forbindelse anført en række bemærkninger. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets konkrete bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

## Reglerne

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandforsyninger og spildevandsforsyninger, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Der er fastsat nærmere regler om disse prislofter i Miljøministeriets bekendtgørelse om prisloftregulering, bekendtgørelse nr. 143 af 9. februar 2010. Ifølge bekendtgørelsens § 4, stk. 1, fastsættes udgangspunktet for prisloftet for 2011 ved at opgøre selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005. Disse opgøres som vandselskabets gennemsnitlige primære indtægter i perioden 2003-2005, korrigeret for den gennemsnitlige over- eller underdækning i perioden 2003-2005, fratrasket gennemsnittet af periodens 1:1 omkostninger, driftsomkostninger til opnåel-

se af miljø- og servicemål, omkostninger til investeringer, nettofinansielle poster og væsentlige omkostninger, som er bortfaldet.

I henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 4, skal de gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005 herefter pristalsreguleres efter en metode, som fremgår af bekendtgørelsens § 32. Dernæst korrigeres for afvikling af selskabets over- eller underdækning pr. 31. december 2009 og tillæg af forventede 1:1 omkostninger, forventede driftsomkostninger til opnåelse af miljø- og servicemål, investeringstillæg for planlagte investeringer, investeringstillæg for historiske investeringer og forventede nettofinansielle poster samt fradrag af et generelt effektiviseringskrav. Det giver en samlet indtægtsramme for selskabet i 2011.

Til sidst fastsættes prisloftet i henhold til bekendtgørelsens § 4, stk. 5, som den samlede indtægtsramme opgjort efter § 4, stk. 4, divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Hvis et vandselskab ikke indsender de fornødne oplysninger til Forsyningssekretariatet til brug for fastsættelse af prisloftet, kan Forsyningssekretariatet i henhold til bekendtgørelsens § 7 skønsmæssigt fastsætte de manglende oplysninger.

## Begrundelse

Selskabets prisloft for 2011 er beregnet i følgende tabel:

|                                                        | Beløb                       |
|--------------------------------------------------------|-----------------------------|
| Gns driftsomkostninger i 2003-2005                     | 662.440 kr.                 |
| Korrektion for prisudvikling                           | 111.952 kr.                 |
| Korrektion for generelt effektiviseringskrav           | - 1.084 kr.                 |
| Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011      | 16.133 kr.                  |
| Fradrag for nettofinansielle poster                    | - 178.500 kr.               |
| Tillæg for 1:1 omkostninger                            | 1.408.627 kr.               |
| Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål | 0 kr.                       |
| Tillæg for historiske investeringer                    | 933.877 kr.                 |
| Fradrag for overdækning indtil 31/12 2009              | - 843.310 kr.               |
| Indtægtsramme 2011                                     | 2.110.135 kr.               |
| Debiteret vandmængde 2009                              | 252.100 m <sup>3</sup>      |
| Prisloft 2011                                          | 8,37 kr. pr. m <sup>3</sup> |

Begrundelserne for de fastsatte beløb i tabellen gennemgås enkeltvis i det følgende.

### Gennemsnitlige driftsomkostninger i 2003-2005

Forsyningssekretariatet fastsætter driftsomkostningerne for hvert af årene 2003-2005. Driftsomkostningerne er de omkostninger, der medgår til selskabets drift og udgør de samlede omkostninger fratrukket driftsomkostninger til miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle omkostninger, investeringsomkostninger eller væsentlige omkostninger, som er bortfaldet. Med udgangspunkt i driftsomkostningerne beregnes et gennemsnit for årene, som bliver det tal, som indgår i udregningen af prisloftet.

Forsyningssekretariatet har vurderet selskabets indberetning af driftsomkostninger i perioden 2003-2005. Sekretariatet har foretaget en anden vurdering end de indberettede oplysninger for 1:1-omkostninger, driftsomkostninger til miljø- og servicemål og over-/underdækning.

Under 1:1-omkostninger er der indberettet vandprøver og kontingent til vandværksforening. Det er Forsyningssekretariatets vurdering at disse omkostninger er driftsomkostninger, da vandselskabet selv har mulighed for at påvirke størrelsen af omkostningerne. Disse omkostninger er derfor ikke medtaget under 1:1-omkostninger, med medregnet i opgørelsen af selskabets driftsomkostninger.

