

Miljøministeriet
Højbro Plads 4
1200 København K

Att.: Miljøminister Connie Hedegaard

21. juni 2006
Sag 4/0120-0100-0044
/ SA, ULS
Deres ref.

Kære Connie

Adgang til følsomme konkurrentoplysninger

Konkurrencerådet har på sit møde i dag behandlet en klage over Nordvestsjællandss Renovationsselskab I/S (herefter Noveren). Kopi af en version til offentliggørelse af rådets notat uden bilag vedlægges til orientering.

Klagen vedrører pligt til at udlevere konkurrencefølsomme oplysninger om klagers private virksomhed til Noveren. Klager og Noveren er begge aktører inden for modtagelse og salg af genanvendeligt jern og metal.

På baggrund af klagen skal Konkurrencerådet hermed opfordre miljøministeren til inden for sit ansvarsområde at sikre, at aktører, der er i konkurrence på et marked, ikke kan tillægges forvaltningsopgaver, der aktuelt eller potentielt giver dem adgang til følsomme konkurrentoplysninger, der kan forvride konkurrencen eller påvirke den negativt.

Denne udtalelse afgives som led i rådets almindelige administration af hensynene bag konkurrenceloven, særligt formålet i lovens § 1 om fremme af en effektiv samfundsmæssig ressourceanvendelse til gavn for virksomheder og forbrugere. Udtalelsen er fra i dag offentlig tilgængelig på Konkurrencestyrelsens hjemmeside.

Baggrund

Noveren er et kommunalt fællesskab, jf. kommunestyrelseslovens § 60, med deltagelse af ni kommuner. Noveren varetager affaldsbehandling, deponering, sortering m.v., herunder modtagelse og videresalg af genanvendeligt jern og metal.

På vegne af otte af de ni deltagerkommuner varetager Noveren endvidere registrering af virksomheder, der erhvervsmæssigt transporterer affald produceret i kommunerne, jf. affaldsbekendtgørelsens § 12. Videre modtager Noveren årlige indberetninger fra de registrerede virksomheder om affaldsproducenternes adresser, CVR-nr., transporterede mængder, fraktioner, affaldstyper m.v., jf. affaldsbekendtgørelsens §§ 13-14.

Klager er en privat virksomhed, som i konkurrence med Noveren driver forretning med køb og salg af genanvendeligt jern og metal. Klager fin-

KONKURRENCESTYRELSEN

Nyropsgade 30
1780 København V

Tlf. 72 26 80 00
Fax 33 32 61 44
CVR-nr. 64 96 46 15
ks@ks.dk
www.ks.dk

ØKONOMI- OG ERHVERVS MINISTERIET

der, at han som følge af Noverens beføjelser efter affaldsbekendtgørelsen tvinges til at udlevere følsomme oplysninger til en konkurrent.

Miljøministeren har med afgørelse af 4. april 2006 vurderet, at Noverens varetagelse af opgaver efter affaldsbekendtgørelsens §§ 12-14 ikke er en direkte eller nødvendig følge af offentlig regulering, jf. konkurrencelovens § 2, stk. 4, jf. stk. 2. I afgørelsen lægger ministeren blandt andet til grund, at Noverens opgaver efter affaldsbekendtgørelsen har karakter af faktisk forvaltningsmyndighed.

Efter modtagelsen af ministerens afgørelse genoptog Konkurrencestyrelsen sagen og indhentede yderligere oplysninger om Noverens varetagelse af registreringer og indberetninger efter affaldsbekendtgørelsens §§ 12-14. Der er blandt andet blevet afholdt møde med Noveren om spørgsmålet.

På baggrund af sagens oplysning finder Konkurrencerådet, at Noverens varetagelse af opgaver efter affaldsbekendtgørelsen ud fra en helhedsbetragtning ikke har en sådan sammenhæng med økonomisk aktivitet, at der er tale om udøvelse af erhvervsvirksomhed. Konkurrenceloven kan derfor ikke finde anvendelse, jf. lovens § 2, stk. 1.

Konkurrencerådets betænkeligheder

Uanset konkurrenceloven i det konkrete tilfælde ikke kan finde anvendelse, er Konkurrencerådet betænkelig ved Noverens varetagelse af opgaverne efter affaldsbekendtgørelsens §§ 12-14.

Der bør principielt være en klar adskillelse mellem driften af en konkurrenceudsat virksomhed på den ene side og opgaver med varetagelse af konkurrentoplysninger på den anden side. Der er risiko for konkurrenceforvridning, når en deltager på et marked har adgang til oplysninger om konkurrenter, som under normale omstændigheder ikke er tilgængelige.

Noverens rolle i henhold til affaldsbekendtgørelsen er ikke tillidsskabende over for selskabets konkurrenter og affaldsproducenter i de deltagende kommuner. Ud fra oplysningerne nævnt i affaldsbekendtgørelsens §§ 13-14 kan det eksempelvis være relativt enkelt at identificere store dele af klagers kundekartotek.

Som anført i vedlagte notat bemærker Konkurrencerådet, at den foreliggende problemstilling er påtalt tidligere, blandt andet på side 13 i Miljøstyrelsens vejledning nr. 4 (1994) om bortskaffelse, planlægning og registrering af affald. Videre bemærkes det, at problemstillingen ikke alene drejer sig om Noveren. Andre kommunale affaldsselskaber er også tillagt opgaver efter affaldsbekendtgørelsens §§ 12-14.

På den baggrund opfordres miljøministeren til inden for sit ansvarsområde at sikre, at aktører, der er i konkurrence på et marked, ikke kan tillægges forvaltningsopgaver, der aktuelt eller potentielt giver dem adgang til

følsomme konkurrentoplysninger, der kan forvride konkurrencen eller påvirke den negativt.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by a vertical line and a small hook at the bottom.

Jan Schans Christensen, formand