

Vordingborg Spildevand
Danmarksvej 1
4760 Vordingborg

Den 24. september 2024
Sag nr. 24/06624

Statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2025

I 2023 modtog I økonomiske rammer for 2024-2025.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af dette års indberettede oplysninger gør status over overholdelsen af jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og de eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres rammer for 2025 og frem.

Denne statusmeddelelse blev sendt i høring den 27. august 2024 med høringsfrist den 10. september 2024.

I har den 9. september 2024 afgivet høringssvar vedrørende tillæg.

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Der er derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme for 2025. Statusmeddelelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2025.

Begrundelsen fremgår af kapitel 11.

Status for den økonomiske ramme

Den økonomiske ramme udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2025.

I 2025 udgør jeres økonomiske ramme: 106.235.488 kr.

Den økonomiske ramme er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms. Begrundelserne for den økonomiske rammes størrelse finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1	Økonomisk ramme for 2025.....	4
2.2	Vejledende økonomisk ramme for 2026	5
2.3	Vejledende økonomisk ramme for 2027	6
2.4	Vejledende økonomisk ramme for 2028	7
3	Generelt effektiviseringskrav	8
4	Individuelt effektiviseringskrav	9
5	Ikke-påvirkelige omkostninger	10
6	Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	11
7	Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	12
8	Tillæg	13
9	Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden...	21
10	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	22
11	Høringssvar	23
12	Klagevejledning	24

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2025, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2024-2025.⁵ I får også vejledende økonomiske rammer for 2026-2028.

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op sådan, at *begrundelserne* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningerne* fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022, bkg. nr. 1549 af 16/12/2022, bkg. nr. 1592 af 07/12/2023 og bkg. nr. 225 af 05/03/2024 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2 Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	96.027.154	kr.
Nye tillæg - Drift	0	kr.
Nye tillæg - Anlæg	601.172	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	7.798.852	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-649.994	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	103.777.185	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.458.303	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2023		
Korrektion af den økonomiske ramme for 2023	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	106.235.488	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	103.777.185	kr.
Prisudvikling i kr.	6.880.427	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-679.227	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	109.978.385	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.621.288	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	112.599.674	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	109.978.385	kr.
Prisudvikling i kr.	7.291.567	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-709.774	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	116.560.178	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.795.080	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	119.355.258	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2028

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2027	116.560.178	kr.
Prisudvikling i kr.	7.727.940	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-741.696	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	123.546.422	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.980.394	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2028	126.526.816	kr.

3 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetens udviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ afhænger af den årlige produktivitetens udvikling.⁸

I år får I en statusmeddelelse. For så vidt angår jeres videreførte anlægsomkostninger anvendes derfor produktivitetens udviklingen, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. For så vidt angår eventuelle nye tillæg samt til de vejledende rammer for 2026-2028 anvendes den nyeste produktivitetens udvikling.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 649.994 kr. i 2025.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2025.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4 Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.⁹

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrasket ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁰

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat.

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 0 kr. i 2025.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2024-2025](#)”.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

5 Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹² Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹³

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 2.162.104 kr. Hertil kommer eventuelle tidligere godkendte tillæg til medfinansieringsprojekter under prisloftsbekendtgørelsen samt eventuelle tillæg til tilbagebetaling af vejbidrag. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, samt § 11, stk. 10, 3. pkt., jf. § 9, stk. 4, nr. 15

6 Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I modtog sidste år (2023) en afgørelse om økonomiske rammer for 2024-2025, hvori I evt. modtog et fradrag for overholdelse af jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2021-2022. Hvis I har en underdækning i 2023 kan den bruges til at nedbringe det fradrag, der allerede er indregnet i 2024-2025. Det vil ske ved at korrigere fradraget i 2025.

I år (2024) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2023, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i reguleringsperioden 2022-2023.¹⁴ Hvis I samlet set har en overdækning i reguleringsperioden, indregner vi et fradrag i den efterfølgende reguleringsperiode, som er 2026-2027.¹⁵

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 13.552.192 kr., og I havde dermed en underdækning i 2022.

