

Fredericia Kommune
Att. Karsten Damm

23. oktober 2014
Sag 13/01161
/ AMS

E-mail: karsten.damm@fredericia.dk

Afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2012

Kommunen skal hvert år indberette uddelinger, og vederlag af økonomisk værdi (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab til Forsyningssekretariatet i henhold til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Hvis der ikke er foretaget uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi, skal kommunen afgive erklæring herom.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberetninger kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet selv i henhold til loven størrelsen af eventuelle indberetninger.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Fredericia Kommunes indberetning for 2012 kan godkendes.

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

De ved afgørelsen medgæede oplysninger fremgår af sagsfremstilling og begrundelse nedenfor.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år i henhold til stoplovens § 4, stk. 1, senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. bilag 1a, for lovgrundlag herom.

Indberetningen skal i henhold til lovens § 4, stk. 2, angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret.

De nærmere regler for indberetningernes indhold fremgår af bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger. En beskrivelse af, hvad et rådighedsbeløb kan omfatte, er angivet i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, jf. bilag 1 b.

På Forsyningssekretariatets hjemmeside findes de skemaer, som ifølge reglerne skal anvendes til indberetningen. Samtidig med indsendelse af skemaet, skal indsendes et organisationsdiagram, og en erklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen findes også på sekretariatets hjemmeside.

Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring i henhold til stoplovens § 9 og § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1a og 1 b.

Forsyningssekretariatet træffer herefter afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes.

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Men alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, er omfattet af registrerings- og indberetningspligten i medfør af § 1, stk. 2 og 3, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1b.

Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb, mv. i henhold til stoplovens § 5, jf. bilag 1a.

Kommunens indberetning

Forsyningssekretariatet har den 14. november 2013 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2012.

Den tilhørende revisorerklæring indsendt sammen med indberetningen bekræfter med forbehold for vejbidragsfastsættelsen, at kommunens indberetning og erklæring efter revisors opfattelse i al væsentlighed er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

På grund af forbeholdet om fastsættelse af vejbidrag i revisors erklæring er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Spørgsmålet om vejbidragets prissætning indgår derfor i sekretariatets vurdering af kommunens indberetning.

Forsyningssekretariatet har derfor rettet henvendelse til Fredericia Kommune i mail af 14. november 2014 med anmodning om at indsende oplysninger om vejbidragets fastsættelse i 2012 sammen med indberetningen efter stoploven.

Sekretariatet har rykket for oplysninger om vejbidragsfastsættelsen ved mail af 6. december 2013 og mail af 24. juli 2014.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsfastsættelsen i mail af 9. december 2013 og 13. januar 2014.

Kommunen har for 2012 fastsat vejbidraget til 2,6 % af anlægssummen for året på 44.231.000 kr. Det samlede vejbidrag for 2012 udgør 1.150.006 kr.

Fastsættelsen af vejbidragsprocenten er ikke underbygget af faktiske oplysninger.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven. Stoplovens regler skal bl.a. sikre, at der ikke uden modregning anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter udenfor vandforsyningsområdet.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at den regnskabs- og revisionsinstruks, som revisor skal afgive erklæring efter, har en sådan

udformning, at Forsyningssekretariatet primært kan basere sit tilsyn på, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation og ikke konstateret forhold, som burde have givet anledning til registrering, jf. bilag 1a.

Derfor finder Forsyningssekretariatet, at Kommunens indberetning kan godkendes, hvis Kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning. Godkendelsen forudsætter dog, at sekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring(er) og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Uddelinger og vederlag omfatter enhver form for økonomisk værdi, som tilflyder kommunen.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Kommunernes fastsættelse af vejbidraget er reguleret af reglerne i lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsselskaber mv., senest ændret ved lov nr. 902 af 4. juli 2013 (betalingsloven), jf. bilag 2.

Efter § 2a, stk. 11, i denne lov må vejbidraget for kommunale veje og private fællesveje højst udgøre otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette kan i henhold til bemærkningerne til bestemmelsen i betalingsloven ske på baggrund af et faktisk skøn, jf. bilag 2.

Fredericia Kommune har fastsat vejbidraget, som 2,6 procent af omkostningerne til kloakledningsanlæggene.

Procentsatsen er fastsat på baggrund af et skøn. Kommunens skøn er ikke underbygget.

Da procentsatsen samtidig ligger under den lovregulerede maksimale grænse, finder Forsyningssekretariatet i henhold til stoploven og det tilhørende regelgrundlag at det af kommunen fastsatte skøn bør efterprøves.

Ifølge reglerne skal Kommunalbestyrelsen fastsætte vejbidraget ved foretagelse af et faktisk skøn, således at bidraget udgør højst 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Skønsfastsættelse er reguleret af de forvaltningsretlige grundsætninger og principper. Ved en skønsmæssig fastsættelse er det væsentligt at kunne inddrage så mange faktiske oplysninger, som muligt, så skønsudøvelsen kan udøves på så sagligt et grundlag, som muligt.

