

KALUNDBORG VANDFORSYNING A/S
Dokhavnsvej 15
4400 Kalundborg

Den 1. oktober 2026
Sag nr. 26/00879

Afgørelse om økonomisk ramme for 2027

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2027 og opgjort jeres differencesaldo for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 2. september 2026 med høringsfrist den 16. september 2026.

I har den 16. september 2026 afgivet høringssvar vedrørende:

- Særlige forhold - buffertanke
- Opgørelse af differencesaldo - § 10 tillæg

Vi imødekommer samtlige af jeres bemærkninger. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere.

Begrundelsen fremgår af kapitel 8.

Afgørelse

I 2027 udgør jeres økonomiske ramme: 45.665.659 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 udgør: 12.670.895 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder nye godkendte tillæg til varige omkostninger, som I har ansøgt om i år. Opgørelsen af jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder derfor eksempelvis ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10, som I afholder i 2027. I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2027 til dækning af disse omkostninger. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2027.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

De tillæg, vi fastsætter efter § 10 i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2025, og indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2025 og fremgår af opgørelsen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026. Dette gælder også for øvrige nye tillæg til dækning af omkostninger afholdt i 2025.

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹ og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Hovedelementerne i den økonomiske ramme for 2027 er:

- Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026
- Nye varige tillæg
- Effektiviseringskrav
- Prisudvikling

Differencesaldoen pr. 1. januar 2026 opgøres som differencesaldoen pr. 1. januar 2025 tillagt differencen mellem vandselskabets regulatoriske indtægter i 2025 og den økonomiske ramme for 2025 inklusive efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026.

I finder begrundelse for fastsættelsen af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 104 af 20/1/2026 (ØR-bekendtgørelsen)

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	36.864.405	kr.
Nye varige tillæg	5.215.410	kr.
Varige tillæg til anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016	0	kr.
Justering af enhedspris i POLKA	9.123	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-841.779	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-390.578	kr.
Prisudvikling	527.050	kr.
Omkostninger i alt	41.383.631	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2027	4.282.028	kr.
Tillæg til periodevis driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	45.665.659	kr.

Justering af enhedspris i POLKA

Vi har opjusteret jeres økonomiske ramme med et mindre beløb, fordi vi har rettet en fejl i enhedsprisen for ”Filteranlæg, trykfiltre, dobbelt filtrering” i jeres pris- og levetidskatalog (POLKA).

POLKA blev anvendt til at beregne det økonomiske grundlag for jeres økonomiske ramme for 2017. Grundlaget er efterfølgende blevet videreført i alle jeres økonomiske rammer.

Vi har rettet fejlen i enhedsprisen for ”Filteranlæg, trykfiltre, dobbelt filtrering” i jeres POLKA, hvilket har resulteret i en højere afskrivning for dette aktiv. Det har medført en opjustering af jeres økonomiske ramme med et beløb, der svarer til den højere afskrivning i 2017 korrigeret for prisudviklingen, de generelle effektiviseringskrav og eventuelle individuelle effektiviseringskrav fra 2017 til og med indeværende år.

Beløbet fremgår af tabellen ovenfor og af bilag A. Jeres opdaterede POLKA fremgår af vores [hjemmeside](#).

3 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.³

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.⁴ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår⁵ og er som udgangspunkt 1-årige⁶. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.⁷

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.⁸

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2025, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025.⁹ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2025, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion bl.a. for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.¹⁰

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af tillæg efter § 10 i denne afgørelse.

³ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

¹⁰ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte tillæg for omkostninger omfattet af § 10, som er afholdt i 2025, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.¹¹

Afgørelse

Samlet set udgør jeres tillæg efter § 10 2.529.370 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres tillæg efter § 10 fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR25

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb, end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2025.

