

NOTAT

26-02-2010

MES

4/0120-0401-0048

4/0120-0401-0049

AWF / EMS / JF / LG / MER

SA / TWJ

Fusionerne mellem DLG/AAA og DA/AAA

KONKURRENCESTYRELSEN

1. Fusionssagerne

1. Den 27. januar 2010 anmeldte Dansk Landbrugs Grovvarereselskab a.m.b.a. (herefter DLG) og Danish Agro a.m.b.a. (herefter DA) en overtagelse af Aarhusegnens Andel a.m.b.a. (herefter AAA) til Konkurrencestyrelsen. DLG og DA overtager AAA via et fælles konsortium. Der er tale om to separate fusionsanmeldelser, idet der efter overtagelsen skal ske en opsplitning af AAA, hvor DLG og DA overtager de væsentligste aktiver. Årsagen til overtagelsen af AAA er, at AAA er nødlidende. Den 1. februar 2010 trådte AAA i betalingsstandsning.

ØKONOMI- OG

ERHVERVS MINISTERIET

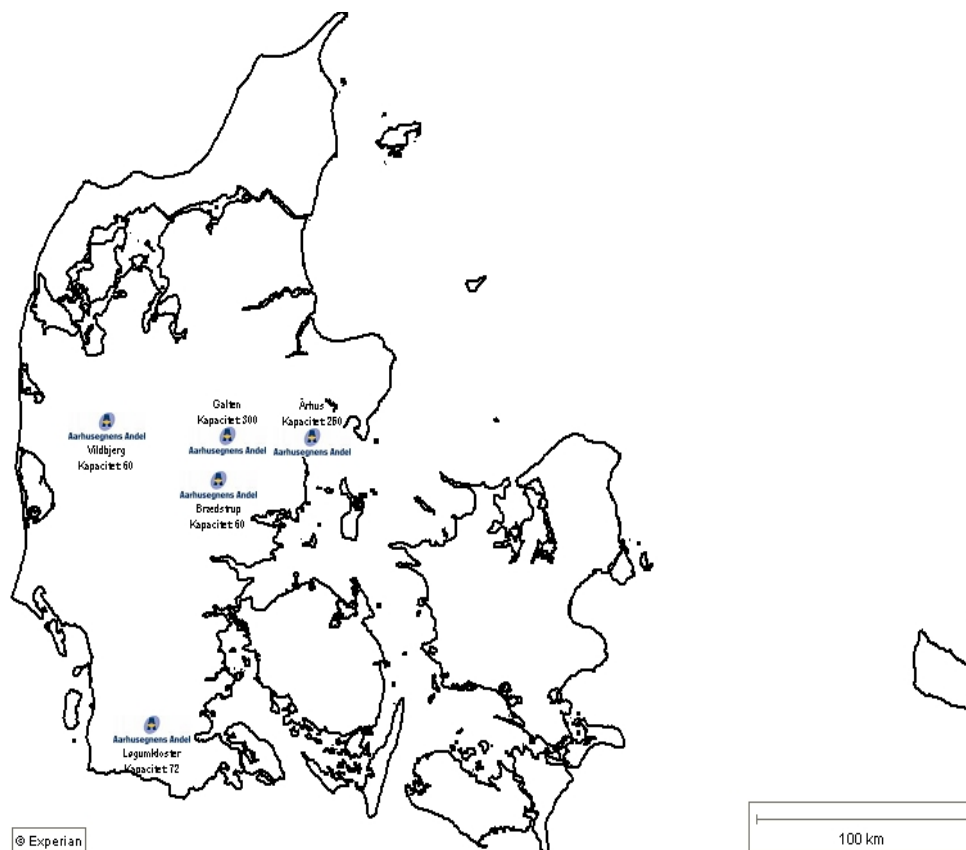
2. Parallelt med ovenstående to fusioner behandles en fusion mellem DA og S.A.B. a.m.b.a. Landbrugets Andel (herefter SAB). Denne fusion blev oprindeligt anmeldt den 8. oktober 2009 og godkendt den 25. januar 2010. Godkendelsen blev imidlertid efterfølgende tilbagekaldt, da det viste sig, at vurderingen beroede på urigtige oplysninger, som en eller flere af parterne - på trods af viden herom - undlod at korrigere. DA's overtagelse af SAB er derfor endeligt anmeldt den 25. januar 2010. SAB er ligesom AAA nødlidende.

3. De tre anmeldte grovvarefusioner vurderes i lyset af de samlede ændringer i markedsforholdene, som bliver en realitet ved gennemførelsen af DLG's og DA's overtagelse af AAA's centrale aktiver samt DA's overtagelse af SAB med henblik på at vurdere den maksimale skadevirkning på konkurrencen, som fusionerne kan medføre.