Selskabet har indberettet amtsafgift under driftsomkostninger til miljø- og servicemål. Dette betragtes som en 1:1-omkostninger og er derfor flyttet op i kategorien 1:1-omkostninger.

Over-/underdækningen er opgjort som årets resultat tillagt de regnskabsmæssige afskrivninger fratrasket de indberettede investeringer. For 2003 bliver overdækningen således 938.398 kr. (744.581 + 754.471 – 560.654), mens den i 2004 bliver 1.368.724 kr. (630.200 + 754.656 – 16.132). I 2005 bliver overdækningen 1.396.358 kr. (1.374.789 + 780.776 – 759.207).

Det vurderes, at alle øvrige indberettede oplysninger kan lægges til grund for beregningen af de gennemsnitlige driftsomkostninger i perioden 2003-2005. Forsyningssekretariatet tager forbehold for, at visse omkostninger angivet under de enkelte poster ikke nødvendigvis kan betragtes som tilhørende den pågældende post. Forsyningssekretariatet har således opgjort de gennemsnitlige driftsomkostninger fra 2003-2005 i overensstemmelse med selskabets indberetning, jf. skemaet nedenfor.

#### *Oversigt over Forsyningssekretariatets vurdering*

| År                                                 | 2003          | 2004               | 2005           |
|----------------------------------------------------|---------------|--------------------|----------------|
| Primære indtægter                                  | 2.130.489 kr. | 2.196.781 kr.      | 2.828.158 kr.  |
| 1:1 omkostninger                                   | -146.440 kr.  | -156.000 kr.       | -176.000 kr.   |
| Driftsomkostninger til miljø- og servicemål        | 0 kr.         | 0 kr.              | 0 kr.          |
| Investeringsomkostninger                           | -560.654 kr.  | -16.132 kr.        | -759.207 kr.   |
| Nettofinansielle poster                            | 91.548 kr.    | 110.357 kr.        | 147.900 kr.    |
| Andre væsentlige omkostninger som nu er bortfaldet | 0 kr.         | 0 kr.              | 0 kr.          |
| Over/underdækning                                  | -938.398 kr.  | -1.368.724 kr.     | -1.396.358 kr. |
| Driftsomkostninger                                 | 576.545 kr.   | 766.282 kr.        | 644.493 kr.    |
|                                                    |               |                    |                |
| <b>Gns. driftsomkostninger 2003-2005</b>           |               | <b>662.440 kr.</b> |                |

#### **Korrektion for prisudvikling**

De gennemsnitlige driftsomkostninger for 2003-2005 korrigeres for prisudviklingen fra 2003-2005 til 2011. Prisudviklingen er udregnet på baggrund af prisudviklingen fra medio 2003 til medio 2010 ved en vægtning af nedenstående prisindeks fra Danmarks Statistik, jf. prisloftbekendtgørelsens § 32:

- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Jordarbejde mv.") vægtes 35 pct.
- Omkostningsindeks for anlæg (BYG 6, undergruppen "Asfaltarbejde") vægtes 15 pct.
- Bygeomkostningsindeks for boliger (BYG 4) vægtes 30 pct.
- Prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 11, undergruppen "Andre maskiner og apparater") vægtes 20 pct.

Da udviklingen fra perioden 2003-2005 og frem til prisloftåret 2011 spænder over en i gennemsnit 7-årig periode (fra medio 2004 til medio 2011), vil korrektionen mest retvisende kunne laves ved at se på prisud-

viklingen i den senest tilgængelige 7-årige periode. I beregningen til brug for prisloftet for 2011 anvendes udviklingen fra ultimo 2002 til ultimo 2009. Det skyldes, at de seneste tilgængelige oplysninger på tidspunktet for fastsættelsen af prisloftet for 2011 og fremover vil foreligge ultimo kalenderåret to år før. Ved fastsættelsen af prisloftet for 2011 er dette ultimo 2009.

Prisudviklingen kan på den baggrund opgøres til 16,9 pct. fra 2003-2005 til 2011. Det betyder altså at omkostningerne fra 2003-2005 skal ganges med 1,169 for at få omkostningerne i 2011-priser, jf. tabellen nedenfor.

