

Frederikshavn Kommune
Att. Leif Christensen

10. september 2014
Sag 13/01201
/ AMS

E-mail: LECH@frederikshavn.dk

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

Afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2012

Kommunen skal hvert år indberette uddelinger, og vederlag af økonomisk værdi (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab til Forsyningssekretariatet i henhold til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Hvis der ikke er foretaget uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi, skal kommunen afgive erklæring herom.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberettede rådighedsbeløb, mv. kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet i henhold til loven rådighedsbeløb, m.v.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Frederikshavn Kommunes indberetning for 2012 *ikke* kan godkendes.

Forsyningssekretariatet har fastsat kommunens rådighedsbeløb til følgende beløb:

2012	kr. 2.255.600
------	---------------

Forsyningssekretariatet skal beregne en forrentning af rådighedsbeløbet fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret. Men da forrentningssatsen per 31. december 2012 er 0, vil der ikke i praksis ske en forrentning af rådighedsbeløbet.

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (*stoploven*), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

De oplysninger, som afgørelsen er baseret på, fremgår af sagsfremstilling og begrundelse nedenfor.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år i henhold til stoplovens § 4, stk. 1, senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. bilag 1a, for lovgrundlag herom.

Indberetningen skal i henhold til lovens § 4, stk. 2, angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret.

De nærmere regler for indberetningernes indhold fremgår af bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger. En beskrivelse af, hvad et rådighedsbeløb kan omfatte, er angivet i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, jf. bilag 1 b.

På Forsyningssekretariatets hjemmeside findes de skemaer, som ifølge reglerne skal anvendes til indberetningen. Samtidig med indsendelse af skemaet, skal indsendes et organisationsdiagram, og en erklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen findes også på sekretariatets hjemmeside.

Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring i henhold til stoplovens § 9 og § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1a og 1 b.

Forsyningssekretariatet træffer herefter afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes.

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Men alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, er omfattet af registrerings- og indberetningspligten i medfør af § 1, stk. 2 og 3, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1b.

Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb, mv. i henhold til stoplovens § 5, jf. bilag 1a.

Kommunens indberetning

Forsyningssekretariatet har den 31. januar 2013 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2012.

Den tilhørende revisorerklæring indsendt i e-mail af 11. september 2013 bekræfter med forbehold for vejbidragsfastsættelsen og for størrelsen af den opkrævede garantiprovision på 0,75 %, at kommunens erklæring og indberetning i al væsentlighed er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Forsyningssekretariatet bemærker, at revisors forbehold for at størrelsen af den opkrævede garantiprovision på 0,75 %, ikke har givet sekretariatet anledning til nærmere undersøgelse, idet provisionen opkræves af restgælden ultimo året.

Men på grund af forbeholdet om fastsættelse af vejbidrag i revisors erklæring er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Spørgsmålet om vejbidragets prissætning indgår derfor i sekretariatets vurdering af kommunens indberetning.

Frederikshavn Kommune har i sin indberetning oplyst, at Kommunen i 2012 har betalt 4 % af spildevandsforsyningens anlægsomkostninger på 56.390.000 kr., svarende til 2.255.600 kr.

Forsyningssekretariatet har rettet henvendelse til Frederikshavn Kommune i e-mail af 26. november 2013 med anmodning om oplysninger, der ønskes indsendt om vejbidragsfastsættelsen til brug for en vurdering efter stoploven.

Sekretariatet har været i dialog med Kommunen vedrørende disse oplysninger ved e-mail af 30. januar og 5. marts 2014.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsfastsættelsen i e-mail af 4. juni 2014.

Kommunen har fastsat vejbidraget på baggrund af flere forskellige forhold, der drejer sig om anlæg, som skulle have været etableret under alle omstændigheder, hvor dimensioneringen nu blot øges, for at kunne håndtere vandet fra de kommunale veje. Kommunen finder, at 4 % af de samlede anlægsomkostninger er en passende betaling i forhold til de meromkostninger, som til ledningen af regnvandet fra kommunens veje påfører kloakforsyningen. Kommunen bemærker, at anlægsomkostningerne dermed ikke forøges med samme procentsats, som mængden af kommunalt vejvand udgør af totalmængden.

Kommunen har derudover oplyst, at DMI nedbøren i 2012 for Nordjylland er målt til 778 mm. Dette reduceres med en faktor 0,8. Faktoren er et udtryk for fordampning og andre hindringer for, at regnvandet kan løbe i kloakken. Kommunens kloakerede vejareal er fastsat til 176 ha. Det giver en samlet mængde regnvand til kloakkerne på 1.094.720 m³. Den samlede mængde vand behandlet på renseanlæg er oplyst til 12.023.469 m³.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven. Stoplovens regler skal bl.a. sikre, at der ikke uden modregning anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter udenfor vandforsyningsområdet.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at den regnskabs- og revisionsinstruks, som revisor skal afgive erklæring efter, har en sådan udformning, at Forsyningssekretariatet primært kan basere sit tilsyn på, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation og ikke konstateret forhold, som burde have givet anledning til registrering, jf. bilag 1a.

Derfor finder Forsyningssekretariatet, at Kommunens indberetning kan godkendes, hvis Kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning. Godkendelsen forudsætter dog, at sekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Uddelinger og vederlag omfatter enhver form for økonomisk værdi, som tilflyder kommunen.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Kommunernes fastsættelse af vejbidraget er reguleret af reglerne i lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsselskaber mv., senest ændret ved lov nr. 902 af 4. juli 2013 (betalingsloven), jf. bilag 2.

Efter § 2a, stk. 11, i denne lov må vejbidraget for kommunale veje og private fællesveje højst udgøre otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette kan i henhold til bemærkningerne til bestemmelsen i betalingsloven ske på baggrund af et faktisk skøn, jf. bilag 2.

Frederikshavn Kommune har fastsat vejbidraget, som 4 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Procentsatsen er fastsat på baggrund af et skøn over bl.a. anlæg, som skulle have været etableret under alle omstændigheder, hvor dimensioneringen blot øges, for at kunne håndtere vandet fra de kommunale veje. Skønnet er ikke underbygget eller baseret på konkrete oplysninger.

Da procentsatsen samtidig ligger under den lovregulerede maksimale grænse, finder Forsyningssekretariatet i henhold til stoploven og det

tilhørende regelgrundlag at det af kommunen fastsatte skøn bør efterprøves.

Kommunen har på sekretariatets foranledning oplyst nedbørsmængden for Nordjylland, reduceret med en faktor 0,8, (svarende til et fradrag på 20 %), et fastsat kloakeret vejareal på 1.760.000 m², som samlet giver 1.094.720 m³ regnvand. Den samlede mængde vand behandlet på rensningsanlægget er oplyst til 12.023.469 m³.

Ifølge Betalingsloven med tilhørende bemærkninger skal Kommunalbestyrelsen fastsætte vejbidraget ved foretagelse af et skøn, således at bidraget udgør højst 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene, jf. bilag 2.

Skønssfastsættelse er reguleret af de forvaltningsretlige grundsætninger og principper. Ved en skønsmæssig fastsættelse er det væsentligt at kunne inddrage så mange faktiske oplysninger, som muligt i skønssudøvelsen.

Forsyningssekretariatets efterprøvelse af kommunens vejbidrag

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at en sådan efterprøvelse som udgangspunkt må basere sig på reglerne i stoploven. Disse regler indebærer, at et vejbidrag, der ikke medfører overførsel af værdi/uddeling fra vandselskabet, skal dække omkostningerne ved at frembringe ydelsen.

Forsyningssekretariatet finder derfor som udgangspunkt, at vejbidraget skal dække en forholdsmæssig andel af de samlede drifts- og anlægsomkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet, som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget.

Reglerne i Betalingsloven indebærer imidlertid, at kommunen ikke i praksis har mulighed for altid at fastsætte et omkostningsbaseret vejbidrag. Dertil kommer, at der ved efterprøvelse af kommunens skøn må udvises en grad af forsigtighed.

Derfor har Forsyningssekretariatet valgt at fravige princippet om omkostningsægtighed ved følgende begrænsninger heraf:

1. Der er valgt ikke at medtage anlægsudgifter til renseanlæg i beregningsgrundlaget (med mindre der er tale om renseanlæg til regnvand alene), hvormed anlægsudgifter afgrænses på samme måde,

som det grundlag, som den kommunalt fastsatte vejbidragsprocent beregnes af.

2. Der medtages ikke driftsomkostninger i opgørelsen af det omkostningsægte vejbidrag.
3. Vejbidraget kan højst udgøre 8 % af anlægsomkostningerne.

Med mindre kommunen har anvendt en anden saglig metode til opgørelse af et omkostningsægte vejbidrag, har Forsyningssekretariatet foretaget en efterprøvelse ved at opgøre den forholdsmæssige andel, som mængden af vejvand ført til renseanlægget i forhold til den samlede mængde spildevand behandlet på renseanlægget udgør.

En sådan betragtning er efter Forsyningssekretariatets vurdering i øvrigt i overensstemmelse med reglerne i betalingsloven, lovbemærkningerne og den tilhørende vejledning til reglerne.

Forsyningssekretariatet vil i sin efterprøvelse finde så mange faktiske oplysninger, som muligt til brug for fastsættelsen af denne procentsats, således at den samlede vurdering er underbygget af så konkrete/ faktiske oplysninger, som muligt.

Forsyningssekretariatet vil efter fastlæggelse af en sagligt begrundet procentsats, anvende denne procentsats som grundlag for den endelige beregning af vejbidrag på baggrund af anlægsomkostningerne til kloaknettet.

Der er tillige i Betalingsloven tale om, at fastsættelsen skal være baseret på et skøn.

Derfor har Forsyningssekretariatet, på baggrund af hovedprincipper i betalingsloven inddraget så mange faktiske målbare oplysninger ved sin efterprøvelse som muligt, herunder målt nedbørsmængde, faktisk vejareal med kloak, samlet behandlet mængde spildevand på anlægget, for at kunne anlægge et velunderbygget skøn for den procentsats/den forholdsmæssige andel af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

På basis af kommunens og spildevandsselskabets oplysninger har sekretariatet derfor foretaget en skønsmæssig, sagligt begrundet beregning af vandbidraget efter de beskrevne rammer.

Forsyningssekretariatet finder, at tilgængelige faktiske oplysninger gør det muligt, at bestemme den forholdsmæssige andel (procentsatsen) baseret på kommunens eller spildevandsselskabets oplysninger om

vejvandets procentvis andel af den samlede mængde vand, der ledes til spildevandsselskabets rensningsanlæg via kloaknettet.

Forsyningssekretariatet har på forespørgsel modtaget følgende oplysninger af kommunen (indsat i skema nedenfor) til sekretariatets efterprøvelse af den fastsatte procentsats og af vejbidragets størrelse for 2012.

Kommunens oplysninger for beregning af vejbidrag	Beløb
1. Oplysninger til ansættelse af vejvandsmængde	
a. Gennemsnitlig nedbør i området i 2012:	778 mm
b. Fordampning, mv. faktor 0,8 (20 %):	156 mm
c. Relevant kloakeret areal:	1.760.000 m ²
2. Vejvand ledt via kloaknettet til renseanlægget:	1.094.720 m ³
3. Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg:	12.023.469 m ³
4. Den skønnede mængde vand fra vejafvandingen udgør i forhold til den samlede mængde behandlet vand på årsbasis:	9,1 pct.
5. Anlægsomkostninger til kloakledningsnettet:	56.390.000 kr.
6. Vejbidrag	5.131.490 kr.

Kommunen har i sine oplysninger anvendt en reduktionsfaktor på 0,8, som udtryk for fordampning, m.v. Faktoren svarer til en procentsats på 20. En efterprøvelse på baggrund af disse oplysninger resulterer i en procentsats til brug for beregning af vejbidrag på 9,1.

Ved anvendelse af en procentsats på 5 for fordampning (den procentsats, der oftest anvendes for fordampning ved sekretariatets efterprøvelse) i forhold til de af kommunen afgivne oplysninger, ses resultatet i figuren neden for.

Oplysninger for beregning af vejbidrag	Beløb
7. Oplysninger til ansættelse af vejvandsmængde	
d. Gennemsnitlig nedbør i området i 2012:	778 mm
e. Fordampning (5 %):	38,9 mm
f. Relevant kloakeret areal:	1.760.000 m ²

8. Vejvand ledt via kloaknettet til renseanlægget:	1.300.816 m ³
9. Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg:	12.023.469 m ³
10. Den skønnede mængde vand fra vejafvandingen udgør i forhold til den samlede mængde behandlet vand på årsbasis:	10,8 pct.
11. Anlægsomkostninger til kloakledningsnettet:	56.390.000 kr.
12. Vejbidrag	6.090.120 kr.

Af tabellen fremgår de anlægsomkostninger, der ligger til grund for den kommunale beregning, og som ved anvendelsen af den beregnede procentsats resulterer i et vejbidrag.

Der er ikke - udover de for Frederikshavn Kommune faktiske oplysninger - fremkommet andre oplysninger om konkrete forhold, der efter sekretariatets vurdering bør inddrages ved en skønssættelse.

Kommunen angiver imidlertid bl.a., som begrundelse for sin skønsmæssige sættelse af procentsatsen på 4, at anlægsomkostningerne ikke forøges med samme procentsats, som mængden af kommunalt vejvand udgør af totalmængden.

Det tilgrundliggende regelgrundlag er baseret på anvendelsen af en skønnet procentsats sat i forhold til udgifterne til kloakledningsanlæggene. Kommunens sættelse af procentsatsen er imidlertid ikke underbygget af faktiske oplysninger.

Forsyningssekretariatet finder derfor, at en saglig baseret beregning af vejbidrag kan udgøres af anlægsomkostningerne ganget med vejvandets skønnede procentvise andel af den samlede vandmængde transporteret i kloakledningsnettet, idet sættelsen herved er underbygget af flere faktiske målbare oplysninger.

Det årlige vejbidrag kan efter betalingsloven højst udgøre 8 % af udgifterne til kloakledningsanlæggene. De oplyste andele kan derfor ikke overstige denne maksimumsgrænse ved opgørelse af vejvandets forholdsmæssige andel af omkostninger til anlæg.

Frederikshavn Kommune har fastsat vejbidraget til 2.255.600 kr., baseret på en procentsats på 4 og anlægsomkostninger på 56.390.000. Kommune har ikke underbygget eller dokumenteret sættelsen af den anvendte procentsats.

Sekretariatet finder, at et hovedhensyn ved fastsættelsen af procentsats og det resulterende vejbidrag er at underbygge fastsættelsen med så mange faktiske kriterier, som muligt, samt at de anvendte kriterierne stemmer overens med principperne i stoploven, betalingsloven og med almindelige gældende grundprincipper.

Det resulterende, skønnede vejbidrag opgjort efter disse principper adskiller sig i væsentlig grad fra det af Frederikshavn Kommune fastsatte bidrag.

Det rent skønsmæssigt fastsatte vejbidrag baseret på 8 % af anlægsomkostningerne (betalingslovens maksimumssats) er imidlertid også væsentligt højere end det af kommunen fastsatte og opkrævede vejbidrag. Det vil sige, at såvel en underbygget skønfastsættelse, som en ren skønsmæssig fastsættelse efter betalingslovens maksimalsats, resulterer i et vejbidrag, som er højere end det af kommunen fastsatte.

Sekretariatet finder det derfor godtgjort, at kommunen ved fastsættelse af vejbidraget i 2012 har opnået en økonomisk fordel, der udgør en uddeling efter stoploven.

Sekretariatet vurderer, at rådighedsbeløbet - ud fra en forsigtighedsbetragtning - skal fastsættes på baggrund af det lavest af de af Forsyningssekretariatet fremsatte skønnede beløb, jf. figur nedenfor.

Forsyningssekretariatet fastsætter derfor i henhold til Stoplovens § 5, rådighedsbeløbet for 2012 som det laveste af de af sekretariatet skønnede beløb, fradraget kommunens faktiske vejbidragsbetaling:

Fastsættelse af rådighedsbeløb		Beløb
Betalt vejbidrag:		2.255.600 kr.
Skønnet vejbidrag:		
1) Opgjort efter kostpris		5.131.490 kr./ 6.090.120 kr.
2) 8 % af anlægsomkostninger		4.511.200 kr.
Den laveste af 1 og 2:		4.511.200 kr.
Difference i forhold til det betalte:		2.255.600 kr.

Høringssvar

Frederikshavn Kommune angiver i deres høringssvar, at de ikke kan anerkende udkast til stoplovsafgørelse for 2012 for kommunen og vil fastholde, at den skønsmæssige ansættelse af vejafvandingsbidraget på 4

% er passende. Kommunen oplyser, at det er samme holdning som kommunen har haft vedrørende afgørelserne for 2008-2011.