2. Parterne

4. AAA er et andelsejet grovvarereselskab med hovedkontor i Galten. AAA opkøber korn og forsyner landmænd i Syd- og Midtjylland, på Fyn samt Sjælland med foderstoffer, gødning, såsæd, planteværn, og premix- og mineralblandinger m.v.

Figur 1: Kort over AAA's produktionsanlæg i Danmark



5. AAA indgår ikke i et indkøbssamarbejde med andre danske grovvare-selskaber og indkøber selv planteværn og såsæd samt importerer råvarer til foderproduktion (soja m.v.) samt gødning.

6. AAA ejer flere produktionsanlæg, hvoraf de to største er beliggende ved hovedsædet i Galten og på Århus Sydhavn. Herudover ejer AAA lager- og skibsanløbsfaciliteter på Århus Østhavn. Disse produktionsanlæg og la-gerfaciliteter overtages ved fusionen af DA.

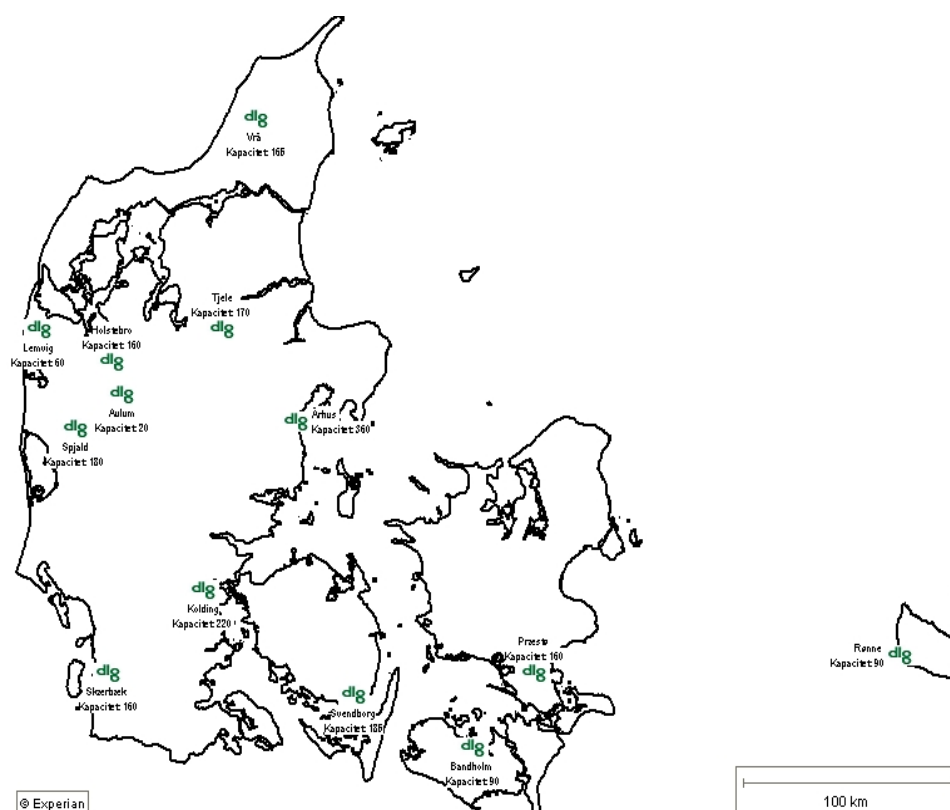
7. AAA ejer endvidere flere datterselskaber, der ved fusionerne overtages af hhv. DA, DLG og Vestjyllands Andel (herefter VA). Det drejer sig om bl.a.:

- Axel Toft Food A/S (produktion af konsumprodukter såsom ærter, frø og korn). Overtages af DLG.
- Nutrio A/S (produktion af premix- og mineralblandinger, der anvendes i produktionen af færdigfoder og hjemmeblandet foder). Overtages af DLG.
- Vildbjerg Mølle A/S (produktion af økologisk færdigfoder til svin-, kvæg- og fjerkræ). Overtages af DA og videresælges til VA, jf. nedenfor.

- J.B. Møller A/S (produktion af færdigfoder til svin). Overtages af DA.

8. **DLG** er Danmarks største grovvareselskab. DLG opkøber korn og forsyner landmænd i hele Danmark med foderstoffer, gødning, såsæd, planteværn og premix- og mineralblandinger m.v., jf. figur 2 nedenfor.

