

SILKEBORG VAND A/S
Tietgensvej 3
8600 Silkeborg

Den 3. oktober 2025
Sag nr. 25/00728

Afgørelse om økonomisk ramme for 2026

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 8. september 2025 med høringsfrist den 22. september 2025.

I har den 22. september 2025 afgivet høringssvar vedrørende:

- nedsættelse af den økonomiske ramme som følge af skattesagen
- fastsættelse af § 10-tillæg

Vi vurderer, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger. Det medfører ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 10.

Afgørelse

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 38.822.305 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo for 2025 udgør: 5.247.126 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 indeholder ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2026 til dækning af omkostninger i 2026, som er til-lægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kon-trollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Tillæg omfattet af § 10, som vi fastsætter i denne afgørelse, vedrører om-kostninger afholdt i 2024. Disse indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024. Dette gælder også for øvrige tillæg, der ved-rør omkostninger afholdt i 2024.

KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto	4
3	Differencekonto	5
4	Generelt effektiviseringskrav	6
5	Individuelt effektiviseringskrav	7
6	§ 10-tillæg	8
7	Tillæg	12
8	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	19
9	Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden	20
10	Høringssvar	21
11	Klagevejledning	23

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹, og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I 2024 modtog I økonomiske rammer for 2025-2026. I år modtager I en ny økonomisk ramme for 2026, som erstatter den tidligere udmeldte.³

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Som nævnt indledningsvist, indeholder denne afgørelse ikke tillæg til dækning af omkostninger for § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter til dækning af de omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse indeholder også kontrol med jeres økonomiske ramme for 2024. § 10-tillæg og øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024, indregnes i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024.

I finder begrundelse for størrelsen på den økonomiske ramme på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 1431 af 5/12/2024

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 64, stk. 2

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	36.446.558	kr.
Nye varige tillæg	3.399.411	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-393.355	kr.
Prisudvikling	2.615.708	kr.
Omkostninger i alt	42.068.322	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2026	0	kr.
Tillæg til periodevis driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Tidligere udmeldt fradrag til den økonomiske ramme for 2026	-2.558.078	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-687.939	kr.
Økonomisk ramme for 2026	38.822.305	kr.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024		
Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2024	51.098.908	kr.
Regulatoriske indtægter i 2024	50.185.979	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultat af kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024	912.930	kr.
Evt. underdækning fra 2023, som senest skulle opkræves i 2024	0	kr.
Evt. underdækninger vedr. for sent modtagne afgørelser	0	kr.
Resultat af kontrol efter indregning af evt. underdækninger fra tidligere år	912.930	kr.

Differencekonto for 2025		
Resultat af kontrollen	912.930	kr.
Nye godkendte tillæg for omkostninger i 2024	4.334.196	kr.
Saldo	5.247.126	kr.

3 Differencekonto

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme. Vi indregner en eventuel over- eller underdækning på jeres differencekonto for 2025. En eventuel underdækning indregnes på differencekontoen i jeres favør (et positivt beløb), mens en eventuel overdækning indregnes i forbrugernes favør (et negativt beløb). Nye godkendte tillæg for omkostninger afholdt i 2024 indregnes også i saldoen på jeres differencekonto.

Alle fradrag eller tillæg til jeres økonomiske rammer for 2025-2027, som allerede er meddelt i jeres afgørelse fra sidste år (2024), fastholdes og videreføres.

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024

I 2024 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres økonomiske ramme for 2024, dvs., I havde en underdækning.

Hvis I havde en underdækning i 2023, bliver den modregnet en eventuel overdækning i 2024. Hvis underdækningen i 2023 er større end en eventuel overdækning i 2024, bortfalder forskellen mellem de to.

Eventuelle underdækninger vedrørende for sent modtagne afgørelser om tidligere års økonomiske rammer er også indregnet.

Beregningsen af saldoen på jeres differencekonto for 2025

Udover resultatet af kontrollen indregnes jeres (i 2025) godkendte tillæg for omkostninger i 2024 også i saldoen på jeres differencekonto.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer og saldoen på jeres differencekonto fremgår af tabellerne i kapitel 2 og af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2025](#)".

Skattesagen

I har oplyst, at I har haft en indtægt i form af tilbagebetalt skat som følge af skattesagen. Indtægten indgår ikke i kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer, men tilbageføres til forbrugerne gennem et fradrag i jeres økonomiske ramme i 2026, jf. fane 1 i bilag A.⁴

⁴ Jf. den dagældende ØR-bekendtgørelse § 18, stk. 6

4 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁵ udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁶ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.⁷

Procentsatsen for det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2026 er den samme, som blev anvendt til jeres økonomiske ramme for 2025⁸. Procentsatsen er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af "*Pris- og produktivitetsudvikling, 2024*", som er tilgængelig på vores hjemmeside.⁹

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -393.355 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 4, 2. pkt.

