

Til Holstebro Kommune
Att.: Ib Nielsen
Mail: oekonomi@holstebro.dk; Ib.Nielsen@holstebro.dk

Dato: 29. september 2017

Sag: 14/00298

Sagsbehandler:
/NVO

Afgørelse om indberetning efter stoploven for 2013

Forsyningssekretariatet fører tilsyn med, om der anvendes midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Hver kommune skal årligt indberette alle uddelinger eller vederlag af økonomisk værdi for kommunen (rådighedsbeløb), som kommunen har modtaget fra et kommunalt vandselskab. I de tilfælde hvor en kommune ikke har modtaget rådighedsbeløb, afgiver kommunen en erklæring herom.

Forsyningssekretariatet træffer afgørelse om, hvorvidt kommunens indberettede rådighedsbeløb mv. kan godkendes. I de tilfælde hvor Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv.

Herefter meddeles det godkendte eller det af Forsyningssekretariatet fastsatte rådighedsbeløb mv. til Økonomi- og Indenrigsministeriet, som beregner og reducerer kommunernes statstilskud.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5000
Fax 4171 5100
CVR-nr. 10 29 48 19
kfst@kfst.dk
www.kfst.dk

ERHVERVSMINISTERIET

Afgørelse

Efter indsendt dokumentation for Vestforsyning Erhverv A/S' efterbetaling til Vestforsyning Vand A/S har Forsyningssekretariatet truffet afgørelse om, at Holstebro Kommunes indberetning efter stoploven for 2013 **kan godkendes**.

Afgørelsen er truffet efter § 5 i lovbekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven), hvorefter Forsyningssekretariatet som indberetningsmyndighed træffer afgørelse om indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, forrentning og eventuelle fradrag efter § 4, stk. 3.

Afgørelsesgrundlaget er begrundet i det følgende:

Sagsfremstilling

Generelt om indberetningen

Kommunerne skal hvert år senest den 1. februar indberette registrerede rådighedsbeløb modtaget fra de kommunale vandselskaber eller afgive erklæring om, at ingen registreringer har fundet sted i det forløbne år, jf. stoplovens § 4, stk. 1.

Indberetningen skal angive det samlede beløb, som kommunen har fået rådighed over (rådighedsbeløbet) og fra hvornår, beløbene har været til rådighed (rådighedsdatoerne). Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til 1. november i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Indberetningen eller erklæringen sendes til Forsyningssekretariatet på et skema, der offentliggøres af Forsyningssekretariatet. Skemaet skal være bilagt et organisationsdiagram, ligesom kommunen samtidig skal indsende en standardrevisorerklæring fra kommunens revisor. Standardrevisorerklæringen offentliggøres ligeledes af Forsyningssekretariatet. Kommunens revisor skal erklære sig om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning eller erklæring, jf. bekendtgørelse nr. 1212/2010 § 3, stk. 1.

Kommunen har indberettet oplysninger til Forsyningssekretariatet efter bekendtgørelse nr. 1212 af 14. oktober 2010 om kommuners indberetninger og erklæringer efter lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger og indsendt tilhørende revisorerklæring.

Af kommunens indberetning fremgår det, at der ikke i 2013 er foretaget uddelinger, afståelser eller omstruktureringer omfattet af registreringspligten i henhold til §§ 2-3 i lovebekendtgørelse nr. 634 af 7. juni 2010 om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger (stoploven).

Ifølge revisorerklæringen er det revisors opfattelse, at kommunens indberetning er afgivet i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Revisors forbehold og supplerende oplysninger

Det af revisor afgivne forbehold for at selskabernes årsrapporter og kommunens årsregnskab endnu ikke er aflagt, giver ikke Forsyningssekretariatet anledning til at foretage nærmere undersøgelser. Forsyningssekretariatet skal blot anmode kommunen om at give sekretariatet meddelelse, hvis der derved måtte fremkomme nye oplysninger, som har betydning for kommunens indberetning efter stoploven.

Selskabernes revisor oplyser i sin erklæring, at kommunen har leveret ydelser til selskaberne i 2013. Selskabernes revisor oplyser ikke at have vurderet, om kommunens vederlag herfor indeholder registreringspligtige ydelser, idet denne vurdering påhviler kommunens revisor.