Figur 2: Kort over DLG's produktionsanlæg

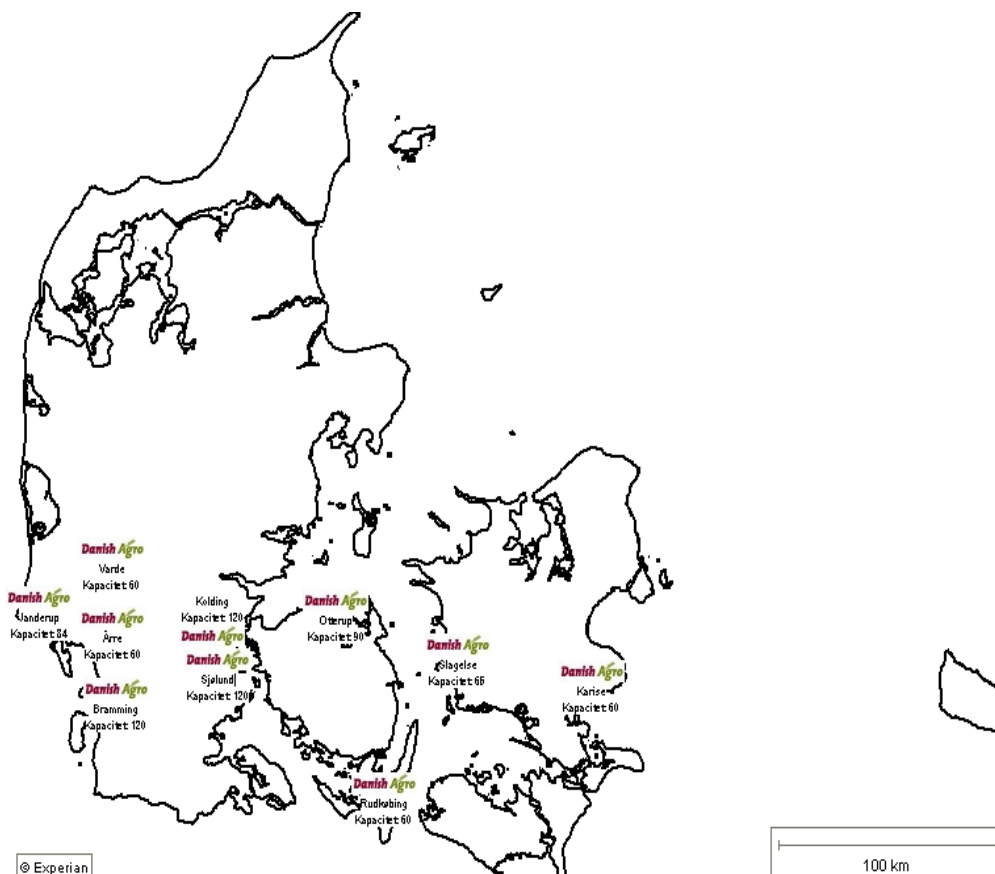


9. DLG deltager i indkøbssamarbejderne Agro Supply A/S, SweDane Crop Protection A/S og European Fertilizer A/S, jf. nedenfor.

10. DA og DLG har endvidere ejerandele i en række fælles selskaber.

11. DA er Danmarks næststørste grovvareselskab. DA opkøber korn og forsyner landmænd i hele Danmark undtagen Nordjylland med foderstoffer, gødning, planteværn, såsæd og premix- og mineralblandinger m.v., jf. figur 3 nedenfor.

Figur 3: Kort over DA's produktionsanlæg i Danmark



12. DA indgår i samarbejde med en række andre grovvareselskaber organiseret i **DLA Group**, hvor igennem der deltages i indkøbssamarbejdet i DLA Agro a.m.b.a., jf. nedenfor.

13. Udover DA er de vigtigste danske deltagere i DLA Group, og der med i indkøbssamarbejdet i DLA Agro følgende grovvarevirksomheder:

- **Vestjyllands Andel A.m.b.A (VA).** Et grovvareselskab med hovedsæde i Ringkøbing, som primært opererer i Vestjylland. VA ejer tre produktionsanlæg i Vestjylland.
- **Nordjysk Andel A.m.b.A. (NA).** Et grovvareselskab med hovedkontor i Vrå, som primært opererer i Nordjylland. NA ejer to produktionsanlæg i Nordjylland.
- **Hedegaard Agro A/S (HE).** Et grovvareselskab med hovedkontor i Nørresundby, som opererer i en stor del af Jylland. HE blev i 2008 opkøbt af DLA-medlemmerne. HE's tre produktionsanlæg er beliggende ved Limfjorden.

- **SAB.** Et grovvareselskab med hovedkontor på Fyn og med to produktionsanlæg på det nordlige Fyn. Selskabet driver sine aktiviteter i Danmark ekskl. Nordjylland.

14. **ATR Landhandel** er et nordtysk grovvareselskab med foderfabrikker i Tyskland og et dansk salgskontor i Aulum i Jylland. ATR opkøber korn og sælger færdigfoder til svin, kvæg og fjerkræ, gødning, såsæd, planteværn, og premix- og mineraler til kvæg. ATR sælger i Jylland (dog ikke i Nordjylland) samt på Fyn. ATR har ikke produktions- og lagerfaciliteter i Danmark, men opererer fra Tyskland. ATR indgår ikke i et dansk indkøbssamarbejde.

3. Samarbejder

15. Det primære samarbejdsområde inden for grovvarebranchen er fælles indkøb, da der er store skalafordele forbundet med at indkøbe og transportere råvarer i store mængder.

