

Vesthimmerlands Vand A/S (spildevand)
Th. Eriksensvej 28
9640 Farsø

17. juli 2014
Sag 13/07117
/cga

(herefter "selskabet")

Afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen i prisloft

Vesthimmerland Vand A/S (spildevand) har i brev af 16. marts 2012 anmodet om en korrektion af driftsomkostningsrammen for årene 2003-05, der ligger til grund for beregningen af driftsomkostninger i selskabets prisloft 2011 og fremover.

Det er selskabets opfattelse, at der i årene 2003-05 er indregnet for lave omkostninger til driftspersonale på to af de fire renseanlæg og for lave omkostninger til administrationsbidrag til de daværende kommuner.

Forsyningssekretariatet har på baggrund af det indsendte materiale vurderet, at selskabet ikke har dokumenteret at driftsomkostninger i perioden 2003-05 er for lavt ansat.

Der er derfor ikke grundlag for en forhøjelse af prisloftet for selskabets spildevandsforsyning.

Afgørelse

Forsyningssekretariatet afviser, at der er grundlag for at forhøje Vesthimmerland Vand A/S (spildevand) prisloft for 2011 og senere.

Afgørelsen er truffet i medfør af vandsektorlovens § 6, stk. 2, hvorefter Forsyningssekretariatet fastsætter prislofter for vandselskaber, der er omfattet af lovens § 2, stk. 1.

Sagsfremstilling

Vesthimmerland Vand A/S (spildevand) har i brev af 16. marts 2012 anmodet om en korrektion af driftsomkostningsrammen for årene 2003-05, der ligger til grund for beregningen af driftsomkostninger i selskabets prisloft 2011 og fremover.

Selskabet har anført, at der i årene 2003-05 er indregnet for lave omkostninger til driftspersonale på to af de fire renseanlæg og for lave omkostninger til administrationsbidrag til de daværende kommuner.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@ks.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet er en del af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Forsyningssekretariatet har været i dialog med selskabet og derigennem anmodet selskabet om nærmere at dokumentere disse to forhold.

Selskabet har ikke kunne dokumentere forholdene yderligere, og har ved mail af 8. maj 2014 anmodet Forsyningssekretariatet om at afgøre ansøgningen på grundlag af oplysningerne i ansøgningen.

Selskabet har modtaget udkast til afgørelsen i høring den 2. juli 2014 med to ugers høringsfrist.

Selskabet har afgivet høringssvar inden for fristen. I det omfang Forsyningssekretariatet ikke umiddelbart har taget selskabets bemærkninger til efterretning i afgørelsen, fremgår dette under de enkelte afsnit i begrundelsen.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Reglerne

Reglerne for fastsættelse af prisloftet fremgår af prisloftbekendtgørelse nr. 122 af 8. februar 2013 om prisloftregulering m.v. af vandsektoren.

Prisloftet for 2014 fastsættes med udgangspunkt i selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2013 og korrigeres med et indeks for omkostningsudviklingen, et generelt effektiviseringskrav og en række budgettede omkostninger mv., jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 1-3.

Begrundelse

Vesthimmerland Vand A/S (spildevand) har i brev af 16. marts 2012 anmodet om en korrektion af driftsomkostningsrammen for årene 2003-05, der ligger til grund for beregningen af driftsomkostninger i selskabets prisloft 2011 og fremover.

Det er selskabets opfattelse, at der i årene 2003-05 er indregnet for lave omkostninger til driftspersonale på to af de fire renseanlæg og for lave omkostninger til administrationsbidrag til de daværende kommuner.

Selskabet har anmodet om, at selskabets driftsomkostninger i 2003-05 forhøjes med følgende:

Driftspersonale - 5 årsværk	2.135.000 kr.
Administrationsbidrag	2.296.934 kr.
I alt	4.431.934 kr.

I det følgende gennemgås Forsyningssekretariatets vurdering af de modtagne oplysninger om de driftsomkostninger, som selskabet påberåber sig.

Driftspersonale og omkostninger hertil

Det er Vesthimmerland Vand A/S – spildevands opfattelse, at der ved opgørelsen af selskabets gennemsnitlige driftsomkostninger i perioden 2003-05 er indregnet for lave omkostninger til driftspersonale.

