

Lyngby-Taarbæk Kommune
Att. Leif Damgaard

6. januar 2014
Sag
/ CF

E-mail: ld@ltk.dk; stj@ltk.dk; miljoplan@ltk.dk

Revideret afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2011 med fradrag for efterbetaling af vejbidrag

Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, om der anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Hver kommune skal årligt indberette alle uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi for kommunen (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab. I de tilfælde hvor en kommune ikke har modtaget rådighedsbeløb, afgiver kommunen en erklæring herom.

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om, hvorvidt kommunens indberettede rådighedsbeløb mv. kan godkendes. I de tilfælde hvor Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv.

Herefter meddeles de godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud.

Denne reviderede afgørelse som følge af kommunens efterbetaling af vejbidrag for 2011 til spildevandsselskabet erstatter Forsyningssekretariatets stoplovsafgørelse udsendt den 23. oktober 2013 klokken 15:21. Den nye afgørelse meddeles Økonomi- og Indenrigsministeriet til orientering.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Lyngby-Taarbæk Kommunes erklæring om, at der ikke er foretaget registreringspligtige uddelinger, afståelser eller omstruktureringer efter stoploven i 2011 kan godkendes efter indsendt dokumentation for kommunens efterbetaling til spildevandsselskabet af beregnet underprissætning af vejbidrag i 2011.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovebekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven), hvorefter Forsyningssekretariatet som indberetningsmyndighed træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

Afgørelsesgrundlaget er begrundet i det følgende.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. stoplovens § 4, stk. 1.

Indberetningen skal angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Indberetningen eller erklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Skemaet skal være bilagt et organisationsdiagram, ligesom kommunen samtidig skal indsende en standardrevisorerklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen offentliggøres ligeledes af Forsyningssekretariatet. Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring, jf. bekendtgørelse nr. 1212/2010 § 3, stk. 1.

Forsyningssekretariatet har den 24. april 2012 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2011. Den tilhørende revisorerklæring indsendt i e-mail af 25. maj 2012 bekræfter med forbehold, at kommunens erklæring efter revisors i al væsentlighed er rigtig og fuldstændig.

Forsyningssekretariatet har ikke fundet, at revisors forbehold giver anledning til nærmere undersøgelse bortset fra det om vejbidragets fastsættelse anførte.

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes. Hvis Forsyningssekretariatet ikke

kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv., jf. stoplovens § 5.

I forbindelse med kommunernes tidligere indberetninger er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Forsyningssekretariatet har derfor rettet henvendelse til Lyngby-Taarbæk Kommune i e-mail af 19. december 2011 med anmodning om at indsende oplysninger om vejbidragets fastsættelse i 2011 sammen med indberetningen efter stoploven. Sekretariatet har rykket for disse oplysninger i mail af 12. februar 2013 og har i mail af 2. april 2013 til kommunen uddybet, hvilke oplysninger, der ønskes indsendt om vejbidragsfastsættelsen til brug for en vurdering efter stoploven.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsgrundlaget i brev af 21. marts 2013 og i mail af 21. august 2013.

Kommunen har i mail af 18. september 2013 indsendt høringssvar om Forsyningssekretariatets udkast til afgørelse om kommunens indberetning for 2011 efter stoploven.

Kommunen har i mail af 9. oktober 2013 indsendt nye mere detaljerede oplysninger om kommunens vejafvanding. Kommunen har ifølge den reviderede opgørelse et vejareal med afvanding til fælleskloak på 882.000 m². Endvidere oplyses det, at *"Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg er ikke 6.199.461 m³, men 11.631.259 m³. De 6.199.461 m³ er Lyngby-Taarbæk Kommunens andel i behandlet vandmængde inkl. regnvand."*

Kommunen har i mail af 23. oktober 2013 gjort opmærksom på, at der kommunens opgørelse af "Vejvand til fælleskloak (vejarealareal)" indgår et vejareal på 97.000 m² med filtrationsledninger, der ifølge kommunen stort set ikke afvender regnvand til kloaksystemet.

Kommunen har uden forudgående varsel i mail af 6. januar 2014 indsendt dokumentation for efterbetaling af 655.380 kr. + moms i vejbidrag for 2011 til Lyngby-Taarbæk Spildevand A/S.

