

Greve Vandværk A.m.b.a.
Håndværkerbyen 1
2670 Greve

Den 27. september 2018
Sag nr. 18/07114

Afgørelse om økonomiske rammer for 2019-2020

Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹, og derfor skal I have fastsat en økonomisk ramme.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, fastsætter vi en økonomisk ramme for hver forsyningssort. Den økonomiske ramme udmeldes som en samlet indtægtsramme.

Afgørelse

Vi har fastsat en økonomisk ramme, der udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2019 og 2020.²

I 2019 udgør jeres indtægtsramme: 32.683.527 kr.

I 2020 udgør jeres indtægtsramme: 32.624.193 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms.

Begrundelsen finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

¹ Jf. lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. vandsektorlovens § 6, stk. 1

Indhold

Sagsfremstilling	3
Begrundelse	4
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019	5
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020	6
Grundlag i jeres økonomiske ramme.....	7
Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger.....	8
Ikke-påvirkelige omkostninger.....	9
Individuelt effektiviseringskrav.....	10
Generelt effektiviseringskrav	13
Historisk over- eller underdækning	14
Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017	15
Tillæg.....	16
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.....	17
Klagevejledning.....	18

Sagsfremstilling

I har i indberetningsperioden den 1. marts 2018 – 15. april 2018 indberettet en række oplysninger til brug for fastsættelsen af jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020.³

Vi har på baggrund af jeres indsendte oplysninger udarbejdet et udkast til afgørelse.

Nedenfor kan I se resultatet af kontrollen samt eventuelle tillæg eller fradrag i den økonomiske ramme. I kan læse nærmere herom i de vedlagte bilag.

Udkastet til afgørelsen er sendt i høring den 5. september 2018 med høringsfrist den 19. september 2018.

I har ikke afgivet høringssvar. Vi har derfor truffet afgørelse i overensstemmelse med udkastet.

³ Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (ØR-bekendtgørelsen) § 17, stk. 2 og 3

Begrundelse

Vi har fastsat jeres økonomiske ramme med hjemmel i vandsektorloven samt ØR-bekendtgørelsen.

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at vi skal fastsætte en *indtægtsramme*⁴ for jer, og at I samtidig er omfattet af den *totaløkonomiske benchmarking*⁵.

Indtægtsrammen udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre vandselskaber.⁶

Afgørelsen om jeres indtægtsramme for 2019 og 2020 er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende afsnit, mens *selve beregningen* af indtægtsrammen fremgår af bilag A.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2018	22.096.683	kr.		
Korrektion af grundlag - Drift	0	kr.		
Korrektion af grundlag - Anlæg	124.337	kr.		
Nye tillæg - Drift	0	kr.		
Nye tillæg - Anlæg	258.738	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.		
Prisudvikling i kr.	379.908	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	-245.205	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-232.719	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-97.893	kr.		
Omkostninger i alt	22.283.848	kr.	22.283.848	kr.
Ikke påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	12.089.466	kr.	12.089.466	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2018				
Korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i ØR2018	60.270	kr.	60.270	kr.
Historisk over eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-1.377.028	kr.	-1.377.028	kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer				
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-373.029	kr.	-373.029	kr.
Økonomisk ramme for 2019			32.683.527	kr.

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme			
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	22.283.848	kr.	
Prisudvikling i kr.	376.597	kr.	
Individuelt effektiviseringskrav	-243.068	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-231.919	kr.	
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-98.682	kr.	
Omkostninger i alt	22.086.776	kr.	22.086.776 kr.
Ikke påvirkelige omkostninger			
Ikke-påvirkelige omkostninger	12.293.778	kr.	12.293.778 kr.
Historisk over eller underdækning			
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	-1.377.028	kr.	-1.377.028 kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer			
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-379.333	kr.	-379.333 kr.
Økonomisk ramme for 2020			32.624.193 kr.

Grundlag i jeres økonomiske ramme

Vi foretog en korrektion af jeres grundlag, som blev oplyst, men ikke indregnet, i forbindelse med jeres statusmeddelelse for 2018. Korrektionen vedrørte planlagte investeringer for 2016 og budgetterede omkostninger til miljø- og servicemål i 2016.

Det korrigerede grundlag bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.⁷

Opgørelsen af jeres korrigerede grundlag fremgår af jeres bilag B, som er fremsendt sammen med jeres statusmeddelelse for 2018.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger

Vi foretager en tilpasning i forhold til den tidligere opgørelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Tilpasningen af jeres økonomiske ramme for 2017 har medført et tillæg på 58.283 kr.

Tilpasningen indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019 og fremgår af fane 2.1 i bilag A.