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2023 med -2.477.733kr., og I havde dermed en overdækning i 2023.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I 2023 havde I en overdækning. Og i 2022 havde I en underdækning. Underdækningen fra 2022 bliver modregnet i overdækningen fra 2023, som derfor bliver nedbragt. Da underdækningen i 2022 var større end overdækningen i 2023, har I samlet set overholdt de økonomiske rammer i reguleringsperioden 2022-2023, og vi indregner derfor ikke et fradrag. Den resterende del af underdækningen fra 2022 har I ikke mulighed for at opkræve i et senere år, da 2023 var sidste år i reguleringsperioden.¹⁶

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: ["Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer - Sådan foretager vi kontrollen, 2024"](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7 Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har ikke under den tidligere prisloftsregulering fået godkendt tillæg til medfinansieringsprojekter. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har ikke søgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.¹⁷

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 9 i bilag A.

¹⁷ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.¹⁸ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. VR, Ny sandvasker
2. VR, Nyt Biofilteranlæg
3. Opgrad fra G3 til 4G
4. Polymeranlæg
5. Regnvandsbassin Elmealle og Aa
6. Uvedkommende vand generelt
7. Åbent land
8. Overløbsbygværker
9. Etablering af enkeltstik
10. VR, Ny polymerbygning
11. Forundersøg kloaksep. Kalvveha.
12. Dykkerarbejde finde/indmåle/efterse udløb

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11.1 og 11.2 i bilag A.

1. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at VR, Ny sandvasker og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentligheds-

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

grænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²⁰ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²¹

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at Vordingborg Kommunes spildevandsplan for 2021-2032 indeholder et mål om, at I skal sikre, at minimumskravene for renseprocessen overholdes, samt et mål om at I skal anvende jeres økonomiske midler ud fra ”en samlet vurdering af tekniske muligheder, hensyn til miljøet og omkostningerne ved de enkelte løsninger”.

I har oplyst, at I har udskiftet jeres sandvasker for at opfylde disse mål, idet ”den nye sandvasker er et led i at sikre at vandkvaliteten og renseprocessen overholdes i fremtiden”, da den nye sandvasker kan håndtere større kapacitet og dermed er fremtidssikret. I har endvidere oplyst, at udskiftningen af sandvaskeren har medført markante besparelser på el, hvilket både sikrer miljøet og medfører en bedre håndtering af jeres økonomiske midler.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at jeres omkostninger vedrører konkrete aktiviteter, der er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de mål, som I har henvist til.

Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at sagen ikke indeholder oplysninger om, at I ikke har kunnet overholde minimumskravene for rensning af spildevand med jeres hidtidige sandvasker. Vi har endvidere lagt vægt på, at målet om at anvende jeres økonomiske midler ud fra ”en samlet vurdering af tekniske muligheder, hensyn til miljøet og omkostningerne ved de enkelte løsninger” ikke i sig selv er tilstrækkeligt til at medføre, at I skal udskifte udstyr, før end de øvrige mål tilsiger det.

Målet skal ligge udover jeres ordinære drift

Vi vurderer samtidigt, at I ikke har dokumenteret, at udgifterne til en ny sandvasker ligger ud over jeres ordinære drift.

Omkostningen ligger ud over jeres ordinære drift, hvis der er tale om nye omkostninger til konkrete aktiviteter til opfyldelse af et mål, som ikke er indgået i jeres hidtidige drift. Det vil sige, at der skal være tale om omkostninger til nye aktiviteter, som de økonomiske rammer ikke allerede tager højde for.

Vi vurderer, at udgiften til udskiftning af en sandvasker er forbundet med jeres ordinære drift. Vi har lagt vægt på, at I har udskiftet en ældre sandvasker med en ny. Der kan ikke opnås tillæg til almindelig vedligeholdelse og geninvesteringer, da opretholdelse af eksisterende drift ligger inden for et vandselskabs ordinære drift.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Vi kan derfor ikke godkende et tillæg for udgiften.

2. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at VR, *Nyt Biofilteranlæg* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²² Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²³

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at Vordingborg Kommunes spildevandsplan for 2021-2032 indeholder et mål om, at I skal sikre, at minimumskravene for rensning af spildevand overholdes, samt et mål om, at *"udledning af spildevand skal ske på en sådan måde, at det ikke medfører større miljøforringelser eller farer for helbredet hos mennesker og dyr"*.

