

Rebild Kommune  
Att. Peter Jensen

12. august 2014  
Sag 13/01206  
/ AMS

E-mail: [peje@rebild.dk](mailto:peje@rebild.dk)

## UDKAST

### Afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2012

Kommunen skal hvert år indberette uddelinger, og vederlag af økonomisk værdi (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab til Forsyningssekretariatet i henhold til lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Hvis der ikke er foretaget uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi, skal kommunen afgive erklæring herom.

Forsyningssekretariatet skal herefter træffe afgørelse om, hvorvidt kommunens indberettede rådighedsbeløb, mv. kan godkendes. Hvis det ikke er tilfældet, fastsætter Forsyningssekretariatet i henhold til loven rådighedsbeløb, m.v.

Herefter meddeles det godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb, mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud i henhold hertil.

**KONKURRENCE- OG  
FORBRUGERSTYRELSEN**  
Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5000  
Fax 4171 5100  
CVR-nr. 10 29 48 19  
[kfst@kfst.dk](mailto:kfst@kfst.dk)  
[www.kfst.dk](http://www.kfst.dk)

**ERHVERVS- OG  
VÆKSTMINISTERIET**

---

### Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Rebild Kommunes indberetning for 2012 kan godkendes.

Forsyningssekretariatet har fastsat kommunens rådighedsbeløb til følgende beløb:

|      |       |
|------|-------|
| 2012 | kr. 0 |
|------|-------|

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovebekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (*stoploven*), hvorefter Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

De oplysninger, som afgørelsen er baseret på, fremgår af sagsfremstilling og begrundelse nedenfor.

---

### **Sagsfremstilling**

Kommunerne skal hvert år i henhold til stoplovens § 4, stk. 1, senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. bilag 1a, for lovgrundlag herom.

Indberetningen skal i henhold til lovens § 4, stk. 2, angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret.

De nærmere regler for indberetningernes indhold fremgår af bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger. En beskrivelse af, hvad et rådighedsbeløb kan omfatte, er angivet i bekendtgørelsens § 1, stk. 2, jf. bilag 1 b.

På Forsyningssekretariatets hjemmeside findes de skemaer, som ifølge reglerne skal anvendes til indberetningen. Samtidig med indsendelse af skemaet, skal indsendes et organisationsdiagram, og en erklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen findes også på sekretariatets hjemmeside.

Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring i henhold til stoplovens § 9 og § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1a og 1 b.

Forsyningssekretariatet træffer herefter afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes.

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Men alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, er omfattet af registrerings- og indberetningspligten i medfør af § 1, stk. 2 og 3, i bekendtgørelse nr. 1212, jf. bilag 1b.

Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb, mv. i henhold til stoplovens § 5, jf. bilag 1a.

### *Kommunens indberetning*

Forsyningssekretariatet har den 19. december 2013 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2012.

De tilhørende revisorerklæringer indsendt sammen med indberetningen og i mail af 7. august 2014 bekræfter med forbehold for vejbidragsfastsættelsen og for at der ikke er aflagt årsrapport, at kommunens indberetning og erklæring og forsyningens opgørelse opgjort til 0 kr. i uddelinger mv. for perioden efter revisorernes opfattelse i al væsentlighed er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Forsyningssekretariatet har ikke fundet, at revisors forbehold for at der ikke er aflagt årsrapport endnu, giver anledning til nærmere undersøgelse. Sekretariatet skal blot anmode kommunen om at give sekretariatet meddelelse, hvis der derved måtte fremkomme nye oplysninger, som har betydning for kommunens indberetning efter stoploven.

Men på grund af forbeholdet om fastsættelse af vejbidrag i revisors erklæring er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Spørgsmålet om vejbidragets prissætning indgår derfor i sekretariatets vurdering af kommunens indberetning.

Forsyningssekretariatet har derfor rettet henvendelse til Rebild Kommune i e-mail af 19. december 2013 med anmodning om at indsende oplysninger om vejbidragets fastsættelse i 2012 sammen med indberetningen efter stoploven.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsfastsættelsen i e-mail af 19. december 2013.

Kommunen har for 2012 fastsat vejbidraget til kr. 1.236.297,60 på baggrund af en af byrådet besluttet procentsats på 6 og det konstaterede anlægsforbrug i Rebild Forsyning på kr. 20.604.960.

## **Begrundelse**

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven. Stoplovens regler skal bl.a. sikre, at der ikke uden modregning anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter udenfor vandforsyningsområdet.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at den regnskabs- og revisionsinstruks, som revisor skal afgive erklæring efter, har en sådan udformning, at Forsyningssekretariatet primært kan basere sit tilsyn på, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation og ikke konstateret forhold, som burde have givet anledning til registrering, jf. bilag 1a.

Derfor finder Forsyningssekretariatet, at Kommunens indberetning kan godkendes, hvis Kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning. Godkendelsen forudsætter dog, at sekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring(er) og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Uddelinger og vederlag omfatter enhver form for økonomisk værdi, som tilflyder kommunen.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Kommunernes fastsættelse af vejbidraget er reguleret af reglerne i lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsselskaber mv., senest ændret ved lov nr. 902 af 4. juli 2013 (betalingsloven), jf. bilag 2.

