

NOTAT

Kommissorium for udvalg om konkurrencelovgivningen

Baggrund

En stærk konkurrence er en vigtig drivkraft for vækst, velstand og fornyelse. Det er til gavn for forbrugerne og samfundet som helhed. Det fremgår af regeringens globaliseringsstrategi, at konkurrencen i Danmark skal være på højde med de bedste lande i OECD.

En stærk konkurrence fordrer bl.a., at virksomhederne efterlever konkurrenceloven. En vigtig forudsætning er, at virksomhederne har kendskab til reglerne, og at konkurrencemyndighederne håndhæver loven effektivt.

En af de vigtigste opgaver for myndighederne er at informere og vejlede om konkurrencereglerne. Det gælder både i forhold til de virksomheder, der overholder loven, og de virksomheder, der ikke overholder loven. For de virksomheder, der ikke måtte overholde loven, er den vigtigste myndighedsopgave imidlertid at håndhæve reglerne, så konkurrencen på markedet ikke begrænses til skade for de mange lovlydige virksomheder og forbrugerne.

Ofte vil det være belastende for en virksomhed at være involveret i en konkurrencesag, fordi virksomheden skal afgive en række oplysninger til brug for sagens behandling, og fordi et sagsforløb kan strække sig over meget lang tid. Det er derfor vigtigt, at sagsprocesserne tilrettelægges på en måde, så virksomhederne belastes mindst muligt undervejs i forløbet.

Eftersom konkurrencereglerne ikke alene berører de virksomheder, der er direkte implicerede i en konkurrencesag, men hele markedet som sådan, vil det også for de andre virksomheder på markedet være af stor betydning, at konkurrencesager tilrettelægges bedst muligt.

Som konkurrencereglerne er udformet på nuværende tidspunkt, straffes overtrædelser af konkurrenceloven med bøde, mens der for anden økonomisk kriminalitet i en række tilfælde, f.eks. for piratkopiering, bedrageri og insiderhandel, både er mulighed for bøde og fængselsstraf.

De nuværende sanktionsmuligheder har både betydning for sanktionernes afskrækkende effekt og for den effektive opsporing og efterforskning af lovovertrædelser. Sanktionsmulighederne indebærer således bl.a., at en

række af de efterforskningsbeføjelser, som politiet kan anvende i andre sager om økonomisk kriminalitet, ikke kan anvendes i konkurrencesager. Det kan betyde, at det efter omstændighederne er vanskeligere for konkurrencemyndighederne og politiet at efterforske sager om overtrædelser af konkurrencelovgivningen end sager om andre former for økonomisk kriminalitet.

Det er på denne baggrund besluttet at nedsætte et udvalg til at se nærmere på disse spørgsmål.

Udvalgets opgaver

Udvalget har til opgave at vurdere:

- Om der er behov for at styrke Konkurrencestyrelsens generelle informations- og vejledningsindsats med henblik på at forebygge konkurrencelovovertrædelser og sikre efterlevelse af loven
- Om processerne for sager efter konkurrencelovgivningen kan tilrettelægges mere effektivt og samtidig på en måde, som er mindst muligt belastende for virksomhederne
- Om indførelse af fængselsstraf vil kunne bidrage til en styrket håndhævelse af konkurrencelovgivningen i kartelsager

Udvalget skal til brug for sin vurdering af spørgsmålet om Konkurrencestyrelsens generelle informations- og vejledningsindsats bl.a. belyse:

- Hvordan Konkurrencestyrelsen i dag informerer og vejleder om det generelle regelsæt
- Hvordan Konkurrencestyrelsen informerer og vejleder om praksis
- Hvordan virksomhederne oplever Konkurrencestyrelsens informations- og vejledningsindsats
- Hvordan informations- og vejledningsindsatsen er tilrettelagt i andre relevante udvalgte OECD-lande

Udvalget skal til brug for sin vurdering af spørgsmålet om sagsprocesserne bl.a. belyse:

- Processer og regler om sagsbehandlingen hos konkurrencemyndighederne, herunder:
 - Rammerne for sagsoplysning
 - Reglerne for inddragelse af parter undervejs i en sag, herunder aktindsigt, partshøring og muligheden for mundtlig forelæggelse for Konkurrencerådet
 - Frister for de processuelle skridt
 - Klagemuligheder
- Sagsprocesser hos konkurrencemyndigheder i andre relevante udvalgte OECD-lande

Endelig skal udvalget til brug for sin vurdering af spørgsmålet om indførelse af fængselsstraf bl.a. belyse:

- Forskellige udvalgte OECD-landes systemer i relation til sanktionering af kartelsager samt erfaringer med indførelse af og anvendelse af fængselsstraf i kartelsager, herunder de præventive og forebyggende effekter
- Sanktionsmuligheder og efterforskningsbeføjelser ved andre former for økonomisk kriminalitet samt økonomiske skadevirkninger af karteller sammenlignet med andre former for økonomisk kriminalitet
- Krav til bevisbyrde mv. i forbindelse med fængselsstraf
- Mulige virkninger og betænkeligheder ved indførelse af fængselsstraf i kartelsager
- Effekten af det straflempelsesprogram, der blev indført i 2007

Såfremt udvalget finder anledning til at foreslå ændrede regler, skal udvalget udarbejde et lovforslag.

Udvalget kan til brug for sine overvejelser inddrage relevante myndigheder, interessenter og brancheorganisationer, og erfaringer fra andre relevante lande.

Udvalget skal færdiggøre sit arbejde og aflevere en rapport til økonomi- og erhvervsministeren inden udgangen af april 2011. Ved udgangen af august 2010 afleverer udvalget ydermere en midtvejsstatus til økonomi- og erhvervsministeren.

Udvalgets sammensætning

Formand udpeget af økonomi- og erhvervsministeren

1 medlem udpeget af Økonomi- og Erhvervsministeriet

1 medlem udpeget af Konkurrencestyrelsen

1 medlem udpeget af Justitsministeriet

1 medlem udpeget af Rigsadvokaten

1 medlem udpeget af Statsadvokaten for Særlig Økonomisk Kriminalitet (SØK)

1 medlem udpeget af Dommerforeningen

1 medlem udpeget i fællesskab af Advokatrådet og Danske Advokater

1 medlem udpeget af Dansk Industri

1 medlem udpeget af Dansk Erhverv

1 medlem udpeget af Landbrug og Fødevarer

1 medlem udpeget i fællesskab af Håndværksrådet, Dansk Byggeri og Teknik

1 medlem udpeget af Arbejderbevægelsens Erhvervsråd

1 medlem udpeget af Forbrugerrådet

1 medlem udpeget i fællesskab af Forsikring & Pension, Finansrådet, Realkreditrådet og Realkreditforeningen

3 uafhængige eksperter udpeget af økonomi- og erhvervsministeren

Sekretariatsfunktionen varetages af Økonomi- og Erhvervsministeriet.