#### *Opgørelse af prisindeks*

| Opgørelsestidspunkt                                                            | ultimo 2002 | ultimo 2009  |
|--------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------|
| BYG 6, jordarbejde mv. (35 pct.)                                               | 100         | 127,0        |
| BYG 6, asfaltarbejde (15 pct.)                                                 | 100         | 129,9        |
| BYG 4, byggeomkostninger for boliger (30 pct.)                                 | 100         | 121,0        |
| PRIS 11, andre maskiner og apparater (20 pct.)                                 | 100         | 83,0         |
| <b>Sammenvejet indeks</b><br><b>(127,0*0,35+129,9*0,15+121,0*0,3+83,0*0,2)</b> | <b>100</b>  | <b>116,9</b> |

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "BYG 6: Omkostningsindeks for anlæg efter art og indekstype" (undergrupperne "Jordarbejde mv." samt "Asfaltarbejde"), "BYG 4: Byggeomkostningsindeks for boliger efter hovedindeks, delindeks og art" (hovedindekset "Byggeomkostningsindeks for boliger", delindekset "Byggeomkostningsindeks i alt" og art "I alt") og "PRIS 11: Prisindeks for indenlandsk vareforsyning efter varegruppe" (varegruppen "Andre maskiner og apparater").

Den samlede korrektion for prisudviklingen kan således opgøres til 111.952 kr., svarende til 16,9 pct. af 662.440 kr. De priskorrigerede driftsomkostninger kan således opgøres til 774.392 kr. (111.952 kr. + 662.440 kr.).

#### **Korrektion for generelt effektiviseringskrav**

Med henblik på at opnå den effekt at hvert vandselskab løbende forbedrer effektiviteten i takt med, at produktiviteten og effektiviteten forbedres i andre erhverv, skal selskabet leve op til et generelt effektiviseringskrav. Det fremgår således af § 4, stk. 4, i prisloftbekendtgørelsen at prisloftet fratrækkes et generelt effektiviseringskrav.

Det generelle effektiviseringskrav er baseret på både den generelle produktivitsudvikling i dansk erhvervsliv (indgår i effektivitetskravet med 70 pct.) og på udviklingen indenfor bygge- og anlægssektoren (indgår i effektivitetskravet med 30 pct.), jf. prisloftbekendtgørelsens § 14. På den måde søges nået et sammenligningsgrundlag, som afspejler vilkårene i vandselskaberne.

Produktivitsudviklingen opgjort efter disse indeks kan imidlertid udvise betydelige variationer fra år til år. For at sikre en mere stabil og forudsigelig udvikling i de generelle effektiviseringskrav, som skal stilles til vandselskaberne i prisreguleringen i 2011 og årene fremover, foretages beregningen som et (rullende) gennemsnit af produktivitsudviklingen i

de 10 seneste år, som er tilgængelig på tidspunktet for fastsættelse af prisloftet, jf. § 14 i prisloftbekendtgørelsen.

Det generelle effektiviseringskrav kan fastsættes til 0,14 pct. af driftsomkostningerne, jf. tabellen nedenfor.

#### *Opgørelse af det generelle effektiviseringskrav*

| År                       | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 | 2002 | 2003 | 2004 | 2005 | 2006 | 2007        |
|--------------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|-------------|
| Dansk erhvervsliv        | -1,5 | 0,7  | 2,6  | -1,5 | -1,7 | 1,0  | 1,7  | 1,0  | 1,1  | -2,0        |
| Bygge og anlæg           | 1,4  | 0,6  | -0,1 | -4,0 | 0,1  | 1,9  | -0,8 | -0,5 | 4,3  | -1,4        |
| Vægtet udvikling         | -0,6 | 0,7  | 1,8  | -2,3 | -1,2 | 1,3  | 1,0  | 0,6  | 2,1  | -1,8        |
| <b>10-års gennemsnit</b> |      |      |      |      |      |      |      |      |      | <b>0,14</b> |

Kilde: Forsyningssekretariatets beregning baseret på tal fra Danmarks Statistiks "NAT25: Produktivitsudviklingen efter branche, type og prisenhed" for brancherne "Markedsmæssig økonomi i alt" og "4 Bygge og anlæg" ved typen "Totalfaktorproduktivitet" i årene 1998-2007.

