

Stevns Spildevand
Fægangen 8
4660 Store Heddinge

Den 13. februar 2024
Sag nr. 23/01947

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Afgørelse om økonomiske rammer for 2024-2025

I 2021 modtog I økonomiske rammer for 2022-2023. I får i år nye økonomiske rammer for 2024-2025.

Vurdering af jeres ansøgning efter ØR-bekendtgørelsens § 15

På baggrund af Konkurrenceankenævnets kendelse af 19. september 2023, sagsnummer VFL-1-2023, behandlede vi på ny jeres ansøgning om justering af jeres økonomiske ramme for 2024 som følge af øgede elomkostninger på grund af prisstigninger efter ØR-bekendtgørelsens § 15.

Udkast til vores behandling af jeres ansøgning vedrørende justering efter § 15 blev sendt i høring den 5. november 2023 med høringsfrist den 9. november. I har den 9. november 2023 afgivet høringssvar.

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. I kan læse begrundelsen i kapitel 11.

Afgørelse

I indgår i benchmarkingen. Derfor er resultatet af benchmarkingen også et element i afgørelsen om jeres økonomiske rammer. I den forbindelse har vi identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres økonomiske rammer for 2024-2025 er derfor korigeret med et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Afgørelsen indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2024 og frem.

De økonomiske rammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024 og 2025.

I 2024 udgør jeres økonomiske ramme: 51.680.405 kr.

I 2025 udgør jeres økonomiske ramme: 51.947.578 kr.

De økonomiske rammer er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for de økonomiske rammers størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2024	5
2.2 Økonomisk ramme for 2025	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	12
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	13
7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer	14
8. Tillæg	15
9. Tilknyttet virksomhed	20
10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	21
11. Høringssvar	22
12. Klagevejledning	25

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2024-2025.⁵

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts – 15. april 2023 indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen.⁶

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.⁷

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2022, der indgår i benchmarkingen.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusive bilag: [Sådan læser du din økonomiske ramme – Spildevandselskaber 2023](#).

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 og bkg. nr. 1549 af 16/12/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	44.875.242	kr.
Nye tillæg - Drift	183.574	kr.
Nye tillæg - Anlæg	2.075.233	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	3.808.431	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-215.092	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-272.508	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	50.454.880	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	3.583.605	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	1.398.360	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	187.105	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Drift	-4.532	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	182.573	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-4.898.442	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2022		
Korrektion af den økonomiske ramme for 2022	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Justering af den økonomiske ramme		
Justering af den økonomiske ramme for stigende el-omkostninger	959.429	kr.
Økonomisk ramme for 2024	51.680.405	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	50.454.880	kr.
Prisudvikling i kr.	4.076.754	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-230.246	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-288.636	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	54.012.753	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.321.920	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	1.511.348	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-4.898.442	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	51.947.578	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	54.012.753	kr.
Prisudvikling i kr.	4.364.230	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-246.482	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-305.719	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	57.824.782	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.377.029	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	1.633.465	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	60.835.276	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	57.824.782	kr.
Prisudvikling i kr.	4.672.242	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-263.878	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-323.812	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	61.909.334	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.436.591	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	1.765.449	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	65.111.374	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁸ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁹ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹⁰

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 0,00 pct. Beregningen er fremgår af ”[Pris- og produktivitetsudvikling, 2023](#)”, som er tilgængelig på vores hjemmeside.

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 272.508 kr. i 2024 og 288.636 kr. i 2025.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2024 og 0 kr. i 2025.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialer. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til de økonomiske rammer og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrasket ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹

Vi offentliggør hvert år, hvornår et selskab er vurderet som effektivt (selskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav.¹²

Vi har ved en fejl i beregningen af benchmarkingmodellen i år ikke medtaget, at flere selskaber skal kompenseres for et såkaldt regionstillæg. Regionstillæg gives til alle selskaber på Sjælland (undtagen vandselskaber med postnummer fra og med 4720 til og med 4990). I er dermed et af de selskaber, der skal kompenseres med et regionstillæg. Vi har nu rettet fejlen, hvilket medfører, at I får et lavere individuelt effektiviseringskrav end oprindeligt beregnet.