Begrundelse

Forsyningssekretariatets tilsyn

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven og fører derfor tilsyn med, om der er anvendt midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Udgangspunktet er med andre ord, at der føres tilsyn med, om de takstfinansierede "vandpenge" anvendes til vandselskabets egen virksomhed. Anvender en kommune selskabets vandpenge til andre formål, foretages der modregning i kommunens statstilskud.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at: *Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.*

På baggrund af lovbemærkningerne, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at Forsyningssekretariatet kan godkende en kommunes indberetning/erklæring, hvis kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning/erklæring. Godkendelsen forudsætter dog, at Forsyningssekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering som indberetningsmyndighed efter stoploven er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring(er) og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Vejbidrag

Kommunerne betaler et vejbidrag til spildevandsselskabet for afledning af regnvand på de kommunale og private fællesveje. Efter betalingsloven må vejbidraget højst udgøre "(..) otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene."¹

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Herunder omfattes imidlertid alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, jf. § 1, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1212/2010.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med

¹¹ Lovbekendtgørelse nr. 633 af 07/06/2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. af 07/06/2010, § 2a, stk. 11 (betalingsloven). Bidraget fastsættes af kommunalbestyrelsen, jf. Vejledning nr. 12414 af 01/01/2001 om betalingsregler for spildevandsanlæg.

vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at vejbidraget som udgangspunkt skal fastsættes som en forholdsmæssig andel af de samlede drifts- og anlægsomkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet og rensefaciliteter som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget. Vejvandet bliver som hovedregel transporteret og renses på samme måde, som det øvrige spildevand.

Vejafvandingsbidraget er imidlertid også reguleret efter reglerne i betalingsloven (lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber mv. som ændret ved lov nr. 718 af 25. juni 2010).

Det følger af betalingslovens § 2a, stk. 11, at kommunens betaling af vejbidrag højst må udgøre 8 procent af spildevandsselskabets kloakanlægsomkostninger.

Ifølge Miljøstyrelsens vejledning nr. 3 fra 2001 omfatter kloakanlæg udover almindelige kloakledninger, pumpestationer m.v. også forsinkelsesbassiner, overløbsbygværker og anlæg til rensning af regnvand.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette skal ske på et sagligt grundlag, jf. at der efter bemærkningerne til betalingsloven skal foretages et skøn over de omkostninger i procent af de samlede anlægsudgifter til kloakledningsanlæggene, som vejvandet giver anledning til.

Ifølge lovbemærkningerne til betalingsloven er det vanskeligt at fastslå mængden af vejvand, der ledes til kloakkerne. Det begrundes ifølge lovforslaget, at der ikke bør betales særskilt driftsbidrag men i stedet anvendes en "mere enkel bidragsform" opgjort alene på grundlag af anlægsomkostningerne til kloaknettet.

Som nævnt er det mest korrekt i forbindelse med en vurdering efter stoploven at opgøre et kostægte vejbidrag som summen af de dermed forbundne drifts- og anlægsomkostninger.

Forsyningssekretariatet finder dog, at der kan rejses tvivl om det retslige belæg for at inddrage driftsomkostningerne i opgørelsen af en sagligt begrundet forholdsmæssig andel af selskabets anlægsomkostninger til

kloaknettet. Derfor har Forsyningssekretariatet for at anlægge et forsigtigt skøn ikke medtaget driftsomkostninger i opgørelsen.

Oplysninger fra kommunen/spildevandsselskabet

Forsyningssekretariatet har modtaget følgende oplysninger fra kommunen om fastsættelsen af vejafvandingsbidraget i 2011:

Vejvand ledt via kloaknettet til renseanlæg har i 2011 udgjort: ²

2011	419.975 m3
------	------------

1. Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg: ³

2011	6.199.461 m3
------	--------------

Den skønnede mængde vand fra vejafvandingen udgør i forhold til den samlede mængde behandlet vand på årsbasis:

2011	6,8 pct.
------	----------

Af tabellen nedenfor fremgår de anlægsomkostninger, der med den vedtagne bidragsprocent ligger til grund for den kommunale beregning af vejbidraget.

År	Anlægsomkostninger	Betalt bidrag	Maximalt bidrag på 8 pct.
2011	17.605.645 kr.	545.775 kr.	1.408.452 kr.

Kommunens høringssvar

Kommunen fastholder, at der foruden fordampning af vejvand også sker en nedsivning, der afhængig af vejbelægningen af kommunen skønnes at udgøre 5 – 10 pct. Kommunen skønner ud fra denne forudsætning, at de afledte vejvandsmængder fra de offentlige veje skal reduceres med 10 pct. og 15 pct. fra de private fællesveje.

