



POSTscandia
Granlien 59
9000 Aalborg

**Konkurrence
styrelsen**

Erhvervsministeriet

14858

14. oktober 1999
Jnr.: 2:801-362/cbe
9

Klage over manglende adgang til bladtilskuddet mv.

I vedlagte kopi af brev af 4. oktober 1999 har Trafikministeriet efterkommet Konkurrencestyrelsens anmodning af 3. september 1999 om at redegøre nærmere for de i Deres klager af henholdsvis 18. og 28. juli 1999 anførte forhold.

I klagen har POSTscandia anført, at selskabet er afskåret fra at få adgang til bladtilskuddet til distribution af dag-, uge- og månedsblade, hvorfor selskabet – i økonomisk henseende – afskæres fra at kunne distribuere de omhandlede forsendelser i konkurrence med Post Danmark. Endvidere anføres, at virksomheden ikke kan opnå afsenderstatus, og dermed ikke forhandle mængderabat med Post Danmark på ensartede forsendelser for egne kunder. I klagen af 28. juli 1999 har selskabet endelig klaget over Post Danmarks adfærd overfor POSTscandias kunder i forbindelse med selskabets eventuelle overtrædelse af Post Danmarks eneret til omdeling af breve under 250 gram.

Trafikministeriet har i sin redegørelse af 4. oktober 1999 anført, at konkurrencebegrænsningen, der består i bladtilskuddets eksklusivitet, er en direkte følge af offentlig regulering. Trafikministeriet henviser til Post Danmarks forpligtelse til at befordre dag-, uge og månedsblade til særligt lave takster i medfør af § 14 i lov om postvirksomhed, og at staten dækker tabet herved i medfør af bekendtgørelse nr. 35 af 15. januar 1997 om opgørelse af tilskud ved Post Danmarks befordring af dag-, uge- og månedsblade samt tidsskrifter til særligt lave takster. På den baggrund er det ministeriets vurdering, at bladtilskudsordningens eksklusivitet er en direkte følge af offentlig regulering, og omfattet af undtagelsesbestemmelsen i konkurrencelovens § 2, stk. 2.

Med hensyn til den del af klagen, der vedrører mængderabatter, henviser Trafikministeriet til de af ministeriet udstedte og af Konkurrencerådet tiltrådte konkurrenceretlige retningslinier for Post Danmark, hvoraf fremgår, at rabatter, herunder storkunderabatter og lignende, overfor afsenderne skal gives på ikke-diskriminerende vilkår. Andre postvirksomheder skal i det omfang de ønsker at benytte posttjenester omfattet af Post Danmarks befordringspligt, på

Nørregade 49
1165 København K

Telefon 3317 7000
Telefax 3332 6144

E-post ks@ks.dk
Hjemmeside www.ks.dk

vegne af deres kunder, have samme mulighed som andre brugere for at opnå storkunderabatter.

I **vedlagte** brev af 23. september 1999 er Post Danmark overfor Trafikministeriet fremkommet med Post Danmarks bemærkninger til klagen. Det fremgår heraf, at det er Post Danmarks opfattelse, at virksomheden, i fuld overensstemmelse med de konkurrenceretlige retningslinier, kan nægte POSTscandia, og andre postvirksomheder storkunderabatter på ensartede forsendelser for kunder, der ikke selvstændigt har krav på rabat, idet disse kunder ikke opfylder betingelser for at blive karakteriseret som storkunder. Heroverfor står Trafikministeriets opfattelse, hvorefter at Post Danmark skal yde rabat til en kunde/konkurrent i forbindelse med indlevering af eksempelvis forsorteret post, af en størrelsesorden svarende til Post Danmarks omkostningsbesparelse, men at der ikke nødvendigvis er tale om, at en kunde/konkurrent skal kunne opnå storkunderabat, da flere omstændigheder kan spille ind.

For at opnå klarhed om rammerne for tildeling af storkundestatus, herunder undgå en vilkårlig og diskriminerende praktisering heraf, anføres, at problemstillingen vil blive drøftet på et møde mellem Trafikministeriet og Post Danmark.

Endelig anfører Trafikministeriet, at Post Danmark ikke bør henvende sig til POSTscandias kunder angående en eventuel overtrædelse af eneretten. Ministeriet henviser til, at det er Posttilsynet som fører tilsyn med overholdelsen af Post Danmarks eneret, og at sager herom bør indbringes for tilsynet. Det påpeges, at dette forhold vil blive præciseret overfor Post Danmark.

Konkurrencestyrelsen skal i den anledning udtale følgende:

Konkurrencebegrænsninger, der er omfattet af konkurrencelovens § 2, stk. 2 er ikke omfattet af konkurrencelovens forbudsbestemmelser. Konkurrencestyrelsen kan dog rette en offentliggjort henvendelse herom i medfør af § 2, stk. 5, og påpege mulige skadelige virkninger for konkurrencen.

Bladtilskudsordningen har de seneste år været gjort genstand for undersøgelser og udvalgsarbejder omkring ordningens indretning. Da disse initiativer ikke har givet anledning til ændringer af ordningen, finder Konkurrencestyrelsen ikke, at tiden er inde til at tage spørgsmålet om ordningens konkurrencebegrænsende effekter op lige nu.

Spørgsmålet om evt. storkunderabat henhører under de konkurrenceretlige retningslinier for Post Danmark. Disse retningslinier administreres af Posttilsynet efter at tilsynet har indhentet en udtalelse fra Konkurrencerådet.

Formålet med de konkurrenceretlige retningslinier er, at Post Danmark ikke udnytter sin eneret eller dominerende stilling på postmarkedet til skade for konkurrencen på den konkurrenceudsatte del af markedet. Retningslinierne skal bl.a. sikre, at der sker ligebehandling af andre postvirksomheder, der benytter Post Danmarks enerets- og befordringspligtjenester.

Konkurrencestyrelsen er enig med Trafikministeriet i, at Post Danmark, af hensyn til lige konkurrencevilkår, skal yde rabat fx i forbindelse med indlevering af forsorteret post, svarende til Post Danmarks omkostningsbesparelse. Konkurrencestyrelsen finder ud fra en umiddelbar bedømmelse, at rabatten herudover skal tillægges Post Danmarks gennemsnitlige avance herved.

Såfremt der ikke ydes rabat i overensstemmelse hermed, kan der foreligge et konkurrencemisbrug af den type, der er nævnt i konkurrencelovens § 11, stk. 1, ved, at en dominerende virksomhed anvender ulige vilkår for ydelser af samme værdi over for handelspartnere, som derved stilles ringere i konkurrencen, jf. § 11, stk. 2 nr. 3.

Da Trafikministeriet har bebudet et møde med Post Danmark om spørgsmålet om tildeling af storkunderabatter, forventer Konkurrencestyrelsen, at spørgsmålet løses i overensstemmelse med de skitserede retningslinier. Konkurrencestyrelsen afventer derefter resultatet af mødet før styrelsen afslutter sagen endeligt.

Hvad angår klagen over Post Danmarks adfærd over for POSTscandias kunder henvises til Trafikministeriets svar desangående.

Kopi af dette brev er sendt til Trafikministeriet.

Med venlig hilsen

Christian Berg
fuldmægtig