Det samlede effektivitetskrav til selskabet kan således opgøres til 1.084 kr., svarende til 0,14 pct. af 774.392 kr.

#### **Tillæg for planlagte investeringer i 2010 og 2011**

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for de planlagte investeringer, herunder investeringer til opnåelse af miljø- og servicemål, på baggrund af de planlagte investeringer, som vandselskaberne har indberettet for prisloftåret og året forud for prisloftåret. Tillægget for de planlagte investeringer udgør i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 10, stk. 2, den budgetterede værdi af de fremtidige årlige lineære afskrivninger af de planlagte investeringer baseret på standardlevetider. Disse standardlevetider er baseret på de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider.

Forsyningssekretariatet tager stilling til, om en planlagt investering vurderes som tillægsberettiget. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, hvorvidt betingelserne herfor er opfyldt, skal vand- og spildevandsselskaberne indberette deres planlagte investeringer for prisloftåret samt året forud for prisloftåret, hvor det af selskaberne tydeliggøres, hvilke investeringer de forventer at foretage i prisloftåret samt året forud for prisloftåret. Som hovedregel vurderes en planlagt investering at være tillægsberettiget, såfremt den kan betegnes som en investering, er en del af de primære aktiviteter og at investeringens levetid er fastsat i overensstemmelse med de i pris- og levetidskataloget angivne standardlevetider for de pågældende aktiver.

Såfremt et selskab foretager en renovering, der medfører en væsentlig omkostning, der forlænger restlevetiden for anlægsaktivet eller tilfører anlægsaktivet væsentlige nye eller forbedrede egenskaber, kan det med-

tages som en planlagt investering. Der anvendes samme levetid for disse renoveringer, som levetidskataloget angiver for det relevante aktiv.

Nedenfor følger en oversigt over selskabets indberettede planlagte investeringer:

| Søndersø Vandværk                                 |      |                            |                          |                     |
|---------------------------------------------------|------|----------------------------|--------------------------|---------------------|
| Beskrivelse af investeringen                      | År   | Standardlevetid (antal år) | Anskaffelsespris (i kr.) | Afskrivning (i kr.) |
| Udskiftning af ledninger, Sunrusen og Langebyende | 2010 | 75                         | 605.000                  | 8.067               |
| Udskiftning af ledninger, Sunrusen og Langebyende | 2011 | 75                         | 605.000                  | 8.067               |
| Samlet tillæg:                                    |      |                            |                          | 16.133              |

Forsyningssekretariatet har på basis af selskabets indberettede planlagte investeringer for årene 2010 samt 2011 vurderet de registrerede investeringer som tillægsberettigede. Som følge heraf modtager Søndersø Vandværk et tillæg for planlagte investeringer på 16.133 kr. svarende til summen af afskrivningerne i 2011 på de planlagte investeringer i årene 2010 samt 2011.

#### **Tillæg/fradrag for nettofinansielle poster**

Tillæg for selskabets finansielle omkostninger og/eller fradrag for finansielle indtægter fastsættes på grundlag af de indberettede oplysninger under "Nettofinansielle poster". De indberettede oplysninger sammenholdes med oplysningerne indberettet i felterne "Uddybende oplysninger om renteudgifter i 2011" og "Selskabets likvide beholdninger, værdipapirer og kapitalandele mv" samt i den indsendte åbningsbalance.

Selskabet har ikke indberettet budgetterede finansielle omkostninger, der berettiger til tillæg i prisloftet i 2011.

Selskabet forventer renteindtægter på 178.500 kr. i 2011. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabet har vurderet renteindtægterne fra sine omsætningsaktiver. En renteindtægt på 178.500 kr. lægges derfor til grund for afgørelsen, der fradrages i det samlede prisloft for 2011.

Fradraget/tillægget for selskabets nettofinansielle poster beregnes som værdien af tillæg for selskabets renteomkostninger med fradrag for dets finansielle indtægter. På baggrund af ovenstående fastsætter Forsyningssekretariatet selskabets nettofinansielle poster til - 178.500 kr. i prisloftet for 2011.