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har mulighed for at få indregnet ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme.⁸ Jeres ikke-påvirkelige omkostninger bliver hvert år justeret.

Ændring i jeres ikke-påvirkelige omkostninger

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har vurderet, at de ikke-påvirkelige omkostninger kan godkendes.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 11.690.972 kr.

Vi har indregnet de ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4

Individuelt effektiviseringskrav

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Resultatet og benchmarkingmodellen er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.⁹

I har under den totaløkonomiske benchmarking opnået en effektivitet, som er lavere end den offentliggjorte grænse. Vi har derfor korigeret jeres indtægtsrammer med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁰

Vi fastsætter det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af det beregnede effektiviseringspotentiale i den totaløkonomiske benchmarking.

Særlige forhold

Ved fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringspotentiale kan der blandt andet tages hensyn til eventuelle særlige forhold. Der er tale om et særligt forhold, hvis I udfører en aktivitet, som medfører en ekstra omkostning med stor økonomisk betydning for jer, og som lever op til følgende krav, jf. kapitel 5 i ”Vejledning i indberetning til TOTEX-benchmarking (drikkevand)”¹¹:

- Rammebetingelse
- Særlighed
- Væsentlighed

Hertil kommer, at betingelserne skal dokumenteres.

I har angivet følgende særlige forhold:

- Flere vandværker: 169.273 kr.
- Tilsætning af rent flaske-ilt på vandværket: 238.083 kr.
- Tilsætning af CO² på vandværket: 106.401 kr.
- Antal af pejleboringer: 263.250 kr.
- Antal af indvindingsboringer: 456.350 kr.

Flere vandværker

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til drift af flere vandværker.

Det er vores vurdering, at en stor del af selskaber, der deltager i benchmarkingen, har mere end ét vandværk. Driftsomkostninger til flere vandværker indgår derfor under costdriveren vandværker, ligesom anlægsomkostninger til flere vandværker indgår under indberetningen af vand-

⁹ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/økonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2019>

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

¹¹ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/gældende-vejledninger/>

værker i CAPEX-arket. Omkostningen opfylder derfor ikke kravet om særlighed.

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det særlige forhold ikke kan godkendes.

Tilsætning af rent flaske-ilt på vandværket

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til tilsætningen af rent flaske-ilt på et vandværk.

I indberetningen til benchmarkingen er det muligt at indberette udpumpet vandmængde, der har gennemgået avanceret vandbehandling. I vejledningen til indberetningen til benchmarkingen står en udtømmende liste over avancerede vandbehandlingstyper, og tilsætning af rent flaske-ilt er ikke med på listen. Det betyder, at benchmarkingmodellen ikke tager højde for denne type af avanceret vandbehandling.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der kan tages højde for tilsætning af rent flaske-ilt på vandværket i forbindelse med jeres benchmarking for 2019-2020. I kompenseres derfor med 238.083 kr. i benchmarkingmodellen.

Tilsætning af CO² på vandværket

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til tilsætningen af CO² på et vandværk.

I indberetningen til benchmarkingen er det muligt at indberette udpumpet vandmængde, der har gennemgået avanceret vandbehandling. I vejledningen til indberetningen til benchmarkingen står en udtømmende liste over avancerede vandbehandlingstyper, og tilsætning af CO² er ikke med på listen. Det betyder, at benchmarkingmodellen ikke tager højde for denne type af avanceret vandbehandling.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der kan tages højde for tilsætning af CO² på vandværket i forbindelse med jeres benchmarking for 2019-2020. I kompenseres derfor med 106.401 kr. i benchmarkingmodellen.

Antal af pejleboringer

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til antal af pejleboringer.

I har tidligere fået godkendt et særligt forhold for antal af pejleboringer. Siden da har vi revideret OPEX-delen af benchmarkingmodellen. I den forbindelse udsendte vi en konteringsvejledning, der skulle instruere selskaberne i at opdele og indberette driftsomkostninger til brug for beregningerne af de nye omkostningsækvivalenter. I den vejledning står der under costdriveren boringer: "Boringer er den enhed, som løfter råvand fra undergrunden op til vandværket. Boringer omfatter råvandsboringer,

afværgeboringer, pejleboringer, monitoringsboringer, pumpen ved boringen og pumper og pumpestationer mellem boringen og vandværket samt råvandsledninger.” Driftsomkostninger til pejleboringer er derfor i den nye OPEX-model dækket af costdriveren boringer. Omkostningen opfylder derfor ikke kravet om særlighed.

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det særlige forhold ikke kan godkendes.

Antal af indvindingsboringer

I har i indberetningen til de økonomiske rammer for 2019-2020 søgt om særlige forhold til antal af indvindingsboringer.