Efter § 2a, stk. 11, i denne lov må vejbidraget for kommunale veje og private fællesveje højst udgøre otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette kan i henhold til bemærkningerne til bestemmelsen i betalingsloven ske på baggrund af et faktisk skøn, jf. bilag 2.

Rebild Kommune har fastsat vejbidraget, som 6 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Procentsatsen er besluttet af byrådet, men ikke nærmere begrundet af kommunen.

Da procentsatsen samtidig ligger under den lovregulerede maksimale grænse, finder Forsyningssekretariatet i henhold til stoploven og det tilhørende regelgrundlag at det af kommunen fastsatte skøn som udgangspunkt bør efterprøves.

Ifølge bemærkningerne til Betalingsloven skal Kommunalbestyrelsen fastsætte vejbidraget på et sagligt grundlag og ved foretagelse af et skøn, således at bidraget udgør højst 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Skønssfastsættelse er reguleret af de forvaltningsretlige grundsætninger og principper. Ved en skønsmæssig fastsættelse er det væsentligt at kunne inddrage så mange faktiske oplysninger, som muligt, så skønssudøvelsen kan udøves på så solidt et grundlag, som muligt.

#### *Forsyningssekretariatets efterprøvelse af kommunens vejbidrag*

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at en sådan efterprøvelse som udgangspunkt må basere sig på reglerne i stoploven. Disse regler indebærer, at et vejbidrag, der ikke medfører overførsel af værdi/uddeling fra vandselskabet, skal dække omkostningerne ved at frembringe ydelsen.

Forsyningssekretariatet finder derfor som udgangspunkt, at vejbidraget skal dække en forholdsmæssig andel af de samlede drifts- og anlægsmkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet og rensfaciliteter som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget.

Reglerne i Betalingsloven indebærer imidlertid, at kommunen ikke i praksis har mulighed for altid at fastsætte et omkostningsbaseret vejbidrag. Dertil kommer, at der ved efterprøvelse af kommunens skøn må udvises en grad af forsigtighed.

Med mindre kommunen har anvendt en anden saglig metode til opgørelse af et omkostningsægte vejbidrag, har Forsyningssekretariatet foretaget en efterprøvelse ved at opgøre den forholdsmæssige andel, som mængden af

vejvand ført til renseanlægget i forhold til den samlede mængde spildevand behandlet på renseanlægget udgør.

En sådan betragtning er efter Forsyningssekretariatets vurdering i øvrigt i overensstemmelse med reglerne i betalingsloven, lovbemærkningerne og den tilhørende vejledning til reglerne.

Forsyningssekretariatet vil i sin efterprøvelse finde så mange faktiske oplysninger, som muligt til brug for fastsættelsen af denne procentsats, således at den samlede vurdering er underbygget af så konkrete/ faktiske oplysninger, som muligt.

Derfor har Forsyningssekretariatet, på baggrund af hovedprincipper i betalingsloven inddraget så mange faktiske målbare oplysninger ved sin efterprøvelse som muligt, herunder målt nedbørsmængde, faktisk vejareal med kloak, samlet behandlet mængde spildevand på anlægget, for at kunne anlægge et velunderbygget skøn for den procentsats/den forholdsmæssige andel af udgifterne til kloakledningsanlæggene.

Kommunen har ikke indsendt oplysninger om beregningsgrundlaget for den ansatte procentsats på 6. Men Forsyningssekretariatet har i de foregående år (2007-2011) haft data til at efterprøve fastsættelsen.

Rebild Kommune har i de første år (2007-2010) er behandlet samtidig) anvendt en procentsats på 1,28. Forsyningssekretariatets efterprøvelse har vist, at procentsatsen er alt for lavt fastsat. Kommunen har for 2011 fastsat en procentsats på 6, og sekretariatets efterprøvelse har resulteret i en procentsats på 4,3 for året.

Kommunen har også for 2012 fastsat en procentsats på 6. Efterprøvelsen for 2011 viste en noget lavere procentsats (1,7 % lavere), så der ville skulle nogen afvigelse til, for at en efterprøvet procentsats for 2012 ville nå over den af kommunen fastsatte procentsats på 6.

Forsyningssekretariatet finder derfor ikke anledning til at efterprøve kommunens fastsættelse af procentsatsen for 2012.

**Samlet vurdering**

På baggrund af ovenstående har Forsyningssekretariatet ikke yderligere bemærkninger i sagen.

Forsyningssekretariatet varetager indberetningsmyndighedens opgaver efter stoploven og har truffet afgørelse om godkendelse af kommunens indberetning for 2012. Sekretariatet forbeholder sig dog ret til at genoptage sagsbehandlingen, såfremt aflæggelse af årsrapporter og årsregnskab bevirker, at der fremkommer nye oplysninger i sagen.