#### **Tillæg for 1:1 omkostninger**

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for 1:1 omkostninger på baggrund af de budgettal, som vandselskabet har oplyst. 1:1 omkostninger er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, omkostninger, som har væsentlig betydning for selskabet, og som selskabet ikke selv har indflydel-

se på, forudsat at disse omkostninger vedrører selskabets primære aktiviteter. Som eksempler nævnes i bestemmelsen tjenestemandspensioner, vandsamarbejder i medfør af § 48 i vandforsyningsloven, køb af ydelser og produkter, der er omfattet af prisloftreguleringen hos et andet vandselskab, betalinger til Forsyningssekretariatet samt skatter og uundgåelige afgifter.

Det er Forsyningssekretariatet, der på grundlag af bekendtgørelsens bestemmelser herom tager stilling til, om en given omkostning er en 1:1 omkostning. Til brug for Forsyningssekretariatets vurdering af, om betingelserne herfor er opfyldt, er vandselskaberne blevet bedt om at redegøre for, hvorfor en given omkostning efter deres opfattelse opfylder betingelserne og eventuelt vedlægge relevant dokumentation.

Søndersø Vandværk har indberettet følgende som 1:1 omkostninger:

- Betalinger til Forsyningssekretariatet: 32.000 kr.
- Vandindvindingsafgift: 116.127 kr.
- Medlemskab af vandråd: 4.000 kr.
- Udgifter til vandprøver: 31.000 kr.

Betalingen til Forsyningssekretariatet er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, en 1:1 omkostning. Ifølge vandsektorlovens § 10, stk. 2, betaler vandselskaber, som sekretariatet behandler benchmarking eller fastsætter prisloft for, 31.000 kr. pr. år. Dette beløb skal dog reguleres med den i de successivt offentliggjorte forslag til finanslov fastsatte sats for det generelle pris- og lønindeks med niveauekorrektion, jf. § 10, stk. 4. Det lægges til grund, at betalingen i 2011 vil være i omegnen af 32.000 kr. pr. selskab.

For så vidt angår vandindvindingsafgiften, skal Forsyningssekretariatet gøre opmærksom på, at denne afgift opkræves af Skat på Miljøministeriets vegne efter § 24 i vandforsyningsloven. Formålet med denne afgift er at finansiere Miljøministeriets og kommunernes opgaver i forbindelse med beskyttelse af grundvandet, herunder kortlægning og udpegning af områder med drikkevandsinteresser, indvindingsoplande og områder, som er særligt følsomme over for forurening. Afgiften udgør i 2011 31,50 øre pr. m<sup>3</sup> grundvand af tilladelser til indvinding af grundvand. Forsyningssekretariatet vurderer, at denne afgift i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, er en 1:1 omkostning og har på den baggrund medtaget selskabets budgetterede omkostninger i denne forbindelse som 1:1 omkostninger.

For så vidt angår de indberettede omkostninger til vandråd og vandprøver, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at der ikke er tale om 1:1 omkostninger. Ifølge prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 4, forstås 1:1 omkostninger som omkostninger, der har væsentlig betydning for vandselskabet, og som vandselskabet ikke har indflydelse på, og endelig skal omkostningen vedrøre selskabets primære aktiviteter. Efter Forsynings-

sekretariatets opfattelse opfylder disse omkostninger ikke betingelserne for at være 1:1 omkostninger idet selskabet har indflydelse på omkostningernes størrelse.

Selskabet har i høringssvaret anført følgende:

#### Angående medlemskab af FVD

*”Søndersø Vandværk a.m.b.a. anvender sit medlemskab i Foreningen af Vandværker i Danmark (FVD), som deres interesseorganisation overfor myndigheder, varetagelse af generelle vandværksinteresser, bistand og rådgivning til vandværkers bestyrelse mm. Medlemskabet har derfor væsentlig betydning for driften af Søndersø Vandværk a.m.b.a. Søndersø Vandværk a.m.b.a. har ikke selv indflydelse på medlemskontingentet, da kontingentet er fastsat ud fra: antal afregningsmålere, antal forbrugere, indvindingstilladelse og udpumpet vandmængde. Søndersø Vandværk a.m.b.a. anser derfor omkostningen til FVD, som værende en væsentlig betydning for selskabets primære drift, og selskabet er ikke i stand til at påvirke medlemskontingentet.”*

