

MÅLØV RENS A/S
Att.: Frank Bennetsen
Brydegårdsvej 41
Ågerupvej 84-86
2760 Måløv

Den 13. oktober 2017
Sag nr. 17/11212

Korrigeret afgørelse om økonomiske rammer for 2017

Indledning

Vi fastsætter økonomiske rammer for de vandselskaber, der er omfattet af vandsektorloven.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsforsyningsaktiviteter, fastsætter vi en økonomisk ramme for hver forsyningsart. Den økonomiske ramme udmeldes som en samlet indtægtsramme.

Afgørelse

I er omfattet af vandsektorloven (vandsektorlovens § 2, stk. 1), og vi har derfor fastsat en økonomisk ramme, der udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2017 (vandsektorlovens § 6, stk. 1).

I 2017 udgør jeres indtægtsramme: 18.148.141 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms.

Begrundelsen finder I på de følgende sider.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

Sagsfremstilling	3
Begrundelse	5
Oversigt over den økonomiske ramme for 2017	6
Grundlag	7
Individuelt effektiviseringskrav	10
Generelt effektiviseringskrav	11
Tillæg	12
Historisk over- eller underdækning	13
Korrektion af prisloft 2015	14
Kontrol af prisloft 2015	15
Klagevejledning	16

Sagsfremstilling

I har i indberetningsperioden den 1. april 2016 – 15. maj 2016 indberettet en række oplysninger til brug for fastsættelsen af økonomiske rammer for 2017 (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 1).

Vi har på baggrund af de indsendte oplysninger udarbejdet et udkast til afgørelse.

Udkastet til afgørelsen er sendt i høring den 15. november 2016 med to ugers høringsfrist.

I har afgivet høringssvar den 29. november 2016, som er inden for fristen. I høringsfasen er I fremkommet med bemærkninger til følgende områder:

- Grundlag
- Kontrol af prisloft 2015
- Mangel på vejledende rammer (behandles under Begrundelse)

Jeres bemærkninger behandles under de enkelte områder.

Vi er blevet opmærksomme på, at der ikke er taget hensyn til jeres omkostninger vedrørende køb af vand eller ydelser i jeres indtægtsramme.

Vi har på den baggrund valgt at korrigere jeres afgørelse. Der er foretaget ændringer i afsnittet Grundlag, hvilket medfører, at jeres indtægtsramme forhøjes.

Yderligere har I oplyst, at vi ikke har færdigbehandlet jeres § 8 ansøgning om periodevise oprensninger. Vi korrigerer på den baggrund jeres prisloft 2016, hvilket forøger jeres økonomiske ramme for 2017. Denne rettelse fremgår af jeres korrigerede prisloft 2016 samt Bilag A og B til de økonomiske rammer for 2017.

Slutteligt har I ansøgt om et tillæg efter § 28 i bekendtgørelsen om de økonomiske rammer. Vi har valgt at behandle dette tillæg i forbindelse med korrektionen af jeres afgørelse, da I ansøger om at få forhøjet jeres økonomiske rammer allerede fra 2017. Vi har derfor tilføjet et afsnit, Tillæg, hvori vi behandler ansøgningen.

I har mulighed for at komme med bemærkninger til underafsnittet Køb af vand eller ydelser under afsnittet Grundlag og afsnittet Tillæg. Det er alene disse afsnit I har mulighed for at komme med bemærkninger til.

Det korrigerede udkast er sendt i høring den 15. september 2017 med to ugers høringsfrist.

Da I ikke har indsendt høringssvar, har vi truffet afgørelse i overensstemmelse med udkastet.

Eventuelle andre ændringer er alene af sproglig/grammatisk karakter eller uddybende i forhold til det allerede angivne.

Begrundelse

Vi har fastsat jeres økonomiske ramme med hjemmel i vandsektorloven¹ samt bekendtgørelse om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at vi skal fastsætte en *indtægtsramme* for jer (ØR-bekendtgørelsens § 4), og at I samtidig er omfattet af den *totaløkonomiske benchmarking* (ØR-bekendtgørelsens § 6).

Indtægtsrammen udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til drift og anlæg til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder salg af vand til andre vandselskaber (ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2).

Afgørelsen om jeres indtægtsramme for 2017 er delt op, således at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende afsnit, mens selve *beregningen* af indtægtsrammen fremgår af bilag A.

Høringssvar

I har i høringssvaret efterspurgt, hvornår I kan forvente at modtage de vejledende økonomiske rammer for de to efterfølgende år.

