

Revisionsin- struks om ind- beretning af oplysninger til økonomiske rammer og benchmarking

Februar 2026



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

**Revisionsinstruks om indberetning af oplysninger til økonomiske rammer og benchmarking
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf.: +45 41 71 50 00
E-mail: kfst@kfst.dk

Revisionsinstruks om indberetning af oplysninger af økonomiske rammer samt oplysninger til benchmarking er udarbejdet af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

Februar 2026

Indhold

Kapitel 1	4
Indledning	4
Kapitel 2	5
Revisionens omfang	5
Kapitel 3	6
Revisionsinstruks	6
3.1 Fane A: Årsregnskabet	6
3.2 Fane B: Tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10	7
3.3 Fane C: Indtægter og overskud	7
3.4 Fane D: Genanbringelser	8
3.5 Fane F: Nye tillæg	8
3.6 Fane G: Nedsættelse eller bortfald af omkostninger	9
3.7 Fane H: Periodevise driftsomkostninger	9
3.8 Fane I: Investeringer	10
3.9 Fane J: Tilknyttet virksomhed der ønskes overført til hovedvirksomhed	10
3.10 Fane L: Faktiske driftsomkostninger	10
Kapitel 4	11
Revisorerklæring	11

Kapitel 1

Indledning

Vandselskaber omfattet af §§ 6 og 6 a i Bekendtgørelse af lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold (vandsektorloven)¹ skal indberette oplysninger i overensstemmelse med årets indberetningsvejledninger til henholdsvis økonomiske rammer og benchmarking senest den 15. april.

Formålet med denne revisionsinstruks er at redegøre for de indberettede oplysninger i VandData, som vandselskabernes revisor skal revidere, samt hvilke arbejder revisor som minimum skal udføre for at kunne afgive en revisorerklæring herpå. Til brug for revisors erklæring på indberetningen i VandData er der udarbejdet en skabelon, som revisor skal anvende².

Vandselskaberne skal som altid indberette til de økonomiske rammer og til benchmarkingen (kun drikkevandsselskaber med en debiteret vandmængde over 800.000 m³, der skal indberette til benchmarkingen i år) i tilhørende indberetningsblanketter i VandData.

I indberetningsblanketten til de økonomiske rammer er der en særskilt fane til revisorgodkendelse (fane M), som indeholder ét samlet skema med de beløb, der skal revideres. Dette er beskrevet i kapitel 4 i denne revisionsinstruks.

¹ Lovbekendtgørelse om vandsektorens organisering og økonomiske forhold, nr. 1693 16/08/2021

² Brug skabelonen: "Revisorerklæring 2025 – vandselskabers indberetning til økonomiske rammer"

Kapitel 2

Revisionens omfang

Bekendtgørelse nr. 1431 af 5. december 2024 med senere ændringer om økonomiske rammer for vandselskaber (ØR-bekendtgørelsen),³ og indberetningsvejledningen til de økonomiske rammer medfører ikke i sig selv krav om tilføjelser eller ændringer i vandselskabernes årsregnskaber aflagt efter årsregnskabsloven.

Revisors erklæring på oplysninger, der er indberettet i indberetningsblanketten til de økonomiske rammer i VandData, skal omfatte indtastede data i følgende faner:

- » Fane A: Årsregnskab (alene hovedtal indtastet i fane A – ikke selve årsregnskabet) samt finansieringsomkostninger
- » Fane B: Tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10
- » Fane C: Indtægter og overskud
- » Fane D: Genanbringelser
- » Fane F: Nye tillæg
- » Fane F: Supplerende investeringstillæg
- » Fane G: Nedsættelse eller bortfald af tidligere givne tillæg
- » Fane H: Periodevise driftsomkostninger
- » Fane I: Investeringer
- » Fane J: Tilknyttet virksomhed
- » Fane L: Faktiske driftsomkostninger (FADO)

Selve revisorgodkendelsen af relevante beløb skal foretages i indberetningsblankettens fane M.

³ <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2024/1431>

Kapitel 3

Revisionsinstruks

Denne revisionsinstruks forudsætter, at revisor har foretaget revision af vandselskabets årsregnskab, herunder at den underliggende bogføring anses for endelig. På denne baggrund indeholder revisionsinstruksen ikke arbejdshandlinger, som må forventes foretaget i forbindelse med revisors udførelse af den ordinære revision af årsregnskabet.

