

Dato: 29. oktober 2012

Sag: ITE-12/12604-21

Sagsbehandler: /rau

Godkendelse på baggrund af en forenklet sagsbehandling af fusion mellem 6 kommunale spildevandsselskaber i hovedstadsområdet i én spildevandskoncern

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen modtog den 10. oktober 2012 en almindelig anmeldelse af en fusion mellem 6 kommunalt ejede spildevandsselskaber, jf. konkurrencelovens § 12 b, stk. 1. Anmeldelsen var fuldstændig samme dag.

**ERHVERVS- OG
VÆKSTMINISTERIET**

Parterne i fusionen er følgende spildevandsselskaber samt de tilhørende kommuner:

Albertslund Spildevand A/S (Albertslund Kommune)
Dragør Spildevand A/S (Dragør Kommune)
Herlev Kloak A/S (Herlev Kommune)
Hvidovre Spildevand A/S (Hvidovre Kommune)
KE Afløb A/S (Københavns Kommune)
Rødovre Spildevand A/S (Rødovre Kommune)

1. Transaktionen

Fusionen indebærer, at spildevandsselskaberne indskydes under et nystiftet holdingselskab, som indirekte eller direkte skal ejes af kommunerne i fællesskab. Holdingselskabet stiftes ved apportindskud af aktierne i de enkelte spildevandsselskaber.

Spildevandsselskaberne fortsætter som uændrede selvstændige juridiske enheder under holdingselskabet. Det er alene ejerskabet til aktierne i de 6 selskaber, som overdrages fra de nuværende ejere til det nye holdingselskab.

Alle aktiver og passiver i selskaberne på overdragelsestidspunktet indgår som udgangspunkt således i overdragelsen til den fælles spildevandskoncern. Spildevandsselskaberne ejer alene spildevandsanlæg (afledningsnet/kloaknet). Dragør Spildevand A/S ejer dog også et renseanlæg.

Med undtagelse af Dragør Spildevand A/S er der derfor tale om tomme, netejende selskaber. Afledningsnettet, som i dag tilhører de enkelte spildevandsselskaber, vil således fortsat være ejet af de enkelte

spildevandsselskaber efter fusionen. Det samme gælder for Dragør Renseanlæg tilhørende Dragør Spildevand A/S.

2. Jurisdiktion

Der er tale om en fusion omfattet af konkurrencelovens fusionsbegreb, jf. § 12 a, og omsætningen for de virksomheder, der deltager i fusionen, overstiger omsætningstærsklerne i konkurrencelovens § 12, stk. 1, nr. 1. Fusionen skal derfor anmeldes til Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, jf. konkurrencelovens § 12 b, stk. 1.

3. Parterne og deres aktiviteter

Spildevandsselskaberne varetager afledning af spildevand (inkl. regnvand og smeltevand) fra husholdninger, virksomheder, offentlige institutioner mv. inden for kommunegrænserne (via distributionsnet) i deres respektive ejerkommuner. Visse af spildevandsselskaberne varetager også afledning af spildevand til renseanlæg gennem fællesejede ledninger (transmissionsnet) beliggende uden for kommunegrænserne. Selskaberne leverer således en tjenesteydelse i form af at varetage transport af spildevand gennem afledningsnet¹.

Spildevandsselskaberne har ansvaret for spildevandet fra en ejendoms skel/grundgrænse og indtil det når renseanlæggenes ejendom (herunder transmissionsledninger, som renseanlæggenes har ejerskab til). Med undtagelse af Dragør Spildevand A/S har fusionsparterne ikke egne renseanlæg. I stedet varetages rensning af spildevandet af to store § 60-fællesskaber² – Lynettefællesskabet I/S og Spildevandscenter Avedøre I/S.³

Lynettefællesskabet I/S og Spildevandscenter Avedøre I/S er ikke en del af fusionen.

4. Vurdering af fusionen

Anmelder har generelt oplyst, at fusionsparterne er underlagt offentligretlig regulering herunder om fastsættelse af prisloft og

¹ Distributionsnet og transmissionsnet fællesbetegnes i det følgende som *afledningsnet*.

² Jf. kommunestyrelsesloven § 60

³ Efter det oplyste er det almindeligt, at spildevandsselskaber ejer det eller de renseanlæg, hvor det afledte spildevand renses. I københavnsområdet gør særlige forhold sig dog gældende, herunder den tætte bebyggelse, hvilket medfører, at det er hensigtsmæssigt, at rensning af det afledte spildevand foretages på større, fælles renseanlæg (Lynettefællesskabet I/S og Spildevandscenter Avedøre I/S). Da Dragør ligger fysisk afsondret fra de resterende fusionsparter, og da Dragør Renseanlæg ikke er ledningsforbundet med de øvrige ledningsnet, aftager Dragør Renseanlæg udelukkende spildevand fra Dragør Spildevand A/S's ledningsnet.

afskæring af muligheden for at optjene overskud. Dette, sammenholdt med de faktiske omstændigheder, medfører efter anmelders opfattelse, at der er tale om de facto monopoler.

4.1 Det relevante produktmarked

Anmelder har om det relevante produktmarked oplyst følgende:

”Det relevante produktmarked kan [...] afgrænses til markedet for afledning af spildevand gennem distributions- og transmissionsnet til husholdninger, industrier, erhvervsvirksomheder, institutioner, mv.”

Det er anmelders opfattelse, at det ikke har betydning for vurderingen af fusionen, at Dragør Spildevand A/S ejer et renseanlæg.

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at det relevante produktmarked kan afgrænses til at omfatte afledning af spildevand gennem afledningsnet – såvel distributionsnet som transmissionsnet – til renseanlæggenes ejendom.

Det vurderes ikke at have betydning for vurderingen af fusionen, at Dragør Renseanlæg er omfattet af fusionen.

4.2 Det relevante geografiske marked

Det er anmelders vurdering, at det geografiske marked er naturligt afgrænset af kommunegrænserne og afledningsnettenes rækkevidde. Anmelder har om det geografiske marked desuden oplyst følgende:

”[...] det geografiske marked kan afgrænses til afledning af spildevand inden for de enkelte kommunegrænser.”

Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at det relevante geografiske marked kan afgrænses i overensstemmelse med rækkevidden af fusionsparternes eksisterende distributionsnet inden for kommunegrænserne. Hertil kommer rækkevidden af de af fusionsparterne ejede transmissionsnet, som forbinder fusionsparternes distributionsnet med renseanlæggenes ejendom.

4.3 Sammenfattende vurdering

Efter anmelders oplysninger lægger Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen til grund, at der ikke er overlap mellem fusionsparternes respektive distributionsnet. Det vurderes ikke at have betydning, at de af fusionsparterne fællesejede transmissionsnet samler spildevand fra de enkelte distributionsnet. Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen vurderer på

baggrund heraf, at fusionen ikke vil få mærkbar virkning på markedet for afledning af spildevand. Fusionen giver dermed ikke anledning til indsigelser.

5. Konklusion

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har godkendt fusionen efter en forenklet sagsbehandling, jf. konkurrencelovens § 12 c, stk. 7, da styrelsen på baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer, at fusionen er uproblematisk.

Godkendelse er givet under forudsætning af, at de oplysninger, der kan tilskrives fusionsparterne, er korrekte, jf. konkurrencelovens § 12 f, stk. 1, nr. 1.