

DIN Forsyning Spildevand A/S
Ulvsundvej 1
6715 Esbjerg N

Den 12. oktober 2018
Sag nr. 18/07075

Statusmeddelelse

I modtog i 2017 økonomiske rammer for 2018-2019. Derfor skal I ikke have nye økonomiske rammer i år. I stedet modtager I denne meddelelse, der på baggrund af jeres indberettede oplysninger i år gør status i forhold til overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2017. Denne meddelelse angiver også, hvorvidt I har fået et nyt tillæg til den økonomiske ramme.¹

I har afgivet høringssvar den 23. august 2018, 6. september 2018 og 17. september 2018. I har bemærkninger vedrørende:

- Ikke-påvirkelige omkostninger
- Indregning af historisk overdækning
- Beregningsmodel ved separatkloakering
- Det individuelle effektiviseringskrav.

Jeres bemærkninger behandles i kapitlerne Ikke-påvirkelige omkostninger, Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017, Oversigt over jeres økonomiske ramme, Tillæg og i bilag B.

Nedenfor kan I se resultatet af kontrollen samt eventuelle tillæg eller fradrag i den økonomiske ramme. I kan læse nærmere herom i de vedlagte bilag.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen

¹ Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (ØR-bekendtgørelsen) § 17, stk. 2 og 3

Indhold

Oversigt over jeres økonomiske rammer	3
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019	5
Oversigt over jeres vejledende økonomiske ramme for 2020	6
Korrektion og tilpasning	7
Ikke-påvirkelige omkostninger	8
Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017	9
Tillæg	11
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse	13
Klagevejledning	14

Oversigt over jeres økonomiske rammer

I nedenstående tabeller kan I se, hvad jeres samlede indtægtsramme inklusive tillæg eller fradrag for årene 2019 – 2020 er opgjort til. Året 2020 er alene vejledende.

Opgørelsen fremgår af fanerne 2.1-2.2 i bilag A.

Høringssvar om det individuelle effektiviseringskrav

I mener i jeres høringssvar af 17. september 2018, at jeres statusmeddelelse for 2019 ikke forholder sig til Konkurrenceankenævnets kendelse af 16. marts 2018 (VFL-2-2017) om fastsættelse af individuelle effektiviseringskrav.

I mener ikke, I var ineffektive i benchmarkingen i 2018, hvorfor I mener, at kendelsen burde have haft indflydelse på jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2018 og frem.

Konkurrenceankenævnet lagde i sin kendelse til grund, at Frederiksberg Vands efficiensscore oversteg 1, og at vi ikke havde godtgjort, at Frederiksberg Vands faktiske omkostninger for 2015 var repræsentative, eller at der i øvrigt har været grund til alene at anvende omkostningerne for dette år til brug for fastsættelsen af selskabets effektiviseringspotentiale. På baggrund heraf fandt nævnet, at vi ikke havde godtgjort, at Frederiksberg Vand var ineffektivt som forudsat i vandsektorlovens § 6, stk. 5.

Af kendelsen fremgår det, at nævnet i sin vurdering af, hvorvidt vi havde godtgjort Frederiksberg Vand som værende ineffektivt, lagde vægt på to omstændigheder: For det første, at Frederiksberg Vand efter benchmarkingen for 2017 var en outlier. For det andet, at Frederiksberg Vands omkostninger for 2015 ikke var repræsentative.

Det fremgår således ikke af kendelsen, at der ikke kan stilles et individuelt effektiviseringskrav alene, hvis der er tale om en outlier for så vidt angår efficiens. Der kan stilles et individuelt effektiviseringskrav, hvis de omkostninger, som et selskabs effektiviseringspotentiale bliver fastsat ud fra, er repræsentative for selskabets omkostningsniveau.

Som følge heraf er det vores vurdering, at de samme to betingelser skal være opfyldt, for at I kan betragtes som værende i samme situation som Frederiksberg Vand: I skal være en outlier for så vidt angår efficiens i benchmarkingen, og jeres faktiske omkostninger indberettet til brug for benchmarkingen skal vurderes som ikke-repræsentative. Hvis disse to betingelser er opfyldt, er der på baggrund af nævnets kendelse grundlag for at genoptage behandlingen af jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2017.