#### Angående vandprøver

*”Søndersø Vandværk a.m.b.a. er pålagt, at foretage vandprøver af vandkvalitet og føre tilsyn med vandforsyningsanlæg jf. Bekendtgørelse nr. 1449 af 11. december 2007. Omfanget af vandprøverne, og dermed også omkostningerne til vandprøverne er fastsat ud fra indvindingstilladelse, hvorfor Søndersø Vandværk a.m.b.a. anser omkostningerne til vandprøver, som omkostninger som har væsentlig betydning for selskabet primære drift, idet selskabet skal overholde lovgivningen, samt at omkostningerne ikke er mulig at påvirke, da udgiften afhænger af selskabet indvindingstilladelse.”*

For så vidt angår omkostningen til FVD medlemskab skal det oplyses, at Forsyningssekretariatet fastholder, at omkostningen ikke opfylder betingelserne for at være en 1:1 omkostning, da medlemskabet er frivilligt. Omkostningen er derfor ikke medtaget som en 1:1 omkostning.

For så vidt angår omkostningen til vandprøver er det Forsyningssekretariatets vurdering, at den indsendte redegørelse/dokumentation ikke er tilstrækkelig godtgørelse for, at denne omkostning opfylder betingelserne for at være en 1:1 omkostning. Efter Forsyningssekretariatets opfattelse er det muligt at påvirke omkostningens størrelse og omkostningen er derfor ikke medtaget som en 1:1 omkostning.

Forsyningssekretariatet har i brevet om yderligere oplysninger oplyst selskabet om, at også afgift af ledningsført vand i henhold til lovebekendtgørelsen herom (Lovebekendtgørelse nr. 639 af 21. august 1998) vil blive betragtet som en 1:1 omkostning. Afgiften betales til statskassen og udgør 5 kr. pr. m<sup>3</sup> ledningsført vand. Selskabet har ikke indberettet de nød-

vendige oplysninger hertil og Forsyningssekretariatet har derfor – i overensstemmelse med § 7, stk. 1, i lovebekendtgørelsen om afgift af ledningsført vand – beregnet en 1:1 omkostning for selskabet for afgift af ledningsført vand ved at gange selskabets debiterede vandmængde, der ifølge selskabet er på 252.100 m<sup>3</sup>, med 5 kr. pr. m<sup>3</sup> til at være 1.260.500 kr.

Det samlede tillæg for 1:1 omkostninger er derfor på 1.408.627 kr.

### **Tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål**

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for driftsomkostninger til miljø- og servicemål på baggrund af de budgettal, som vandselskaberne har oplyst og af den dokumentation, som vandselskaberne har fremsendt.

Selskabet har indberettet, at det ikke har driftsomkostninger i 2011 til miljø- og servicemål. Der er derfor ikke givet tillæg herfor i prisloftet.

### **Tillæg for historiske investeringer**

Forsyningssekretariatet fastsætter tillæg for historiske investeringer på baggrund af den reguleringsmæssige åbningsbalance, som vandselskaberne har indsendt, samt den indsendte dokumentation. Den samlede værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget i den reguleringsmæssige åbningsbalance er ifølge prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 2 og 3, en værdiansættelse af vandselskabernes aktiver, som er bestemt ved gennemsnittet af aktivets nedskrevne genanskaffelsesværdi og aktivets nedskrevne anskaffelsesværdi. Denne værdiansættelse er foretaget ud fra standardpriser og standardlevetider, som er opgivet i pris- og levetidskataloget. Fastlæggelse af værdi og levetid af anlægsaktiver, der ikke indgår i pris- og levetidskataloget, foretages af Forsyningssekretariatet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 23, stk. 4.

Ifølge § 12, stk. 2 og 5, udgør tillægget for historiske investeringer de årlige standardafskrivninger. Forsyningssekretariatet fastsætter tillægget for historiske investeringer. Vandselskaberne kan ifølge § 24, stk. 1, alene anvende den likviditet, som tillægget for historiske investeringer giver anledning til, til at nedbringe investeringsomkostningerne og dermed nedsætte de finansielle omkostninger.

Samtlige selskaber har senest den 1. april 2010 skulle indsende fyldestgørende oplysninger og dokumentation til brug for åbningsbalancen. Dette har imidlertid ikke været muligt for samtlige selskaber. Hvis det senere viser sig, at der ikke er tilstrækkelig dokumentation eller der på anden måde er forhold, som Forsyningssekretariatet finder problematiske, kan det føre til en ændret opgørelse af åbningsbalancen.

