

Morsø Kommune
Att. Ole Helk

24. september 2013
Sag 12/05608
/ CF

E-mail: oh@morsoe.dk; kommunen@morsoe.dk

Afgørelse om kommunale rådighedsbeløb modtaget i 2011

Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, om der anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Hver kommune skal årligt indberette alle uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi for kommunen (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab. I de tilfælde hvor en kommune ikke har modtaget rådighedsbeløb, afgiver kommunen en erklæring herom.

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om, hvorvidt kommunens indberettede rådighedsbeløb mv. kan godkendes. I de tilfælde hvor Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv.

Herefter meddeles de godkendte eller de af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Afgørelse

Forsyningssekretariatet har truffet afgørelse om, at Morsø Kommunes indberetninger efter stoploven for 2011 **ikke** kan godkendes.

Forsyningssekretariatet har fastsat kommunens rådighedsbeløb til følgende beløb:

2011	1.421.105 kr.
------	---------------

De nævnte beløb skønnes at have været til rådighed 1. januar i indberetningsåret 2012.

Forsyningssekretariatet har beregnet en forrentning af rådighedsbeløbene de enkelte år fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret.

2011	8.882 kr.
------	-----------

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovebekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven), hvorefter Forsyningssekretariatet som indberetningsmyndighed træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

De anførte beløb i afgørelsen fremgår af beregningen i begrundelsen nedenfor.

Sagsfremstilling

Kommunerne skal hvert år senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. stoplovens § 4, stk. 1.

Indberetningen skal angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Indberetningen eller erklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Skemaet skal være bilagt et organisationsdiagram, ligesom kommunen samtidig skal indsende en standardrevisorerklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen offentliggøres ligeledes af Forsyningssekretariatet. Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring, jf. bekendtgørelse nr. 1212/2010 § 3, stk. 1.

Forsyningssekretariatet har den 20. marts 2012 modtaget kommunens indberetning om, at der ikke er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer i 2011. De tilhørende revisorerklæringer indsendt sammen med indberetningen og forsyningens revisors erklæring indsendt med e-mail af 24. april 2013 bekræfter med forbehold, at henholdsvis kommunens og forsyningernes indberetning og erklæring om samlede

uddelinger og vederlag på 0 kr. efter revisorernes opfattelse er i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Forsyningssekretariatet har ikke fundet, at revisorernes forbehold giver anledning til nærmere undersøgelse bortset fra det om vejbidragets fastsættelse anførte.

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om, hvorvidt kommunens rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag, kan godkendes. Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv., jf. stoplovens § 5.

I forbindelse med kommunernes tidligere indberetninger er Forsyningssekretariatet blevet opmærksom på, at der kan være tale om uddeling i forbindelse med betaling af det såkaldte kommunale vejbidrag, som kommunen betaler til spildevandsselskaberne for afvanding af de kommunale og private fællesveje.

Forsyningssekretariatet har derfor rettet henvendelse til Morsø Kommune i e-mail af 19. december 2011 med anmodning om at indsende oplysninger om vejbidragets fastsættelse i 2011 sammen med indberetningen efter stoploven. Sekretariatet har rykket for disse oplysninger i mail af 12. februar 2013 og har i mail af 2. april 2013 til kommunen uddybet, hvilke oplysninger, der ønskes indsendt om vejbidragsfastsættelsen til brug for en vurdering efter stoploven.

Kommunen har indsendt oplysninger om vejbidragsfastsættelsen i e-mail af 30. april 2013.

Horten Advokatpartnerselskab har i mail af 5. september 2013 for kommunen indsendt høringssvar om Forsyningssekretariatets udkast til afgørelse om kommunens indberetning for 2011 efter stoploven.

Begrundelse

Forsyningssekretariatets tilsyn

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven og fører derfor tilsyn med, om der er anvendt midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Udgangspunktet er med andre ord, at der føres tilsyn med, om de takstfinansierede "vandpenge" anvendes til vandselskabets egen virksomhed. Anvender en kommune selskabets vandpenge til andre formål, foretages der modregning i kommunens statstilskud.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at: *Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer.*

På baggrund af lovbemærkningerne, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at Forsyningssekretariatet kan godkende en kommunes indberetning/erklæring, hvis kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning/erklæring. Godkendelsen forudsætter dog, at Forsyningssekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt.

Forsyningssekretariatets vurdering som indberetningsmyndighed efter stoploven er foretaget på baggrund af selskabets indberetning, revisorerklæring(er) og de modtagne oplysninger om vejbidragsfastsættelsen.