16. Indenfor DLA Group samarbejdes der om indkøb i DLA Agro samt om produktion i en række fællesejede produktionsselskaber.

17. Via DLA Agro indkøbes foderråvarer (soja), rapskager, foderfedt, mineraler og vitaminer, såsæd, gødning, planteværn, plast- og bindegarn og træpilller.

18. DLG samarbejder om indkøb med Agro Danmark. Agro Danmark består af Brdr. Ewers A/S og Hornsyld Købmandsgaard A/S.

19. Indkøbssamarbejdet sker gennem Agro Supply A/S (foderråvarer og fedt), European Fertilizer A/S (gødning), SweDane Crop Protection A/S (planteværn) og SweDaNo Trade (bindegarn, plastik, emballage og ensilagemidler). I indkøbssamarbejderne SweDane og European deltager udover DLG og Agro Danmark også Svenska Lantmännen.

4. Konkurrencestyrelsens kortvarige markedsundersøgelser

20. Konkurrencestyrelsen har i forbindelse med behandlingen af fusionerne indsamlet oplysninger fra fusionsparterne samt en række øvrige aktører, herunder konkurrenter, kunder og landbrugsrådgivere. Konkurrencestyrelsen har endvidere modtaget uopfordrede henvendelser fra visse aktører på markedet. Samlet viser undersøgelserne bl.a. at:

- De markedsaktører, som er knyttet til de to primære indkøbssamarbejder, agerer i et vist omfang på markedet som to samlede blokke.
- Adgang til dybvandshavne (bl.a. Århus og Fredericia) og til lagerfaciliteter på disse havne, er vigtigt med henblik på at kunne importere, oplagre og distribuere foderråvarer og gødning i tilstrækkeligt store mængder.

- AAA har hidtil udøvet et væsentligt konkurrencepres på grovvaremarkederne.
- ATR udøver et væsentligt konkurrencepres i de områder, hvor de opererer, men er begrænset af ikke at have produktions- og lagerfaciliteter i Danmark.
- Markedet er karakteriseret ved en høj gennemsigtighed og relativt høje adgangsbARRIERER.
- AAA's væsentligste produktionsanlæg er beliggende i Galten og på Århus Havn. Produktionsanlægget i Galten er attraktivt pga. beliggenhed og omkostningseffektivitet. Herudover ejer AAA lager- og skibsanløbsfaciliteter på Århus Østhavn, som er attraktivt pga. beliggenhed ved en dybvandshavn, der betyder, at der kan indskibes bl.a. foderråvarer i tilstrækkeligt store mængder.
- En række aktører har over for Konkurrencestyrelsen tilkendegivet, at fusionen vil skabe konkurrenceproblemer på flere af de berørte markeder.
- To udenlandske aktører har udvist interesse for at overtage centrale dele af AAA's virksomhed.
- Af tidsmæssige årsager har styrelsen ikke undersøgt, om der er andre udenlandske aktører, som har interesse i at overtage dele af AAA's aktiver. Fusionsparterne har imidlertid oplyst, at de forventer, at andre udenlandske aktører vil være interesserede i at overtage blandt andet AAA's produktionsanlæg på Århus Sydhavn.

5. Markedsafgrænsning

21. Fusionerne berører følgende markeder i grovvarebranchen:

Salg af:

- Færdigfoder til svin
- Færdigfoder til kvæg
- Færdigfoder til fjerkræ
- Gødning
- Planteværn
- Såsæd
- Premix- og mineralblandinger
- Foderråvarer

Indkøb af:

- Korn

22. Der kan afgrænses et overordnet produktmarked for salg af færdigfoder til svin. Markedet kan muligvis opdeles yderligere i hhv. færdigfoder og tilskudsfoder og i hhv. konventionelt og økologisk færdigfoder. Til brug for nærværende sager kan den endelige markedsafgrænsning imidlertid stå åben. Geografisk kan markedet afgrænses til Danmark, evt. yderligere opdelt i Øst- og Vestdanmark delt ved Storebælt. Til brug for nærværende sa-

ger kan den endelige afgrænsning af det geografiske marked imidlertid stå åben.

23. Der kan afgrænses overordnede produktmarkeder for salg af færdigfoder til kvæg og for salg af færdigfoder til fjerkræ. Der kan muligvis ske en produktopdeling svarende nogenlunde til det nævnte under færdigfoder til svin. Til brug for nærværende sager kan den endelige markedsafgrænsning imidlertid stå åben. Geografisk kan begge markeder afgrænses til Danmark, da disse fodertyper transporteres over længere afstande end svinefoder.

24. Der kan afgrænses et overordnet marked for salg af premix- og mineralblandinger. Det kan muligvis yderligere opdeles i hhv. premixblandinger og mineralblandinger. Til brug for nærværende sager kan den endelige markedsafgrænsning imidlertid stå åben. Det geografiske marked kan mindst afgrænses nationalt til Danmark. Til brug for nærværende sager kan den endelige afgrænsning af det geografiske marked imidlertid stå åben.