Hvis vandselskabet har fravalgt revision, må revisor da vurdere, hvilke handlinger der er nødvendige for at kunne afgive en revisorerklæring på oplysningerne indberettet i indberetningsblanketten i VandData.

Revisor skal generelt sikre, at vandselskabets indberetning i indberetningsblanketten i VandData er sket i overensstemmelse med indberetningsvejledningerne. Nedenfor fremgår de minimumshandlinger, revisor skal gennemføre for hver enkelt fane i indberetningsblanketten i VandData.

3.1 Fane A: Årsregnskabet

I fane A vedlægger vandselskabet en kopi af selskabets årsregnskab. Den særlige revisorerklæring på oplysninger i indberetningsblanketten i VandData omfatter ikke selve årsregnskabet.

Såfremt vandselskabet har flere aktiviteter omfattet af vandsektorloven samlet i en enkelt juridisk enhed (et selskab der har både drikkevand- og spildevandsaktiviteter), vedlægger vandselskabet også en specifikation af årets indtægter og omkostninger fordelt på hver aktivitet.

Revisor skal påse:

1. At de af vandselskabet indberettede hovedtal fra selskabets resultatopgørelse indtastet i fane A stemmer til årsregnskabet.
 - 1.1. Herunder specifikt at beløb indberettet som "Finansieringsomkostninger og omkostninger vedrørende renter gebyrer og garantiprovision" udelukkende omfatter finansieringsomkostninger fra hovedvirksomheden, jf. indberetningsvejledningen afsnit 2.4 og 2.5.
2. Såfremt vandselskabet har flere aktiviteter påses det, at den indberettede specifikation af fordelingen mellem henholdsvis drikkevand- og spildevandsaktiviteten stemmer med årsregnskabet.

3.2 Fane B: Tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10

Revisor skal påse:

1. At indberettede beløb for realiserede omkostninger stemmer til bogføringen, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
2. At de indberettede tillæg efter § 10 svarer til den beskrivelse (definition af de enkelte typer), der fremgår af den udtømmende tabel i kapitel 3 i indberetningsvejledningen til de økonomiske rammer, herunder at omkostningerne er indberettet i de korrekte felter i indberetningen.
3. For indberetninger af "køb af produkter og ydelser fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven" påses, at den pågældende leverandør er omfattet af vandsektorloven og dermed ØR-bekendtgørelsen.

3.3 Fane C: Indtægter og overskud

I fane C indberetter vandselskabet årets indtægter opgjort i overensstemmelse med ØR-bekendtgørelsen.

Revisor skal påse:

1. At indberettede beløb stemmer til den bogføring, som danner grundlag for årsregnskabet vedlagt i fane A – dog bortset fra "justering af genanbringelsesbeløb fra tidligere år", der dokumenteres under fane D.
2. At beløb indberettet under overskriften "Regulatoriske indtægter og overskud" er indberettet i overensstemmelse med den kategorisering, som fremgår af indberetningsvejledningen, afsnit 4.1–4.8.
3. At beløb, der indtastes (og ikke overføres automatisk) under "Afstemning til årsregnskab", kan afstemmes til den bogføring, som danner grundlag for årsregnskabet vedlagt i fane A. Det påses særligt, at "regulering for periodiserede indtægter fra tilslutningsbidrag indtægtsført regnskabsmæssigt før periodiseringen" samt "regulering for afvigelse af metode mellem årsregnskab og indberetning vedr. opgørelse af indtægter fra tilslutningsbidrag" er baseret på indberetningsvejledningens afsnit 4.1 "Særligt om indregning af tilslutningsbidrag i de økonomiske rammer".
4. At der i "Opgørelse af samlede indtægter" ikke er fratrukket tilbagebetalte vejbidrag inkl. renteomkostninger.
5. At beløb, der indgår i "Overskud fra tilknyttet virksomhed" (ØR-bekendtgørelsens § 35, stk. 1 nr. 4), alene kommer fra aktiviteter, som kan anses som tilknyttet aktivitet, jf. indberetningsvejledningens afsnit 4.4. Endvidere påses, at det indregnede overskud fra tilknyttet virksomhed er opgjort på baggrund af et separat regnskab for tilknyttet virksomhed, jf. bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed § 6⁴.
6. At beløb, der indgår i "Overskud fra aktiviteter med lovkrav om selvstændigt regnskab omfattet af hovedvirksomheden" (ØR-bekendtgørelsens § 35, stk. 2), alene kommer fra aktiviteter, hvor der er lovkrav om selvstændigt regnskab, herunder at indberetningen alene omfatter et eventuelt overskud fra aktiviteten (dvs. at der ikke indregnes underskud, samt at indtægterne fra aktiviteten ikke indregnes brutto), jf. ØR-indberetningsvejledningens afsnit 4.5.
7. At beløb vedrørende "Væsentlige indtægter fra salg af fast ejendom og andre større aktiver" (ØR-bekendtgørelsens § 35, stk. 5) indeholder salgsprovenuet for alt salg i året af rullende materiel (biler, lastbiler, gravemaskiner, slamsugere m.v.) og fast ejendom (inkl. grunde,

