

Hjørring Vandselskab A/S
Åstrupvej 9
9800 Hjørring

Den 14. oktober 2019
Sag nr. 19/00138

Afgørelse om økonomiske rammer for 2020-2021

I 2017 modtog I økonomiske rammer for 2018-2019. I får i år nye økonomiske rammer for 2020-2021.

Udkast til afgørelse er sendt i høring den 13. september 2019 med høringsfrist den 27. september 2019.

I har den 25. september 2019 afgivet høringssvar, der vedrører finansielle omkostninger.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Der er derfor ikke foretaget ændringer i denne afgørelse i forhold til tidligere tilsendte udkast.

Begrundelsen fremgår af kapitel 12.

Afgørelse

I indgår i den totaløkonomiske benchmarking. I den forbindelse har vi identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres indtægtsrammer for 2020-2021 er derfor korrigeret med et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Økonomiske rammer indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, og om I har fået eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Indtægtsrammerne udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2020 og 2021.

Vi har ikke foretaget ændringer i forhold til tidligere udkast.

I 2020 udgør jeres indtægtsramme: 148.759.494 kr.

I 2021 udgør jeres indtægtsramme: 145.843.122 kr.

Indtægtsrammerne er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for rammens størrelse finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1. Indledning	3
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1 Økonomisk ramme for 2020	4
2.2 Økonomisk ramme for 2021	5
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2022	6
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2023	7
3. Generelt effektiviseringskrav	8
4. Individuelt effektiviseringskrav	9
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	13
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	14
7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	16
8. Tillæg	17
9. Tilknyttet virksomhed	21
10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse	22
11. Historisk over- eller underdækning.....	23
12. Høringssvar	24
13. Klagevejledning	25

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber².

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.³ Alle indtægtsrammer er korigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er den økonomiske ramme fastsat for hver forsyningssort. I år får spildevandsselskaberne nye økonomiske rammer, mens drikkevandsselskaberne får nye økonomiske rammer i 2020.

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts-15. april 2019 indberettet en række oplysninger. I har blandt andet indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³.⁵ Det betyder, at I er omfattet af den totaløkonomiske benchmarking.⁶ Benchmarkingen inkluderer også selskaber, der på trods af sin størrelse frivilligt ønsker at deltage i benchmarkingen.⁷

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.⁸

Jeres økonomiske rammer er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp, når I skal læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer (herefter vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6, stk. 3

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	143.054.259	kr.
Nye tillæg - Drift	107.564	kr.
Nye tillæg - Anlæg	1.905.709	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet aktivitet - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet aktivitet - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	2.857.830	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.936.841	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-882.076	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-3.098.162	kr.
Omkostninger i alt	142.008.284	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.751.210	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Historisk over- eller underdækning		
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.
Kontrol med overholdelse af indtægtsrammer		
Fradrag for kontrol af den økonomiske ramme for 2018	0	kr.
Korrektion af tidligere rammer		
Tillæg/fradrag for korrektion af tidligere rammer	0	kr.
Økonomisk ramme for 2020	148.759.494	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2021

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2020	142.008.284	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	2.797.563	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.895.996	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-881.464	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-3.069.474	kr.
Omkostninger i alt	138.958.913	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.884.209	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger i alt	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af indtægtsrammer		
Fradrag for kontrol af den økonomiske ramme for 2018	0	kr.
Økonomisk ramme for 2021	145.843.122	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	138.958.913	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	2.737.491	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.855.283	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-880.852	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-3.041.053	kr.
Omkostninger i alt	135.919.216	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.019.828	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger i alt	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Økonomisk ramme for 2022	142.939.043	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	135.919.216	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	2.677.609	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-1.814.699	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-880.241	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-3.012.894	kr.
Omkostninger i alt	132.888.990	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.158.118	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger i alt	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	140.047.109	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber modtager årligt et generelt effektiviseringskrav, der er med til at imitere det effektiviseringspres, som produktivitetsudviklingen skaber på et vel-fungerende konkurrenceudsat marked.

Effektiviseringskravet på driftsomkostningerne⁹ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens effektiviseringskravet på anlægsomkostninger¹⁰ varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹¹

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 2,84 pct. Beregningen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling, 2019”, som er tilgængelig på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/

Afgørelse

Effektiviseringskravet til jeres driftsomkostninger udgør 882.076 kr. i 2020 og 881.464 kr. i 2021.

Effektiviseringskravet til jeres anlægsomkostninger udgør 3.098.162 kr. i 2020 og 3.069.474 kr. i 2021.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2.