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau viser, at I har et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotentialer. På den baggrund er jeres nye økonomiske rammer korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹³

Jeres individuelle effektiviseringskrav er beregnet til at være 0,42 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere på hjemmesiden:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2024/>

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 215.092 kr. i 2024 og 230.246 kr. i 2025.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁴. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig meromkostning for jer.¹⁵ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korigeret.

I har ikke søgt om særlige forhold.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte "øvrige aktiver"). De øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

I har ikke søgt om at få behandlet nogle aktiver som øvrige.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁵ Læs mere i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Drikkevand", afsnit 5.5:
<https://www.kfst.dk/media/ruejUSD4/vejledning-i-indberetning-til-benchmarking-drikkevand.pdf#page=32>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁶ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹⁷ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹⁸

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 631.055 kr. Hertil kommer eventuelle tidligere godkendte tillæg til medfinansieringsprojekter under prisloftsbekendtgørelsen samt eventuelle tillæg til tilbagebetaling af vejbidrag. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, samt § 11, stk. 10, 3. pkt., jf. § 9, stk. 4, nr. 15

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2021-2022. Kontrolperioden 2021-2022 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2024.¹⁹ Hvis I samlet set har en overdækning i kontrolperioden, indregner vi et fradrag i reguleringsperioden 2024-2025.

Hvis I havde en overdækning i 2021 vil den altid blive indregnet som et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2024-2025, medmindre den er modregnet i en underdækning i reguleringsperioden 2020-2021.²⁰

Status for den økonomisk ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 9.796.884 kr., og I havde dermed en overdækning i 2021

I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 814.561 kr., og I havde dermed en underdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en underdækning i 2022 og I havde en overdækning i 2021. Overdækningen i 2021 kan ikke modregnes i en underdækning i 2022, fordi 2021 var sidste år i reguleringsperioden 2020-2021. Overdækningen i 2021 bliver derfor indregnet som et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2024-2025.

I har mulighed for at opkræve underdækningen i 2022 senest i 2023, fordi det er sidste år i reguleringsperioden 2022-2023.²¹

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside: [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2023](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har ikke under den tidligere prisloftsregulering fået godkendt tillæg til medfinansieringsprojekter. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har i tidligere prislofter fået godkendt tillæg til forventede periodevise driftsomkostninger.²² Tillægget til forventede periodevise driftsomkostninger er indregnet på budgettal og bliver derfor korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger.

I har ikke planlagt oprensning i 2022. Derfor foretager vi i år ingen korrektion.

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 9 i bilag A.

²² Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevis driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Strøby Egede (et område 3 projekter)
2. Besøgscenter Boesdal Kalkbrud
3. Ny Stevns Hal ST Heddinge
4. Bobakken Hårlev
5. Nicolinelunden etape 3
6. Tilbagebetaling af vejbidrag
7. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11.1 og 11.2 i bilag A.

1. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål²⁵.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Strøby Egede (et område 3 projekter)*

Jeres tillæg udgør 2.034.371 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 880.568 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 843.503 kr.
- årlige driftsomkostninger på 310.300 kr.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

2. til 5. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁶.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Besøgscenter Boesdal Kalkbrud*
- *Ny Stevns Hal ST Heddinge*
- *Bobakken Hårlev*
- *Nicolinelunden etape 3*

Jeres tillæg udgør 215.744 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 102.929 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 93.090 kr.
- årlige driftsomkostninger på 19.725 kr.

6. Tilbagebetaling af vejbidrag

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af tilbagebetaling af vejbidrag.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning. Jeres tillæg udgør 2.312.674 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelse

Det fremgår af ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10, at der kan gives tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag for perioden 2007-2021 i det omfang, at selskabet er retligt forpligtet hertil, og såfremt vandselskabet kan godtgøre, at det har en forpligtelse til at foretage tilbagebetaling samt størrelsen heraf.

I har ansøgt om tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag for årene 2016-2018.

I har oplyst, at Stevns Kommune betalte det endelige vejbidrag for 2016 den 28. februar 2017, og at I den 3. september 2020 tilbagebetalte for meget opkrævet vejbidrag som følge af Østre Landsrets dom af 6. december 2019 i sag BS-34896/2018. Det er jeres vurdering, at datoen for dommen er begyndelsestidspunktet for beregningen af forældelsesfristen, da det efter jeres opfattelse er det tidligste tidspunkt, hvor kommunen fik eller burde have haft kendskab til kravet. Det er på den baggrund jeres opfattelse, at kravene for tilbagebetaling af vejbidrag for 2016, 2017 og 2018 ikke var forældet på tidspunktet for tilbagebetaling den 3. september 2020.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

Stevns Kommunes tilbagebetalingskrav mod jer forældes efter reglerne i forældelsesloven. Tilbagebetalingskrav forældes efter den almindelige frist på 3 år fra det tidspunkt, hvor den fejlagtige betaling skete.

I har tilbagebetalt vejbidrag for 2016 den 3. september 2020. Denne dato ligger mere end 3 år efter det tidspunkt, hvor Stevns Kommune betalte vejbidraget for 2016. Kommunens tilbagebetalingskrav for 2016 er derfor forældet, medmindre forældelsesfristen er suspenderet eller afbrudt.

Det er vores vurdering, at Østre Landsrets dom af 6. december 2019 ikke suspenderer forældelsesfristen. Det er alene ukendskab til faktiske omstændigheder, som er afgørende for om der foreligger et krav, som kan medføre suspension. Højesteret har i en række domme udtalt, at ukendskab til det retlige grundlag ikke medfører suspension, jf. eksempelvis U 2012.3564 H og U 1997.1633 H. Domstolsprøvelsen af det retlige grundlag for beregningen af vejbidrag i henhold til spildevandsbetalingslovens § 2 a, stk. 11, har derfor ikke i sig selv medført, at Stevns Kommunes tilbagebetalingskrav mod jer har været suspenderet.

Tilbagebetalingskravet for 2016 på 933.321 kr. var derfor forældet, da det blev tilbagebetalt den 3. september 2020.

Det fremgår af forældelseslovens § 24, at uanset kravets forældelse bevarer fordringshaveren aftalt modregning og ret til modregning over for krav, som udspringer af samme retsforhold, såfremt kravene er stiftet inden forældelse indtrådte. Det er vores opfattelse, at der med Højesterets praksis vedrørende forældelseslovens § 24, jf. U 2010 1384 H, først kan ske modregning i en hovedfordring med forældede modfordringer efter at modregning er sket med eventuelle ikke-forældede fordringer.

Stevns Kommune havde ifølge jeres oplysninger på tidspunktet for modregningen den 3. september 2020 ikke-forældede krav på tilbagebetaling af vejbidrag for 2017 og 2018 på samlet 2.312.674 kr. Det faktiske vejbidrag for 2019, hovedfordringen, var ifølge jeres oplysninger på 416.854 kr. Efter modregning med de ikke-forældede krav for 2017 og 2018 ville der således ikke være plads til modregning i hovedfordringen med det forældede krav for 2016.

Det er derfor vores vurdering, at I har betalt et forældet krav på for meget opkrævet vejbidrag for 2016 tilbage til fordringshaveren, Stevns Kommune, og dermed givet frivilligt afkald på at gøre forældelse gældende. Dette medfører dog ikke, at I bliver retligt forpligtet, som det kræves efter ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10²⁷. I opfylder derfor ikke betingelserne for at få tillæg for tilbagebetalingskravet for 2016 på 933.321 kr.