En outlier er et selskab, som afviger så meget fra de øvrige selskaber med hensyn til efficiensscoren, at vi vurderer, at selskabet ikke bør indgå i den videre benchmarkinganalyse. Metoden til identifikation af outliers

fremgår i modelpapirerne til benchmarkingen.² Dermed vil selskabets effektivitet ikke påvirke de øvrige selskabers efficiensscore. Der er således tale om et forsigtighedshensyn for de øvrige selskaber i benchmarkingen. Når et selskab identificeres som outlier, kan det fx skyldes særlige karakteristika i selskabet, som gør, at det ikke bør indgå i en sammenligning med de øvrige selskaber i sektoren.

I var imidlertid ikke en outlier i forbindelse med benchmarkinganalysen i 2017 forud for fastsættelsen af jeres økonomiske ramme for 2018.

Derudover offentliggjorde vi forud for benchmarkingen for 2018 i vores modelpapir, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Denne effektive grænse vurderede vi til at være der, hvor selskaberne ikke får stillet et individuelt effektiviseringskrav. Det vil sige, hvor selskabet har et effektiviseringspotentiale på 0 kr.³.

I forbindelse med fastsættelsen af jeres økonomiske rammer for reguleringsperioden 2018 – 2019 blev I på baggrund af benchmarkingen vurderet til at have et effektiviseringspotentiale. I opnåede dermed en lavere effektivitet end den offentliggjorte effektiviseringsgrænse. I blev således vurderet som ineffektive i benchmarkingen for 2018.

Som følge heraf korrigerede vi jeres økonomiske ramme for reguleringsperioden 2018 – 2019 med et individuelt effektiviseringskrav efter ØR-bekendtgørelsen § 9, stk. 1.

Det er således vores vurdering, at nævnets kendelse ikke kan udstrækkes til også at gælde for fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav i jeres afgørelse om den økonomiske ramme for 2018.

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres statusmeddelelse.

² Modelpapirer til benchmarking kan findes her:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/%C3%B8konomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/>

³ Jf. bilag 6 til benchmarkingmodellen for 2018

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2018	238.401.969	kr.		
Nye tillæg - Drift	143.897	kr.		
Nye tillæg - Anlæg	3.268.531	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.		
Prisudvikling i kr.	4.229.704	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	-1.113.679	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.797.491	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-2.757.114	kr.		
Omkostninger i alt	240.375.817	kr.	240.375.817	kr.
Periodevise driftsomkostninger				
Periodevise driftsomkostninger under prisloftsbekendtgørelsen	977.079	kr.		
Effektiviseringskrav til periodevise driftsomkostninger	-23.964	kr.		
Periodevise driftsomkostninger i alt	953.115	kr.	953.115	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	18.657.874	kr.		
Tilbagebetaling af vejbidrag	0	kr.		
Ikke-påvirkelige omkostninger i alt	18.657.874	kr.	18.657.874	kr.
Korrektioner				
Korrektion af periodevise driftsomkostninger	0	kr.		
Korrektion af tidligere godkendte klima	0	kr.		
Korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i ØR2018	50.458	kr.		
Korrektioner i alt	50.458	kr.	50.458	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0	kr.
Økonomisk ramme for 2019			260.037.264	kr.

Oversigt over jeres vejledende økonomiske ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	240.375.817	kr.		
Prisudvikling i kr.	4.062.351	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	-1.106.410	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-1.791.311	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-1.353.702	kr.		
Omkostninger i alt	240.186.746	kr.	240.186.746	kr.
Periodevise driftsomkostninger				
Periodevise driftsomkostninger under prisloftsbekendtgørelsen	1.027.459	kr.		
Effektiviseringskrav til periodevise driftsomkostninger	-25.200	kr.		
Periodevise driftsomkostninger i alt	1.002.259	kr.	1.002.259	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	18.973.192	kr.		
Tilbagebetaling af vejbidrag	0	kr.		
Ikke-påvirkelige omkostninger i alt	18.973.192	kr.	18.973.192	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0	kr.
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2017				
Fradrag for kontrol med overholdelse af indtægtsrammen	-9.019.272	kr.	-9.019.272	kr.
Økonomisk ramme for 2020			251.142.926	kr.

Korrektion og tilpasning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed.⁴ Vi har derfor foretaget en korrektion af de budgetterede omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2017. Derudover foretages der en tilpasning i forhold til den tidligere opgørelse af jeres ikke-påvirkelige.

