

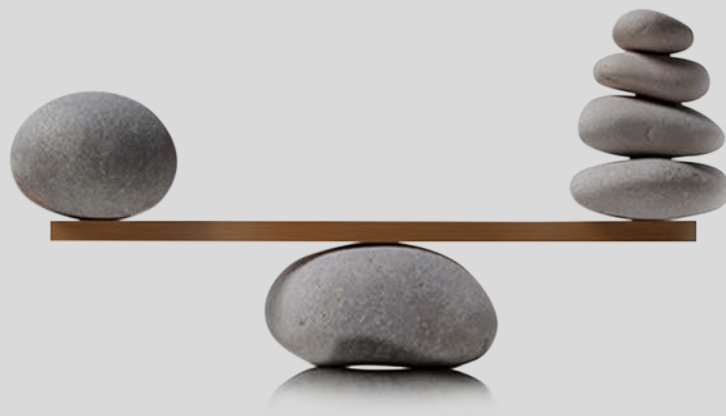
Webinar om pålidelighed

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen

Den 23. januar 2025

Udbudslovens § 138, stk. 1,

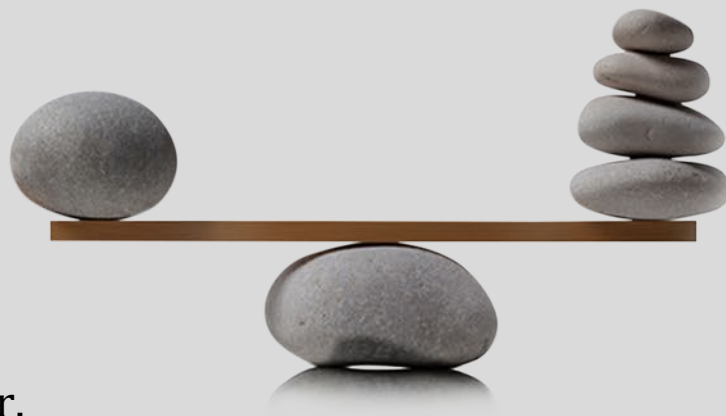
” En ordregiver kan ikke udelukke en ansøger eller en tilbudsgiver, der har fremlagt tilstrækkelig dokumentation for, at ansøgeren eller tilbudsgiveren er pålidelig, selv om den pågældende er omfattet af en eller flere af udelukkelsesgrundene i §§ 135-137.”



Udbudslovens § 138, stk. 1, 2. pkt.

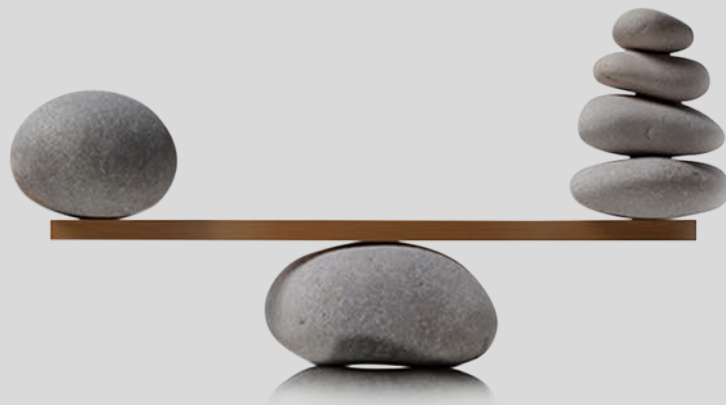
~~"... Til vurdering af en økonomisk aktørs dokumentation af pålidelighed skal ordregiveren indhente en vejledende udtalelse hos Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen."~~

" § 138, stk. 1, 2. pkt. ophæves.", jf. Lov nr. 1668 af 30/12/2024



Når I vurderer pålidelighed...

Præambel 101: ...den ordregivende myndighed vil være ansvarlig for konsekvenserne...derfor bør ordregivende myndigheder også fortsat **frit kunne afgøre**, om der er begået en alvorlig forsømmelse ...