I har oplyst, at I har udskiftet biofilteranlæg for at opfylde disse mål ved at forbedre jeres rensning af spildevand.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at jeres omkostninger vedrører konkrete aktiviteter, der er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de mål, som I har henvist til

Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at sagen ikke indeholder oplysninger om, at I ikke har kunnet overholde minimumskravene for rensning af spildevand med jeres hidtidige biofilteranlæg – eller at udledning af spildevand hidtidigt er sket på en sådan måde, at det medfører større miljøforringelser eller farer for helbredet hos mennesker og dyr.

I har derfor ikke godtgjort, at I ikke allerede har opfyldt de kommunale mål, som I har henvist til.

Målet skal ligge udover jeres ordinære drift

Vi vurderer samtidigt, at I ikke har dokumenteret, at udgifterne til et nyt biofilteranlæg "ligger ud over jeres ordinære drift.

Omkostningen ligger ud over jeres ordinære drift, hvis der er tale om nye omkostninger til konkrete aktiviteter til opfyldelse af et mål, som ikke er

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

indgået i jeres hidtidige drift. Det vil sige, at der skal være tale om omkostninger til nye aktiviteter, som de økonomiske rammer ikke allerede tager højde for.

Vi vurderer, at udgiften til udskiftning af et biofilteranlæg er forbundet med jeres ordinære drift. Vi har lagt vægt på, at I har udskiftet et ældre biofilteranlæg med et nyt. Der kan ikke opnås tillæg til almindelig vedligeholdelse og geninvesteringer, da opretholdelse af eksisterende drift ligger inden for et vandselskabs ordinære drift.

Vi kan derfor ikke godkende et tillæg for udgiften.

3. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at aktiviteten *Opgrad fra G3 til 4G* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²⁴ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²⁵

Målet skal ligge udover jeres ordinære drift

I har oplyst, at I har udskiftet/opgraderet modemer og topkort på 260 styringer på jeres pumpestationer, og at aktiviteten er et led i opretholdelsen af jeres forsyningssikkerhed, idet TDC har nedlagt deres 3G netværk, som pumpestationerne har anvendt frem til nu.

Vi vurderer, at I udgifterne til aktiviteten vedrørende jeres skifte fra 3G til 4G ikke ligger ud over jeres ordinære drift, idet det er et led i den ordinære drift, at der med visse intervaller vil skulle ske et skifte fra brug af én generation af netværk til anvendelse af en ny generation af netværk for at opretholde den eksisterende aktivitet.

På den baggrund kan vi ikke godkende et tillæg for de udgifter, der er forbundet med jeres opgradering fra 3G til 4G.

4. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *Polymeranlæg* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.²⁶ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²⁷

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at Vordingborg Kommunes spildevandsplan for 2021-2032 indeholder et mål om, at I skal sikre, at minimumskraverne for rensning af spildevand overholdes, samt et mål om, at *"udledning af spildevand skal ske på en sådan måde, at det ikke medfører større miljøforringelser eller farer for helbredet hos mennesker og dyr"*.

I har oplyst, at I har udskiftet polymeranlæg for at opfylde disse mål, og at det nye polymeranlæg er et led i, at sikre vandkvaliteten og renseprocessen overholdes i fremtiden, samt en nødvendig investering for at kunne sikre, at skadelige stoffer udledes grundet ikke tilstrækkelig rensning. I har endvidere oplyst, at udskiftningen medfører besparelser af drikkevandsressourcer.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at jeres omkostninger vedrører konkrete aktiviteter, der er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af de mål, som I har henvist til

Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at sagen ikke indeholder oplysninger om, at I ikke har kunnet overholde minimumskraverne for rensning af spildevand med jeres hidtidige polymeranlæg – eller at udledning af spildevand hidtidigt er sket på en sådan måde, at det medfører større miljøforringelser eller farer for helbredet hos mennesker og dyr.

I har derfor ikke godtgjort, at I ikke allerede har opfyldt de kommunale mål, som I har henvist til.

Målet skal ligge udover jeres ordinære drift

Vi vurderer samtidigt, at I ikke har dokumenteret, at udgifterne til et nyt polymeranlæg ligger ud over jeres ordinære drift.