²⁷ Jf. vejledning om tilbagebetaling af vejbidrag, maj 2018, pkt. 3.7

For tilbagebetalingerne vedrørende 2017 (1.113.639 kr.) og 2018 (1.199.035) er det på baggrund af jeres indsendte oplysninger vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 2.312.674 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske rammer for 2024.

7. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 – prisstigninger på el

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering i form af et tillæg, jf. ØR-bekendtgørelsens § 15.

I opfylder betingelserne for at få justeret jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelse

Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 15, at vi ud over de i §§ 11-14 nævnte tilfælde kan justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

I har ansøgt om en justering efter ØR-bekendtgørelsens § 15 på 1.630.671 kr. for meromkostninger på grund af prisstigninger på el i 2022 sammenlignet med året før.

I har oplyst, at I i 2021 købte 1.462.772 kWh og havde omkostninger til el på 652.165 kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 0,45 kr. pr. kWh. I 2022 købte I 1.367.256 kWh og havde omkostninger til el på 2.240.251 kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 1,64 kr. pr. kWh. Dette svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 267,51 pct.

På baggrund af de oplysninger, I har indsendt til os, er vi enige i jeres opgørelse af meromkostningen som følge af prisstigninger på el i 2022. Det er vores vurdering, at jeres øgede omkostninger til el som følge af prisstigninger udgør en væsentlig ændring. Vi har lagt vægt på, at jeres meromkostninger, der alene kan henføres til prisstigningen, udgør 1.630.671 kr. svarende til 3,38 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022. Betingelsen for justering af rammen efter ØR-bekendtgørelsens § 15 er dermed opfyldt.

Vi skønner, at justeringen af jeres økonomiske ramme for 2024 skal ske med 959.429 kr.

Ved fastsættelsen af beløbets størrelse har vi taget højde for den pristalsregulering af jeres økonomiske rammer, der i forvejen følger af ØR-bekendtgørelsens § 10. Det har vi gjort ved at skønne, hvor meget jeres økonomiske ramme korrigeres med for så vidt angår stigende elpriser, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10. Vi har således fastsat størrelsen på justeringen i medfør af § 15 som differencen mellem jeres faktiske afholdte meromkostninger og vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger der indregnes med korrektionen, jf. § 10.

Metoden i ØR-bekendtgørelsens § 10 har til formål at korrigere vandselskabernes økonomiske rammer for generelle prisstigninger på vandselskabernes køb af varer og tjenesteydelser. En justering af et selskabs økonomiske ramme for øgede elomkostninger på grund af prisstigninger, jf. ØR-bekendtgørelsen § 15, kan ske på grundlag af eventuelle individuelle forhold i det omfang, der ikke tages højde for de individuelle forhold i pristalsreguleringen, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10.

I vores vurdering af, i hvilket omfang jeres konkrete prisstigning på indkøbt el afviger fra den generelle prisstigning på el og udløser en justering af jeres økonomiske ramme, er det derfor relevant at identificere, hvad de økonomiske rammer korrigeres med, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, for så vidt angår prisstigninger på el.

Det er imidlertid ikke muligt at aflæse direkte i de prisindekser, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10, hvor stor en del af korrektionen, der skyldes prisstigninger på el. Meromkostninger til generelle prisstigninger på el for et typisk vandselskab med et typisk forbrug er alene indirekte indeholdt i korrektionen, jf. § 10. Vi har derfor skønnet beløbet og i den forbindelse brugt andre tal fra Danmarks Statistik. Her er vi kommet frem til, at prisstigningen på el inklusive distribution samt faktiske afgifter (netto) for erhvervskunder med et forbrug i tilsvarende størrelsesorden som jeres var omkring 98,00 pct. fra 2021 til 2022. Derudover er vi i vores skøn kommet frem til, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger.

I har afholdt meromkostninger som følge af stigende elpriser på 1.630.671 kr. i 2022. På grundlag af ovenstående skønner vi, at ud af jeres meromkostninger indregnes der 671.242 kr. i den priskorrektion, som sker i jeres økonomiske rammer, jf. ØR-bekendtgørelsens § 10.