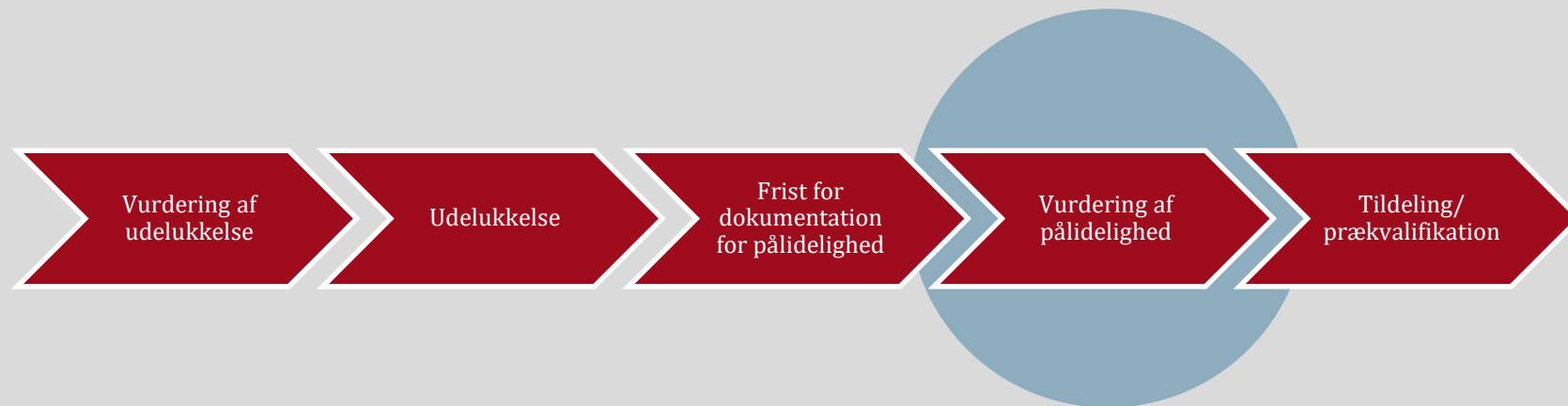


Kort om udelukkelse



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Overordnet proces

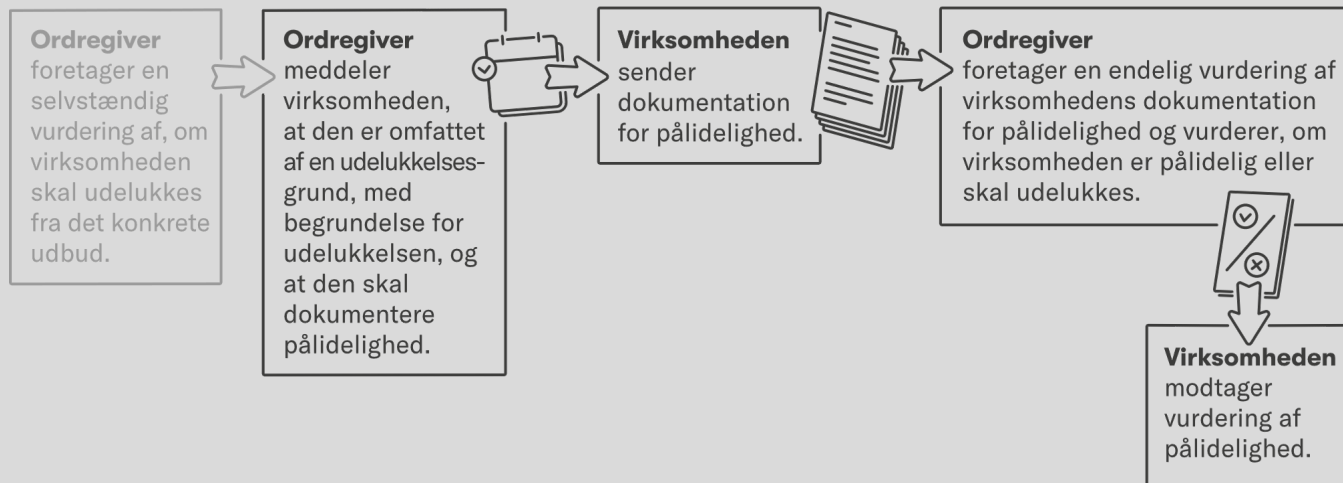


Processen ved pålideligheds- vurderinger



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Vurdering af pålidelighed



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Betingelser for dokumentation af pålidelighed