Omkostningen ligger ud over jeres ordinære drift, hvis der er tale om nye omkostninger til konkrete aktiviteter til opfyldelse af et mål, som ikke er indgået i jeres hidtidige drift. Det vil sige, at der skal være tale om omkostninger til nye aktiviteter, som de økonomiske rammer ikke allerede tager højde for.

Vi vurderer, at udgiften til udskiftning af et polymeranlæg er forbundet med jeres ordinære drift. Vi har lagt vægt på, at I har udskiftet et ældre

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

polymeranlæg med et nyt. Der kan ikke opnås tillæg til almindelig vedligeholdelse og geninvesteringer, da opretholdelse af eksisterende drift ligger inden for et vandselskabs ordinære drift.

Vi kan derfor ikke godkende et tillæg for udgiften.

5.-8. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendt mål.

Da vi har givet jer afslag på jeres ansøgninger om at få øget jeres økonomiske ramme med tillæg som følge af jeres investeringer i udskiftning af aktiver og opgradering fra 3G til 4G, er det vores vurdering at aktiviteterne *Overløbsbygværker*, *Regnvandsbassin Elmealle og Aa*, *Uvedkommende vand generelt* og *Åbent land* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg, allerede fordi væsentlighedskravet ikke er opfyldt.

Vi har *ikke* foretaget en vurdering af om de øvrige betingelser for at øge jeres tillæg som følge af aktiviteterne "Overløbsbygværker", "Regnvandsbassin Elmealle og Aa", "Uvedkommende vand generelt" og "Åbent land" ville være opfyldt, hvis væsentlighedsgrænsen for opfyldt.

Det bemærkes dog, at vi ved flere mails sendt i perioden fra den 29. juni 2024 til den 16. august 2024 har stillet flere spørgsmål vedrørende sammenhængen mellem oplysningerne om jeres aktiviteter i de udfyldte ansøgningsskemaer, og de omkostninger, som fremgår af jeres anlægsoversigter, og at flere af vores spørgsmål ikke er blevet besvaret fyldestgørende.

Vores spørgsmål skyldes, at flere af jeres ansøgningsskemaer indeholder oplysninger, om at I har *foretaget undersøgelser*, mens indberetningen tilsyneladende indeholder oplysninger om udgifter i form af anlægsomkostninger og afskrivninger, som udspringer af *investeringer, som I har foretaget som følge af jeres undersøgelser*, hvilket gør det uklart for os, hvilke aktiviteter I præcis søger om tillæg til.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁸. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²⁹

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Omkostningen skal være væsentlig

I har oplyst, at I som følge af de nævnte mål har haft anlægsomkostninger for 3.098.177 kr. De årlige lineære afskrivninger i 2023 udgør 41.308 kr. Derudover har I oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 141.837 kr. samt driftsomkostninger for 0 kr. i 2023.

Jeres økonomiske ramme for 2023 var på 90.470.510. kr. Én procent af jeres økonomiske ramme for 2023 udgør dermed 904.705 kr. Da I kun har afholdt årlige omkostninger for 183.145 kr., er væsentlighedsgrænsen ikke opfyldt.

Allerede derfor kan vi ikke imødekomme ansøgningerne om tillæg som følge af disse statslige eller kommunale fastsatte, pålagte eller godkendte mål

9.-10. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde³⁰.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Etablering af enkeltstik*
- *VR, Ny polymerbygning*

Jeres tillæg udgør 563.793 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 135.333 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 428.460 kr.

11. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som vedrører en forundersøgelse af, hvordan der skal foretages separatkloakering i Kalvehave i de kommende år. I har navngivet tillægget ”*Forundersøg kloaksep. Kalvveha.*”.

I forbindelse med indberetningen har I indtastet i VandData, at der er tale om et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde. I har dog indtastet ansøgningen i ansøgningsskemaet vedrørende ansøgning om tillæg til mål.

På det foreliggende grundlag er det vores opfattelse, at der er tale om et tillæg, som skal vurderes efter bestemmelsen om statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål³¹.

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Det er dog uklart for os, hvad I præcis søger om tillæg til, da det fremgår af ansøgningen, at der er tale om forundersøgelser til brug for separatkloakering, mens det fremgår af jeres anlægsoversigt, at der er tale om investeringer i ledningsnet med en standardlevetid på 75 år.