25. Der kan afgrænses et overordnet produktmarked for salg af foderråvarer (sojaskrå, sojakager, rapsprodukter og solsikkeolie), for salg af planteværn, for salg af såsæd og for salg af gødning. Disse markeder kan eventuelt opdeles yderligere. Geografisk kan markederne afgrænses til Danmark.

26. Markedet for grovvareselskabernes indkøb af korn fra landmændene er ikke vurderet nærmere.

6. Kontrafaktiske scenarier

27. Til brug for vurderingen af, om fusionerne vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt på markederne afgrænset ovenfor, skal der foretages en kontrafaktisk analyse af, hvordan konkurrencesituationen forventes at være på markedet uden fusionens gennemførelse sammenlignet med, hvordan konkurrencesituationen forventes at være med fusionens gennemførelse.

28. Hvis fusionen ikke hæmmer den effektive konkurrence på markedet betydeligt sammenlignet med det mest sandsynlige kontrafaktiske scenarie, skal fusionen godkendes. Hvis fusionen hæmmer den effektive konkurrence på markedet betydeligt sammenlignet med det mest sandsynlige kontrafaktiske scenarie, skal fusionen forbydes.

29. Det lægges til grund, at såfremt fusionen ikke gennemføres, vil AAA gå konkurs. Det mest sandsynlige scenarie ved en konkurs er, at en udenlandsk aktør vil overtage produktionsanlægget i Galten (hvor der produceres bl.a. færdigfoder til svin), og at den samme aktør eller en anden udenlandsk aktør vil overtage lager- og skibsanløbsfaciliteterne Århus Østhavn og eventuelt produktionsanlægget på Århus Sydhavn. Der er ved denne vurdering lagt vægt på følgende forhold:

- Efter Konkurrencestyrelsens offentliggørelse af fusionerne, blev styrelsen uopfordret kontaktet af ATR og en anden udenlandsk aktør, som oplyste, at de var interesserede i at overtage centrale *dele* af AAA's virksomhed. Igennem styrelsens behandling af fusionerne har de udenlandske aktører vedvarende udtrykt interesse for at overtage forskellige dele af AAA.
- ATR har udvist interesse for at overtage [...]. Den anden udenlandske aktør har udvist interesse i at overtage [...].
- Der er flere mindre danske selskaber, der har udvist interesse for at overtage produktions- eller lagerfaciliteter i Midtjylland. Denne interesse er imidlertid ikke nærmere specificeret.
- DA's eller DLG's overtagelse af centrale dele af AAA, dvs. enten produktionsanlægget i Galten, produktionsanlægget på Århus Sydhavn eller lager- og skibsanløbsfaciliteterne på Århus Østhavn vil være omfattet af fusionskontrolreglerne ved en konkurs. For så vidt angår en overtagelse af disse dele af AAA's virksomhed, må det ligeledes antages, at hvis ikke konkurrencemyndighederne kan godkende nærværende fusioner, kan myndighederne heller ikke i forbindelse med en konkurs godkende, at DA eller DLG overtager de attraktive aktiver i AAA, som en udenlandsk aktør netop finder interessante og nødvendige for at styrke positionen på markedet eller indtræde på markedet.
- På markedet for premix- og mineralblandinger vil det sandsynlige kontrafaktiske scenarie være, at DLG overtager Nutrio A/S fra konkursboet, da en sådan overtagelse ikke er omfattet af fusionskontrolreglerne. Der vil således ikke være forskel på konkurrencesituationen med og uden de anmeldte fusioner, idet DLG i begge tilfælde vil kunne overtage Nutrio A/S.

30. Det mest sandsynlige kontrafaktiske scenarie er således, at en udenlandsk aktør overtager anlægget i Galten, og at den samme aktør eller en anden udenlandsk aktør overtager lager- og skibsanløbsfaciliteterne på Århus Østhavn og evt. produktionsanlægget på Århus Sydhavn.

31. Parterne har påberåbt sig et "failing firm defence". Failing firm defence kan finde anvendelse, når den forringede konkurrencesituation efter fusionens gennemførelse ikke er forårsaget af fusionen, men ville gøre sig gældende i mindst samme omfang, hvis fusionen ikke blev gennemført. Den ene betingelse for failing firm defence er, at den overtagne virksomheds aktiver definitivt forlader markedet. Dette kan ikke antages at være tilfældet, jf. de udenlandske aktørers interesse i at overtage centrale dele af AAA's produktions- og lagerfaciliteter. Allerede af denne grund er forudsætningerne for at anvende failing firm defence ikke opfyldt.