Vi justerer derfor jeres økonomiske ramme for 2024 med de resterende 959.429 kr. Jeres oplysninger har ikke i øvrigt givet os anledning til at opjustere eller nedjustere beløbet. Justeringen vedrører alene jeres økonomiske ramme for 2024.

Justeringen fremgår af fane 2.1 i bilag A.

9. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁸ De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²⁹

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11.Høringssvar

I har den 9. november 2023 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om økonomiske rammer for 2024-2025 af 5. november 2023. Jeres bemærkninger vedrører justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 som følge af prisstigninger på el.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2024-2025, hvorfor denne afgørelse ikke er korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsen § 15 - som følge af prisstigninger på el

I angiver i jeres høringssvar, at vores afgørelse om justering for forøgede el-omkostninger ikke lever op til formålet med ØR-bekendtgørelsens § 15, da I ikke mener, at I får dækket jeres meromkostning i tilstrækkelig grad. I den forbindelse henviser I til Konkurrenceankenævnets nylige afgørelse samt til jeres beregning af vores priskorrektion af andre omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2024. I jeres beregning angiver I, at I lægger vores priskorrektion for jeres ramme i 2024, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, sammen med vores justering som følge af stigende elpriser i 2022, jf. § 15, hvorefter I fratrækker jeres meromkostninger til el i 2022 som følge af øgede elpriser i 2022.

Derudover efterspørger I yderligere information vedrørende vores skøn over andelen af jeres meromkostninger som følge af stigende elpriser, der indregnes i priskorrekturen af jeres økonomiske rammer, jf. § 10.

Det beløb, som jeres økonomiske ramme for 2024 priskorrigeres med, jf. § 10, er ikke direkte sammenligneligt med beløbet for meromkostninger som følge af stigende priser i 2022, og vi er derfor ikke enige i jeres opgjorte beløb til dækning af prisudviklingen på andre input end el. Det er en følge af, at det ikke er retvisende at se isoleret på priskorrekturen i et enkelt år, når der foretages et skøn over, hvad jeres økonomiske rammer korrigeres med, for så vidt angår stigende priser på el i 2022. Det understøttes af, at beregningen af den årlige, samlede priskorrektion heller ikke er baseret på et enkelt år.

Metoden i § 10 indebærer, at prisændringer i et givent år har indvirkning på priskorrekturen i flere år. Det skyldes, at der beregnes et flerårigt gennemsnit for prisudviklingen, fordi der udmeldes flerårige økonomiske rammer. Derudover sker priskorrekturen forskudt for drikke- og spildevandsselskaber for de videreførte omkostninger i selskabernes økonomiske rammer. For spildevandsselskaber har prisændringer i blandt andet 2021 og 2022 betydning for priskorrekturen af de økonomiske rammer for både 2024 og 2025. For drikkevandsselskaber har prisændringer i

blandt andet 2020 og 2021 betydning for priskorrekturen af de økonomiske rammer for både 2023 og 2024, mens prisændringer i både 2022 og 2023 har betydning for priskorrekturen af rammerne for 2025 og 2026.

For at opgøre et beløb for, hvor meget priskorrektion der er til andre input end el som følge af prisstigninger i 2022, jf. § 10 – og dermed for at kunne sammenligne med vores skøn over, hvor meget I korrigeres med for så vidt angår el, jf. § 10 – er en række mellemregninger nødvendige. Blandt andet er det nødvendigt, at isolere den effekt på priskorrekturen, som kommer fra prisændringerne i 2022, fra prisændringerne i det andet år i beregningsårene (primært 2021 for spildevandsselskaberne og 2023 for drikkevandsselskaberne). Derudover er det i opgørelsen blandt andet relevant at tage højde for priskorrektion af de økonomiske rammer i alle år, hvor prisændringer i 2022 har betydning (det vil sige mindst 2024 og 2025 for spildevandsselskaberne og 2025 og 2026 for drikkevandsselskaberne).