Vi bemærker, at de vejledende økonomiske rammer for de efterfølgende to år bliver sendt til jer samtidig med jeres afgørelser. Dette har hele tiden været intentionen, idet der er tale om vejledende økonomiske rammer. Det har således ikke været hensigten, at de vejledende økonomiske rammer skulle i høring hos jer.

¹ Lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer

² Bkg. nr. 1235 af 10/10/2016

Oversigt over den økonomiske ramme for 2017

Oversigt over den økonomiske ramme				
Grundlag til brug for fastsættelsen af den økonomiske ramme for 2017	17.699.727	kr.		
- heraf ikke-påvirkelige omkostninger	3.547.137	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.		
Generelt effektiviseringskrav	234.705	kr.		
Samlede omkostninger i alt	17.465.022	kr.	17.465.022	kr.
Driftsunderskud				
Tillæg til driftsunderskud	1.000.000	kr.	1.000.000	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-310.847	kr.	-310.847	kr.
Korrektion af prisloft 2015				
Korrektion af faktiske 1:1 omkostninger i 2015	178.154	kr.		
Korrektion af faktiske nettofinansielle poster i 2015	-221.165	kr.		
Korrektion af faktiske driftsomkostninger til miljø- og servicemål i 2015	0	kr.		
Korrektion af tillæg for planlagte investeringer vedrørende 2015	-241.136	kr.		
Samlet korrektion af budgetterede omkostninger i 2015	-284.147	kr.	-284.147	kr.
Korrektion i forhold til tidligere indtægtsramme				
Korrektion for overholdelse af indtægtsrammen i prisloft 2015	278.113	kr.	278.113	kr.
Økonomisk ramme for 2017			18.148.141	kr.

Grundlag

Jeres økonomiske rammer for 2017 er fastsat med udgangspunkt i jeres indberettede faktiske driftsomkostninger i 2013-2015 suppleret med oplysninger fra jeres tidligere fastsatte prislofter eller indtægtsrammer (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 2).

Vi har endvidere indregnet det historiske investeringstillæg og tillægget for gennemførte investeringer i perioden 2010-2015 (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 2).

Den økonomiske ramme er endelig tilpasset jeres eventuelle tilknyttede aktiviteter, som fra 1. januar 2017 udføres inden for jeres vandselskab (ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 3).

Vi offentliggør hvert år senest den 1. juli den beregnede pristalsregulering og produktivitetsudvikling. Resultatet er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.³

Jeres økonomiske ramme er fastlagt ud fra de principper, der fremgår af notatet ”Metode til at fastlægge et nyt økonomisk grundlag for vandselskaber”, som er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.⁴

Høringssvar

I har i jeres høringssvar haft kommentarer til:

- Køb hos andet selskab
- Afgift til Forsyningssekretariatet

Køb hos andet selskab

I har angivet, at I ønsker en forøgelse af jeres grundlag, da køb af ydelser og produkter for 2015 ikke indgår som en 1:1 omkostning i jeres grundlag. I oplyser, at udgiften i 2015 udgjorde 1.663.099 kr. og at I til prisloft 2016 har budgetteret med 2.200.000 kr.

Jeres omkostninger til køb af ydelser og produkter hos et andet reguleret vandselskab er afvist som en 1:1 omkostning, da I ikke havde budgetteret med omkostningerne i jeres prisloft for 2015. Omkostningerne indgår imidlertid i beregningen af det økonomiske grundlag, da de indgår som en del af jeres faktiske driftsomkostninger for 2015.

Da jeres grundlag skal fastlægges på baggrund af faktiske afholdte driftsomkostninger fra 2013 til 2015 (ØR-bekendtgørelsen § 17, stk. 2) er der ikke hjemmel til at indregne budgetterede omkostninger i 2016 til køb af ydelser og produkter hos et andet reguleret vandselskab.

³ <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Oekonomiske-rammer/Analyser>

⁴ <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Oekonomiske-rammer/Nyt-oekonomisk-grundlag>

Jeres økonomiske ramme kan blive justeret ved ændringer i de ikke-påvirkelige omkostninger (ØR-bekendtgørelsens § 9 stk. 5), som køb af ydelser og produkter hos et andet reguleret vandselskab er en del af. Det er imidlertid først, når I giver os meddelelse herom i forbindelse med indsendelsen af årsregnskabet, at ændringen kan blive foretaget. Det er således først, når I kan dokumentere den ændrede skattebetaling for 2017, at vi justerer den økonomiske ramme herfor.

Vi har på den baggrund ikke foretaget nogen ændringer i jeres økonomiske grundlag.