1. Afgift for ledningsført vand
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven
4. Ejendomsskatter
5. Tjenestemandspensioner

Beskrivelse	Omkostning allerede indeholdt i ØR2025	Omkostning Afholdt i 2025	Nyt tillæg til ØR2025	
Afgift for ledningsført vand	24.983.622	23.098.531	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	132.222	145.808	13.586	kr.
Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven	10.125.727	9.205.628	0	kr.
Ejendomsskatter	67.824	48.648	0	kr.
Tjenestemandspensioner	104.863	65.254	0	kr.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

1. Afgift for ledningsført vand

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 23.098.531 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift for ledningsført vand på 24.983.622 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 1.885.091 kr.

2. Afgift Vandsektortilsynet

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 145.808 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 13.586 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift Vandsektortilsynet på 132.222 kr.

3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 9.205.628 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven på 10.125.727 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 920.099 kr.

4. Ejendomsskatter

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 48.648 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 67.824 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 19.176 kr.

5. Tjenestemandspensioner

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 65.254 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Tjenestemandspensioner på 104.863 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 39.609 kr.

Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg

Vi har delvist godkendt jeres ansøgninger om tillæg efter § 10 til følgende omkostninger:

1. "Aftale Kildeplads Noomi"
2. "x_x" søgte beløb 63.497 kr."

1.-2. Omkostninger til brug af arealer

Det fremgår af jeres dokumentation, at en post af de omkostninger, som I har ansøgt om § 10-tillæg til, er omkostninger til leje.

Der er ikke tale om en erstatning, når I får en konkret modydelse for jeres omkostninger, fx når I lejer arealer.

For at der kan være tale om en erstatning, skal der foreligge et ansvarsgrundlag. Det er vores vurdering, at der ikke foreligger et ansvarsgrundlag, når omkostningen ikke er udløst af en retsstridig ansvarspådragende handling. Det betyder, at der ikke er nogen erstatningsretlig forpligtelse til at afholde den pågældende omkostning.

Vi har således ikke godkendt et tillæg til omkostningerne på 5.500 kr.

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om tillæg efter § 10.

4 Tillæg

I har mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. Det er muligt at søge om tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter¹², supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.¹³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁴

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁵ og er som udgangspunkt varige, medmindre tillægget gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.¹⁶

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.¹⁷

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2025 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025¹⁸, samt i den økonomiske ramme for 2027 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Etablering af nye arbejdspladser til nye medarbejdere
2. Bæredygtighedsrapportering
3. Nye buffertanke v. Novo Nordisk
4. CER-tiltag
5. Afledte omkostninger - grundvandsbeskyttelse
6. Udarbejdelse af energirapport
7. NIS2-tiltag

¹² Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

¹⁸ Jf. kapitel 3

8. ISO 22000
9. Udvidelse af forsyningsområdet 2025
10. Vandforureningssag - juli 2025

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

1-8. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål¹⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Etablering af nye arbejdspladser til nye medarbejdere*
- *Bæredygtighedsrapportering*
- *Nye buffertanke v. Novo Nordisk*
- *CER-tiltag*
- *Afledte omkostninger - grundvandsbeskyttelse*
- *Udarbejdelse af energirapport*
- *NIS2-tiltag*
- *ISO 22000*

Jeres tillæg udgør 4.073.724 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 3.065.756 kr.
- årlige driftsomkostninger på 978.034 kr.
- engangsdriftsomkostninger på 29.934 kr.

9. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁰.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Udvidelse af forsyningsområdet 2025*

Jeres tillæg udgør 984.005 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 156.479 kr.
- årlige driftsomkostninger på 827.526 kr.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

10. Omkostninger forårsaget af uforudsete hændelser

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af afholdte omkostninger forårsaget af uforudsete hændelser²¹.

Vi kan ikke imødekomme jeres ansøgning vedrørende "*Vandforurenings-sag – juli 2025*".