Driftsomkostninger til medfinansiering af klimatilpasningsprojekter

I har ingen medfinansieringsprojekter godkendt før den 1. marts 2016. Der foretages derfor ikke en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftsreguleringen⁵

I har i tidligere prislofter fået godkendt tillæg til forventede periodevise driftsomkostninger.⁶

Der skal i år ikke foretages en korrektion af forskellen mellem de tidligere godkendte tillæg og de faktisk indberettede omkostninger, da I ikke har planlagt oprensning i 2017.

Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger som følge af forkert prisfremskrivning

Tilpasningen af jeres økonomiske ramme for 2017 har medført et tillæg på 48.794 kr.

Tilpasningen indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019 og fremgår af fane 2.1 i bilag A.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 27, stk. 4

⁵ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

⁶ Jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har mulighed for at få indregnet ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme.⁷ Jeres ikke-påvirkelige omkostninger bliver hvert år justeret.

Ændring i jeres ikke-påvirkelige omkostninger

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger.

I har indberettet omkostninger til erstatninger for 2.129.779,70 kr. I har indsendt en opgørelse over jeres omkostninger, hvoraf det fremgår, at jeres omkostninger udgør 1.924.747,40 kr.

Vi har anvendt jeres egen opgørelse i stedet for jeres indberettede omkostninger. Det er derfor vores vurdering, at jeres ikke-påvirkelige omkostninger til erstatninger udgør 1.924.747,40 kr.

Endvidere er det vores vurdering, at jeres øvrige ikke-påvirkelige omkostninger kan godkendes.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 17.843.168 kr.

Vi har indregnet de ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 4 i bilag A.

Høringssvar om ikke-påvirkelige omkostninger

I har i jeres høringssvar af den 23. august 2018 anmodet om, at jeres ikke-påvirkelige omkostninger vedrørende erstatninger korrigeres til 2.124.451 kr. I har anført, at de medtagne erstatninger kun omfatter erstatninger fra Esbjerg Spildevand A/S og ikke Varde Kloak og Spildevand A/S.

Eftersom DIN Forsyning Spildevand A/S er en fusion mellem de tidligere selskaber Esbjerg Spildevand A/S og Varde Kloak og Spildvand A/S er det vores vurdering, at jeres ikke-påvirkelige omkostninger skal inkludere erstatninger for begge selskaber.

Vi har på denne baggrund ændret jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger til erstatninger fra 1.924.747 kr. til 2.124.451 kr.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017

Vores kontrol viser, at I ikke har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017 med -17.154.052 kr.

Da I er midt i en reguleringsperiode, har denne kontrol ingen betydning for jeres økonomiske ramme. Først i 2019 vil vi opgøre, hvorvidt I samlet set har overholdt jeres kontrolperiode, som løber fra 2017-2018. Hvis I ikke har overholdt kontrolperioden, vil I få et fradrag indregnet i den næste reguleringsperiode fra 2020-2021.⁸

DIN Forsyning Spildevand A/S er en fusion mellem tidligere Esbjerg Spildevand A/S og Varde Spildevand A/S. Fusionen har virkning fra den økonomiske ramme for 2018, og der er derfor ikke en samlet økonomisk ramme for 2017 for DIN Forsyning Spildevand A/S. Da DIN Forsyning Spildevand A/S er det fortsættende selskab for de tidligere selskaber Esbjerg Spildevand A/S og Varde Spildevand A/S, har vi lagt de to indtægtsrammer for 2017 for Esbjerg Spildevand A/S og Varde Spildevand A/S sammen. Den beregnede indtægtsramme for 2017 for DIN Forsyning Spildevand A/S bliver dermed 226.705.698 kr. Det er denne indtægtsramme vi har brugt til at kontrollere, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017.

I har i 2017 haft væsentlige indtægter fra salg af fast ejendom eller større aktiver. I har i 2017 genanbragt indtægten i et tilsvarende aktiv. Indtægten fra salget indgår derfor ikke i jeres opgørelse af indtægter for 2017.⁹

Da I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod, har I ikke mulighed for at tilbageføre denne difference på et senere tidspunkt, da en difference skal tilbageføres i et senere år i reguleringsperioden, og 2017 er jeres eneste år i jeres reguleringsperiode.¹⁰

Opgørelsen af, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2017, fremgår af fane 7 i bilag A.