Med denne afgørelse afsluttes Forsyningssekretariatets sag om kommunens indberetning efter stoploven for 2012.

**Klageadgang**

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen



Annmaria Scheel  
Fuldmægtig  
Forsyningssekretariatet  
Telefon: 41 71 50 21  
E-mail: ams @kfst.dk

## **Bilag 1 a – Vandsektorregulering – I UDDRAG**

*Lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven)*

§ 3. Registreringen efter § 2 skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen eller virksomheden (rådighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Stk. 2. Ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1-3, til en fond eller anden selvejende institution anses afståelsestidspunktet for rådighedsdato, og der skal efter § 2 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

§ 4. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år de registreringer, som kommunen i det foregående kalenderår har foretaget efter §§ 2 og 3. Er der ikke foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer, afgiver kommunen erklæring herom. Miljøministeren udpeger den myndighed, der skal modtage og behandle indberetningerne (indberetningsmyndigheden).

Stk. 2. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Indberetningsmyndigheden kan forlange yderligere dokumentation, hvis de indberettede oplysninger er utilstrækkelige.

Stk. 3. Ved indberetningen efter stk. 1 af vederlag ved afståelser omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan kommuner fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6. Ved indberetningen efter stk. 1 af uddelinger omfattet af § 2, stk. 1 eller 2, kan en kommune fratrække beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til § 6, medmindre beløbet er registreret i medfør af § 7, 2. pkt. En kommune kan endvidere ved indberetningen efter stk. 1 fratrække et nettoprovenu og en indskudskapital, som Energitilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning.

§ 5. Indberetningsmyndigheden træffer afgørelse om, hvorvidt de indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3, kan godkendes. Kan indberetningsmyndigheden ikke godkende disse, fastsætter myndigheden rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

§ 9. Miljøministeren fastsætter regler om indberetning efter § 4 og om dokumentation og regnskabsføring for forhold omfattet af § 4 herunder om, at der skal indhentes erklæringer fra kommunens revisor eller en statsautoriseret revisor.

### *Lovbemærkninger til loven – i uddrag*

#### Til § 3

Rådighedsdatoen efter stk. 1, svarer til rådighedsdatoen efter elforsyningslovens § 37, stk. 3, og er således den data, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3).

#### Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.

## **Bilag 1 b – Vandsektorregulering - I UDDRAG**

*Bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommunens indberetninger og erklæringer efter lov om afståelse af vandforsyninger eller spildevandsforsyninger – uddrag af citerede bestemmelser*

### **Kommunens registrering og bogføring**

§ 1. Kommunen skal tilrettelægge sit bogholderi således, at registreringen i medfør af lovens § 2 af modtagne uddelinger og vederlag ved afståelser opføres på særskilte konti og sker i overensstemmelse med den regnskabsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Registreringspligtige uddelinger fra eller vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen, herunder kontante beløb, udbytte, udlodning ved kapitalnedsættelse, kapitalandele, aktier, fysiske aktiver, andre økonomiske fordele, fordringer, konvertible obligationer mv., serviceydelser, garantiprovisioner og støtte til kommunale aktiviteter eller til anden kommunal interessevaretagelse, f. eks. bistand til udarbejdelse af vandplaner.

Stk. 3. I det omfang uddelinger og vederlag ikke består af kontante beløb, skal der som grundlag for registreringen foreligge dokumentation for værdiansættelsen. Værdien af et vederlag eller en uddeling ansættes til markedsværdien.

### **Indberetning og erklæring til Forsyningssekretariatet**

§ 2. Indberetning og erklæring efter lovens § 4, stk. 1, sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Der sendes ét skema pr. kommune.

Stk. 2. Indberetningen eller erklæringen efter stk. 1 skal være bilagt et organisationsdiagram, der omfatter alle virksomheder omfattet af lovens § 1, med angivelse af ejerandele pr. 31. december i det kalenderår, indberetningen eller erklæringen vedrører. Hvis der er sket selskabsmæssige omstruktureringer, som har ført til ændringer i kommunens ejerskab af de omfattede virksomheder, skal der tillige foreligge en kort redegørelse for omstruktureringerne.

### **Revision**

§ 3. Kommunen sender sammen med indberetning eller erklæring efter § 2 en erklæring fra kommunens revisor om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring og om, hvorvidt kommunen har indrettet sit bogholderi i overensstemmelse med regnskabsinstruksen, jf. § 1. Revisorerklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på en standarderklæring, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 2. Revisorerklæring efter stk. 1 skal være afgivet efter gennemførelse af en revision, der er udført i overensstemmelse med den revisionsinstruks, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet.

Stk. 3. Hvis forsyningsvirksomheder omfattet af lovens § 2, stk. 3, revideres af en anden end kommunens revisor, skal kommunen for hver af de pågældende virksomheder indhente en erklæring fra virksomhedens revisor. Erklæringen skal sendes til Forsyningssekretariatet samtidig med indberetningen.

### *Lovbemærkninger*

Til § 3 "(..) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)".

#### Til § 9

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.