Begrundelse

For at opnå tillæg som følge af afholdte omkostninger forårsaget af uforudsete hændelser, skal I have været udsat for en uforudset hændelse, herunder pludseligt opståede brud, kollaps, brand, terror, uheld eller pludseligt opståede eller konstaterede forureninger. Det er en betingelse for at opnå tillæg, at jeres omkostninger som følge af den uforudsete hændelse overstiger 0,5 pct. af jeres økonomiske ramme for det foregående år.

Uforudset hændelse

I har oplyst, at I som følge af forhøjet indhold af kim-værdier internt hos jeres kunde Novo Nordisk, der medførte kokeanbefaling for Novo Nordisk og personalet, har afholdt omkostninger til opsporingsarbejde, herunder udtagning af ekstra vandprøver, i jeres ledningsnet. Opsporingsarbejdet påviste ikke forurening i jeres ledningsnet, ligesom det heller ikke medførte kokeanbefaling for de øvrige brugere af jeres ledningsnet.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at der ikke er tale om en pludseligt konstateret forurening i jeres ledningsnet, da den konstaterede forurening var isoleret til Novo Nordisk, og dermed ikke en uforudset hændelse for jer.

Vi bemærker i den sammenhæng, at det følger af drikkevandsbekendtgørelsen (BKG 1272/2025), at man som vandselskab skal kontrollere vandet ved regelmæssig kontrol i henhold til fastlagt kontrolprogram. Kontrollen skal dog foretages hyppigere, når forholdene taler for det, hvilket en konstateret hændelse internt hos jeres største kunde efter vores vurdering gør. Den løbende kontrol af vandet er en forpligtelse, der har været gældende i en årrække og er således en del af jeres ordinære drift.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 16

5 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne²² udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger²³ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.²⁴

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2027 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af "*Pris- og produktivitetsudvikling, 2026*", som er tilgængelig på vores hjemmeside.²⁵

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør - 390.578 kr. i 2027.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2027.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

²⁵ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

6 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.²⁶

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.²⁷

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Vi beregner benchmarkingen for jer i år. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.²⁸

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen viser, at det effektive omkostningsniveau er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres økonomiske ramme korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.²⁹

Jeres individuelle effektiviseringskrav er opgjort til 2 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav, som udgør 841.779 kr. for 2027.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 1 og fane 8 i bilag A.

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2025, der indgår i benchmarkingen.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

²⁸ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2027-2028](#)”

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25

Investeringer

Investering i 2024 – Grund

I har indberettet aktivet ”Grund Bygninger” i kategorien ”Andet” med anlægsudgifter på 11.000.000 kr. og en levetid på 0 år. Vi har vurderet, at det indberettede aktiv ikke kan betragtes som en investering. Der afskrives ikke på grunde, da disse ikke er udsat for slitage og dermed taber værdi over tid, derfor betragtes køb af grunde ikke som en investering i vores metode for den totaløkonomiske benchmarking.

Udgifterne til aktivet indgår derfor ikke som en del af anlægsomkostningerne til brug for benchmarkingen.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold.³⁰ Et forhold er særligt, når der er tale om en særlig aktivitet, der følger af en rammebetingelse, og hvor den særlige aktivitet medfører en væsentlig meromkostning for jer.³¹ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få følgende omkostninger behandlet som særlige forhold:

- ”Forsyningssikkerhed”: 2.901.964 kr. i 2025.
- ”Kvalitetssikring”: 762.605 kr. i 2024 og 1.222.081 kr. i 2025.
- ”Saltholdigt grundvand”: 742.382 kr. i 2024 og 599.777 kr. i 2025.

Samlet vurdering af særlige forhold

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning om særlige forhold vedrørende ”Kvalitetssikring” ikke opfylder de tre kriterier for særlige forhold, mens jeres ansøgning vedrørende ”Saltholdigt grundvand” og ”Forsyningssikkerhed” opfylder de tre kriterier for særlige forhold. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er blevet korrigeret med 742.382 kr. for 2024 og 2.109.801 kr. for 2025. Begrundelserne for hvert ansøgt forhold fremgår nedenfor.