7. Vurdering

32. Konkurrencestyrelsen har i forbindelse med behandlingen af fusionerne indsamlet oplysninger fra fusionsparterne samt en række øvrige aktører, herunder konkurrenter, kunder og landbrugsrådgivere. Parterne har under hele forløbet understreget sagens meget hastende karakter, idet der har været

risiko for, at AAA ville gå konkurs. Da mere omfattende markedsundersøgelser ville tage væsentligt længere tid at gennemføre, er vurderingen baseret på styrelsens kortvarige markedsundersøgelser.

33. På baggrund af de kortvarige markedsundersøgelser er det vurderingen, at der er en væsentlig risiko for, at konkurrencen svækkes som følge af koordinerede virkninger på de berørte markeder, og at risikoen for at dette sker øges, hvis fusionen gennemføres.

34. Koordinerede virkninger kan opstå på oligopolistiske markeder med få, store aktører, hvor virksomhederne tager hensyn til konkurrenternes forventede adfærd på markedet og dermed ikke agerer uafhængigt af hinanden. Virksomhederne vil i givet fald – hvis bestemte forudsætninger er opfyldt – agere på en måde, som har stor lighed med en monopolist.

35. Vurderingen af fusionernes virkninger er i vid udstrækning ens for markederne for salg af færdigfoder til svin, kvæg, fjerkræ samt salg af foderråvarer og planteværn. I det følgende tages der udgangspunkt i vurderingen af markedet for færdigfoder til svin.

36. Kort ridset op gør følgende markeds karakteristika sig gældende på markedet for færdigfoder til svin efter fusionen og i det mest sandsynlige kontrafaktiske scenarie. Med henblik på at vurdere den maksimalt skadelige effekt er det lagt til grund, at ATR (som allerede er aktiv på det danske marked) køber fabrikken i Galten og lager- og skibsanløbsfaciliteterne på Århus Østhavn i det kontrafaktiske scenarie.

Tabel E1: Markedsandele ved kontrafaktisk scenarie og med gennemførelse af anmeldte fusion på markedet for færdigfoder til svin i Vestdanmark (2009)

	Kontrafaktisk		Efter fusion
DLG (DLG)	[30-40]	DLG + AAA (ca. 7 pct.) (DLG)	[30-40]
DA/SAB (DLA)	[10-20]	DA/SAB + AAA (ca. 96 pct.) (DLA)	[20-30]
NA(DLA)	[0-10]	NA (DLA)	[0-10]
Hedegaard (DLA)	[0-10]	Hedegaard (DLA)	[0-10]
HCH (DLA)	[0-10]	HCH (DLA)	[0-10]
VA + 5 pct. af AAA's andel (Vildbjerg) (DLA)	[0-10]	VA+AAA (ca. 3 pct.) (DLA)	[0-10]
Brdr. Ewers (DLG)	[0-10]	Brdr. Ewers (DLG)	[0-10]
Hornsyld (DLG)	[0-10]	Hornsyld (DLG)	[0-10]
ATR + 95 pct. af AAA's andel (Galten)	[10-20]	ATR	[0-10]
Møllerup (DLA)	[0-10]	Møllerup(DLA)	[0-10]
Aller (DLA)	[0-10]	Aller (DLA)	[0-10]
HHI	[...]	HHI	[...]
Ændring i HHI			[...]

37. Med fusionen øges koncentrationen på markedet for salg af færdigfoder til svin. Fusionerne vil medføre et HHI på [...], hvilket indebærer en ændring på [...], jf. tabel E1. Kommissionen anfører, at et HHI-niveau over 2.000 og en ændring på over 150 kan anses som et indledende tegn på, at der kan være konkurrencemæssige problemer.

38. Imidlertid er det på grund af det tætte samarbejde mellem aktørerne i de to store indkøbssamarbejder relevant i en vis udstrækning at betragte aktørerne i indkøbssamarbejderne under ét. Hvis dette lægges til grund stiger HHI til [...] efter fusionen med en ændring på [...], jf. tabel E2. Dette ligger langt over Kommissionens grænseværdier for, hvornår en fusion må antages at skade konkurrencen.

Tabel E2: Markedsandele ved kontrafaktisk scenarie og ved gennemførelse af anmeldte fusion på markedet for færdigfoder til svin i Danmark – fordelt på indkøbssamarbejde (2009)

	Kontrafaktisk		Efter fusion
DLG (indkøbssamarbejde)	[40-50]	DLG (indkøbssamarbejde)	[40-50]
DLA (indkøbssamarbejde)	[40-50]	DLA (indkøbssamarbejde)	[40-50]
ATR	[10-20]	ATR	[0-10]
HHI	[...]		[...]
Delta HHI			[...]

Anm. DLG indkøbssamarbejdet består af: Hornsyld, Brdr. Ewers,

DLA gruppens indkøbssamarbejdet består af: DA, Aller Mølle, VA, NA, Hedegaard, SAB, Møllerup Mølle og HCH.