⁹ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

5 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.¹⁰

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.¹¹

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Da I blev benchmarket sidste år, anvender vi fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.¹²

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

¹² Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2025-2026](#)”

6 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.¹³

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.¹⁴ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁵ og er som udgangspunkt 1-årige¹⁶. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.¹⁷

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.¹⁸

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2024, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.¹⁹ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2024, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.²⁰

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af § 10-tillæggene i denne afgørelse.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

²⁰ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte § 10-tillæg for omkostninger afholdt i 2024, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.²¹

Afgørelse

Samlet set udgør jeres § 10-tillæg 114.551 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR24

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2024.

1. Afgift for ledningsført vand
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Ejendomsskatter
4. Tjenestemandspensioner
5. Øvrige afgifter

	Omkostning allerede inde- holdt i ØR2024	Omkostning Afholdt i 2024	Nyt tillæg til ØR2024	
Afgift for ledningsført vand	19.397.734	17.278.302	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	136.625	104.503	0	kr.
Ejendomsskatter	296.209	229.776	0	kr.
Tjenestemandspensioner	1.180.318	1.139.839	0	kr.
Øvrige afgifter	36.825	3.700	0	kr.

1. Afgift for ledningsført vand

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 17.278.302 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift for ledningsført vand på 19.397.734 kr.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 2.119.432 kr.

2. Afgift til Vandsektortilsynet

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 104.503 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift til Vandsektortilsynet på 136.625 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 32.122 kr.

3. Ejendomsskatter

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 229.776 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 296.209 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 66.434 kr.

4. Tjenestemandspensioner

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 1.139.839 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Tjenestemandspensioner på 1.180.318 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 40.480 kr.

5. Øvrige afgifter

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 3.700 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Øvrige afgifter på 36.825 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 33.125 kr.

Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg.

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. De nye tillæg omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningsikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter²², supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår²⁵ og er som udgangspunkt varige, medmindre de gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.²⁶

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.²⁷

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2024 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024²⁸, samt i den økonomiske ramme for 2026 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Knudlund Vandværk - forsyningsikkerhed
2. Strategiplan og saneringsstrategi
3. Dokumenteret drikkevandssikkerhed HACCP
4. BNBO
5. Vandspild
6. Grundvandssamarbejde
7. Bæredygtig produktion
8. Udvidelse af forsyningsområde

²² Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

²⁸ Jf. kapitel 3

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

1.-4. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål²⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Knudlund Vandværk - forsyningssikkerhed*
- *Strategiplan og saneringsstrategi*
- *Dokumenteret drikkevandssikkerhed HACCP*
- *BNBO*

Jeres tillæg udgør 1.720.911 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 10.705 kr.
- årlige driftsomkostninger på 814.379 kr.
- engangsdriftsomkostninger 895.827 kr.

Vi bemærker, at for så vidt angår tillæg til omkostninger for *Strategiplan og saneringsstrategi* har vi alene godkendt jeres omkostninger til jeres strategiplan og den langsigtede investeringsplan.

Eventuelle anlægsinvesteringer, som gennemføres i henhold til strategiplanen og den langsigtede investeringsplan, vil skulle vurderes særskilt ved en ny tillægsansøgning.

5. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning vedrørende *Vandspild*.

I har ansøgt om et tillæg på 3.243.375 kr.

Jeres godkendte tillæg udgør 1.932.208. kr., herunder et engangstillæg på 103.598 kr.

Det samlede tillæg dækker over:

- årlige lineære afskrivninger på 1.589.879. kr.,
- årlige driftsomkostninger på 238.731 kr. og
- finansielle engangsomkostninger på 103.598 kr.

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

Jeres mål er inddelt i flere aktiviteter herunder:

- udskiftning af målere
- sektionering
- udskiftning af utætte ledninger
- vandkampagne

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår³⁰.

Det er vores vurdering, at aktiviteterne og omkostningerne hertil overordnet opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Nedenfor har vi redegjort for, hvilke drifts- og anlægsomkostninger vi ikke har godkendt et tillæg til, og hvorfor vi har givet jer et engangstillæg til jeres finansieringsomkostninger.