Kommunens revisor har ikke i sin erklæring taget forbehold for prissætningen af disse ydelser. Derfor må sekretariatet lægge til grund, at kommunens revisor ikke har haft bemærkninger hertil. Hvis det måtte forholde sig anderledes, skal sekretariatet bede kommunen om at oplyse dette.

Både kommunens og selskabernes revisor har endvidere uden at tage forbehold oplyst, at det fremgår af selskabernes redegørelse vedrørende Vestforsyning Erhverv A/S, at serviceselskabet ved fakturering af Vestforsyning Spildevand A/S og Vestforsyning Vand A/S i prissætningen af selskabets serviceydelser har indregnet avance (mark-up).

Begrundelse

Forsyningssekretariatets tilsyn

Forsyningssekretariatet er indberetningsmyndighed efter stoploven og fører derfor tilsyn med, om der er anvendt midler fra kommunale vandselskaber til aktiviteter, der ikke er forbundet med deres drift.

Udgangspunktet er med andre ord, at der føres tilsyn med, om de takstfinansierede "vandpenge" anvendes til vandselskabets egen virksomhed. Anvender en kommune selskabets vandpenge til andre formål, foretages der modregning i kommunens statstilskud.

Det fremgår af lovbemærkningerne til stoplovens § 9, at: *"Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at indberetningsmyndighedens tilsyn med overholdelsen af § 4, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer."*

På baggrund af lovbemærkningerne, er det Forsyningssekretariatets vurdering, at Forsyningssekretariatet kan godkende en kommunes indberetning/erklæring, hvis kommunens revisor har afgivet en erklæring om rigtig og fuldstændig indberetning/erklæring.

Det fremgår af revisionsinstruksen, at revisor bl.a. i forbindelse med afgivelsen af sin erklæring særligt skal påse en række ting, herunder:

”om priser mellem de af kommunen direkte og indirekte ejede serviceselskaber og forsyningsvirksomheder alene dækker de direkte og indirekte omkostninger i serviceselskabet”

Forsyningssekretariatets godkendelse på baggrund af revisors erklæring forudsætter i øvrigt, at sekretariatet ikke ud fra øvrige oplysninger har grund til at anse indberetningen/erklæringen for ikke at være korrekt. Hvis Forsyningssekretariatet ikke kan godkende en indberetning/erklæring, fastsætter Forsyningssekretariatet rådighedsbeløb mv., jf. stoplovens § 5.

Forsyningssekretariatets vurdering som indberetningsmyndighed efter stoploven er foretaget på baggrund af selskabets indberetning med tilhørende revisorerklæringer og uddybende informationer.

Vandforsyningernes transaktioner med det kommunale serviceselskab

Det er Forsyningssekretariatets opfattelse, at et serviceselskab i en kommunal koncernstruktur alene kræve kostpris for de serviceydelser, der leveres til vandselskaber i koncernen. Hvis et serviceselskab indregner en avance i prissætningen af sine serviceydelser til vandselskaberne, vil dette derfor betragtes som en uddeling efter stoplovens § 2, stk. 3.

Vurderingen støttes af bemærkningerne til vandsektorlovens § 19, der anfører, at:

”Et serviceselskab i en kommunal koncernstruktur kan alene kræve kostprisen for de serviceydelser, der leveres til forsyningsvirksomhederne i koncernen, jf. herved, at det ikke er en kommunal opgave at drive virksomhed med fortjeneste for øje.”

Naturstyrelsen under Miljøministeriet har på sekretariatets forespørgsel sendt en vejledende udtalelse om forståelsen af denne bemærkning til vandsektorlovens § 19. Det fremgår af udtalelsen bl.a., at vandsektorloven efter styrelsens opfattelse ikke ændrer på det udgangspunkt, *”..at det ikke er en kommunal opgave at drive virksomhed med fortjeneste for øje. Kravet om, at vandselskabets aftaler skal indgås på markedsvilkår, vedrører derfor kun aftaler, der indgås med private selskaber, som præciseret i bemærkningerne til § 19, stk. 5, samt deltagelse i anden virksomhed, jf. vandsektorlovens § 18.”* Naturstyrelsens vejledende udtalelse i notatet *”Prissætning af*

*serviceydelser til vand- og spildevandsselskaber inden for en kommunalt ejet koncern” af 5. september 2013” er vedlagt afgørelsen som **bilag 1**.*

Miljøministeriet har også besvaret en henvendelse fra DANVA af 13. november 2013, der har opfordret ministeriet til at genoverveje reglerne for prissætning i aftaler mellem et vandselskab og et serviceselskab i en kommunal koncern. Det fremgår af svaret bl.a., at:

”Miljøministeriet kan ikke fortolke reglerne om afregning mellem vandselskaber og serviceselskaber anderledes end at et vandselskabs betaling ud over kostprisen for serviceydelser, som varetages af et fælles serviceselskab ejet direkte eller indirekte af kommunen, og som derfor skal prissættes i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv princippet, må betragtes som uddeling.”