I har tidligere søgt om særlige forhold til antal af indvindingsboringer, hvor det delvist er blevet godkendt. I jeres afgørelse til prisloft 2014 har vi beskrevet hvorfor vi vurderer, at I skal kompenseres med halvdelen af det ansøgte beløb.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der kan tages højde for antallet af indvindingsboringer i forbindelse med jeres benchmarking for 2019-2020. I kompenseres derfor med 228.175 kr. i benchmarkingmodellen.

Samlet vurdering af særlige forhold

Jeres angivelse af særlige forhold vedrørende tilsætning af rent flaskeilt på vandværket, tilsætning af CO² på vandværket og antallet af indvindingsboringer har medført, at I bliver kompenseret med 572.659 kr. i benchmarkingmodellen.

Costdriver-sammensætning

Vi har analyseret betydningen af jeres sammensætning af costdrivere i forhold til beregningen af det individuelle effektiviseringspotentiale.

Det er vores vurdering, at I ikke har en særlig sammensætning af costdrivere. Det betyder, at der ikke er grundlag for at reducere jeres effektiviseringspotentiale som følge heraf. En beskrivelse af costdriveranalysen og resultaterne fremgår af bilag 1 og 5 i modelpapiret om benchmarkingen for 2019.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 6 i bilag A. Af bilag C fremgår de gennemførte investeringer i 2010-2017, som indgår i benchmarkingen.

Generelt effektiviseringskrav

Vi har korrigeret jeres økonomiske ramme med et generelt effektiviseringskrav på jeres driftsomkostninger og jeres anlægsomkostninger.

Det generelle effektiviseringskrav på jeres *driftsomkostninger* udgør to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme for 2017.¹²

Det generelle krav på jeres *anlægsomkostninger* udgør en procentdel af de anlægsomkostninger, som indgår i indtægtsrammen for 2017.¹³ Vi har beregnet procentdelen på baggrund af produktivitetsudviklingen.¹⁴

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 7 i bilag A.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 2. Selve beregningen af produktivitetsudviklingen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling”, som er tilgængelig på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/økonomiske-rammer/analyser>

Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer de tidligere udmeldte prislofter deres gyldighed.¹⁵ Vi har indregnet en eventuel resterende historisk over- eller underdækning frem til og med 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 8 i bilag A.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 29, stk. 4

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017

Vi har kontrolleret, om I har overholdt indtægtsrammerne i kontrolperioden. Kontrolperioden indeholder jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017. Jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017 er kontrolleret særskilt.

I har i 2017 haft væsentlige indtægter fra salg af fast ejendom eller større aktiver. I har i 2017 genanbragt indtægten i et tilsvarende aktiv. Indtægten fra salget indgår derfor ikke i jeres opgørelse af indtægter for 2017.¹⁶

I har samlet set fået et tillæg for korrektion af budgettal samt kontrol med overholdelse af indtægtsrammen i prisloft 2016 (KorPL16). Beløbene fremgår af tabel 2, fane 9 i bilag A.

I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod. En del af disse indtægter svarer til tillægget for KorPL16. Vi har derfor trukket tillægget for KorPL16 fra de indtægter, som I har opkrævet ud over jeres indtægtsramme for 2017. Efter denne justering har I dog stadig opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod. Denne difference bliver indregnet som et fradrag i jeres reguleringsperiode for 2019 og 2020, således at jeres rammer i denne reguleringsperiode bliver reduceret. Reduktionen bliver fordelt ligeligt på årene 2019 og 2020.¹⁷

Reduktionen udgør -721.466 kr.

Opgørelsen fremgår af fane 9 i bilag A.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, stk. 3

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tillæg

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2019 ansøgt om følgende tillæg:

1. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016

1. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat inden 1. marts 2016, og som I har afsluttet og ibrugtaget i 2017.

Det er vores vurdering, at det indberettede anlægsprojekt er tillægsberettiget, og I kan derfor få et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til de årlige lineære afskrivninger for det indberettede anlægsprojekt, hvilket udgør 254.438 kr.

I kan se en opgørelse over jeres tillægsberettigede anlægsprojekter i bilag A, fane 10.

Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11 i bilag A.

Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.¹⁸

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet

A handwritten signature in dark ink that reads "Tone Madsen". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

v/ Tone Madsen

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

Klagevejledning

I kan påklage denne afgørelse til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.¹⁹ En klage til Konkurrenceankenævnet skal I indgive skriftligt til Forsyningssekretariatet.²⁰

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er fire uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der bliver fastsat i medfør heraf, kan I ikke indbringe for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.²¹

¹⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁰ Jf. vandsektorlovens § 27

²¹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2