⁴ Bekendtgørelse om vandselskabers deltagelse i tilknyttet virksomhed, BEK nr. 1227 af 03/10/2016: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/love-og-bekendtgorelser/>

- men undtagen grunde, hvor ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 1, nr. 9, finder anvendelse på det oprindelige eller det nye køb af grunde.)
8. At beløb vedrørende indtægter og omkostninger for aftaler om fx at opretholde et højere serviceniveau, som er indgået i medfør af § 1, stk. 5, i lov om betalingsregler for spildevandsselskaber kan henføres til en sådan aftale.
 9. At beløb vedrørende "Faktisk genanbringelse af indtægter fra salg" og "Planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter fra salg" (ØR-bekendtgørelsens § 35, stk. 5) samt "Justering af genanbringelsesbeløb fra tidligere år", jf. ØR-indberetningsvejledningens afsnit 4.6
 - a. alene omfatter anskaffelsespris for tilsvarende aktiver som dem, der er solgt i løbet af året,
 - b. at genanbringelsesbeløbet maksimalt svarer til salgsprovenuet for det aktiv, som genanbringelsen relaterer sig til (saldoen kan ikke være negativ).
 10. At beløb vedrørende tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesa-gen stemmer til det beløb, der fremgår af Skattestyrelsens afgørelse herom, og at beløbet er det, som selskabet faktisk har modtaget. Beløbet skal være modtaget/indbetalt i året for, at selskabet kan medtage det i indberetningen.
 11. At beløb indtastet i feltet "Andet" afstemmer årsregnskabet korrekt til de regulatoriske indtægter. Det vil bl.a. sige, at feltet ikke indeholder beløb, som retteligt skal indberettes i andre felter i VandData. Feltet skal heller ikke anvendes til afstemningsmæssigt at fradrage indtægter, som ifølge reglerne skal medregnes i de regulatoriske indtægter.

3.4 Fane D: Genanbringelser

I ØR-indberetningsvejledningen er der krav om, at vandselskabet følger op på eventuelle genanbringelser, som alene er planlagte (og ikke realiserede) i året, hvor genanbringelsen fradrages i indtægter efter ØR-bekendtgørelsen, jf. ØR-indberetningsvejledningens afsnit 4.6. Der skal senest følges op på en planlagt genanbringelse inden for en periode på fire år efter, at genanbringelsen er fradraget i indtægterne.

Revisor skal påse:

1. At "Væsentlige indtægter fra salg af fast ejendom og andre større aktiver (som ikke er indeholdt i § 10, stk. 1, nr. 9)", "Faktisk genanbringelse af indtægter fra salg", "Planlagt genanbringelse af indtægter fra salg" og "Justering af genanbringelsesbeløb fra tidligere år" stemmer overens med indberetningen foretaget i fane C tidligere.
2. At uploadet dokumentation for faktisk genanbringelse stemmer overens med beløb anført under "Faktisk genanbringelse i året".
3. At "Faktisk genanbringelse i året" maksimalt svarer til salgsprovenuet for det aktiv, som genanbringelsen oprindeligt relaterede sig til (saldoen kan ikke være negativ).
4. At planlagte genanbringelser, som er fradraget i indtægter for fire år siden, senest i året er dokumenteret anvendt, justeret eller tilbageført i fane D.