Høringssvar om indregning af historisk overdækning

I har i jeres høringssvar af den 23. august 2018 anmodet om, at resultatet af kontrol med indtægtsrammen korrigeres med 6,925 mio. kr., så overskridelsen af indtægtsrammen for 2017 korrigeres fra 17.154.052 kr. til 10.229.052 kr. I anmoder om at få ændret indregningen af den historiske overdækning og henviser til et tidligere indsendt brev af 11. oktober 2016.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, stk. 3

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Det fremgår af brevet, at I ønsker at få korrigeret jeres prisloft for 2016 og økonomiske ramme for 2017 for så vidt angår den historiske overdækning. I anmodede således om at få indregnet -15.002.488 kr. i prisloftet for 2016 og -25.384.951 kr. i den økonomiske ramme for 2017. Oprindeligt havde I indregnet et fradrag for historisk overdækning på -8.077.488 kr. årligt frem til og med den økonomiske ramme for 2020.

Jeres høringssvar indebærer, at vi skal vurdere, om der er grundlag for at genåbne jeres økonomiske rammer for 2016 og 2017.

For at vi kan genåbne en tidligere afgørelse, skal der fremkomme nye, faktiske oplysninger af så væsentlig betydning for sagen, at der er en vis sandsynlighed for, at sagen havde fået et andet udfald, hvis oplysningerne havde foreligget i forbindelse med vores oprindelige stillingtagen til afgørelsen. Endvidere kan nye retlige forhold eller sagsbehandlingsfejl også medføre, at vi skal genoptage en tidligere afgørelse.

Det er vores vurdering, at der ikke er fremkommet nye oplysninger i forhold til jeres prisloft for 2016, da oplysningen ikke forelå på det tidspunkt, hvor vi traf afgørelse om jeres prisloft for 2016. Vi udmeldte jeres prisloft for 2016 den 25. september 2015, og I indsendte anmodning om korrektion af prisloft 2016 den 11. oktober 2016. Det er derfor vores vurdering, at vi ikke kan genåbne jeres prisloft for 2016.

Endvidere følger det af ØR-bekendtgørelsens § 29, stk. 4, at afgørelser truffet efter prisloftbekendtgørelsen stadig er gældende. Prisloftet for 2016 blev truffet efter prisloftbekendtgørelsen. Den historiske overdækning, som blev opgjort i prislofterne 2011 og 2012, er en del af prislofterne. Den er derfor stadig gældende, og der er ikke hjemmel til at ændre den under de gældende regler.

I afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2017 har vi fejlagtigt indregnet den fulde historiske overdækning, selvom der ikke var hjemmel hertil. Da der derfor er tale om en fejl fra vores side, og da jeres økonomiske ramme for 2017 er bindende, kan vi i udgangspunktet kun korrigere herfor efter aftale med jer.

I har efterfølgende i mail af den 24. september 2018 angivet, at I vil beholde den nuværende indregning af den historiske overdækning, hvor den er fuldt indregnet i 2017.

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres statusmeddelelse.

Tillæg

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2019 ansøgt om følgende tillæg:

1. Separatkloakering
2. Byggemodning af nye områder
3. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016

1. Separatkloakering

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af mål.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Jeres tillæg udgør 547.788 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.

Høringssvar om beregningsmodel ved separatkloakering

I har i jeres høringssvar af 23. august 2018 angivet, at I forventer, at vi har brugt den anvendte beregningsmetode for fordeling af omkostninger til regnvandsledninger på alle selskaber, der har ansøgt om tillæg til separatkloakering.

Vi har behandlet jeres høringssvar i bilag B. jeres høringssvar har ikke givet anledning til ændring af jeres statusmeddelelse.

2. Byggemodning af nye områder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af forsyningsområdet.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Jeres tillæg udgør 657.581 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.

3. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat inden 1. marts 2016, og som I har afsluttet og ibrugtaget i 2017.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få tillæg hertil.

Jeres tillæg udgør 2.150.347 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.

I kan se en opgørelse over jeres tillægsberettigede anlægsprojekter i bilag A, fane 8.

I kan læse nærmere om vores begrundelse i bilag B. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af bilag A, fane 9.

Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.¹¹

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet

A handwritten signature in black ink that reads "Tone Madsen". The script is cursive and fluid.

v/ Tone Madsen

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

Klagevejledning

I kan påklage denne afgørelse til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.¹² En klage til Konkurrenceankenævnet skal I indgive skriftligt til Forsyningssekretariatet.¹³

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er fire uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der bliver fastsat i medfør heraf, kan I ikke indbringe for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.¹⁴

¹² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

¹³ Jf. vandsektorlovens § 27

¹⁴ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2