Selskabet henviser til en personaleliste af 6. december 2006, vedlagt som bilag til ansøgningen. Der fremgår heraf, at der på to renseanlæg (Års og Løgstør) er anført fem medarbejdere, mens der på to andre renseanlæg er anført henholdsvis to (Ålestrup) og tre (Farsø) medarbejdere.

Ifølge selskabet svarer det til det for branchen normale, at der skal fem medarbejdere til for at et renseanlæg kan køre forskriftsmæssigt. Derfor må der ifølge selskabet have været brugt medarbejdere på to af de fire renseanlæg fra andre dele af de daværende kommuners teknisk forvaltning til at betjene disse renseanlæg,

Der burde derfor være medtaget ca. 5 årsværk mere end angivet i ovennævnte personaleliste ved beregningen af de gennemsnitlige driftsomkostninger i perioden 2003-05.

Selskabet har anslået at den gennemsnitlige omkostning til ét årsværk har været 427.000 kr., hvilket medfører, at driftsomkostningerne burde være 2.135.000 kr. højere.

Administrationsbidrag

Selskabet har oplyst, at der i forbindelse med selskabets udskillelse fra Vesthimmerland Kommune i 2009 er foretaget en regulering af det administrationsbidrag, som selskabet betalte for den kommunale administrations udførelse af opgaver for selskabet.

Det er oplyst, at byrådet i Vesthimmerland kommune den 17. december 2009 besluttede, at forhøje administrationsbidraget for årene 2007-09 med 6.440.000 kr., svarende til 2.146.667 kr. pr. år. Forhøjelsen var begrundet, i, at forsyningen i årene siden kommunesammenlægningen (2007) efter kommunens opfattelse ikke havde båret den faktiske omkostningsandel, som administrationen heraf havde kostet.

Selskabet argumenterer videre, at da administrationsbidraget 2007-09 var baseret på det afregnede administrationsbidrag for perioden 2003-06, må disse ligeledes have været for lavt ansat.

Herudfra anmoder selskabet om en forhøjelse af driftsomkostningsramme på 2.296.934 kr. (2.146.667 kr. med tillæg af 7 pct. for årlige prisstigninger på 3,5 pct.)

Vurdering

Forsyningssekretariatet skal vurdere, om selskabets ansøgning giver grundlag for at revidere beregningen af selskabets prisloft for 2011 og de følgende år.

Selskabets opgørelse af omkostningerne til forbrug af driftspersonale bygger på antagelser om, at der må have været brugt flere medarbejdere end vist på den medsendte oversigt af 5. december 2006 over markpersonale i Vesthimmerland kommune fordelt på områder. En antagelse om, at der må have været flere beskæftigede ved renseanlæggene end det fremgår af oversigten, må kunne nærmere dokumenteres. Forsyningssekretariatet har derfor bedt selskabet om at fremkomme med en opgørelse over hvem man "lånte" og fra hvilke afdelinger og til hvilke omkostninger.

En sådan opgørelse er ikke modtaget, og der er derfor ikke grundlag for at vurdere om de gennemsnitlige driftsomkostninger i perioden 2003-05 skal forøges.

Hvad angår administrationsbidraget, så bygger ansøgningen om forhøjelse på påstanden om, at administrationsbidragene for 2003-06 havde været ansat for lavt.

Forsyningssekretariatet kan ikke lægge en senere opfattelse i den sammenlagte kommune af, at der er opkrævet for lidt i administrationsbidrag fra spildevandsforsyningerne i de tidligere kommuner som dokumentation for, hvad driftsomkostningerne var i 2003-05.

Forsyningssekretariatet har derfor bedt selskabet om at komme med en opgørelse over, hvilke omkostninger, de bagvedliggende kommuner har haft til administration af spildevandsforsyningerne i perioden 2003-05, som ikke allerede er indregnet.

Selskabet har ikke fremlagt en dokumentation for størrelsen af de omkostninger, der skulle have været tilskrevet til selskabet ved fastsættelsen af de gennemsnitlige driftsomkostninger i prisloft 2011. Der er dermed ikke noget grundlag for at hæve driftsomkostningerne herfor.

På denne baggrund finder Forsyningssekretariatet ikke, at der i sagen er fremlagt oplysninger, der kan føre til en forhøjelse af selskabets driftsomkostninger i prisloft 2011 og senere.