Betingelse 1: Erstatning

Betingelse 2: Aktivt samarbejde med undersøgelsesmyndigheden

Betingelse 3: Passende og konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger

Afhjælpende

Forebyggende



Fremgangsmåde ved vurdering af foranstaltningerne



Erfaringer fra seks udvalgte sager



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN



- **Tre sager med utilstrækkelig dokumentation**

1. Om at dokumentere (§ 137, stk. 1, nr. 4, - misligholdt kontrakt)

3. Om organisering (§ 136, nr. 4, - integritet)

5. Om ordregivers skøn (§ 136, nr. 4, - integritet)

- **Tre sager med tilstrækkelig dokumentation**

2. Om at dokumentere (§ 137, stk. 1, nr. 4, – misligholdt kontrakt)

4. Om organisering (§ 135, stk. 1, nr. 2, - bestikkelse)

6. Om ordregivers skøn (§ 137, stk. 1, nr. 1 - tilsidesættelse af national lovgivning)

Udeladte sager om § § 135, stk. 3, (gæld), 137, stk. 1, nr. 2, (konkurs), 137, stk. 1, nr. 6, (gæld) og 137, stk. 1, nr. 3 (konkurrencefordrejning)

Om at dokumentere



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 1: Om at dokumentere

Faktum:

- Udbud efter UBL afsnit III
- Udelukket efter § 137, stk. 1, nr. 4, for væsentlig misligholdelse af tidligere offentlig kontrakt



Sag nr. 1: Om at dokumentere

Dokumentation

- Skrivelse fra advokat med tilbagevisning af udelukkelsen
- Udfyldt skema



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 1: Om at dokumentere

Vurdering:

- Betingelse 1 og 2 ikke relevante (erstatning og samarbejde)
- Betingelse 3 ikke opfyldt
- *Der er ikke fremlagt relevant dokumentation, der adresserer de anførte foranstaltninger*



Sag nr. 2: Om at dokumentere

Faktum:

- Udbud efter UBL afsnit II
- Udelukket efter § 137, stk. 1, nr. 4, for væsentlig misligholdelse af tidligere offentlig kontrakt
- Udelukkelsesgrunden var afkrydset i ESPD

Sag nr. 2: Om at dokumentere

Dokumentation

- Procesdokumentation
- Initiativdokumentation

- [REDACTED]

- [REDACTED]

- [REDACTED]

- [REDACTED]



Sag nr. 2: Om at dokumentere

Vurdering:

- Betingelse 1 og 2 ikke relevante (erstatning og samarbejde)
- Betingelse 3 opfyldt
- *De tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger, som er beskrevet, er relevante, tilstrækkelige og i fornødent omfang dokumenterede.*

Sag nr. 2: Om at dokumentere

Andet:

- Klage i standstill



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Om organisering



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 3: Om organisering

Faktum:

- Tilbud indgivet af datterselskab i en koncern
- Udelukket efter § 136, nr. 4, på grundlag af dom til moderselskabet, moderselskabets ledelse og søsterselskabet
- Tilbudsgivers serviceattest uden anmærkninger



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 3: Om organisering

Dokumentation

- Ekstern audit af compliance-setup
- Opdateret Code of Conduct
- Ny IT-understøttelse af compliance
- Ny organisering af compliance og legal

Sag nr. 3: Om organisering

Vurdering:

- Betingelse 1 og 2 ikke relevante (erstatning og samarbejde)
- Betingelse 3 ikke opfyldt
- *Ikke dokumenteret at tilbudsgivers beslutninger om fx compliance reelt er uafhængig af dømmekraften hos den dømte person i moderselskabet*

Sag nr. 3: Om organisering

Andet:

- Tilbudsgiver anførte at sagen skulle afvises pga. manglende identifikation og med henvisning til bemærkningerne til § 135, stk. 1:

"Hvis en ansøgers eller tilbudsgivers moderselskab er omfattet af udelukkelsesgrunde i § 135, stk. 1, vil det ikke kunne medføre udelukkelse af ansøgeren eller tilbudsgiveren, med mindre ansøgeren eller tilbudsgiveren baserer sig på moderselskabet".