Forsyningssekretariatets efterprøvelse af kommunens vejbidrag

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at en sådan efterprøvelse som udgangspunkt må basere sig på reglerne i stoploven. Disse regler indebærer, at et vejbidrag, der ikke medfører overførsel af værdi/uddeling fra vandselskabet, skal dække omkostningerne ved at frembringe ydelsen.

Forsyningssekretariatet finder derfor som udgangspunkt, at vejbidraget skal dække en forholdsmæssig andel af de samlede drifts- og anlægsomkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet og rensfaciliteter som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget.

Med mindre kommunen har anvendt en anden saglig metode til opgørelse af et omkostningsægte vejbidrag, har sekretariatet derfor foretaget en efterprøvelse ved at opgøre den forholdsmæssige andel, som mængden af vejvand ført til rensesanlægget i forhold til den samlede mængde spildevand behandlet på rensesanlægget udgør.

En sådan betragtning er efter sekretariatets vurdering i øvrigt i overensstemmelse med reglerne i betalingsloven, lovbemærkningerne og den tilhørende vejledning til reglerne.

Kommunen har imidlertid – bortset fra oplysning om anlægsomkostninger i 2012 - ikke indberettet oplysninger til brug for en efterprøvelse af fastsættelsen af vejbidraget. For at kunne foretage en efterprøvelse har Forsyningssekretariatet som eneste mulighed opgjort et gennemsnit af de i sekretariatet prøvelse medgåede oplysninger fra 2007 – 2011 inklusive.

Da der er tale om oplysninger fra de foregående fem år, finder sekretariatet at et gennemsnit heraf med rimelighed kan lægges til grund for en efterprøvelse af det følgende års vejbidragsfastsættelse.

Forsyningssekretariatet har indsat disse gennemsnitstal¹ i skemaet nedenfor for en efterprøvelse af vejbidraget i 2012:

Oplysninger for beregning af vejbidrag	Beløb
1. Vejvand ledt via kloaknettet til renseanlægget	268.549,6 m3
2. Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg:	9.789.446,2 m3
3. Den skønnede mængde vand fra vejafvandingen udgør i forhold til den samlede mængde behandlet vand på årsbasis:	2,7 pct.
4. Anlægsomkostninger til kloakledningsnettet:	44.231.000 kr.
5. Vejbidrag	1.194.237 kr.

Af tabellen fremgår de anlægsomkostninger, der ligger til grund for den kommunale beregning, og som ved anvendelsen af den beregnede procentsats resulterer i et vejbidrag.

Fredericia Kommune har fastsat vejbidraget til 1.150.006 kr., baseret på en procentsats på 2,6 og anlægsomkostninger på 44.231.000 kr.

Sekretariatet finder, at det resulterende, skønnede vejbidrag opgjort efter de ovenfor anførte principper på baggrund af gennemsnitstal fra de forudgående fem år, adskiller sig meget lidt fra det af kommunen fastsatte og betalte vejbidrag, såvel hvad angår procentsats som samlet vejbidrag. Sekretariatet finder derfor ikke for indeværende år anledning til at foretage sig yderligere.

Samlet vurdering

Forsyningssekretariatet varetager indberetningsmyndighedens opgaver efter stoploven og har truffet afgørelse om godkendelse af kommunens indberetning for 2012. Sekretariatet forbeholder sig dog ret til at genoptage sagsbehandlingen, såfremt aflæggelsen af årsregnskaber bevirker, at der fremkommer nye oplysninger i sagen.

Med denne afgørelse afsluttes Forsyningssekretariatets sag om kommunens indberetning efter stoploven for 2012.

¹ Vejvand ledt til kloak: 268.549,6 m3 og spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg: 9.789.446,2 m3.

Klageadgang

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.

Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen



Annmaria Scheel

Fuldmægtig

Forsyningssekretariatet

Telefon: 41 71 50 21

E-mail: ams @kfst.dk

Bilag 1 a – Vandsektorregulering – I UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven)

§ 3. Registreringen efter § 2 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Stk. 2. Ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

§ 4. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Miljøministeren udpeger den myndighed, der skal modtage og behandle indberetningerne (indberetningsmyndigheden).

Stk. 2. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Indberetningsmyndigheden kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stk. 3. Ved indberetningen efter stk. 1 af vederlag ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan kommuner fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6. Ved indberetningen efter stk. 1 af uddelinger omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan en kommune fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6, medmindre beløbet er registreret i medfør af § 7, 2. pkt. En kommune kan endvidere ved indberetningen efter stk. 1 fratrække et nettoprovenu og en indskudskapital, som Energitilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning.