• *Udskiftning af målere*

Der kan ikke gives tillæg til opretholdelse af eksisterende forhold, herunder vedligeholdelse, renovering og reinvestering³¹. Det betyder, at I ikke kan få tillæg til almindelig vedligeholdelse, renovering og reinvestering, men alene kan få tillæg til de *meromkostninger*, der er forbundet med opnåelse af et statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Vi har på baggrund af oplysningerne i jeres mail af 29. august 2025 vurderet, at 157 målere installeret i 2009 indgår som en del af jeres indtægtsramme. Målerne indgår hver med samlede omkostninger på 30.447 kr. om året, målt i 2024-prisniveau.

Vi har endvidere vurderet, at I har udskiftet alle målere, der indregnet i jeres økonomiske ramme.

Vi har lagt vægt på, at I ved mail af 29. august har oplyst, at I har udskiftet flere målere i 2024 end I installerede i perioden 2013-2015. Jeres målere installeret i perioden 2013-2015 er blevet indregnet i jeres økonomiske rammer ved overgangen fra prisloft til indtægtsrammer. I alt har I investeret 10.582.000 kr. i afregningsmålere i perioden, og målerne indgår derfor i jeres økonomiske ramme med samlede omkostninger på 1.166.326 kr. om året, målt i 2024-prisniveau.

Ovenstående værdier er korrigeret for individuelle og generelle effektiviseringskrav.

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, nr. 1.

Samlet vurdering

Det er således vores samlede vurdering, at jeres økonomiske ramme allerede indeholder årlige omkostninger til de udskiftede målere for i alt 1.196.803 kr. om året.

Vi har fratrullet beløbet fra jeres ansøgte beløb på 2.736.803 kr. og herefter fastsat jeres tillæg til denne aktivitet på samlet 1.539.999 kr.³²

Vi har vedlagt ”Beregningsbilag nr. 1”, som indeholder en oversigt over de tal, som har indgået i vores beregning.

- *Sektionering*

Vi har godkendt jeres tillægsansøgning til denne aktivitet.

- *Udskiftning af utætte ledninger*

Der kan ikke gives tillæg til opretholdelse af eksisterende forhold, herunder vedligeholdelse, renovering og reinvesterings³³. Det betyder, at I ikke kan få tillæg til almindelig vedligeholdelse, renovering og reinvesterings, men alene kan få tillæg til de *meromkostninger*, der er forbundet med opnåelse af et statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

I har ved mail af 29. august oplyst, at I har udskiftet 2.447 meter ledninger, herunder ledninger lavet af eternit, støbejern, PVC og PEM.

Baseret på jeres oplysninger og jeres pris- og levetidskatalog (POLKA fra jeres regnskabsmæssige åbningsbalance) har vi vurderet, at I har erstattet ledninger der indgår i jeres økonomiske ramme. Vi har samlet set vurderet, at der indgår for i alt 33.875 kr. om året, målt i 2024-prisniveau.

Vi har fratrullet beløbet fra jeres ansøgte beløb på 83.754 kr. og herefter fastsat jeres tillæg til denne aktivitet på samlet 49.879 kr.³⁴

Vi har vedlagt ”Beregningsbilag nr. 2”, som indeholder en oversigt over de tal, som har indgået i vores beregning.

- *Vandkampagne*

Det er en betingelse for at få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 11, at målet vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed.

Det er vores vurdering, at vandsektorlovens § 1 kun omfatter formål, der direkte vedrører jeres vandforsyningsydelse. Det følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020, at det er en betingelse for at opnå tillæg til mål, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service.

³² Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 7, nr. 1.

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

Det er endvidere vores vurdering, at hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Vi vurderer på den baggrund, at der ikke kan gives tillæg til omkostninger på 28.175 kr. (*Vita 400ml Water Bottle*) og 52.314 (*mad og dessertpandekager*), fordi omkostningerne ikke har en sådan direkte relation til jeres forsyningsydelse, og fordi omkostningerne ikke er omfattet af målet om at reducere vandspildet.

Vi har fratrasket beløbene fra jeres ansøgte beløb på 274.135 kr. og herefter fastsat jeres tillæg til denne aktivitet på samlet 193.646 kr.³⁵

Finansielle omkostninger

I har indberettet og søgt om varigt tillæg for i alt 103.598 kr. til varige finansielle omkostninger til projektet. Det fremgår imidlertid af jeres oplysninger, at jeres finansielle omkostninger vedrører renteomkostninger, som følge af træk på en byggekreditkonto. Renter betalt på udbetalte byggekreditter, kassekreditter og andre engangsbetalinger, som kan relateres til lån eller byggekredit, skal indberettes som engangsomkostninger. Baggrunden herfor er, at I ikke vil have disse omkostninger varigt.