3.5 Fane F: Nye tillæg

Revisor skal påse:

1. At der er indberettet på baggrund af faktisk afholdte omkostninger i 2025.
2. At indberettede beløb for realiserede driftsomkostninger stemmer til bogføringen, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
3. At indberettede beløb for realiserede anlægsomkostninger er baseret på en anskaffelsespris, som kan afstemmes til bogføringen, der danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A, samt at årets realiserede anlægsomkostninger er opgjort både som anlæggets anskaffelsespris samt årlige lineære afskrivninger.
4. At finansieringsomkostninger er opgjort i overensstemmelse med ØR-indberetningsvejledningen, kapitel 5.
5. At dokumentationskrav beskrevet i ØR-indberetningsvejledningens afsnit 5.1 til 5.8 for de enkelte typer tillæg er overholdt. Revisor skal ikke vurdere, om tillægget er berettiget.

Hvis selskabet søger om supplerende investeringstillæg efter § 15, skal revisor også påse:

6. At selskabets oplyste balance primo 2026 (førsteåret i 10-årigt budget) kan afstemmes med balancen pr. 31. december 2025 i den bogføring, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
7. At selskabets oplyste likviditetsopgørelse primo 2026 (førsteåret i 10-årigt budget) kan afstemmes med balancens passiver i alt pr. 31 december 2025 i den bogføring, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.

3.6 Fane G: Nedsættelse eller bortfald af omkostninger

I henhold til ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4, skal vandselskabet for tidligere tildelte tillæg angive, når omkostningerne, der ligger til grund for disse tillæg, nedsættes eller bortfalder. Med nedsættelse menes, at den realiserede omkostning i året er varigt lavere end den omkostning, der lå til grund for det oprindelige tildelte tillæg uden fremskrivning af inflation og hensyntagen til effektiviseringer.

Bemærk, at vandselskabet i fane G også skal indberette eventuel nedsættelse eller bortfald af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter den tidligere gældende prisloftsbekendtgørelse.

Vandselskaber skal yderligere i fane G indberette, om der har været bortfald eller nedsættelse af andre omkostninger, der er medregnet i vandselskabet økonomiske ramme, jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5.

Vedrørende nedsættelse eller bortfald af omkostninger påses det:

1. At indberettede beløb for faktiske driftsomkostninger stemmer til bogføringen, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
2. At indberettede beløb for faktiske omkostninger for tidligere givne tillæg er opgjort i overensstemmelse med ØR-indberetningsvejledningen, kapitel 5.
3. At indtastning i "Første år indregnet i den økonomiske ramme eller prisloft" stemmer til tidligere års afgørelse, for bortfald af tidligere givne tillæg.
4. At der i fane G fremgår en positiv bekræftelse fra vandselskabet på, at relevante tillæg ikke er varigt nedsat eller bortfaldet ud over, hvad der fremgår i fane G. Og at der ligeledes fremgår en positiv bekræftelse fra vandselskabet på, at der ikke er bortfaldet andre omkostninger, der er medregnet i vandselskabets økonomiske ramme udover, hvad der fremgår i fane G. Baseret på sit kendskab til selskabet skal revisor vurdere, om bekræftelsen kan anses for afgivet på et fuldstændigt grundlag.

3.7 Fane H: Periodevise driftsomkostninger

Revisor skal påse:

1. At det indberettede beløb for periodevise driftsomkostninger godkendt under den tidligere gældende prisloftsbekendtgørelse stemmer til bogføringen, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
 2. At dokumentationskrav for nye periodevise driftsomkostninger under den nugældende ØR-bekendtgørelse beskrevet i ØR-indberetningsvejledningens afsnit 7.1 er overholdt og herunder, at indberettede beløb stemmer til bogføringen. Revisor skal ikke vurdere, om tillægget er berettiget og dermed giver anledning til at øge den økonomiske ramme.
 3. Hvor stor en andel af de nye periodevise driftsomkostninger, der er lånefinansieret.
-

3.8 Fane I: Investeringer

For alle selskaber skal investeringerne være afsluttet og ibrugtaget i 2025.

Revisor skal påse:

1. At summen af årets indberettede investeringer stemmer overens med årets tilgang ifølge anlægsnoten i årsregnskabet, anlægskartoteket eller lignende.
2. Revisor skal stikprøvevis påse underliggende dokumentation for, at indberetningsårets indberettede investeringer er korrekt kategoriseret i henhold til pris- og levetidskataloget.⁵ Revisor udvælger selv fordelingen og antallet af de stikprøver, som er nødvendige for at kunne afgive en revisorerklæring med høj grad af sikkerhed, jf. kapitel 4 nedenfor.

Anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016

Selskaber, som har fået dispensation efter den tidligere ØR-bekendtgørelses⁶ § 18, stk. 8, om anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016, kan i fane I indtaste anlægsprojekter, som både:

- » var igangsat senest den 1. marts 2016, og
- » selskabet har fået dispensation⁷ fra frist for afslutning senest 31. december 2019.

Revisor skal påse:

3. At anlægstypen, der indberettes under "Anlægstype", er i overensstemmelse med den dokumentation, der er vedhæftet (eksempelvis hvad der fremgår af faktura, udskrift fra projektmodul eller lignende).
4. At den angivne dato for færdiggørelse og ibrugtagning i 2025 stemmer overens med registreringer i anlægskartotek eller lignende.
5. At indberettede beløb for faktiske anlægsomkostninger er baseret på en anskaffelsespris, som kan afstemmes til bogføringen, der danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.
6. At finansielle omkostninger er opgjort i overensstemmelse med ØR-indberetningsvejledningen, kapitel 5.

3.9 Fane J: Tilknyttet virksomhed der ønskes overført til hovedvirksomhed

Revisor skal påse:

1. At den beskrevne aktivitet hidtil har været holdt ude af hovedvirksomheden og således har været behandlet som tilknyttet virksomhed før den 1. januar 2017.
2. At realiserede drifts- og anlægsomkostninger stemmer til bogføring, som danner grundlag for årsregnskabet indberettet i fane A.

3.10 Fane L: Faktiske driftsomkostninger

Indberetning af faktiske driftsomkostninger er en del af den årlige indberetning for alle selskaber og bruges til benchmarking. Elementerne, der indgår i opgørelsen af de faktiske driftsomkostninger, påses af revisor under fane A.

⁵ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/pris-og-levetidskatalogerne/>

⁶ Den nu ændrede ØR-bekendtgørelse nr. 1623 af 27. december 2019

⁷ Dispensation jf. den tidligere ØR-bekendtgørelses § 18, stk. 8

Kapitel 4

Revisorerklæring

Der er udformet en skabelon til den revisorerklæring, som skal indberettes. Skabelonen er baseret på de internationale standarder om revision (ISA) med de tilpasninger, der følger af, at revisionen tillige skal udføres i overensstemmelse med de yderligere krav, der fremgår af denne revisionsinstruks om indberetning af oplysninger til økonomiske rammer samt oplysninger til benchmarking.

Vandselskabet skal vedhæfte revisors underskrevne erklæring i fane M senest den 15. april 2026.

Revisorerklæringen indeholder ikke beløb, da disse vil fremgå af fane "M - Revisorgodkendelse" i indberetningsblanketten til de økonomiske rammer i VandData. Beløbene skal derfor revisorgodkendes i fane M. Dette gøres ved, at selskabet forinden har givet revisorrollen til deres revisor under fanen "Selskabets side" i VandData. Her vil revisoren fremgå, når vedkommende har været logget på med rettigheder til at tilgå selskabets side i VandData.⁸

Af fane M vil følgende beløb fremgå:

- » Resultat før afskrivninger i 2025
- » Tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 i 2025
- » Realiserede indtægter i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 35 i 2025
- » Faktisk modtagne indtægter som følge af skattesagen i 2025
- » Samlet korrektion til genanbringelse til indregning i indtægter efter ØR-bekendtgørelsens § 35, stk. 5, i 2025
- » Samlede realiserede omkostninger til nye tillæg i henhold til ØR-bekendtgørelsens §§ 11-16 og 19 i 2025
- » Faktiske omkostninger vedrørende tidligere givne tillæg, eller andre omkostninger, som er nedsat eller bortfaldet i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4-5
- » Samlede periodevise driftsomkostninger i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 13 samt prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2 og 3 i 2025
- » Beløb i kr. af nye periodevise driftsomkostninger i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 14 i 2025, som er lånefinansieret
- » Realiserede omkostninger i 2025 til investeringer og renoveringer i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 2
- » Realiserede anlægsomkostninger i 2025 samt realiserede finansieringsomkostninger i 2025 vedrørende anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016 i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 64, stk. 8
- » Realiserede drifts- og anlægsomkostninger vedrørende tilknyttet virksomhed som ønskes anset for en del af hovedvirksomheden i 2025
- » Finansielle omkostninger fra hovedvirksomheden i 2025 i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 2.
- » Faktiske driftsomkostninger (FADO) i 2025 i henhold til ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 2

⁸ Læs mere om rettigheder og tildeling af revisorrolle i VandData i "[Vejledning til VandData](#)"