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet i forhold til deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav er et årligt fastsat krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹² Effektiviseringskravene har til formål gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et retvisende niveau. Det indebærer, at det individuelle effektiviseringskrav bliver stillet til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.¹³

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et selskab er vurderet som effektivt.¹⁴ Resultaterne af den årlige benchmarking og benchmarkingmodellen fremgår af vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/

Afgørelse

I har på baggrund af benchmarkingen opnået et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende indtægtsramme. Det betyder, at vi har identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres nye indtægtsrammer korigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁵

Vi har beregnet jeres individuelle effektiviseringskrav til at være 1,31% pct. Det svarer til, at jeres økonomiske ramme er blevet justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

I 2020 udgør jeres individuelle krav: 1.936.841 kr.

I 2021 udgør jeres individuelle krav: 1.895.996 kr.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til 2018, der indgår i benchmarkingen.

Investeringer

Vi har vurderet, at de to indberettede investeringer "Deklarationserstatninger" ikke er tillægsberettigede som investeringer, da der er tale om ikke-påvirkelige omkostninger.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7

¹³ www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/økonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2020/

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 4

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

I har i mail af 6. maj 2019 oplyst, at deklarationerstatningerne er indberettet som ikke-påvirkelige omkostninger. Jeres indberetninger af "Deklarationerstatninger" bliver derfor behandlet i afsnittet "ikke-påvirkelige omkostninger".

Indberetningerne af "Deklarationerstatninger" indgår derfor ikke som investeringer i benchmarkingmodellen.

Særlige forhold

Ved fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringspotentialer tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold. Der er tale om et særligt forhold, hvis I udfører en aktivitet, som medfører en ekstra omkostning med stor økonomisk betydning for jer, og som lever op til kravene for særlige forhold.¹⁶

I har angivet følgende særlige forhold:

- Transport af vådslam: 301.996 kr. i 2017 og 260.930 kr. i 2018
- Saltvand i spildevand til Hirtshals Renseanlæg: 432.725 kr. i 2017 og 363.650 kr. i 2018
- Overbelastning på Nr. Lyngby renseanlæg: 141.095 kr. i 2018
- Finansielle omkostninger: 4.329.034 kr. i 2017 og 4.757.835 kr. i 2018

Det er vores vurdering, at transport af vådslam, saltvand i spildevand samt overbelastning på Nr. Lyngby renseanlæg lever op til betingelserne for særlige forhold, hvorimod finansielle omkostninger ikke gør. Jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er derfor samlet set blevet kompenseret med 734.721 kr. i 2017 og 765.675 kr. i 2018.

Transport af vådslam

I angiver, at I har meromkostninger til transport af vådslam fra jeres mindre renseanlæg til behandling på Hjørring Renseanlæg. Det er vores vurdering, at vådslam normalt behandles lokalt på de enkelte renseanlæg, hvorfor benchmarkingmodellen ikke tager højde for transport mellem renseanlæg. På den baggrund er jeres omkostningsgrundlag blevet reduceret med jeres faktiske udgifter til transport, hvilket svarer til 301.995 kr. i 2017 og 260.930 kr. i 2018.

Saltvand i spildevand til Hirtshals Renseanlæg

I angiver, at Hirtshals Renseanlæg har en støt stigende mængde klorid i tilløbet. Årsagen hertil er ændringer i produktionen blandt virksomheder i fiskeindustrien i Hirtshals Havn. Flere virksomheder er begyndt at modtage fisk, der bliver pumpet ind fra fiskefartøjer, hvor fiskene har været opbevaret i filtreret havvand. I oplyser, at der i stigende omfang benyttes brine/saltlage i opskæringen af fisk, og at konsekvensen heraf er, at kloridindholdet i processen på Hirtshals Renseanlæg nu typisk ligger på 500-1500 mg/l og ikke som tidligere mellem 200 og 500 mg/l. I

¹⁶ Jf. kapitel 5 i vejledningen til indberetning til TOTEX-benchmarking (Spildevand).

oplyser, at I ikke håndtere problemet ved ionselektive målere, da disse ikke kan anvendes ved høje klorid og kalium koncentrationer. I anvender derfor spektrofotometriske analysatorer, der er dyrere at anskaffe og anvende, og samtidig kræver mere tid til vedligeholdelse og kalibrering.