Søndersø Vandværks indsendte åbningsbalance og yderligere dokumentation lægges til grund og selskabet opnår således en samlet værdi af de materielle anlægsaktiver i pris- og levetidskataloget på 40.897.551 kr.

Det fører til et tillæg i 2011 på 933.877 kr. for de historiske investeringer.

### **Korrektion for over- eller underdækning indtil 31/12 2009**

Tillæg eller fradrag i prisloftet fastsættes efter opgørelse af selskabets akkumulerede over- eller underdækning pr. 31. december 2009. Hvis opgørelsen viser en overdækning, fradrages et beløb i prisloftet, mens der gives tillæg ved underdækning.

Prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 8, fastsætter følgende: *"Over- eller underdækning opgøres som forskellen mellem de primære indtægter og de afholdte udgifter til drift, opnåelse af miljø- og servicemål, 1:1 omkostninger, nettofinansielle poster og investeringer. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Såfremt et vandselskab konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør finansiering af investeringer, kan disse dog medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen."*

Over- eller underdækning skal således opgøres som de årlige forskelle mellem selskabets indtægter og selskabets afholdte udgifter, der vedrører de primære aktiviteter om indvinding, behandling, transport, salg og levering af vand eller om transport, behandling og afledning af spildevand.

Ved *afholdte* udgifter forstås kun de konkrete betalinger, som vandselskabet har afholdt og finansieret. Ved lånefinansierede investeringer kan kun de afholdte afdrag medregnes i de afholdte udgifter. Restgæld knyttet til investeringer kan ikke medregnes. Dette gælder også for vandselskaber, som har anvendt kassekreditlignende finansiering. F.eks. har en række vandselskaber været en del af den kommunale forvaltning, som har finansieret investeringer ved hjælp af kommunale mellemregningskonti eller lignende. I disse tilfælde er det også kun de afholdte afdrag på investeringer, som kan medregnes i de afholdte udgifter, mens restgælden ikke kan tælles med i opgørelsen.

Når vandselskabet derimod konkret kan dokumentere, at gældsposter hverken direkte eller indirekte udgør en restgæld i forbindelse med finansiering af investeringer, men alene omfatter kortfristet gæld knyttet til selskabets drift, kan disse medregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen.

Opgørelsen af over- eller underdækning frem til og med 31. december 2009 skal principielt foretages som en akkumuleret opgørelse, der dækker hele perioden fra de oprindelige forsyningers etablering og frem til udgangen af 2009. I praksis vil dette dog normalt ikke være muligt, idet der ikke foreligger tilstrækkelige regnskabsoplysninger helt tilbage fra tidspunktet for de oprindelige forsyningers etablering.

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at en opgørelse pr. 31. december 2009 af

- selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.
- fratrullet konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet (men ikke gældsposter knyttet til anlægsinvesteringer)

generelt vil være en enkel og hensigtsmæssig opgørelse af over- eller underdækningen, da opsparing og gæld knyttet til driften er et udtryk for de tidligere års indtægter og omkostninger.

Forsyningssekretariatet er i denne forbindelse af den opfattelse, at selskaberne bør have adgang til en vis arbejdskapital til den løbende drift, og at øvrige omsætningsaktiver, herunder værdien af varebeholdninger og tilgodehavender fra salg eller leverandører (dvs. selskabseksterne tilgodehavender), derfor ikke bør medregnes i opgørelsen af selskabets likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.

Som det fremgår ovenfor, skelnes der i opgørelsen mellem selskabsinterne og selskabseksterne tilgodehavender. Det er her Forsyningssekretariatets vurdering, at selskabsinterne tilgodehavender bør medregnes, da disse i praksis stort set kan sidestilles med likvide beholdninger.

Med den ovenfor anførte metode finder Forsyningssekretariatet, at der er foretaget en opgørelse, som både giver et retvisende billede af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og hvor selskaberne fortsat har en vis arbejdskapital til rådighed til den løbende drift.

