

Køge Kommune
Att. Kenneth Bo Nielsen

10. september 2014

Sag 13/01114

/ AMS

E-mail: Kenneth.bo.nielsen@koege.dk

Afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2012

Kommunen skal hvert år indberette uddelinger, og vederlag af økonomisk værdi (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab til Forsyningssekretariatet i henhold til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Hvis der ikke er foretaget uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi, skal kommunen afgive erklæring herom.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberetninger kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet selv i henhold til loven størrelsen af eventuelle indberetninger.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000

Fax 4171 5100

CVR-nr. 10 29 48 19

kfst@kfst.dk

www.kfst.dk

ERHVERVS- OG VÆKSTMINISTERIET

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Køge Kommunes indberetning for 2012 kan godkendes.

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovebekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (*stoploven*), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

De ved afgørelsen medgåede oplysninger fremgår af sagsfremstilling og begrundelse nedenfor.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år i henhold til stoplovens § 4, stk. 1, senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. bilag 1a, for lovgrundlag herom.

Indberetningen skal i henhold til lovens § 4, stk. 2, angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret.

De nærmere regler for indberetningernes indhold fremgår af bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger. En beskrivelse af, hvad et rådighedsbeløb kan omfatte, er angivet i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, jf. bilag 1 b.

På Forsyningssekretariatets hjemmeside findes de skemaer, som ifølge reglerne skal anvendes til indberetningen. Samtidig med indsendelse af skemaet, skal indsendes et organisationsdiagram, og en erklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen findes også på sekretariatets hjemmeside.

Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring i henhold til stoplovens § 9 og § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1a og 1 b.

Forsyningssekretariatet træffer herefter afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes.

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Men alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, er omfattet af registrerings- og indberetningspligten i medfør af § 1, stk. 2 og 3, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1b.

Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb, mv. i henhold til stoplovens § 5, jf. bilag 1a.

Kommunens indberetning

Forsyningssekretariatet har den 20. maj 2014 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2012.

Den tilhørende revisorerklæring(er) i mail af 27. maj 2014 bekræfter, at kommunens indberetning og erklæring for perioden 2012 efter revisors opfattelse i al væsentlighed er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

I forbindelse med kommunernes tidligere indberetninger er Forsyningssekretariatet imidlertid blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Forsyningssekretariatet har derfor rettet henvendelse til Køge Kommune i mail af 17. december 2013 med anmodning om at indsende oplysninger om vejbidragets fastsættelse i 2012 sammen med indberetningen efter stoploven. Sekretariatet har rykket for disse oplysninger telefonisk og i mail af 5. maj 2014 og 20. august 2014.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsfastsættelsen i 20. maj 2014, 19. august 2014 og 21. august 2014.

Kommunen har for 2012 fastsat vejbidraget på baggrund af en tilpasset afregningsmodel. Kommunen oplyser, at modellen alene indeholder beregningsforudsætninger, som Forsyningssekretariatet allerede har godkendt i forhold til andre kommuner.

Modellen består af tre parametre, areal for afvanding, regnmængde og beregnet bidragsprocent samt relevante realiserede anlægsinvesteringer.

Modellen resulterer i et vejbidrag for 2012 på kr. 1.841.415 baseret på en beregnet vejbidragsprocet på 3,72 og anlægsinvesteringer på 49.439.514 kr.

Fastsættelsen af areal for afvanding omfatter vejarealer, hvor der afvandes til spildevandsanlæg (arealer der ligger i fælleskloakerede områder). Disse arealer udgør 625.592 m².

Regnmængden er fastsat som målt årsnedbør i 2012 på 463,7 mm, korigeret for 0,6 mm per regn hændelse, svarende til 365,9 mm i 2012.

De relevante realiserede anlægsinvesteringer er fastsat ved revisors gennemgang og vurdering af de afholdte anlægsinvesteringer i 2012, baseret på Forsyningssekretariatets tidligere praksis herfor.