Afgift til Forsyningssekretariatet

I har i jeres høringssvar angivet, at I ikke mener, det er korrekt at anvende betalingen til Forsyningssekretariatet i 2015 i fastlæggelsen af det økonomiske grundlag, men at niveauet skal fastlægges ud fra den nye betalingsstruktur. Det vil ifølge jer give et mere retvisende billede, være i overensstemmelse med hensynet om gennemsigtighed i afgørelserne og være til fordel for takstfastsættelsen.

I angiver, at perioden 2013 til 2015, i forbindelse med fastsættelsen af de økonomiske rammer, alene skal ses i forhold til driftsomkostninger, og at der i forhold til andre omkostninger ikke er en tilsvarende begrænsning, herunder blandt andet for afgift til Forsyningssekretariatet.

Formålet med at anvende perioden fra 2013 til 2015 er at sikre de mest aktuelle tal til beregningerne og samtidigt sikre, at der ikke er mulighed for at påvirke omkostningerne, som indgår i grundlaget for de fremtidige økonomiske rammer efter loven var vedtaget. Vandsektorloven trådte i kraft den 1. marts 2016 og på det tidspunkt var regnskabet for 2015 afsluttet. Derfor er 2015 det seneste år der indgår omkostninger for i de økonomiske rammer. Det fremgår endvidere af bemærkningerne til vandsektorloven, at der ved fastsættelsen af de økonomiske rammer for 2017 skal tages udgangspunkt i oplysninger om vandselskabets faktiske og budgetterede omkostninger i 2013 til 2015. Der er således tale om alle omkostninger og ikke en begrænsning til alene driftsomkostninger.

Jeres betaling til Forsyningssekretariatet er en del af jeres ikke-påvirkelige omkostninger. Disse omkostninger kan vi justere, hvis der sker ændringer i dem, såfremt I meddeler det til os i forbindelse med indsendelsen af jeres årsregnskab (ØR-bekendtgørelsen § 9 stk. 5). Justeringer i jeres økonomiske ramme kan derfor alene foretages på baggrund af faktiske afholdte omkostninger.

Det følger således af ØR-bekendtgørelsen, at niveauet for de ikke-påvirkelige omkostninger kan justeres løbende, men at justeringerne skal foregå på baggrund af faktiske afholdte omkostninger. Det er derfor vores vurdering, at der ikke er hjemmel til at foretage ændringer i jeres grundlag på baggrund af jeres budgetterede omkostninger til betaling til Forsyningssekretariatet i 2017.

Vi har på den baggrund ikke foretaget nogen ændringer i jeres økonomiske grundlag.

Køb af vand eller ydelser

I metoden til at fastsætte grundlaget anvender vi enten et gennemsnit af et selskabs faktiske driftsomkostninger fra 2013-2015 eller selskabets driftsomkostninger i prisloftet for 2016. Vi vælger det beløb, som er lavest, da driftsomkostninger i det nye økonomiske grundlag ikke må overstige driftsomkostningerne i prisloft 2016.

Da I har haft et bortfald af driftsomkostninger i 2016, som er omdannet til faktiske 1:1 omkostninger i prisloft 2016, er det imidlertid ikke muligt at sammenligne jeres faktiske driftsomkostninger fra 2013-2015 med jeres driftsomkostninger i prisloftet for 2016. Dette skyldes, at jeres faktiske driftsomkostninger fra 2013-2015 indeholder det bortfaldne beløb, hvorimod driftsomkostningerne i prisloft 2016 ikke indeholder beløbet.

Vi har derfor valgt at lægge de faktiske driftsomkostninger for prisloft 2016 til grund for jeres driftsomkostninger i grundlaget, men forøger samtidig jeres ikke-påvirkelige omkostninger med 2.200.000 kr. Beløbet er fundet ud fra jeres budgetterede omkostninger til køb af vand og ydelser til 2016, da vi finder, at dette er det mest retvisende for det faktiske beløb i 2017. Da beløbet behandles som en ikke-påvirkelig omkostning bliver det korrigeret i de økonomiske rammer for 2019 i forhold til jeres faktiske omkostninger til køb af vand og ydelser i 2017.

Opgørelsen af jeres grundlag fremgår af bilag B samt fane 3 i bilag A. Jeres investeringsoverblik fremgår af bilag C.

Individuelt effektiviseringskrav

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Resultatet og benchmarkingmodellen er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.⁵

I har under den totaløkonomiske benchmarking opnået en effektivitet, som er højere end den offentliggjorte grænse. Vi har derfor ikke korrigeret jeres indtægtsrammer med et individuelt effektiviseringskrav (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.).

Costdriversammensætning

Vi har gennemført en analyse af betydningen af jeres sammensætning af costdrivere i forhold til beregningen af de individuelle effektiviseringspotentialer.