Vi ved derfor ikke, om I alene har foretaget undersøgelser, eller om I har afsluttet jeres undersøgelser og foretaget investeringer på baggrund af undersøgelserne.

Vi har ved mails sendt i perioden fra den 25. juli 2024 til den 16. august 2024 stillet flere spørgsmål vedrørende sammenhængen mellem det, som I har oplyst om jeres aktiviteter i det udfyldte ansøgningsskema, og de omkostninger, som fremgår af jeres anlægsoversigt.

Vi har ikke modtaget et fyldestgørende svar på dette spørgsmål.

Sagen er derfor ikke tilstrækkeligt oplyst til, at vi kan vurdere, om betingelserne for at imødekomme jeres ansøgning er opfyldt.

På den baggrund kan vi ikke imødekomme jeres ansøgning om dette tillæg.

12. Periodevise driftsomkostninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I dokumentere, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.³²

I har oplyst, at I har afholdt periodevise driftsomkostninger på 119.850 kr. i 2023, idet der er foretaget dykkerarbejde for at finde, indmåle og efterse udløb fra seks af jeres renseanlæg, og idet I forventer, at udløbene skal efterses igen om fem år.

Vi har ved mails sendt i perioden fra den 29. juni 2024 til den 25. juli 2024 stillet jer spørgsmål om, hvorvidt det vil være nødvendigt at finde og indmåle udløbene ved fremtidige eftersyn.

I har ved mail af 26. juli 2024 oplyst, at ”vi gerne må pille de periodevise driftsomkostninger ud af jeres ansøgning”.

På den baggrund kan vi ikke imødekomme jeres ansøgning om tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

9 Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³³ De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

10 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.³⁴

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11 Høringssvar

I har den 9. september 2024 afgivet høringssvar til vores udkast til statusmeddelelse om jeres økonomiske ramme for 2025. Jeres bemærkninger vedrører følgende tillæg:

- ”Overløbsbygværker”
- ”Regnvandsbassin Elmealles og Aa”
- ”Uvedkommende vand generelt”
- ”Åbent land”

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i statusmeddelelsen om jeres økonomiske ramme for 2025. Begrundelsen følger nedenfor.

I jeres høringssvar har I oplyst, at I de foregående år har fået godkendt tillæggene ”Overløbsbygværker”, ”Uvedkommende vand generelt” og ”Åbent land”. Derfor ønsker I en nærmere begrundelse for, hvorfor disse tillægsansøgninger ikke er blevet godkendt, idet I umiddelbart anser dette for at være en praksisændring.

Det fremgår som én af flere betingelser, der skal være opfyldt for at være tillægsberettiget efter ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om tillæg til mål³⁵, at omkostningerne til målene skal overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår (væsentlighedsbetingelsen).

Da jeres omkostninger til målene ”Overløbsbygværker”, ”Regnvandsbassin Elmealles og Aa”, ”Uvedkommende vand generelt” og ”Åbent land” hverken individuelt eller samlet overstiger 500.000 kr. inden for et kalenderår eller 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for 2023 (se beregningen i afsnit 8 ovenfor) er væsentlighedsbetingelsen ikke opfyldt i år.

Ved godkendelsen af omkostningerne til målene ”Overløbsbygværker”, ”Uvedkommende vand generelt” og ”Åbent land” i vores afgørelse af 12. september 2023 om økonomiske rammer for 2024-2025 er der lagt vægt på, at I har haft godkendte omkostninger for 1.307.662 kr. i 2022. Derfor var væsentlighedsbetingelsen opfyldt i 2022.

Da væsentlighedsbetingelsen ikke er opfyldt, har vi ikke vurderet, om de øvrige betingelser for at opnå tillæg til disse mål er opfyldt.

³⁵ ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1.

12 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁶ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³⁷

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke afgiver et høringssvar, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen. Hvis I afgiver et høringssvar, vil I få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres høringssvar er behandlet. Klagefristen vil her være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.³⁸

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

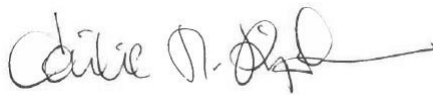
Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁹

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2