Sag nr. 3: Om organisering

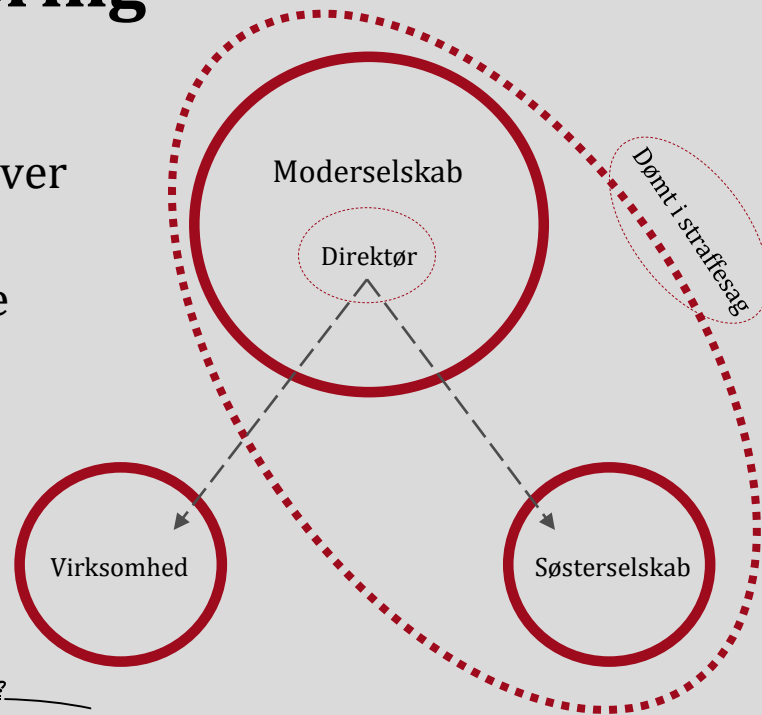
Andet:

- § 135, stk. 2: *"Udelukkelse omfatter også personer i virksomhedens bestyrelse, direktion og tilsynsråd samt personer med beføjelser til at repræsentere virksomheden".*
- Ordregiver må skønsmæssigt efter § 136, nr. 4, kunne lægge vægt på de samme forhold som er angivet under § 135, stk. 2, men er ikke begrænset dertil



Sag nr. 3: Om organisering

- Ordregiver vurderede, at tilbudsgiver var omfattet af § 136, nr. 4, på baggrund af handlinger begået i de koncernforbundene selskaber



Sag nr. 4: Om organisering

Faktum:

- Rammeaftale om udlejningsmateriel
- Udelukket efter § 135, stk. 1, nr. 2, om bestikkelse
- Udelukkelsesgrunden oplyst af tilbudsgiver i ESPD
- Tilbudsgivers serviceattest med anmærkninger



Sag nr. 4: Om organisering

Dokumentation

- Dom
- Retningslinjer for gaver mv.
- Ekstern complianceansvarlig
- Code of Conduct og Retningslinjer for gaver mv. let tilgængeligt for alle medarbejdere
- Onboarding af ledere og medarbejdere (film)

Sag nr. 4: Om organisering

Vurdering:

- Betingelse 1 ikke relevant (erstatning)
- Betingelse 2 opfyldt (samarbejde)

"Virksomheden har i fornødent omfang gjort rede for forholdene og omstændighederne gennem et aktivt samarbejde med undersøgelsesmyndighederne"

- Betingelse 3 opfyldt

"Virksomheden har dokumenteret at have truffet passende konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger for at forebygge yderligere lovovertrædelser og forsømmelser, der har ført til udelukkelse"



Om ordregivers skøn



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 5: Om ordregivers skøn

Faktum:

- Udelukket efter § 136, nr. 4, på grundlag af forhold i politianmeldelse
- Udelukket efter § 137, stk. 1, nr. 4, for væsentlig misligholdelse af tidligere offentlig kontrakt (trukket tilbage)
- Ingen udelukkelsesgrunde oplyst af tilbudsgiver i ESPD



Sag nr. 5: Om ordregivers skøn

Dokumentation

- Afvisning af påvist udelukkelsesgrund
- Skriftlig advarsel af unavngiven medarbejder
- Revisorerklæring om samhandelsforhold
- Udskrift fra virk.dk om udskiftning af direktør
- Erklæring om etablering af ny bestyrelse/advisory board