Kommunen oplyser, at denne tilpassede model indebærer, at Køge Kommune for 2012 skal efterbetale 209.604 kr. til Køge Energiforsyning.

Begrundelse

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven. Stoplovens regler skal bl.a. sikre, at der ikke uden modregning anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter udenfor vandforsyningsområdet.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at den regnskabs- og revisionsinstruks, som revisor skal afgive erklæring efter, har en sådan udformning, at Forsyningssekretariatet primært kan basere sit tilsyn på, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation og ikke konstateret forhold, som burde have givet anledning til registrering, jf. bilag 1a.

Derfor finder Forsyningssekretariatet, at Kommunens indberetning kan godkendes, hvis Kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning. Godkendelsen forudsætter dog, at sekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring(er) og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Uddelinger og vederlag omfatter enhver form for økonomisk værdi, som tilflyder kommunen.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Kommunernes fastsættelse af vejbidraget er reguleret af reglerne i lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsselskaber mv., senest ændret ved lov nr. 902 af 4. juli 2013 (betalingsloven), jf. bilag 2.

Efter § 2a, stk. 11, i denne lov må vejbidraget for kommunale veje og private fællesveje højst udgøre otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette kan i henhold til bemærkningerne til bestemmelsen i betalingsloven ske på baggrund af et faktisk skøn, jf. bilag 2.

Køge Kommune har fastsat vejbidraget, som 3,7 procent af omkostningerne til kloakledningsanlæggene.

Procentsatsen er fastsat på baggrund af et skøn. Kommunens skøn er underbygget af konkrete oplysninger svarende til den metode, som Forsyningssekretariatet anvender ved sin efterprøvelse.

Da procentsatsen samtidig ligger under den lovregulerede maksimale grænse, finder Forsyningssekretariatet i henhold til stoploven og det tilhørende regelgrundlag at det af kommunen fastsatte skøn bør efterprøves.

Ifølge reglerne skal Kommunalbestyrelsen fastsætte vejbidraget ved foretagelse af et faktisk skøn, således at bidraget udgør højst 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Skønsfastsættelse er reguleret af de forvaltningsretlige grundsætninger og principper. Ved en skønsmæssig fastsættelse er det væsentligt at kunne inddrage så mange faktiske oplysninger, som muligt, så skønsudøvelsen kan udøves på så sagligt et grundlag, som muligt.

Forsyningssekretariatets efterprøvelse af kommunens vejbidrag

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at en sådan efterprøvelse som udgangspunkt må basere sig på reglerne i stoploven. Disse regler indebærer, at et vejbidrag, der ikke medfører overførsel af værdi/uddeling fra vandselskabet, skal dække omkostningerne ved at frembringe ydelsen.

Forsyningssekretariatet finder derfor som udgangspunkt, at vejbidraget skal dække en forholdsmæssig andel af de samlede drifts- og anlægsomkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet og rensfaciliteter som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget.

Med mindre kommunen har anvendt en anden saglig metode til opgørelse af et omkostningsægte vejbidrag, har sekretariatet derfor foretaget en efterprøvelse ved at opgøre den forholdsmæssige andel, som mængden af vejvand ført til renseanlægget i forhold til den samlede mængde spildevand behandlet på renseanlægget udgør.

Køge Kommune har fastsat bidragsprocenten efter denne metode.

Forsyningssekretariatet fandt imidlertid, at de tilgrundliggende data afveg fra de data, der lå til grund for sidst års ansættelse, og har derfor stillet spørgsmål hertil.

Først har sekretariatet på anmodning fået underbygget den fastsatte regnvandsmængde i form af opgørelse over de tilgrundliggende antal regn hændelser.

Dernæst har sekretariatet spurgt til fastsættelsen af areal for afvanding for 2012, idet dette areal er væsentlig mindre end det areal, der indgik i beregningen for 2011.