§ 5. Indberetningsmyndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan indberetningsmyndigheden ikke godkende disse, fastsætter myndigheden rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

§ 9. Miljøministeren fastsætter regler om indberetning efter § 4 og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 4 herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

Lovbemærkninger til loven – i uddrag

Til § 3

Rådighedsdatoen efter stk. 1, svarer til rådighedsdatoen efter elforsyningslovens § 37, stk. 3, og er således den data, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3).

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 1 b – Vandsektorregulering - I UDDRAG

Bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommunens indberetninger og erklæringer efter lov om afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger – uddrag af citerede bestemmelser

Kommunens registrering og bogføring

§ 1. Kommunen skal tilrettelægge sit bogholderi således, at registreringen i medfør af lovens § 2 af modtagne uddelinger og vederlag ved afståelser opføres på særskilte konti og sker i overensstemmelse med den regnskabsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Registreringspligtige uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen, herunder kontante beløb, udbytte, udlodning ved kapitalnedsættelse, kapitalandele, aktier, fysiske aktiver, andre økonomiske fordele, fordringer, konvertible obligationer mv., serviceydelser, garantiprovisioner og støtte til kommunale aktiviteter eller til anden kommunal interessevaretagelse, f. eks. bistand til udarbejdelse af vandplaner.

Stk. 3. I det omfang uddelinger og vederlag ikke består af kontante beløb, skal der som grundlag for registreringen foreligge dokumentation for værdiansættelsen. Værdien af et vederlag eller en uddeling ansættes til markedsværdien.

Indberetning og erklæring til Forsyningssekretariatet

§ 2. Indberetning og erklæring efter lovens § 4, stk. 1, sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Der sendes ét skema pr. kommune.

Stk. 2. Indberetningen eller erklæringen efter stk. 1 skal være bilagt et organisationsdiagram, der omfatter alle virksomheder omfattet af lovens § 1, med angivelse af ejerandele pr. 31. december i det kalenderår, indberetningen eller erklæringen vedrører. Hvis der er sket selskabsmæssige omstruktureringer, som har ført til ændringer i kommunens ejerskab af de omfattede virksomheder, skal der tillige foreligge en kort redegørelse for omstruktureringerne.

Revision

§ 3. Kommunen sender sammen med indberetning eller erklæring efter § 2 en erklæring fra kommunens revisor om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring og om, hvorvidt kommunen har indrettet sit bogholderi i overensstemmelse med regnskabsinstruksen, jf. § 1. Revisorerklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på en standarderklæring, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Revisorerklæring efter stk. 1 skal være afgivet efter gennemførelse af en revision, der er udført i overensstemmelse med den revisionsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 3. Hvis forsyningsvirksomheder omfattet af lovens § 2, stk. 3, revideres af en anden end kommunens revisor, skal kommunen for hver af de pågældende virksomheder indhente en erklæring fra virksomhedens revisor. Erklæringen skal sendes til Forsyningssekretariatet samtidig med indberetningen.

Lovbemærkninger

Til § 3 "(..) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)".

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 2 – regler for kommunens fastsættelse af vejbidrag – UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber, m.v.

§ 2a, stk. 11. For kommunale veje og private fællesveje skal kommunen betale et årligt vejbidrag til spildevandsforsyningsselskabet på højst otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Lovbemærkninger

Til bestemmelsen fremgår følgende:

Det antages normalt, at tildeling af vejvand til kloakkerne indebærer en forøgelse af anlægsudgifterne til kloakledningerne på op til 8 pct. Kommunerne kan herefter et faktisk skøn vurdere, hvilken procent af anlægsudgifterne kloakledningerne udgør i den enkelte kommune, og herudfra fastsætte kommunens vejbidrag, der normalt, der maksimalt må udgøre 8 pct. af de samlede anlægsudgifter til kloakledningsanlæggene, herunder de udgifter, der vil være til opstuvningsbassiner samt rensning af regnvand og overløb fra overløbsbygværker.

På grund af at vejvandets mængde er vanskelig at måle og ofte afledes direkte til recipient, bør der ikke betales driftsbidrag.

Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevand

4.1 Lovens princip for opkrævning af vandaflædningsbidrag

Efter lovens § 2 a, stk. 1, skal der betales vandaflædningsbidrag for alt spildevand og vand, der kan sidestilles med spildevand, når vandet tilledes det offentlige spildevandsanlæg.

Af tekniske og økonomiske årsager er det imidlertid ikke muligt at måle på afledningen fra samtlige ejendomme. Det er derfor bestemt, at vandaflædningsbidraget skal afregnes efter de tilsluttede ejendommers vandforbrug og mulige forbrug af genanvendt regnvand. (Se dog afsnit 4.4.3.)

Vandforbruget er valgt som hovedfordelingskriterium ud fra hensynet om at sikre enkle regler og ud fra en betragtning om, at den mængde vand, der ledes ind i en ejendom nogenlunde svarer til den vandmængde, der efterfølgende afledes som spildevand.