”Forsyningssikkerhed”

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til ”Forsyningssikkerhed”.

I angiver, at I har været nødt til at etablere tre buffertanke med en kapacitet på 9.000 m³ for at sikre stabil forsyning af drikkevand til Novo Nordisk A/S (herefter: Novo), der aftager 71 procent af jeres debiterede vand-

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

³¹ Læs mere i [afsnit 5.5](#) i ”Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevandsselskaber”.

mængde. I angiver derudover, at I har etableret tre UV-anlæg til behandling af det vand, I leverer til Novo, hvilket skal sikre konstant høj vandkvalitet.

I søger om at få alle anlægsomkostningerne til etablering af de ovennævnte buffertanke og UV-anlæg behandlet som særligt forhold og dermed fjernet fra jeres omkostningsgrundlag i årets benchmarking.

I angiver, at omkostningerne til projektet er blevet påvirket af stigninger i priserne til materialer, transport og deponering af jord. Derudover har I haft et øget ressourceforbrug til dialog og aftaler med Novo, og at projektet i øvrigt har haft en højere kompleksitet, idet anlæggene er etableret på Novos grund. Hertil kommer en række enkeltforhold, der har været med til at fordyre dele af projektet.

I angiver, at meromkostningerne i 2025 er 1.910.935 kr. I har beregnet meromkostningerne ved at sammenligne netvolumenmbidraget i CAPEX-netvolumenmålet for de relevante aktiver med jeres faktiske omkostning.

I angiver slutteligt, at I ikke har kendskab til andre vandselskaber, der har etableret tilsvarende buffertanke som følge af én stor industrikunde.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til opretholdelse af forsyningssikkerhed, da det må anses som en almindelig del af driften hos et vandselskab.

Det er imidlertid vores vurdering, at en del af forholdet i det konkrete tilfælde er særligt for jer til sammenligning med andre selskaber. Vi vurderer, at det er unikt for jer at have en enkelt virksomhed som Novo, der aftager så stor en andel af jeres debiterede vand, og som stiller særlige krav til stabil forsyning i dette omfang. Vi vurderer således, at det kun gælder enkelte eller få vandforsyningsselskaber, at være underlagt det forhold, at have en så stor enkeltaftager, med så særlige krav til forsyningssikkerheden.

Det er alene de konkrete meromkostninger som følge af det særlige forhold, der kan tages hensyn til i den totaløkonomiske benchmarking. Buffertanke indgår allerede i benchmarkingmodellen, og I skal derfor specificere, hvorfor det særlige forhold har fordyret jeres buffertanke.

Vi har korrigeret jeres beregning for meromkostninger for prisforskelle mellem 2010 og 2025. Det skyldes, at netvolumenbidraget er beregnet i 2010-priser. Priskorrekturen fra 2010 til 2025 er 1,40454, og netvolumenbidraget i 2025-prisniveau er derfor 1.391.940. Vi opgør derfor jeres meromkostninger til 1.510.024 kr.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen korrigeret for 1.510.024 kr. i 2025.

"Kvalitetssikring"

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Kvalitetssikring".

I angiver, at I har været nødt til at afholde driftsomkostninger til sikring af drikkevandskvaliteten af hensyn til Novo Nordisk. I angiver, at I er blevet pålagt at leve op til de skærpede krav i ISO22000-certificeringen vedrørende sikring af fødevarer sikkerhed, og at I derigennem har driftsomkostninger til planlægning og opfølgning, samt udtagning af flere prøver end minimumskraverne i reguleringen for at overvåge og sikre vandkvaliteten.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til kvalitetssikring, der ligger ud over minimumskraverne i reguleringen, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at de indberettede omkostninger til kvalitetssikring er særlige for jer til sammenligning med andre drikkevandselskaber, der også har omkostninger til dette.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til "Kvalitetssikring" ikke lever op til kriteriet om særlighed, hvorfor der ikke er tale om særlige forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke blevet korigeret for forholdet "Kvalitetssikring".