Vejbidrag

Kommunerne betaler et vejbidrag til spildevandsselskabet for afledning af regnvand på de kommunale og private fællesveje. Efter betalingsloven må vejbidraget højst udgøre "(..) otte procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene."¹

Efter stoplovsreglerne omfatter de indberetningspligtige rådighedsbeløb som udgangspunkt uddelinger eller vederlag ved afståelse af ejerandele. Herunder omfattes imidlertid alle former for økonomisk værdi, som tilflyder en kommune i form af fx fysiske aktiver eller andre økonomiske fordele, jf. § 1, stk. 2, i bekendtgørelse nr. 1212/2010.

En kommune kan opnå en økonomisk fordel, hvis kommunen ikke betaler den fulde værdi af en ydelse. Dette er også relevant at vurdere i forbindelse med kommunens betaling af vejbidrag. Hvis spildevandsforsyningen har højere omkostninger forbundet med vejafvandingen end kommunen betaler, kan kommunen have opnået en økonomisk fordel, og den manglende omkostningsdækning kan derfor udgøre en indberetningspligtig uddeling.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at vejbidraget som udgangspunkt skal fastsættes som en forholdsmæssig andel af de samlede

¹¹ Lovbekendtgørelse nr. 633 af 07/06/2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningsselskaber m.v. af 07/06/2010, § 2a, stk. 11 (betalingsloven). Bidraget fastsættes af kommunalbestyrelsen, jf. Vejledning nr. 12414 af 01/01/2001 om betalingsregler for spildevandsanlæg.

drifts- og anlægsomkostninger, der er forbundet med transport og rensning af spildevand.

Det skyldes, at det vejvand, der ledes til et rensningsanlæg gør brug af samme ledningsnet og rensefaciliteter som det øvrige spildevand, der ledes til rensningsanlægget. Vejvandet bliver som hovedregel transporteret og renses på samme måde, som det øvrige spildevand.

Vejafvandingsbidraget er imidlertid også reguleret efter reglerne i betalingsloven (lovbekendtgørelse nr. 633 af 7. juni 2010 om betalingsregler for spildevandsforsyningselskaber mv. som ændret ved lov nr. 718 af 25. juni 2010).

Det følger af betalingslovens § 2a, stk. 11, at kommunens betaling af vejbidrag højst må udgøre 8 procent af spildevandsselskabets kloakanlægsomkostninger.

Ifølge Miljøstyrelsens vejledning nr. 3 fra 2001 omfatter kloakanlæg udover almindelige kloakledninger, pumpestationer m.v. også forsinkelsesbassiner, overløbsbygværker og anlæg til rensning af regnvand.

Kommunalbestyrelsen fastsætter vejbidraget. Dette skal ske på et sagligt grundlag, jf. at der efter bemærkningerne til betalingsloven skal foretages et skøn over de omkostninger i procent af de samlede anlægsudgifter til kloakledningsanlæggene, som vejvandet giver anledning til.

Ifølge lovbemærkningerne til betalingsloven er det vanskeligt at fastslå mængden af vejvand, der ledes til kloakkerne. Det begrundes ifølge lovforslaget, at der ikke bør betales særskilt driftsbidrag men i stedet anvendes en "mere enkel bidragsform" opgjort alene på grundlag af anlægsomkostningerne til kloaknettet.

Som nævnt er det mest korrekt i forbindelse med en vurdering efter stoploven at opgøre et kostægte vejbidrag som summen af de dermed forbundne drifts- og anlægsomkostninger.

Forsyningssekretariatet finder dog, at der kan rejses tvivl om det retslige belæg for at inddrage driftsomkostningerne i opgørelsen af en sagligt begrundet forholdsmæssig andel af selskabets anlægsomkostninger til kloaknettet. Derfor har Forsyningssekretariatet for at anlægge et forsigtigt skøn ikke medtaget driftsomkostninger i opgørelsen.

Oplysninger fra kommunen/spildevandsselskabet

Forsyningssekretariatet har modtaget følgende oplysninger om fastsættelsen af vejafvandingsbidraget i 2011:

1. Vejvand ledt via kloaknettet til renseanlæg har udgjort:

2011	Ikke oplyst
------	-------------

(iflg. Forsyningens ledelsesberetning i regnskabet for 2011)

2. Spildevandsselskabets samlede mængde behandlet vand på renseanlæg²:

2011	900.000 m ³
------	------------------------

Den skønnede mængde vand fra vejafvandingen udgør i forhold til den samlede mængde behandlet vand på årsbasis:

2011	Mangler data til beregning
------	----------------------------

Af tabellen nedenfor fremgår de anlægsomkostninger, der med den vedtagne bidragsprocent ligger til grund for den kommunale beregning af vejbidraget.

År	Anlægsomkostninger	Betalt bidrag	Maksimalt bidrag 8 pct.
2011	40.603.014 kr.	1.827.136 kr.	3.248.241 kr.