Kommunen oplyser også, at for disse år er de i sekretariatets endelige afgørelse opgjorte beløb indbetalt under protest til Frederikshavn spildevandsforsyning.

Kommunen oplyser, at kommunen har tilsluttet sig suspensionserklæringen, som følge af retssagerne, der er anlagt af henholdsvis Randers og Slagelse Kommune. Som følge heraf ønsker Frederikshavn Kommune ikke på nuværende tidspunkt, at kommentere yderligere på sekretariatets udkast til stoplovsafgørelse for 2012.

Ligeledes vil Frederikshavn Kommune forbeholde sig ret til at afgørelserne for årene 2008-2011 og 2012 bliver genoptaget og vurderet i henhold til afgørelserne i disse retssager.

Forsyningssekretariatets bemærkninger

Frederikshavn Kommune er ikke i deres høringssvar fremkommet med nye oplysninger for ansættelsen af kommunens vejbidrag.

Høringssvaret giver derfor ikke anledning til at ændre i udkastet.

Forsyningssekretariatet tager kommunens oplysning om efterbetaling til Frederikshavn Spildevandsforsyning til efterretning. Forsyningssekretariatet skal dog bemærke, at sekretariatet ikke kan bestemme, at kommunen skal betale penge tilbage til forsyningen eller i øvrigt træffe beslutninger i forholdet mellem kommunen og forsyningen.

Med hensyn til kommunens bemærkning om genoptagelse af stoplovsafgørelserne i perioden 2007 til dags dato i forlængelse af landsrettens afgørelse, kan sekretariatet bemærke følgende.

Hvis landsretten ikke måtte finde at Forsyningssekretariatets afgørelser om rådighedsbeløb er korrekte, vil sekretariatet naturligvis træffe reviderede afgørelser om eventuelle rådighedsbeløb i henhold til de af landsretten fastsatte retningslinjer/ kriterier.

Fastsættelse af rådighedsdatoer og rentetillæg

Det fastsatte rådighedsbeløb skal efter stoploven tillægges en forrentning fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret, dvs. i 10/12 år. Rentesatsen er Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Diskontoen var 1. januar 2013 0 procent og forrentningen af det fastsatte rådighedsbeløb udgør derfor 0 kr.

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående indberetter Forsyningssekretariatet følgende rådighedsbeløb til Økonomi- og Indenrigsministeriet:

År:	Rådighedsbeløb	+	Forrentning	=	Samlet beløb til indberetning:
2012	2.255.600 kr.	+	0 kr.	=	2.255.600 kr.

Klageadgang

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.
Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen



Annmaria Scheel

Fuldmægtig

Forsyningssekretariatet

Telefon: 41 71 50 21

E-mail: ams@kfst.dk

Bilag 1 a – Vandsektorregulering – I UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven)

§ 3. Registreringen efter § 2 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Stk. 2. Ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

§ 4. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Miljøministeren udpeger den myndighed, der skal modtage og behandle indberetningerne (indberetningsmyndigheden).

Stk. 2. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesaften fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Indberetningsmyndigheden kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stk. 3. Ved indberetningen efter stk. 1 af vederlag ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan kommuner fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6. Ved indberetningen efter stk. 1 af uddelinger omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan en kommune fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6, medmindre beløbet er registreret i medfør af § 7, 2. pkt. En kommune kan endvidere ved indberetningen efter stk. 1 fratrække et nettoprovenu og en indskudskapital, som Energitilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning.

§ 5. Indberetningsmyndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan indberetningsmyndigheden ikke godkende disse, fastsætter myndigheden rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

§ 9. Miljøministeren fastsætter regler om indberetning efter § 4 og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 4 herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

Lovbemærkninger til loven – i uddrag

Til § 3

Rådighedsdatoen efter stk. 1, svarer til rådighedsdatoen efter elforsyningslovens § 37, stk. 3, og er således den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3).