² Opgjort på grundlag af det afvandede vejareal til fælleskloak og den målte nedbørsmængde fradraget mulig fordampning. Vejarealet kan beregnes at udgøre $882.000 \text{ m}^2 - 97.000 \text{ m}^2 = 785.000 \text{ m}^2$. Kommunens veje med filtrationsledninger til faskine på 97.000 m² har ifølge kommunen ingen nævneværdig afledning til fælleskloak og bør derfor fradrages det samlede vejareal med afvanding til fælleskloak. Nedbørsmængden i København og Nordsjælland i 2011 med et skønsmæssigt fradrag på 5 procent som følge af mulig fordampning og et skønnet initialtab på 0,6 mm. for hver af de 209 selvstændige regnhændelser kommunen har opgjort udgør: $(695 - 35 \text{ mm.}) - (209 \times 0,6 \text{ mm.}) = 535 \text{ mm.}$

³ De 6.199.461 m³ er oplyst at udgøre kommunens andel af spildevandsselskabets samlede behandlede vandmængde inklusive regnvand.

Vejarealet med afvanding til fælleskloak udgør ifølge kommunen i alt 882.000 m²., hvoraf en del har afvanding til filtrationsledninger med faskiner.

Kommunen finder, at afvandingsforholdene for de overtagne amtsveje ikke er ændret og finder derfor, at beregningen af vejbidrag for denne del af kommunens vejnet bør beregnes tilsvarende den, der anvendes for statsveje.

Kommunen henviser endvidere til, at kommunen ifølge betalingsloven er tillagt et betydeligt skøn ved fastlæggelse af vejbidraget og at kommunens vejbidragsfastsættelse ligger inden for de rammer kommunen er tillagt efter denne lov.

Forsyningssekretariatets beregning af kostægte vejbidrag

Lyngby-Taarbæk Kommune har i 2011 betalt 3,1 procent af spildevandsselskabets anlægsomkostninger i vejafvandingsbidrag.

Der er ikke trods af Forsyningssekretariatets anmodning herom i mail af 23. april 2013 med svarfrist 13. maj 2013 indsendt dokumentation for Lyngby-Taarbæk Kommunes opgørelse i brev af 21. marts 2013 af den afledte vejvandsmængde til fælleskloak til beregning af vejvandets forholdsmæssige andel af den samlede mængde spildevand fra kloaknettet. Sekretariatet kan derfor ikke godkende den indsendte beregning af vejvandets forholdsmæssige andel af kommunens samlede behandlede vandmængde på renseanlæg, som kommunen har opgjort til 3,12 procent i 2011.

Kommunen har i høringssvar gjort gældende at fordampningen fra vejene overstiger den af sekretariatet skønsmæssigt fastsatte på 5 procent. Der ses imidlertid ikke at være indsendt nærmere dokumentation herfor.

Sekretariatet godkender indregning af et initialtab knyttet til den befugtning af vejene, der finder sted ved hver selvstændig regn hændelse og skønsmæssigt kan fradrages med 0,6 mm. Kommunen har oplyst, at der har været 209 sådanne enkeltstående regn hændelser i 2011.

Sekretariatet kan ikke godkende en beregning på grundlag af en nedbørskoefficient på 0,12 m³/m², der ikke af kommunen er påvist at være retvisende for afvandingen af vejnettet, herunder af de tidligere amtsveje.

Kommunen har opgjort vejarealet af de kommunale og private fællesveje med afvanding til fælleskloak til i alt 882.000 m². Kommunen har imidlertid efterfølgende gjort opmærksom på, at dette vejareal bør

fradrages 97.000 m² vej, der har filtrationsledninger til faskine og derfor kun afleder ubetydelige mængder regnvand til fælleskloak.

Lynby-Taarbæk Kommune har således efter sekretariatets opfattelse ikke fremlagt oplysninger, der dokumenterer at vejbidraget er fastlagt i overensstemmelse med de gældende regler.

Forsyningssekretariatet har derfor for at kunne fastslå, om kommunen har fastsat de angivne bidrag usagligt eller på et forkert grundlag, foretaget en efterprøvning af, om kommunens fastsættelse af vejbidrag har været lovligt fastsat.

Den forholdsmæssige andel kan efter Forsyningssekretariatets vurdering baseres på oplysningerne i kommunens høringssvar om størrelsen af det vejareal på 882.000 m², der har afledning til kloak og den samlede mængde vand, der i 2011 er ledt til spildevandsselskabets rensningsanlæg via kloaknettet. Der fradrages fra dette vejareal 70.000 m², svarende til det af kommunen medtagne vejareal for offentlige veje med filtrationsledninger, der imidlertid ifølge kommunen kun afvander ubetydelige regnvandsmængder til kloaksystemet.