I angiver endvidere, at også afvandingen af slam fra renseanlægget er besværliggjort som følge af ændringerne i fiskeproduktionen. Det skyldes, at de normalt forekommende typer af polymer, der anvendes til flokkulering på renseanlæg, har nedsat virkning ved stigende koncentration af klorid. I angiver, at I derfor er nødt til at have flere typer polymer at skifte mellem ved svingende aktivitet i fiskeindustrien, samt at det ikke er muligt at afvande til de samme tørstofkoncentrationer.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at der er tale om et særligt forhold, og at I ikke bliver tilstrækkeligt kompenseret i benchmarkingen. Jeres omkostningsgrundlag er blevet kompenseret på baggrund af jeres meromkostninger til polymer, kalk, analyseomkostninger og slamdisponering. Det svarer til 432.725 kr. i 2017 og 363.650 kr. i 2018.

Overbelastning af Nr. Lyngby Renseanlæg

I angiver, at Nr. Lyngby Renseanlæg kan håndtere en kapacitet på ca. 33.000 PE. I oplyser, at en stor del af belastningen på Nr. Lyngby Renseanlæg kommer fra en industrivirksomhed i vækst. Det har medført, at jeres gennemsnitsbelastning i 2017 var 47.679 PE. I angiver, at dette er problematisk, da I kun kan leve op til jeres krav om at desinficere udløbsvandet, hvis belastningen holdes på ca. 33.000 PE. I angiver, at I derfor har etableret en midlertidig løsning i 2018, hvor den mest forurenende del af industrispildevandet bliver opsamlet på fabrikken, og derefter kørt til rensning på Hjørring Renseanlæg for herved at nedbringe belastningen på Nr. Lyngby Renseanlæg. Det er vores vurdering, at I ikke bliver kompenseret tilstrækkeligt i benchmarkingen for jeres transport af industrispildevand mellem renseanlæggene. Jeres omkostningsgrundlag er derfor blevet kompenseret med 141.095 kr. i 2018 svarende til omkostningen for transport.

Finansielle omkostninger

I har i jeres høringssvar søgt om særlige forhold for finansielle omkostninger. Det er vores vurdering, at finansielle omkostninger ikke opfylder betingelserne for særlige forhold.

Det fremgår af vores indberetningsvejledning til benchmarking¹⁷, at en række krav skal være opfyldt for, at der kan være tale om et særligt forhold. Det følger af krav nr. 2, at:

”Den ekstra aktivitet skal være usædvanlig. Det betyder, at den ekstra

¹⁷ Jf. kapitel 5 i vejledningen til indberetning til TOTEX-benchmarking (Spildevand).

aktivitet ikke allerede indgår direkte eller indirekte i benchmarkingmodellen.”

Finansielle omkostninger, herunder renteomkostninger, er en naturlig følge af at drive et forsyningsselskab, hvorfor der ikke er tale om en *ekstra aktivitet*, der er *usædvanlig*. Dertil kommer, at lån til finansiering af fx anlægsaktiver i et vist omfang afspejles i CAPEX-netvolumenmålet på outputsiden i benchmarkingen, fordi låneoptag udvider mulighederne for at foretage effektive investeringer, hvorfor aktiviteten allerede indgår i benchmarkingmodellen.

På den baggrund er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke blevet kompenseret herfor.

Costdriversammensætning

Vi undersøger efter hver benchmarking, om der er selskaber, der får en u hensigtsmæssigt lav efficiensscore som følge af en særlig costdriver-sammensætning.

På baggrund af årets costdriveranalyse, finder vi ikke, at der er en uhensigtsmæssig sammenhæng mellem jeres costdriversammensætning og efficiensscore. Det betyder, at jeres effektiviseringspotentialer er uændret. En beskrivelse af analysen fremgår af bilag 4.

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹⁸

Afgørelse

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger, som vi har godkendt.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 6.492.871 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2020.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-5

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer inklusive tillæg i kontrolperioden.¹⁹ Jeres igangværende reguleringsperiode indeholder jeres økonomiske ramme for 2018 og 2019. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning. I år kontrollerer vi derfor, om I har overholdt jeres økonomiske rammer for 2017 og 2018.

I fik sidste år tilsendt en statusmeddelelse med en opgørelse af, hvorvidt I har overholdt jeres indtægtsramme for 2017. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2018, og vi laver en samlet kontrol af perioden 2017-2018.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Afgørelse

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2017 med 28.738.988 kr.

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2018 med 12.903.734 kr.

Over kontrolperioden for 2017 og 2018 har I overholdt jeres indtægtsrammer med 41.642.722 kr.