Det er vores vurdering, at I ikke har en særlig sammensætning af costdrivere. Det betyder, at jeres effektiviseringspotentialer fastholdes. En beskrivelse af analysen fremgår af bilag 1 og resultaterne kan ses i bilag 4.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 i bilag A.

⁵ <http://www.kfst.dk/Vandtilsyn/Benchmarking/Modelbeskrivelse-og-resultater/Benchmarking-2017>

Generelt effektiviseringskrav

Vi har korrigeret jeres økonomiske ramme med et generelt effektiviseringskrav på jeres driftsomkostninger og jeres anlægsomkostninger.

Det generelle effektiviseringskrav på jeres *driftsomkostninger* udgør 2 pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme for 2017 (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.).

Det generelle krav på jeres *anlægsomkostninger* udgør en procentdel af de anlægsomkostninger, som indgår i indtægtsrammen for 2017 (ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.). Vi har beregnet procentdelen på baggrund af produktivitetsudviklingen (ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 2).

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

Tillæg

I har i forbindelse med indberetning til de økonomiske rammer for 2018 ansøgt om et § 28 tillæg med en forespørgsel om, at få tillægget allerede i 2017. Jeres ansøgning bliver derfor behandlet i forbindelse med jeres økonomiske rammer for 2017.

I ansøger om at få forhøjet jeres indtægtsrammer med 2.000.000 kr. fordelt ligeligt i de økonomiske rammer for 2017 og 2018 mod at tilbagebetale tillægget i indtægtsrammerne for 2019 og 2020.

I har per mail den 6. september 2017 sandsynliggjort, at I ikke har mulighed for at lånefinansiere til jeres driftsudgifter og ligeledes ikke kan foretage yderligere fusioner, da I allerede er indtrådt i Novafos koncernen. I oplyser videre, at I har mulighed for at tilbagebetale tillægget i 2019 og 2020.

Vi har på baggrund af ovenstående godkendt jeres ansøgning, og forhøjer derfor jeres indtægtsrammer for 2017 og 2018 med 1.000.000 kr. Jeres indtægtsrammer for 2019 og 2020 vil derimod blive reduceret med 1.000.000 kr.

Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor indregnet en eventuel resterende historisk over- eller underdækning frem til og med 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 6 i bilag A.

Korrektion af prisloft 2015

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor foretaget en korrektion af de budgetterede omkostninger i jeres prisloft for 2015.

1:1 omkostninger

Vi har på baggrund af jeres indberettede reguleringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 11. maj 2016 godkendt jeres faktiske 1:1 omkostninger i 2015.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Nettofinansielle poster

Vi har på baggrund af jeres indberettede reguleringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 11. maj 2016 godkendt jeres faktiske nettofinansielle poster i 2015.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Driftsomkostninger til miljø- og servicemål

I har ikke indberettet nogen omkostninger til miljø- og servicemål for 2015, og I har ikke nogen budgetterede omkostninger til godkendte miljø- og servicemål i prisloftet for 2015. Jeres korrektion for miljø- og servicemål er derfor 0 kr.

Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Planlagte investeringer

Vi har på baggrund af jeres indberettede investeringsregnskab for året 2015 samt den tilhørende underskrevne revisorerklæring af 11. maj 2016 vurderet, at de indberettede gennemførte investeringer er tillægsberettigede.

Opgørelsen af jeres gennemførte investeringer i 2015 fremgår af fane 7 i bilag A. Opgørelsen af korrektionerne fremgår af fane 8 i bilag A.

Kontrol af prisloft 2015

Ved overgangen til den nye regulering bevarer det tidligere udmeldte prisloft for 2015 sin gyldighed (ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 3). Vi har derfor kontrolleret, om I har overholdt indtægtsrammen i jeres prisloft for 2015.

Høringssvar

I har i jeres høringssvar angivet, at Indtægtsrammen i prisloft for 2015 bør ændres fra 16.711.013 kr. til 16.353.114 kr., da beløbet på 16.353.114 kr. fremgår af den korrigerede afgørelse som I modtog den 23. marts 2015.

Vi har på baggrund af ovenstående vurderet, at Indtægtsramme i prisloft 2015 rettelig skal ændres fra 16.711.013 kr. til 16.353.114 kr.

Opgørelsen af, om I har overholdt indtægtsrammen i prisloft 2015, fremgår af fane 9 i bilag A.

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Tone Madsen

Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet (vandsektorlovens § 26, stk. 2) efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9. En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet (vandsektorlovens § 27).

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen (vandsektorlovens § 27). For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der fastsættes i medfør heraf, kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger (vandsektorlovens § 29, stk. 2).