Oplysningerne ovenfor er oplyst af kommunen og/eller spildevandsselskabet.

Kommunens høringsvar

Kommunen er ifølge høringssvar af 5. september 2013 ikke enig i det udsendte udkast til afgørelse om kommunens indberetning for 2011 efter stoploven. Vedtagelsen af en bidragsprocent på 4,5 er ifølge kommunen baseret på, at den er en landkommune med vejafvanding fortrinsvis til grøfter mv.

Kommunen gør gældende, at den efter betalingsloven har en bred skønsmæssig beføjelse til at fastsætte bidraget. Dette er en vigtig forudsætning for, at det kommunale selvstyre skal have et reelt indhold. Kommunen finder ikke, at sekretariatet lovgivningsmæssigt er tillagt en kompetence i forhold til kommunernes beslutninger. Når sekretariatet træffer afgørelse om, at et vejbidrag er fastsat for lavt finder kommunen derfor, at der skal foreligge en sådan afgørelse fra kommunen, statsforvaltningen eller domstolene.

² Fremgår af Morsø Spildevand A/S' ledelsesberetning for 2011 i selskabets årsrapport.

Efter kommunens vurdering har Forsyningssekretariatet ikke hjemmel efter stoploven til at træffe en retlig bindende afgørelse i forhold til et af kommunen skønsmæssigt fastsat vejbidrag, der efter sekretariatets selvstændige skøn medfører en økonomisk fordel for kommunen i forhold forsyningsselskabet.

Kommunen gør endvidere gældende, at Forsyningssekretariatet anvender en fast beregningsmodel i strid med lovgrundlaget, lige som de beregningsmæssige forudsætninger vurderes at være forkerte.

Forsyningssekretariatets beregning af kostægte vejbidrag

Morsø Kommune har i 2011 betalt 4,5 procent af spildevandsselskabets anlægsomkostninger i vejafvandingsbidrag.

Morsø Kommune har efter Forsyningssekretariatets opfattelse ikke fremlagt oplysninger, der dokumenterer at vejbidraget er fastlagt i overensstemmelse med de gældende regler.

Kommunens høringssvar giver ikke sekretariatet anledning til at ændre det udsendte udkast til afgørelse om kommunens indberetning for 2011.

Forsyningssekretariatet finder ikke, at kommunen med henvisning til at den er en landkommune har dokumenteret, at kommunens vejbidrag konkret har dækket omkostningerne forbundet med afvandingsopgaven.

Sekretariatets vurdering efter stoploven af vejbidrag bygger på kommunernes egne oplysninger, der godkendes som vurderingsgrundlag, hvis de på retvisende grundlag underbygger, at betalingen dækker omkostningerne. Der er således ikke som hævdet i høringssvaret tale om, at sekretariatet anvender en fast beregningsmodel ved vurderingen de kommunale vejbidrag. Men hvis en kommune ikke indsender oplysninger, der kan sandsynliggøre vejbidragsfastsættelsen, søger sekretariatet ud fra de oplysninger, der kan fremskaffes om de konkrete vejafvandingsforhold, at estimere omkostningerne forbundet med vejafvandingen.

Det bemærkes, at Forsyningssekretariatets afgørelser efter stoploven ikke vedrører lovligheden af kommunernes fastsættelse af vejbidrag efter betalingsloven. Sekretariatet har således ikke tillagt sig en kompetence i forhold til kommunernes beslutninger efter denne lov.

Forsyningssekretariatets opgave som indberetningsmyndighed efter stoploven er at vurdere, om kommunen har opnået en økonomisk fordel i forhold til vandforsyningsselskaberne. Det bemærkes, at registreringspligten jf. stoplovsbekendtgørelsens § 1, stk.2, "(..) omfatter enhver form for økonomisk værdi, der tilflyder kommunen (..)." Hvis det

er tilfældet som følge af fx underprissætning et vejbidrag, der ikke er indberettet som en sådan økonomisk værdi for kommunen, skal den økonomiske værdi efter stoploven indberettes af sekretariatet for at blive modregnet i kommunens statstilskud.

Forsyningssekretariatet har derfor for at kunne fastslå, om kommunen har fastsat de angivne bidrag usagligt eller på et forkert grundlag, foretaget en efterprøvning af, om kommunens fastsættelse af vejbidrag har været lovligt fastsat.

Den forholdsmæssige andel kan efter Forsyningssekretariatets vurdering baseres på kommunens eller spildevandsselskabets oplysninger om vejvandets procentvise andel af den samlede mængde vand, der ledes til spildevandsselskabets rensningsanlæg via kloaknettet.