Kontrollen af jeres indtægtsrammer har vist, at I har opkrævet færre indtægter end jeres indtægtsrammer for 2017 og 2018 tillod. Den samlede difference for 2017 og 2018 bliver ikke indregnet i jeres nye økonomiske rammer for 2020-2021, da rammen kun bliver justeret i tilfælde af, at I opkræver flere indtægter, end jeres rammer tillader.²⁰

Da I har opkrævet færre indtægter end jeres indtægtsramme for 2018 tillod, har I mulighed for at opkræve differencen i et senere år i kontrolperioden eller det sidste år i reguleringsperioden. I tilfælde af at I ikke opkræver differencen fra 2018 i 2019, som er det sidste år i jeres reguleringsperiode, kan I ikke overføre den til en ny reguleringsperiode.

Genanbringelse

I har i 2018 haft væsentlige indtægter fra salg af fast ejendom eller større aktiver. I har i 2018 genanbragt indtægten i et tilsvarende aktiv. Indtægten fra salget indgår derfor ikke i jeres opgørelse af indtægter for 2018.²¹

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 5

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 6

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, stk. 3

Opgørelsen fremgår af fane 7 i bilag A.

7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt.

Vi prisfremskriver fra i år ikke længere kontrol og korrektioner. Der indgår derfor en engangskorrektion af den prisfremskrivning, vi sidste år anvendte for kontrol og korrektioner i jeres statusmeddelelse for 2019.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har ikke søgt om tillæg til medfinansieringsprojekter efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har ikke søgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.²²

Korrektion af prisfremskrivning

Vi prisfremskriver ikke længere kontrol og korrektioner, hvilket vi gjorde i jeres statusmeddelelsen for 2019. Derfor foretager vi i år en korrektion af denne prisfremskrivning.

Det har betydning for kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2017, som indgik i jeres vejledende økonomiske rammer for 2020-2021. Denne tidligere prisfremskrivning er derfor fjernet fra og med jeres økonomiske rammer for 2020-2021.

For korrektionen af periodevise driftsomkostninger i 2017 og korrektionen af medfinansiering i 2017, der blev givet i jeres økonomiske ramme for 2019, gælder derimod, at vi i år har foretaget en korrektion af denne prisfremskrivning. Korrektionen modsvarer den negative effekt, som prisfremskrivningen havde på jeres økonomiske ramme sidste år.

Da prisfremskrivningen har bidraget positivt til jeres indtægtsramme 2019, har vi ikke foretaget en korrektion.

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 8 i bilag A.

²² Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål, flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Afgørelse

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2020 ansøgt om følgende tillæg:

1. Byggemodninger og nye tilslutninger
2. Håndtering af spildevandsslam og separatkloakeringer
3. Anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1. Byggemodninger og nye tilslutninger

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 373.844 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2020 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 268.358 kr. og årlige driftsomkostninger på 105.486 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.²⁵

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde, som består af byggemodninger og nye tilslutninger i 2017 og 2018. Endvidere har I oplyst, at jeres forsyningsområde blev udvidet med 3.058 meter

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 14 og 29, stk. 7

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 5-7

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 4

ekstra ledningsnet i 2017 og med 9.039 meter ekstra ledningsnet i 2018. Som dokumentation herfor har I fremsendt diverse lokalplaner.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger på 16.539.501 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 268.358 kr.

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 105.486 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. meter ledning. Denne beregnede gennemsnitlige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal meter ledning, som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger på 105.486 kr. kan henføres til udvidelsen.

2. Håndtering af spildevandsslam og separatkloakeringer

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af øget håndtering af spildevandsslam samt separatkloakering af områderne Vennebjerg, Hjørring, Mygdal og Vogn.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål²⁶ skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.²⁷

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at I har haft forøget driftsomkostning på ekstra 20 kr. pr ton håndteret spildevandsslam i 2018 som følge af nye regler for håndtering af spildevandsslam af biogødning i bekendtgørelserne: Affald til jordbrugsformålsbekendtgørelsen og Husdyrgødningsbekendtgørelsen.

Bekendtgørelsesændringer har til formål at forbedre miljømæssige forhold.

Det er vores vurdering, at målet er statsligt fastsat.

I har endvidere oplyst, at dokumentation for, at målet separatkloakering er kommunalt fastsat fremgår af Hjørring Kommunes Spildevandsplan, hvor det fremgår, at alle fælleskloakerede områder skal separatkloakeres.

Det er vores vurdering, at målet er kommunalt fastsat.

Omkostningen skal være væsentlig

I har haft meromkostninger for 157.860 kr. i 2018 til håndtering af spildevandsslam som følge af bekendtgørelsesændringerne. Herudover har I oplyst, at I har haft samlede anlægsomkostninger for 16.661.880 kr. til separatkloakering af områderne Vennebjerg, Hjørring, Mygdal og Vogn. De årlige lineære afskrivninger udgør 221.699 kr.