39. Konkret vurderes det, at der er risiko for, at der vil opstå stiltiende koordinering af enten priser eller stiltiende koordinering om markedsdeling i form af en opdeling af kunderne mellem aktørerne i de to store indkøbssamarbejder.

40. Fusionen øger koncentrationen på markedet væsentligt og fører til en øget symmetri mellem de to indkøbssamarbejder. DLA gruppen vil således få en markedsandel på [40-50] pct. mod [40-50] pct. i det kontrafaktiske scenarie. DLG gruppen har i begge scenarier en markedsandel på omkring [40-50] pct. En øget symmetri betyder, at aktørernes gevinst ved at deltage i og afvige fra en stiltiende koordineret prisforhøjelse eller en stiltiende forståelse om ikke at opsøge hinandens kunder er relativt ens. Det er befordrende for koordinering.

41. Den eneste uafhængige aktør på markedet vil i begge scenarier være ATR. Hvis fusionen gennemføres, vil ATR have en markedsandel på [0-10] pct. og ikke adgang til produktions- og lagerkapacitet i Danmark, mens ATR i det kontrafaktiske scenarie har en markedsandel på [10-15] pct. og adgang til produktions- og lagerkapacitet i Danmark.

42. Fusionen fører dermed til, at den eneste aktør på markedet, som er uafhængig af de to store indkøbssamarbejder, har en mindre markedsstyrke end i det kontrafaktiske scenarie og ikke har adgang til produktions- og lagerkapacitet. Det svækker muligheden for, at ATR agerer som en maverick, der kan destabilisere en evt. koordinering. En maverick er kendetegnet ved at have en aggressiv adfærd på markedet og derigennem udøve et væsentligt konkurrencepres.

43. Der er herudover tale om, at produkterne er relativt homogene og der er en høj gennemsigtighed om priser, kunderelationer mv. Dette skyldes bl.a., at der er få aktører, at transaktionerne i en række tilfælde sker relativt hyppigt, og at de er forudsigelige samt regelmæssige. Landmænd indhenter ofte tilbud fra forskellige grovvareselskaber, som efterfølgende bruges i forhandlingsøjemed og dermed giver grovvareselskaberne indsigt i hinandens priser. Desuden anvendes der udbud, som grovvareselskaberne kan bruge til jævnligt at teste markedspriserne.

44. Der er en høj grad af omkostningssymmetri på markedet. Denne symmetri bliver styrket efter fusionen. Det skyldes, at medlemmer af DLA samarbejdet overtager alle AAA's aktiviteter, hvorved alle tilbageværende markedsaktører – på nær ATR der besidder en relativt lille markedsandel – er en del af enten DLG samarbejdet eller DLA samarbejdet om indkøb. I det kontrafaktiske scenarie overtager ATR produktionsanlægget i Galten og lager- og skibsanløbsfaciliteterne på Århus Østhavn. Da ATR ikke er en del af indkøbssamarbejderne, er omkostningssymmetrien således højere efter fusionen end i det kontrafaktiske scenarium.

45. Der er betydelige adgangsbarrierer på markedet. Det skyldes bl.a., at transportomkostninger er en væsentlig parameter for at sælge færdigfoder til svin på markedet, og det er derfor afgørende at være i besiddelse af lagerkapacitet og/eller produktionskapacitet for at kunne konkurrere i hele landet. Det er imidlertid vanskeligt at opnå tilladelse til nye byggerier af produktionskapacitet. Fusionen fører til, at det kan være vanskeligere for en tredje part at erhverve produktionskapacitet og/eller lager i Danmark og særligt i Jylland. Det skyldes, at AAA's produktions- og lagerfaciliteter bliver opkøbt af aktørerne i de to store indkøbssamarbejder, og at selskaberne i indkøbssamarbejdet må antages at være mindre tilbøjelige til at frasælge faciliteter til aktører uden for indkøbssamarbejdet.

46. Det vurderes samlet, at der er en væsentlig risiko for, at konkurrencen svækkes som følge af koordinerede virkninger på markedet for salg af færdigfoder til svin, og at risikoen for at dette sker øges, hvis fusionen gennemføres sammenlignet med det kontrafaktiske scenarie.

47. Ved vurderingen vægtes det særligt, at fusionen fører til en øget koncentration og en øget symmetri mellem de to store indkøbsgrupper på markedet. Samtidigt fører fusionen til, at den eneste aktør på markedet, som er uafhængig af de to store indkøbssamarbejder, har en mindre markedsstyrke

og ikke har adgang til produktions- og lagerkapacitet, hvilket svækker muligheden for at destabilisere en evt. koordinering. Der lægges også vægt på, at der er tale om relativt homogene varer, at markedet er præget af en stor gennemsigtighed og relativt høje adgangsbarrierer. Endelig medfører fusionen øgede adgangsbarrierer og øget omkostningssymmetri på markedet.