Miljøministeriets svar til DANVA er vedlagt afgørelsen som **bilag 2**.

Naturstyrelsen har endvidere i udtalelse af 16. december 2014 om kommunens og dets forsyningsselskabs høringssvar bl.a. udtalt, at energilovgivningen ikke ændrer, at det *”(..) fortsat (er) Naturstyrelsens opfattelse, at der ikke er hjemmel i vandsektorloven til at opkræve en avance på levering af serviceydelser til et vandselskab fra et fælles serviceselskab.”*

Vestforsyning Erhverv A/S’ opkrævning af avance

Forsyningssekretariatet er ved revisors supplerende oplysning blevet opmærksom på, at der i de kommunale vandselskabers betaling for serviceydelser til det kommunale serviceselskab Vestforsyning Erhverv A/S er indregnet avancer.

I Holstebro Kommunes indberetninger efter stoploven for 2011 og 2012 fik kommunen fastsat rådighedsbeløb på henholdsvis 75.469 kr. og 1.323.000 kr. For at undgå modregning i kommunens bloktilskud tilbagebetalte Vestforsyning Erhverv A/S de opkrævede avancer. Forsyningssekretariatet traf herefter afgørelse om, at Holstebro Kommunes indberetninger efter stoploven for 2011 og 2012 kunne godkendes.

Efter Forsyningssekretariatets anmodning om at få oplyst det konkrete samlede avancebeløb opkrævet i 2013, har kommunen i mail af 13. september 2017 indsendt en oversigt betegnet ”Arbejdsrapport – kun til intern brug”, hvori det fremgår, at der i 2013 er opkrævet et samlet dækningsbidrag på 453.000 kr. Samtidig oplyser kommunen, at de grundlæggende er uenige i Forsyningssekretariats vurdering. Kommunen er imidlertid indstillet på, at Vestforsyning Erhverv A/S tilbagebetaler den opkrævede avance til Vestforsyning Vand A/S for at undgå

modregning og få afsluttet sagen på samme måde som kommunens indberetninger for 2011 og 2012.

Kommunen har den 22. september 2017 indsendt dokumentation for, at Vestforsyning Erhverv A/S har tilbagebetalt den opkrævede avance på 453.000 kr. til Vestforsyning Vand A/S.

Samlet vurdering

På baggrund af ovenstående finder Forsyningssekretariatet ud fra en samlet vurdering, at kommunen efter at have dokumenteret, at Vestforsyning Erhverv A/S har tilbagebetalt den opkrævede avance til Vestforsyning Vand A/S, at kommunens indberetning kan godkendes. Sekretariatet forbeholder sig dog ret til at genoptage sagsbehandlingen, der fremkommer nye oplysninger i sagen.

Et rådighedsbeløb skal efter stoploven tillægges en forrentning fra rådighedsdatoen frem til 1. november i indberetningsåret. Rentesatsen er Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret, jf. stoplovens § 4, stk. 2.

Nationalbankens diskonto i 2013 var 0 pct. Der sker derfor ikke forretning af rådighedsbeløbet.

Med denne afgørelse afsluttes Forsyningssekretariatets sag om kommunens indberetning efter stoploven for 2013.

Med venlig hilsen
Forsyningssekretariatet

Nikos Vourexacis
Fuldmægtig
Tlf. direkte 4171 5231
E-mail: nvo@kfst.dk

Bilag

Forsyningssekretariatet har vedhæftet følgende bilag:

- **Bilag 1:** Naturstyrelsens vejledende udtalelse prissætning af serviceydelser til vand- og spildevandsselskaber inden for en kommunalt ejet koncern af 5. september 2013.
- **Bilag 2:** Miljøministeriets besvarelse af DANVA's henvendelse af 13. november 2013.