"Saltholdigt grundvand"

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Saltholdigt grundvand".

I angiver, at I varetager vandforsyningen på Sejerø, hvor grundvandet har et særlig højt indhold af salt og organisk kulstof. I angiver, at dette giver højere driftsudgifter til el, rens og udskiftning af membraner på afsaltningssanlæg. I angiver, at disse stoffer ikke kan fjernes ved almindelig vandbehandling, og I derfor har været nødt til at afholde særlige anlægs- og driftsomkostninger for at sikre, at saltindholdet i drikkevandet ikke overskrider de fastsatte grænseværdier.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til at sikre, at drikkevandet ikke indeholder mængder af stoffer, der overskrider de fastsatte grænseværdier, da dette gælder for alle drikkevandsselskaber. Det er dog vores vurdering, at det er særligt for jer at skulle varetage drikkevandsforsyningen på en ikke-brofast ø, hvor der er et højt saltindhold i grundvandet. Vi vurderer derfor, at forholdet lever op til kravet om særlighed.

Vi vurderer desuden, at forholdet er en rammebetingelse for jer, idet I varetager drikkevandsforsyningen på Sejerø, og at I er forpligtede til, at saltindholdet i drikkevandet ikke overskrider de fastsatte grænseværdier. Vi vurderer desuden, at omkostningerne til forholdet lever op til væsentlighedskriteriet.

Det er derfor vores vurdering, at der er tale om et særligt forhold, som opfylder de tilhørende kriterier.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blevet korrigeret med 742.382 kr. for 2024 og 599.777 kr. for 2025.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen og medfører en væsentlig meromkostning for jer. Et aktiv er ikke sammenligneligt, når det hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte "øvrige aktiver"). Hvis et aktiv lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret for afskrivninger på aktivet.

I har ikke søgt om at få aktiver behandlet som øvrige aktiver i benchmarkingen.

7 Kontrol og saldo på differencekonto

Vi kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske rammer for 2025 og ajourfører jeres differencesaldo.

Vi beregner differencen mellem jeres økonomiske ramme for 2025 (inkl. efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026) og jeres regulatoriske indtægter i 2025. Hertil lægger vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025. Resultatet er jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026.

Saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026 er 12.670.895 kr.

Opgørelsen heraf fremgår også af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#)".

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025

Resultatet af kontrollen opgøres som forskellen mellem jeres samlede opkrævningsret for 2025 og jeres regulatoriske indtægter i 2025.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025		
Økonomisk ramme for 2025 meddelt i 2024	67.017.666	kr.
Varige tillæg godkendt i 2025	324.092	kr.
Periodiserede § 10-tillæg godkendt i 2025 til den økonomiske ramme for 2025	2.200.000	kr.
Nye godkendte tillæg (både varige og engangstillæg)	7.587.099	kr.
Jeres samlede opkrævningsret i 2025	77.128.858	kr.
Regulatoriske indtægter i 2025	68.822.367	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultatet af kontrollen for 2025	8.306.491	kr.

I 2025 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres samlede opkrævningsret for 2025.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 opgøres som jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025 tillagt resultatet af kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Differencekonto for 2026		
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2025	4.364.404	kr.
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2026	12.670.895	kr.

Vi gør opmærksom på, at der fra 2028 kan ske en justering af saldoen på jeres differencesaldo, hvis denne over fire år overskrider de grænser, der

er fastsat herfor i ØR-bekendtgørelsen. Læs mere herom i [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#) og i fane 2 i bilag A

8 Høringssvar

I har den 16. september 2026 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027. Jeres bemærkninger vedrører:

- Særlige forhold - buffertanke
- Opgørelse af differencesaldo - § 10 tillæg

Vi imødekommer samtlige af jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor givet anledning til ændringer i afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2027. Begrundelsen følger nedenfor.