48. På baggrund af de kortvarige markedsundersøgelser vurderes det derfor samlet set, at gennemførelsen af fusionen i forhold til det tilfælde, hvor fusionen ikke gennemføres, vil hæmme den effektive konkurrence betydeligt på det danske marked for salg af færdigfoder til svin. Det vurderes, at det samme vil gøre sig gældende på markederne for færdigfoder til kvæg og færdigfoder til fjerkræ samt på markederne for planteværn og foderråvarer.

49. På markederne for premix- og mineralblandinger og salg af gødning og såsæd er der ikke betænkeligheder ved fusionen.

8. Tilsagn

50. Konkurrencestyrelsen har siden anmeldelsen af de to fusioner løbende drøftet mulighederne for tilsagn med parterne med henblik på at imødegå de konkurrencemæssige betænkeligheder. Parterne har oplyst, at AAA vil gå konkurs, hvis ikke fusionen godkendes meget snart.

51. Parterne har den 26. februar 2010 afgivet tilsagn.

52. Tilsagnene indebærer, at parterne skal foretage et frasalg af et eller flere af AAA's aktiver. Salget opdeles i to faser. I fase 1) skal der foretages et frasalg af *enten* (i) AAA's produktionsanlæg på Århus Sydhavn *eller* af (ii) *både* AAA's produktionsanlæg på Århus Sydhavn *og* lager- og skibsanløbsfaciliteter på Århus Østhavn. Såfremt der ikke er sket frasalg af aktiverne inden for en frist på 3 måneder, bortfalder forpligtelsen til at frasælge aktiverne og fase 2) iværksættes. I fase 2) skal der foretages et frasalg af AAA's produktionsanlæg i Galten.

53. Køber skal godkendes af Konkurrencestyrelsen. Godkendelse forudsætter at vedkommende virksomhed: (i) ikke er koncernforbundet med DA eller DLG, ikke har ejerinteresser i DA eller DLG og at hverken DA eller DLG har ejerinteresser i den pågældende virksomhed. (ii) hverken er medlem af eller inden for det seneste år forud for Konkurrencerådets godkendelse af fusionen har indgået i et formaliseret indkøbssamarbejde med DA, DLG eller en af disses koncernforbundne virksomheder, jf. bilag 2 til tilsagnene, der indeholder en ikke-udtømmende liste over disse virksomheder. (iii) til Konkurrencestyrelsen har indgivet en kortfattet, plausibel forretningsplan om drift af grovvarevirksomhed, herunder salg af foder i Danmark, ved anvendelse af det aktiv, der ønskes erhvervet samt dokumentation for pågældende virksomheds finansielle styrke, jf. de af parterne afgivne tilsagn af 25. februar 2010.

9. Vurdering

54. Det vurderes samlet, at tilsagnene sikrer god mulighed for, at en udenlandsk aktør kan få et stærkt brohoved i Danmark og udøve et væsentligt konkurrencepres på de danske grovvaremarkeder. Der lægges særlig vægt på, at frasalget omfatter betydelig kapacitet, at ATR og en anden udenlandsk aktør har vist interesse for de berørte aktiver, og at opbygningen af tilsagnet sikrer betydelig fleksibilitet for så vidt angår pris og købers muligheder for at vælge aktiver.

55. Fusionen med tilsagn, hvor *enten* faciliteterne på Århus havn *eller* fabrikken i Galten bliver frasolgt, kan umiddelbart forekomme konkurrencemæssigt ringere end det kontrafaktiske scenarie, hvor *både* fabrikken i Galten *og* faciliteterne på Århus havn bliver købt af ATR. I det kontrafaktiske scenarie forudsættes imidlertid en konkurs med risiko for forfald af aktiver og tab af viden og medarbejdere, mens fusionen med tilsagn bygger på en overtagelse uden konkurs. Ved en konkurs er der tillige risiko for, at AAA's tidligere kunder, på grund af kundernes akutte behov for foderleverancer, vælger de store aktører på markedet som leverandører. I givet fald kan det være sværere for en ny aktør at vinde kunderne tilbage, fordi der kan være opbygget en vis loyalitet i det nye kundeforhold.

56. Tilsagnene vurderes at medføre, at de to anmeldte grovvarefusioner ikke hæmmer den effektive konkurrence på de berørte markeder betydeligt, idet tilsagnene gør det muligt for en tredjepart at komme ind på markederne og udøve det fornødne konkurrencepres.

57. På baggrund af ovenstående konkluderes det, at en gennemførelse af de anmeldte fusioner med de afgivne tilsagn ikke vil føre til, at den effektive konkurrence hæmmes betydeligt på de af de anmeldte fusioner berørte markeder.

58. Fusionerne kan derfor godkendes med de af parterne afgivne tilsagn, der samtidig gøres til vilkår for fusionernes godkendelse, jf. konkurrencelovens § 12 e, stk. 1, jf. § 12 c, stk. 1 og 2.