Jeres økonomiske ramme for 2018 var på 150.805.678 kr. Én procent af jeres økonomiske ramme for 2018 er derfor 1.508.056 kr. Da I kun har afholdt samlede omkostninger for 379.559 kr. er det vores vurdering, at væsentlighedsgrænsen ikke er opfyldt.

Vi gør i øvrigt opmærksom på, at det alene er muligt at få tillæg for den ekstra ledning, I har lagt i jorden, da I allerede har fået indregnet et investeringstillæg til den eksisterende ledning i jeres økonomiske ramme.

3. Anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, og som I har afsluttet og ibrugtaget i 2018.

Vi har vurderet, at følgende indberettede anlægsprojekter ikke er tillægsberettigede:

- Vederlag for servitutpålæg
- Deklarationserstatning lodsejer

Dette skyldes, at I via e-mail den 6. maj 2019 har oplyst, at erstatningerne er indberettet som ikke-påvirkelige omkostninger, hvorfor indberetningen bliver behandlet i afsnittet "Ikke-påvirkelige omkostninger".

Ovenstående indberetninger indgår dermed ikke i benchmarkingmodellen.

Vi har videre vurderet, at det følgende indberettede anlægsprojekt ikke er tillægsberettiget:

- Køb af areal incl. købsomkostninger

Dette skyldes, at en grund ikke er udsat for slitage, hvorfor den ikke, som et normalt anlægsaktiv, taber værdi over tid. Grunde er således ikke tillægsberettigede, da der ikke bliver afskrevet på disse.

Ovenstående indberetning indgår heller ikke i benchmarkingmodellen.

Det er vores vurdering, at de øvrige indberettede anlægsprojekter er tillægsberettigede. I kan derfor få et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2020 svarende til de årlige lineære afskrivninger for de indberettede anlægsprojekter, hvilket udgør 1.092.568 kr., samt jeres årlige finansielle omkostninger på 507.966 kr. Dette udgør samlet et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2020 på 1.600.534 kr.

Opgørelsen af jeres tillægsberettigede anlægsprojekter fremgår af fane 9 i bilag A.

9. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁸ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2018. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

Opgørelsen af jeres tilknyttet virksomhed fremgår af fane 12 i bilag A.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 2

10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I skal oplyse om det, når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder.

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansieringsprojekter, udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.²⁹

Opgørelsen af jeres bortfald fremgår af fane 13 i bilag A.

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11. Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen fra prisloftsreguleringen til den nuværende regulering med virkning for 2016 bevarede tidligere udmeldte prislofter deres gyldighed.³⁰

En eventuel resterende historisk over- eller underdækning er indregnet frem til og med jeres indtægtsramme for 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 14 i bilag A.

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 29, stk. 4

12. Høringssvar

I har afgivet høringssvar til udkast til afgørelse for de økonomiske rammer 2020-2021. Jeres bemærkning vedrører særlige forhold for finansielle omkostninger.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres afgørelse, hvorfor jeres økonomiske ramme for 2020-2021 ikke er korrigeret i forhold til den af udkastet udmeldte økonomiske ramme for 2020-2021.

I har i jeres høringssvar af 25. september 2019 angivet, at DANVA har foretaget en regressionsanalyse, der viser en negativ statistisk sammenhæng mellem efficiensscoren og finansielle omkostninger som andel af CAPEX-netvolumenmålet. I angiver, at selskaber med en høj andel af finansielle omkostninger dermed stilles dårligere i benchmarkingen end selskaber, hvor de finansielle omkostninger udgør en mindre andel af CAPEX-netvolumenmålet. I angiver, at de finansielle omkostninger bør behandles som særlige forhold, da 1) det er en nødvendighed, at der skaffes likviditet til betaling af udgifter, hvorfor der er tale om en rammebetingelse, 2) de finansielle omkostninger er en særlig aktivitet grundet den statistiske sammenhængen, som benchmarkingmodellen ikke tager højde for, 3) de finansielle omkostninger er tilstrækkeligt dokumenteret qua indberetningen til de økonomiske rammer, og 4) de finansielle omkostninger vurderes som væsentlige, da det særlige forhold har en mærkbar betydning for størrelsen af det individuelle krav.

Det er vores vurdering, at finansielle omkostninger ikke lever op til kriterierne for at udgøre et særligt forhold allerede fordi, omkostningerne ikke er *særlige*. Begrundelsen fremgår af kapitel 4.

13. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³¹ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.³²

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der fastsættes i medfør heraf, kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.³³

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



v/ Tone Madsen

³¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³² Jf. vandsektorlovens § 27

³³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2