Det årlige vejafvandingsbidrag kan efter betalingsloven højst udgøre 8 procent af udgifterne til kloakledningsanlæggene. De oplyste andele kan derfor ikke overstige denne maksimumsgrænse i opgørelsen af vejafvandingsens forholdsmæssige andel af omkostningerne til anlæg.

Det er Forsyningssekretariatets vurdering, at kommunen med den vedtagne bidragsprocent har underprissat vejbidraget i 2011 og derigennem har opnået en økonomisk fordel, der udgør en uddeling efter stoploven.

Der er imidlertid ikke indsendt oplysninger fra Morsø Kommune om vejvandets forholdsmæssige andel af den samlede mængde spildevand fra kloaknettet eller andre oplysninger, der begrundet kommunens fastsættelse af den vedtagne bidragsprocent. Forsyningssekretariatet lægger derfor til grund, at vejbidraget må beregnes på grundlag af den maksimale bidragsprocent på 8 procent af anlægsomkostningerne efter betalingsloven. Dermed undgås mulig underprissætning af ydelsen, der kan generere rådighedsbeløb og dermed et modregningskrav efter stoploven. Forsyningssekretariatet har lagt denne forudsætning til grund for at undgå, at oplysningsunddragelse kan give kommunen en økonomisk fordel i forhold til andre kommuner, der har indsendt de nødvendige oplysninger til beregning af vejbidraget på et mere kvalificeret grundlag.

Rådighedsbeløbet fastsættes derfor som en skønnet underprissætning af vejbidraget svarende til de maksimale 8 procent af anlægsomkostningerne – fradraget de faktisk betalte bidrag, der er afregnet med en vejbidragsprocent på 4,5 procent af anlægsomkostningerne.

Rådighedsbeløbene i 2011 opgøres herefter i forhold til de indberettede beløb med det skønnede korrekt fastsatte vejbidrag baseret på en bidragsprocent på 8 – fradraget den faktiske betaling:

År	Betalt vejbidrag (1)	Skønsmæssigt opgjort betaling på 8 procent af anlægsomkostningerne (2)	Rådighedsbeløb = (2) – (1)
2011	1.827.136 kr.	3.248.241 kr.	1.421.105 kr.

Fastsættelse af rådighedsdatoer og rentetillæg

Forhøjelserne af de beregnede rådighedsbeløb skal efter stoploven tillægges en forrentning fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret, dvs. i 10/12 år. Rentesatsen er Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Rådighedsdatoen er ifølge lovbemærkningerne til stoplovens § 3 "(..) den dato, hvor det uddelte beløb eller vederlaget er til rådighed for kommunen (§ 2, stk. 1 og 2) eller den modtagne virksomhed (§ 2, stk. 3)"

Rådighedsdatoerne for de forhøjede rådighedsbeløb er således de datoer, hvor kommunen har betalt vejbidragene til spildevandsselskabet, og hvor kommunen samtidig har opnået den økonomiske fordel.

Bemærk: I de tilfælde hvor en kommune ikke kan dokumentere hvornår betalingen af vejbidragene har fundet sted, vil Forsyningssekretariatet i den endelige afgørelse fastsætte rådighedsdatoerne ud fra nedenstående betragtning:

Vejafvandingsbidraget og de beregnede uddelinger som følge af skønnet underprissætning af bidraget er fastsat på årsbasis. Beregnede uddelinger i 2011 skønnes derfor at have været til rådighed for kommunen senest den 31. december det år vejbidragsbetalingen vedrører. Uddelingerne var dermed også til rådighed 1. januar i indberetningsåret 2012.

Forrentningen af de enkelte års forhøjelser af rådighedsbeløbene udgør følgende beløb:

År:	Diskontoen 1. januar 2012	Rådighedsbeløb	Renteperiode 1/1-1/11 2012	Forrentning (1)
2011	0,75 pct. p.a.	1.421.105 kr.	10/12 år	8.882 kr.

(1) Rentetillægget er beregnet efter formlen: [Diskontoen i procent årligt pr. 1. januar i indberetningsåret] x [rådighedsbeløbet] x [10 måneder/12 måneder] = Rentetillægget

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående indberetter Forsyningssekretariatet ud fra en samlet vurdering følgende rådighedsbeløb og rentetillæg til Indenrigs- og Sundhedsministeriet:

År:	Rådighedsbeløb	+	Forrentning	=	Samlet beløb til indberetning:
2011	1.421.105 kr.	+	8.882 kr.	=	1.429.987 kr.

Klageadgang

Afgørelsen kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed.
Klage over afgørelsen kan indbringes for domstolene.

Med venlig hilsen

Christophe Frosell
Fuldmægtig
Forsyningssekretariatet
Telefon: 41 71 50 70
E-mail: cf@kfst.dk

Lovgrundlaget er vedlagt som særskilt bilag