Særlige forhold - buffertanke

I har i jeres høringssvar af 16. september 2026 angivet jeres meromkostninger til jeres særlige buffertanke med henblik på at få dem godkendt som et særligt forhold i benchmarkingen. Jeres bemærkning har givet anledning til ændringer i afgørelsen.

I har opgjort meromkostningerne som forskellen mellem jeres faktiske omkostninger og det CAPEX-netvolumenbidrag, som I modtager for de relevante aktiver. I har angivet, at jeres faktiske omkostninger er 2.901.964 kr., og at netvolumenbidraget udgør 991.029 kr. På den baggrund har I opgjort meromkostningerne til 1.910.935 kr.

I har desuden indsendt et opdateret CAPEX-ark, hvor buffertankene er inkluderet. Formålet er at sikre, at der i benchmarkingen tages højde for de almindelige omkostninger til buffertankene, idet det alene er meromkostningerne, der behandles som et særligt forhold.

Vi vurderer, at jeres opgørelse af meromkostningerne skal korrigeres for prisudviklingen fra 2010 til 2025. Det skyldes, at netvolumenbidraget er opgjort i 2010-prisniveau, mens jeres faktiske omkostninger er opgjort i 2025-prisniveau. Prisfremskrivningsfaktoren fra 2010 til 2025 er 1,40454. Netvolumenbidraget udgør dermed 1.391.940 kr. i 2025-prisniveau. På den baggrund opgør vi jeres meromkostninger til 1.510.024 kr.

Vi kan som udgangspunkt ikke anvende et netvolumenbidrag som dokumentation for, at en given aktivitet medfører særligt høje omkostninger. Det skyldes, at netvolumenbidraget ikke er et udtryk for selskabernes faktiske omkostninger til en aktivitet, men anvendes til at vægte forskellige aktiver og aktiviteter i forhold til hinanden. I den konkrete sag har vi dog lagt netvolumenbidraget til grund for opgørelsen, fordi I samtidig har dokumenteret de underliggende forhold, der har medført, at jeres buffertanke har været særligt omkostningskrævende.

På baggrund af jeres høringssvar har vi derfor justeret jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen med yderligere 1.510.024 kr. for 2025. Vi har

desuden lagt jeres opdaterede CAPEX-ark til grund for jeres endelige benchmarkingresultat.

Opgørelse af differencesaldo - § 10 tillæg

I har i jeres høringssvar af 16. september 2026 angivet at I ikke er enige i opgørelsen og beregningen af jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026. I anfører, at vi ikke har medtaget et tillæg på 2.200.000 kr. vedrørende omkostninger til køb af jord i Løgtved by, som I fik godkendt sidste år til jeres økonomiske ramme for 2025.

Vi godkendte sidste år et samlet tillæg på 11.000.000 kr. vedrørende jeres omkostninger til køb af jord i Løgtved by, som skulle periodiseres over fem år. Det er således korrekt, at vi i beregningen af jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 burde have medtaget et tillæg på 2.200.000 kr. vedrørende omkostninger til køb af jord i Løgtved by.

Vi har nu medtaget det tidligere godkendte tillæg i opgørelsen af jeres differencesaldo.

Ændringen fremgår af fane 2 i bilag A.

9 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³² En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³³

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være fire uger fra meddelelsen af afgørelsen.³⁴

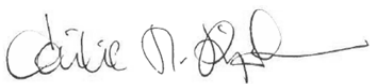
Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det er adressaten for afgørelsen og andre interessenter³⁵, der kan klage over Vandsektortilsynets afgørelse.

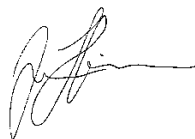
Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁶

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Cecilie Højgaard Kjeldsen



Jonas Juul Henriksen

³² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 27, stk. 1

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2