For selskabet er over- eller underdækningen pr. 31. december 2009 konkret opgjort således (baseret på tal fra selskabets årsrapport for 2009):

| <b>Likvide beholdninger, værdipapirer, kapitalandele og selskabsinterne tilgodehavender mv.</b> |                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|
| Likvide beholdninger                                                                            | 8.605.869 kr.        |
| <b>Konkrete kortfristede gældsposter, som alene vedrører driften af selskabet</b>               |                      |
| Kortfristet gæld i alt                                                                          | -172.773 kr.         |
| <b>Overdækning pr. 31. december 2009 i alt:</b>                                                 | <b>8.433.096 kr.</b> |

Selskabet har i høringssvaret anmodet om, at selskabets lejeindtægter på i alt 428.191 kr. for udlejning af Dallundvej 15 i perioden 1989 til 2009 modregnes i opgørelsen af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009.

Opgørelsen af den akkumulerede over- eller underdækning frem til 31. december 2010 omhandler alle de aktiviteter, som selskabet hidtil har været i forbindelse med og i tilknytning til selskabets hovedaktivitet om levering af vand i selskabets forsyningsområde.

Selskabet har ikke redegjort for de nærmere omstændigheder vedrørende den pågældende udlejning, men Forsyningssekretariatet går ud fra, at muligheden for at opnå den pågældende lejeindtægt er knyttet til det produktionsapparat, som selskabet har anskaffet til brug for selskabets hovedaktivitet, idet dette typisk har været tilfældet i andre vandselskabet, som har opnået lejeindtægter.

Selskabet har ikke oplyst at have ført særskilte regnskaber for den pågældende aktivitet om udlejning af Dallundvej 15. Selskabet har heller ikke oplyst at have trukket den andel af selskabets anlægsaktiver, som anvendes til den pågældende udlejning, ud af den reguleringsmæssige åbningsbalance. Selskabet har heller ikke anmodet om at få fratrukket den del af selskabets driftsomkostninger mv., som vedrører den pågældende udlejning, i opgørelsen af driftsomkostningerne for 2003-2005, jf. ovenfor. Tilsvarende gælder for opgørelsen af de nettofinansielle poster. Der er således ikke lavet sådanne korrektioner, som selskabet anmoder om i opgørelsen af over- eller underdækningen, for de pågældende ydelser i opgørelsen af tillæg for driftsomkostninger, historiske investeringer eller nettofinansielle poster, jf. afsnittene ovenfor.

Det er derfor samlet set Forsyningssekretariatets opfattelse, at selskabets indtægter fra såvel den pågældende aktivitet om udlejning af Dallundvej 15 som for selskabets primære aktiviteter i øvrigt i henhold til det hidtil gældende hvile-i-sig-selv princip udgør et samlet grundlag for opgørelsen af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009, og at der derfor ikke kan ske særskilt modregning for selskabets indtægter fra udlejning af Dallundvej 15 i opgørelsen af over- eller underdækningen pr. 31. december 2009.

Den akkumulerede over- eller underdækningen frem til udgangen af 2009 kan indregnes i prislofterne over en periode på maksimalt 10 år, jf. prisloftbekendtgørelsens § 6. Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt at foretage hele korrektionen i prisloftet for 2011 for de selskaber, hvor over- eller underdækningen er af begrænset omfang set relativt i forhold til selskabets samlede omsætning. Hvis over- eller underdækningen derimod har en større betydning for selskabet, vil det være relevant at foretage korrektionen over en længere periode.

For selskabet udgør overdækningen konkret et beløb, som svarer til 288 pct. af selskabets omsætning i 2009. Det er derfor Forsyningssekretariatets vurdering, at det vil være hensigtsmæssigt at indregne overdækningen i selskabets prislofter over en 10-årig periode.

På baggrund af denne opgørelse fastsættes derfor et fradrag i selskabets prisloft for 2011 på i alt 843.310 kr. (svarende til en tiendedel af den opgjorte overdækning).

**Debiteret vandmængde 2009**

Prisloftet opgøres i kr. pr. m<sup>3</sup> på baggrund af de gennemsnitlige driftsomkostninger i årene 2003-05 med forskellige korrektioner divideret med den debiterede vandmængde i 2009.

Forsyningssekretariatet lægger selskabets indberettede debiterede vandmængde på 252.100 m<sup>3</sup> til grund for beregningen af prisloftet.

## Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen



Carsten Smidt  
Kontorchef