Kommunen har indsendt en opgørelse, hvorefter beregningen er fastlagt efter en opdeling på offentlige veje, offentlige stier, private fællesveje og private stier. Kommunen har tillige oplyst, at sidste års beregning omfattede alle vejarealer uanset, hvilke ledninger, grøfter, mv. der aftog regnvandet.

Kommunen oplyser også, at fastsættelsen af relevant vejareal for 2012 er baseret på en eksakt beregning foretaget på baggrund af det matrikulære vejareal.

Kommunens opgørelse af anlægsinvesteringer er lavere end opgørelsen for 2011. Men kommunen har oplyst, at deres revisor har gennemgået Køge Afløbs realiserede anlægsinvesteringer og i henhold til sekretariatets tidligere praksis vurderet, hvilke af investeringerne der vedrører spildevandsanlæg med regnvand.

På det grundlag har Forsyningssekretariatet ikke yderligere bemærkninger til kommunens fastsættelse af vejbidrag for 2012.

Forsyningssekretariatet har forstået på det indberettede, at kommunen herefter selv vil afklare det oplyste mellemværende på 209.604 kr. for 2012, som kommunens nu godkendte fastsættelse medfører, med Køge Energiforsyning. Sekretariatet antager, at der her specifikt er tale om Køge Afløb A/S.

Forsyningssekretariatet kan ikke bestemme, at kommunen skal betale mere til forsyningen, eller i øvrigt træffe beslutninger i forholdet imellem kommunen og forsyningen.

Såfremt det ikke måtte være tilfældet, bedes kommunen underrette sekretariatet herom, så sekretariatet kan revidere sin afgørelse om et eventuelt rådighedsbeløb i overensstemmelse hermed.

Høring

Køge Kommune har i sit høringssvar af 10. september 2014 ikke haft bemærkninger til udkast til afgørelse for 2012.

Klageadgang

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen



Annmaria Scheel

Fuldmægtig

Forsyningssekretariatet

Telefon: 41 71 50 21

E-mail: ams@kfst.dk

Bilag 1 a – Vandsektorregulering – I UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven)

§ 3. Registreringen efter § 2 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Stk. 2. Ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

§ 4. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Miljøministeren udpeger den myndighed, der skal modtage og behandle indberetningerne (indberetningsmyndigheden).

Stk. 2. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesaften fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Indberetningsmyndigheden kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stk. 3. Ved indberetningen efter stk. 1 af vederlag ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan kommuner fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6. Ved indberetningen efter stk. 1 af uddelinger omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan en kommune fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6, medmindre beløbet er registreret i medfør af § 7, 2. pkt. En kommune kan endvidere ved indberetningen efter stk. 1 fratrække et nettoprovenu og en indskudskapital, som Energitilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning.

§ 5. Indberetningsmyndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan indberetningsmyndigheden ikke godkende disse, fastsætter myndigheden rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

§ 9. Miljøministeren fastsætter regler om indberetning efter § 4 og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 4 herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

Lovbemærkninger til loven – i uddrag

Til § 3

Rådighedsdatoen efter stk. 1, svarer til rådighedsdatoen efter elforsyningslovens § 37, stk. 3, og er således den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3).

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 1 b – Vandsektorregulering - I UDDRAG

Bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommunens indberetninger og erklæringer efter lov om afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger – uddrag af citerede bestemmelser

Kommunens registrering og bogføring

§ 1. Kommunen skal tilrettelægge sit bogholderi således, at registreringen i medfør af lovens § 2 af modtagne uddelinger og vederlag ved afståelser opføres på særskilte konti og sker i overensstemmelse med den regnskabsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Registreringspligtige uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen, herunder kontante beløb, udbytte, udlodning ved kapitalnedsættelse, kapitalandele, aktier, fysiske aktiver, andre økonomiske fordele, fordringer, konvertible obligationer mv., serviceydelser, garantiprovisioner og støtte til kommunale aktiviteter eller til anden kommunal interessevaretagelse, f. eks. bistand til udarbejdelse af vandplaner.