På grundlag af ovenstående finder vi ikke, at der er grundlag for at ændre vores skøn over, hvilken andel af jeres meromkostninger til el der indregnes i priskorrekturen, jf. § 10. Vi finder heller ikke, at ovenstående i øvrigt giver anledning til at ændre det beløb, som vi justerer jeres økonomiske ramme med, jf. § 15.

I efterspørger yderligere information vedrørende vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger som følge af stigende elpriser der indregnes i priskorrekturen af jeres økonomiske rammer, jf. § 10. Vi har til brug for vores skøn taget udgangspunkt i pris pr. kWh for erhvervskunder inklusive faktiske afgifter (niveau 2) i tabellen ENERGI2 fra Statistikbanken, som udgives af Danmarks Statistik. I tabellen er prisen pr. kWh opgjort i størrelsesgrupper for erhvervskunders årsforbrug. Vi har i vores skøn anvendt disse kategorier til at opgøre stigningen i prisen pr. kWh for erhvervskunder med samme størrelse forbrug som jer.

Vi har skønnet, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger. Vi har taget udgangspunkt i nationalregnskabstal fra Danmarks Statistik for perioden 2015-2019. De bagvedliggende tabeller (tilgang-anvendelsesmatricer) indeholder en detaljeret opgørelse af, hvilke varer og tjenester der anvendes i produktionen i de forskellige erhverv i Danmark, hvor vi har anvendt tal for vandsektorens forbrug af el. Derudover har vi inddraget vandsektorens anlægsomkostninger opgjort ud fra selskabernes egne indberetninger.

Vi har modtaget høringssvar fra flere selskaber, der ligesom jer efterspørger yderligere information om vores metode for vores skøn over andelen af de afholdte meromkostninger som følge af stigende elpriser, der indregnes i den priskorrektion, som sker i de økonomiske rammer, jf. § 10. Som illustration har vi derfor lavet et beregningseksempel for et fiktivt selskab, der har søgt om justering af den økonomiske ramme, jf. § 15, som følge af prisstigninger i 2022, hvor væsentlighedskriteriet er opfyldt.

Regneeksempel

I eksemplet tages udgangspunkt i et selskab med en økonomisk ramme på 100 mio. kr. i både 2021 og 2022.

Selskabet købte i 2021 4 mio. kWh og havde omkostninger til el på 4 mio. kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 1 kr. pr. kWh (4 mio. kr. / 4 mio. kWh).

I 2022 købte selskabet 4 mio. kWh og havde omkostninger til el på 12 mio. kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 3 kr. pr. kWh (dvs. 12 mio. kr. / 4 mio. kWh).

Det svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 200 pct.

Selskabets meromkostninger til el, som følge af prisstigninger i 2022, er 8 mio. kr. (4 mio. kWh $\times$ (3 kr. - 1 kr.)), hvilket er 8 pct. af selskabets økonomiske ramme for 2022.

Vi skønner, at ud af selskabets meromkostninger indregnes der 1,35 mio. kr. (100 mio. kr. $\times$ 1,5 pct. $\times$ 90 pct.) i den priskorrektion, som sker efter ØR-bekendtgørelsens § 10. Heri indgår vores skøn over, at el-omkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs samlede omkostninger, og at der for erhvervskunder med et forbrug, der er sammenligneligt med selskabet i eksemplet, er en stigning i prisen på el på 90 pct. Selskabet får justeret sin økonomiske ramme for 2024 efter § 15 med de resterende 6,65 mio. kr. (8 mio. kr. - 1,35 mio. kr.).

Jeres bemærkninger har ikke givet anledning til ændringer. Vi mener, at vores afgørelse om justering for øgede el-omkostninger lever op til formålet med § 15.

12. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁰ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³¹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.³²

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³³

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Anne Marie Elmer



Maria Folker-Schiller

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2