Selskabet har i sit høringssvar anført, at det finder, at der mangler en nærmere beskrivelse af, hvilke dokumentationskrav Forsyningssekretariatet har stillet til vandselskabet.

Hertil skal Forsyningssekretariatet anføre, at det meget specifikt har anmodet selskabet om oplysninger om brug af medarbejdere, samt anvist på hvilken måde dette kunne dokumenteres over for sekretariatet, jf. mail

til selskabet af 12. juni 2013. Da disse oplysninger ikke er fremkommet har Forsyningssekretariatet truffet afgørelse på det foreliggende grundlag.

Det bemærkes i øvrigt, at prisloftbekendtgørelsen i 2012 blev ændret¹, så vandselskaber i prisloft 2013 kunne søge om tillæg til driftsomkostningerne, der bragte disse op til selskabernes faktiske driftsomkostninger i 2010 minus 5 pct. Denne ændring tog hensyn til vandselskaber, som havde fået fastsat driftsomkostninger i prislofterne, som var betydeligt lavere end deres faktiske driftsomkostninger. Driftsomkostningerne kunne efter bestemmelsen maksimalt øges til 95 pct. af selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

Hvis vandselskabet fik øget driftsomkostningerne i prisloftet for 2013 efter denne bestemmelse, kunne selskabet desuden også få prisloftet midlertidigt forøget med yderligere et beløb, som skulle dække det efterslæb, som selskabet havde haft ved at have fået fastsat betydeligt lavere driftsomkostninger i prislofterne for 2011 og 2012,

Vesthimmerland Vand A/S – spildevand fik i prisloft 2013 et § 8, stk. 4 og stk. 5 tillæg, så selskabets driftsomkostninger i prisloft 2013 blev hævet op 95 pct. af dets faktiske driftsomkostningsniveau i 2010. På tilsvarende vis fik selskabet et tillæg i henhold til § 8, stk. 5, som kompenserede selskabet for driftsomkostninger i prislofterne for 2011 og 2012 til det samme niveau.

Selskabet er altså blevet hævet op til 95 pct. af sine faktiske driftsomkostninger i 2010 efter at kommunesammenlægningen og selskabsudskillelsen - som selskabet har henvist til som årsag til, at driftsomkostningerne i prisloft 2011 (og efterfølgende år) var ansat for lavt - er gennemført og har aflejret sig i selskabets faktiske driftsomkostningsniveau.

Klagevejledning

Denne afgørelse kan i henhold til vandsektorlovens § 26, stk. 2, påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de

¹ Bekendtgørelse nr. 173 af 27/02/2012 om prisloftregulering mv. af vandsektoren § 8, Stk. 4. De driftsomkostninger, der danner udgangspunkt for prisloftet, jf. § 5, stk. 1, kan efter ansøgning til Forsyningssekretariatet øges i prisloftet for 2013, såfremt et vandselskab kan dokumentere, at driftsomkostningerne i selskabets prisloft for 2011 er mere end 5 pct. lavere end selskabets faktiske driftsomkostninger i 2010. Driftsomkostningerne kan maksimalt øges til 95 pct. af vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2010.

Stk. 5. Et vandselskab, som får øget driftsomkostningerne i prisloftet for 2013 efter stk. 4, kan få prisloftet midlertidigt øget med beløb svarende til forskellen mellem 95 pct. af vandselskabets faktiske driftsomkostninger i 2010 og driftsomkostningerne i prislofterne for 2011 og 2012.

klageberettigede efter lovens § 27 til Forsyningssekretariatet. Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er ifølge § 27 adressaten for afgørelsen. Endvidere er offentlige myndigheder, lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø, klageberettigede for så vidt angår spørgsmål om natur og miljø. Konkurrenceankenævnet kan efter bestemmelsens stk. 2 kræve, at foreninger og organisationer, jf. stk. 1, dokumenterer deres klageberettigelse ved at indsende vedtægter eller på anden måde.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser om prislofter kan ifølge § 29, stk. 2, ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.

Med venlig hilsen

Christian Geel Andersen
Fuldmægtig
Forsyningssekretariatet
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Tlf. direkte 4171 50 61
cga@kfst.dk