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 1 b – Vandsektorregulering - I UDDRAG

Bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommunens indberetninger og erklæringer efter lov om afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger – uddrag af citerede bestemmelser

Kommunens registrering og bogføring

§ 1. Kommunen skal tilrettelægge sit bogholderi således, at registreringen i medfør af lovens § 2 af modtagne uddelinger og vederlag ved afståelser opføres på særskilte konti og sker i overensstemmelse med den regnskabsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Registreringspligtige uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen, herunder kontante beløb, udbytte, udlodning ved kapitalnedsættelse, kapitalandele, aktier, fysiske aktiver, andre økonomiske fordele, fordringer, konvertible obligationer mv., serviceydelser, garantiprovisioner og støtte til kommunale aktiviteter eller til anden kommunal interessevaretagelse, f. eks. bistand til udarbejdelse af vandplaner.

Stk. 3. I det omfang uddelinger og vederlag ikke består af kontante beløb, skal der som grundlag for registreringen foreligge dokumentation for værdiansættelsen. Værdien af et vederlag eller en uddeling ansættes til markedsværdien.

Indberetning og erklæring til Forsyningssekretariatet

§ 2. Indberetning og erklæring efter lovens § 4, stk. 1, sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Der sendes ét skema pr. kommune.

Stk. 2. Indberetningen eller erklæringen efter stk. 1 skal være bilagt et organisationsdiagram, der omfatter alle virksomheder omfattet af lovens § 1, med angivelse af ejerandele pr. 31. december i det kalenderår, indberetningen eller erklæringen vedrører. Hvis der er sket selskabsmæssige omstruktureringer, som har ført til ændringer i kommunens ejerskab af de omfattede virksomheder, skal der tillige foreligge en kort redegørelse for omstruktureringerne.

Revision

§ 3. Kommunen sender sammen med indberetning eller erklæring efter § 2 en erklæring fra kommunens revisor om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring og om, hvorvidt kommunen har indrettet sit bogholderi i overensstemmelse med regnskabsinstruksen, jf. § 1. Revisorerklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på en standarderklæring, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Revisorerklæring efter stk. 1 skal være afgivet efter gennemførelse af en revision, der er udført i overensstemmelse med den revisionsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 3. Hvis forsyningsvirksomheder omfattet af lovens § 2, stk. 3, revideres af en anden end kommunens revisor, skal kommunen for hver af de pågældende virksomheder indhente en erklæring fra virksomhedens revisor. Erklæringen skal sendes til Forsyningssekretariatet samtidig med indberetningen.

Lovbemærkninger

Til § 3 "(...) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)".

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 2 – regler for kommunens fastsættelse af vejbidrag – UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber, m.v.

§ 2a, stk. 11. For kommunale veje og private fællesveje skal kommunen betale et årligt vejbidrag til spildevandsforsyningsselskabet på højst otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Lovbemærkninger

Til bestemmelsen fremgår følgende:

Det antages normalt, at tildeling af vejvand til kloakkerne indebærer en forøgelse af anlægsudgifterne til kloakledningerne på op til 8 pct. Kommunerne kan herefter et faktisk skøn vurdere, hvilken procent af anlægsudgifterne kloakledningerne udgør i den enkelte kommune, og herudfra fastsætte kommunens vejbidrag, der normalt, der maksimalt må udgøre 8 pct. af de samlede anlægsudgifter til kloakledningsanlæggende, herunder de udgifter, der vil være til opstuvningsbassiner samt rensning af regnvand og overløb fra overløbsbygværker.

På grund af at vejvandets mængde er vanskelig at måle og ofte afledes direkte til recipient, bør der ikke betales driftsbidrag.

Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevand

4.1 Lovens princip for opkrævning af vandafledningsbidrag

Efter lovens § 2 a, stk. 1, skal der betales vandafledningsbidrag for alt spildevand og vand, der kan sidestilles med spildevand, når vandet tilledes det offentlige spildevandsanlæg.

Af tekniske og økonomiske årsager er det imidlertid ikke muligt at måle på afledningen fra samtlige ejendomme. Det er derfor bestemt, at vandafledningsbidraget skal afregnes efter de tilsluttede ejendommers vandforbrug og mulige forbrug af genanvendt regnvand. (Se dog afsnit 4.4.3.)

Vandforbruget er valgt som hovedfordelingskriterium ud fra hensynet om at sikre enkle regler og ud fra en betragtning om, at den mængde vand, der ledes ind i en ejendom nogenlunde svarer til den vandmængde, der efterfølgende afledes som spildevand.