Stk. 3. I det omfang uddelinger og vederlag ikke består af kontante beløb, skal der som grundlag for registreringen foreligge dokumentation for værdiansættelsen. Værdien af et vederlag eller en uddeling ansættes til markedsværdien.

Indberetning og erklæring til Forsyningssekretariatet

§ 2. Indberetning og erklæring efter lovens § 4, stk. 1, sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Der sendes ét skema pr. kommune.

Stk. 2. Indberetningen eller erklæringen efter stk. 1 skal være bilagt et organisationsdiagram, der omfatter alle virksomheder omfattet af lovens § 1, med angivelse af ejerandele pr. 31. december i det kalenderår, indberetningen eller erklæringen vedrører. Hvis der er sket selskabsmæssige omstruktureringer, som har ført til ændringer i kommunens ejerskab af de omfattede virksomheder, skal der tillige foreligge en kort redegørelse for omstruktureringerne.

Revision

§ 3. Kommunen sender sammen med indberetning eller erklæring efter § 2 en erklæring fra kommunens revisor om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring og om, hvorvidt kommunen har indrettet sit bogholderi i overensstemmelse med regnskabsinstruksen, jf. § 1. Revisorerklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på en standarderklæring, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Revisorerklæring efter stk. 1 skal være afgivet efter gennemførelse af en revision, der er udført i overensstemmelse med den revisionsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 3. Hvis forsyningsvirksomheder omfattet af lovens § 2, stk. 3, revideres af en anden end kommunens revisor, skal kommunen for hver af de pågældende virksomheder indhente en erklæring fra virksomhedens revisor. Erklæringen skal sendes til Forsyningssekretariatet samtidig med indberetningen.

Lovbemærkninger

Til § 3 "(..) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)".

Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

Bilag 2 – regler for kommunens fastsættelse af vejbidrag – UDDRAG

Lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber, m.v.

§ 2a, stk. 11. For kommunale veje og private fællesveje skal kommunen betale et årligt vejbidrag til spildevandsforsyningsselskabet på højst otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Lovbemærkninger

Til bestemmelsen fremgår følgende:

Det antages normalt, at tildeling af vejvand til kloakkerne indebærer en forøgelse af anlægsudgifterne til kloakledningerne på op til 8 pct. Kommunerne kan herefter et faktisk skøn vurdere, hvilken procent af anlægsudgifterne kloakledningerne udgør i den enkelte kommune, og herudfra fastsætte kommunens vejbidrag, der normalt, der maksimalt må udgøre 8 pct. af de samlede anlægsudgifter til kloakledningsanlæggende, herunder de udgifter, der vil være til opstuvningsbassiner samt rensning af regnvand og overløb fra overløbsbygværker.

På grund af at vejvandets mængde er vanskelig at måle og ofte afledes direkte til recipient, bør der ikke betales driftsbidrag.

Vejledning nr. 12414 af 1. januar 2001 om betalingsregler for spildevand

4.1 Lovens princip for opkrævning af vandaflædningsbidrag

Efter lovens § 2 a, stk. 1, skal der betales vandaflædningsbidrag for alt spildevand og vand, der kan sidestilles med spildevand, når vandet tilledes det offentlige spildevandsanlæg.

Af tekniske og økonomiske årsager er det imidlertid ikke muligt at måle på afledningen fra samtlige ejendomme. Det er derfor bestemt, at vandaflædningsbidraget skal afregnes efter de tilsluttede ejendommers vandforbrug og mulige forbrug af genanvendt regnvand. (Se dog afsnit 4.4.3.)

Vandforbruget er valgt som hovedfordelingskriterium ud fra hensynet om at sikre enkle regler og ud fra en betragtning om, at den mængde vand, der ledes ind i en ejendom nogenlunde svarer til den vandmængde, der efterfølgende afledes som spildevand.