Vi har derfor godkendt de finansielle omkostninger på 103.598 kr. som engangsomkostninger.

6. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning vedrørende *Grundvandssamarbejde*. Jeres tillæg udgør 113.733 kr., som dækker over årlige driftsomkostninger.

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår³⁶.

Det er vores vurdering, at projektet og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg. Det gælder dog ikke for jeres omkostninger på 7.000 kr. til forplejning/bespisning.

³⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

³⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

Der skal være tale om et mål, som vedrører formål indenfor vandsektorlovens § 1

Det er en betingelse for at få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 11, at målet vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed.

Det er vores vurdering, at vandsektorlovens §1 kun omfatter formål, der direkte vedrører jeres vandforsyningsydelse. Det følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020, at det er en betingelse for at opnå tillæg til mål, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service.

Det er endvidere vores vurdering, at hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Vi vurderer på den baggrund, at der ikke kan gives tillæg til omkostninger til forplejning/bespisning, fordi omkostningerne ikke har en sådan direkte relation til jeres forsyningsydelse, og fordi omkostningerne ikke er omfattet af målet om at etablere et grundvandssamarbejde for at sikre den fremtidige drikkevandsforsyning i jeres område.

7. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at *Bæredygtig produktion* og omkostningerne her til ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

Der kan ikke opnås tillæg til dækning af omkostninger til opretholdelse af eksisterende forhold, herunder vedligeholdelse, renovering og reinvestering.³⁷

I har oplyst, at I har udskiftet eksisterende beluftsantennes, fordi erosion af materialet har mindsket hullerne hvorigennem luften passerer. Der skal derfor bruges mere energi for at blæse luften igennem mindre huller. I har oplyst, at udskiftningen sker for at leve op til et generelt mål i den gældende vandforsyningsplan om at sikre et så lavt energiforbrug som muligt og indtænke energioptimering ved drift, indkøb af nye installationer, nyetableringer og renovering af eksisterende anlæg.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at der er tale om omkostninger til opretholdelse af eksisterende forhold.

³⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 1, nr. 1

Vi har lagt vægt på, at udskiftning af eroderede beluftningsantenner må sidestilles med almindelig vedligeholdelse for at opretholde den normale løbende drift.

8. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde³⁸.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Udvidelse af forsyningsområde*

Jeres tillæg udgør 452.793 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 10.815 kr.
- årlige driftsomkostninger på 441.978 kr.

³⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

8 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

I skal oplyse, når omkostninger for tidligere givne tillæg nedsættes eller bortfalder³⁹. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel. I skal også oplyse, hvis ændrede forhold bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes.⁴⁰

Afgørelse

I har ikke oplyst, om bortfald eller nedsættelse af omkostninger til tidligere givne tillæg, eller ændrede forhold der bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes. Vi har derfor ikke reduceret jeres økonomiske ramme.

³⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4

⁴⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5

9 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.⁴¹ De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2024. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke oplyst, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Vi har derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

⁴¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 3, stk. 4

10 Høringssvar

I har den 22. september 2025 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026. Jeres bemærkninger vedrører:

- nedsættelse af den økonomiske ramme som følge af skattesagen
- fastsættelse af § 10-tillæg

Vi vurderer, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende nedsættelse af den økonomiske ramme som følge af skattesagen.

Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Nedsættelse af den økonomiske ramme som følge af skattesagen

I har i jeres høringssvar af 22. september 2025 angivet, at vi har indregnet jeres indtægter som følge af skattesagen i ét år i stedet for at periodisere dem over seks år, som I har anmodet om i jeres indberetning. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

Det er korrekt, at vi i udkastet fejlagtigt har indregnet hele beløbet som fradrag i den økonomiske ramme for 2026.

Vi har derfor rettet fradraget i jeres økonomiske ramme for 2026 fra -4.127.632 kr. til -687.939 kr., hvilket fremgår af fane 1 i bilag A, og af kapitel 2 i afgørelsen.

Det resterende beløb vil således blive indregnet i jeres økonomiske rammer for 2027-2031, som I har anmodet om.

Fastsættelse af § 10-tillæg

I har i jeres høringssvar af 22. september 2025 oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2024, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2024 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi i fastsættelsen taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2024 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af metoden for indregning efter reglerne i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen, herunder særligt vedrørende § 10-tillæg, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbelttopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

11 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.⁴² En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.⁴³

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til afgørelsen, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til afgørelsen, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.⁴⁴

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁴⁵

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

⁴² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

⁴³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

⁴⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

⁴⁵ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2