Det årlige vejafvandingsbidrag kan efter betalingsloven højst udgøre 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene. De oplyste andele kan derfor ikke overstige denne maksimumsgrænse i opgørelsen af vejafvandingsens forholdsmæssige andel af omkostningerne til anlæg.

Det af Forsyningssekretariatet skønsmæssigt korrekt fastsatte beløb udgør herefter anlægsomkostningerne ganget med vejvandets skønnede procentvise andel – dog højst 8 procent - af den samlede vandmængde transporteret i kloakledningsnettet:

2011	6,8	(max 8) procent af	17.605.645 kr.	=	1.197.184 kr.
------	-----	--------------------	----------------	---	---------------

Forsyningssekretariatet skønner således, at det årlige vejafvandingsbidrag skulle have været fastsat til det ovenfor anførte beløb. Vejbidraget er imidlertid afregnet med en vejbidragsprocent på 3,1 procent af anlægsomkostningerne i 2011.

Det er derfor Forsyningssekretariatets vurdering, at kommunen ved den skønsmæssige fastsættelse af vejbidraget i 2011 har opnået en økonomisk fordel, der udgør en uddeling efter stoploven.

Rådighedsbeløbet for 2011 opgøres derfor i forhold til de indberettede beløb med det skønnede korrekt fastsatte vejbidrag – fradraget den faktiske betaling:

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt opgjort betaling på 8 procent af anlægsomkostningerne (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2011	545.775 kr.	1.197.184 kr.	651.409 kr.

Fastsættelse af rådighedsdatoer og rentetillæg

Forhøjelserne af de beregnede rådighedsbeløb skal efter stoploven tillægges en forrentning fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret, dvs. i 10/12 år. Rentesatsen er Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Rådighedsdatoen er ifølge lovbemærkningerne til stoplovens § 3 "(..) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)"

Rådighedsdatoerne for de forhøjede rådighedsbeløb er således de datoer, hvor kommunen har betalt vejbidragene til spildevandsselskabet, og hvor kommunen samtidig har opnået den økonomiske fordel.

Bemærk: I de tilfælde hvor en kommune ikke kan dokumentere hvornår betalingen af vejbidragene har fundet sted, vil Forsyningssekretariatet i den endelige afgørelse fastsætte rådighedsdatoerne ud fra nedenstående betragtning:

Vejafvandingsbidraget og de beregnede uddelinger som følge af skønnet underprissætning af bidraget er fastsat på årsbasis. Beregnede uddelinger i 2011 skønnes derfor at have været til rådighed for kommunen senest den 31. december det år vejbidragsbetalingen vedrører. Uddelingerne var dermed også til rådighed 1. januar i indberetningsåret 2012.

Forrentningen af de enkelte års forhøjelser af rådighedsbeløbene udgør følgende beløb:

År:	Diskontoen 1. januar 2012	Rådighedsbeløb	Renteperiode 1/1-1/11 2012	Forrentning (1)
2011	0,75 pct. p.a.	651.409 kr.	10/12 år	4.071 kr.

(1) Rentetillægget er beregnet efter formlen: [Diskontoen i procent årligt pr. 1. januar i indberetningsåret] x [rådighedsbeløbet] x [10 måneder/12 måneder] = Rentetillægget

Kommunens efterbetaling af underprissætningen til spildevandsselskabet
Lyngby-Taarbæk Kommune har den 6. januar 2013 indsendt dokumentation for efterbetaling af **655.380 kr.** + moms = 819.350 kr. i vejbidrag for 2011 til spildevandsselskabet den 18. november 2013.

Forsyningssekretariatet skal bemærke, at for at nedbringe det opgjorte rådighedsbeløb svarende til den skønnede underprissætning af vejbidrag, skal kommunen efter sekretariatets vurdering kun efterbetale et beløb svarende til rådighedsbeløbet uden forrentning.

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående finder Forsyningssekretariatet, at kommunen har efterbetalt den beregnede underprissætning af vejbidrag til spildevandsselskabet. Sekretariatet godkender derfor kommunens indberetning, hvorefter der ikke er gennemført uddelinger mv. efter stoploven i 2011.

Lyngby-Taarbæk Kommune har således efter denne reviderede afgørelse ikke modtaget rådighedsbeløb i 2011, der skal indberettes med forrentning til Økonomi- og Indenrigsministeriet.

Dermed afsluttes Forsyningssekretariatets behandling af kommunens indberetning efter stoploven for 2011.

Klageadgang

Denne reviderede afgørelse kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed. Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen

Christophe Frosell
Fuldmægtig
Forsyningssekretariatet
Telefon: 41 71 50 70
E-mail: cf@kfst.dk

Lovgrundlaget er vedlagt som særskilt bilag