Sag nr. 5: Om ordregivers skøn

Vurdering:

- Betingelse 1 og 2 ikke relevante (erstatning og samarbejde)
- Betingelse 3 ikke opfyldt
- *Der er ikke fremlagt dokumentation for, at virksomheden har foretaget tilstrækkelige foranstaltninger til at forebygge handlinger som dem, der førte til udelukkelsen*



Sag nr. 5: Om ordregivers skøn

Andet:

- Klage til Klagenævnet for Udbud
- Vedr. udskiftning af direktør i kendelse af 1. februar 2024:

”Ved vurderingen af, om Vejdirektoratet som ordregiver skal anerkende, at der er truffet passende konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger, har Vejdirektoratet et betydeligt skøn”



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Sag nr. 6: Om ordregivers skøn

Faktum:

- Udelukket efter § 137, stk. 1, nr. 1, på grundlag af dom (illegal arbejdskraft)
- Udelukkelsesgrunden var ikke oplyst i ESPD

Sag nr. 6: Om ordregivers skøn

Dokumentation:

- Nye kontroller
- Revision af procedurer
- Orientering af medarbejdere (personalehåndbog)



Sag nr. 6: Om ordregivers skøn

Vurdering:

- Betingelse 1 ikke relevant (erstatning)
- Betingelse 2 opfyldt (samarbejde)

"... virksomheden i fornødent omfang har gjort rede for forholdene og omstændighederne gennem et aktivt samarbejde med undersøgelsesmyndighederne"

- Betingelse 3 opfyldt

"... [virksomheden] i den konkrete sag har dokumenteret, at virksomheden har indført passende konkrete tekniske, organisatoriske og personalemæssige foranstaltninger for at forebygge fremtidige overtrædelser af..."



Opsamling



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Opsamling

Ordregivere

- Aktiver frivillige udelukkelsesgrunde i bekendtgørelsen hvis du vil benytte dem
- Meddel om din udelukkelse
- Foretag selvstændig vurdering

Tilbudsgivere og ansøgere

- Dokumentér påstande
- Tilståelse vs. erkendelse af forbedringsbehov



§ 137, stk. 1:

- *"En ordregiver skal anføre i udbudsbekendtgørelsen, hvis en ansøger eller en tilbudsgiver vil blive udelukket fra deltagelse i en udbudsprocedure, hvis..."*



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Opsamling

Ordregivere

- Aktiver frivillige udelukkelsesgrunde i bekendtgørelsen hvis du vil benytte dem
- Meddel om din udelukkelse
- Foretag selvstændig vurdering

Tilbudsgivere og ansøgere

- Dokumentér påstande
- Tilståelse vs. erkendelse af forbedringsbehov



§ 138, stk. 2:

”Ordregiveren kan alene udelukke en ansøger eller en tilbudsgiver fra udbudsproceduren, hvis ordregiveren har meddelt ansøgeren eller tilbudsgiveren, at den pågældende er omfattet af en udelukkelsesgrund...”



Opsamling

Ordregivere

- Aktiver frivillige udelukkelsesgrunde i bekendtgørelsen hvis du vil benytte dem
- Meddel om din udelukkelse
- Foretag selvstændig vurdering

Tilbudsgivere og ansøgere

- Dokumentér påstande
- Tilståelse vs. erkendelse af forbedringsbehov



KN Rengøring mod Frederiksberg Kommune

” Frederiksberg Kommune skal som ordregiver ved sin afgørelse af, om Herlev Kommunes erfaring med KN Rengøring kan begrunde en udelukkelse af KN Rengøring fra udbudsprocessen [...] foretage en selvstændig vurdering...”



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Opsamling

Ordregivere

- Aktiver frivillige udelukkelsesgrunde i bekendtgørelsen hvis du vil benytte dem
- Meddel/begrund din udelukkelse
- Foretag selvstændig vurdering (§ 136-137)

Tilbudsgivere og ansøgere

- Dokumentér påstande
- Tilståelse vs. erkendelse af forbedringsbehov



Information og vejledning



KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

- Beretning 2023
- Vejledning – opdateret januar 2025
- Ordregiver skabeloner
- Skemaer til virksomheder
- Kontakt os på ok@kfst.dk
- Hent på www.kfst.dk/udbud





KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN