

Vordingborg Vand A/S
Brovejen 10
4760 Vordingborg

Den 30. oktober 2020
Sag nr. 20/05581

Afgørelse om økonomiske rammer for 2019-2020 efter fusion

Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹, og derfor skal I have fastsat en økonomisk ramme.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, fastsætter vi en økonomisk ramme for hver forsyningssort. Den økonomiske ramme udmeldes som en samlet indtægtsramme.

Fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

I har den 28. april 2020 indsendt en ansøgning om fusion som følge af, at I med virkning fra 1. oktober 2019 er fusioneret med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

Gammelsø Vandværk A.m.b.a. har ikke tidligere været omfattet af vandsektorloven. Vi har derfor fastsat en ny økonomisk ramme for jer.²

Den nye økonomiske ramme for 2019 er fastsat på baggrund af jeres oprindelige statusmeddelelse af den 12. oktober 2018 og på baggrund af de oplysninger, I har indsendt til os i forbindelse med jeres ansøgning om fusion. Da I har afholdt omkostningerne i forbindelse med driften af Gammelsø Vandværk A.m.b.a. i perioden 1. oktober til 31. december 2019, medregnes 25,2 pct. af omkostningerne fra Gammelsø Vandværk A.m.b.a.s grundlag i den økonomiske ramme for 2019, mens den resterende del af Gammelsø Vandværk A.m.b.a.s grundlag medregnes i den økonomiske ramme for 2020. Grundlaget for Gammelsø Vandværk A.m.b.a. er opgjort i bilag 1.

Vi har behandlet jeres ansøgning i kapitlet Tillæg. Endvidere er der foretaget ændringer i kapitlet Ikke-påvirkelige omkostninger.

De relevante afsnit har overskriften Fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSSSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

¹ Jf. lov nr. 469 af 12/06/2009 med senere ændringer (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 24, stk. 3

Fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

I har den 28. april 2020 indsendt en ansøgning om fusion som følge af, at I med virkning fra 1. oktober 2019 er fusioneret med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

Lendemarke Vandværk A.m.b.a. har ikke tidligere været omfattet af vandsektorloven. Vi har derfor fastsat en ny økonomisk ramme for jer.³

Den nye økonomiske ramme for 2019 er fastsat på baggrund af jeres oprindelige statusmeddelelse af den 12. oktober 2018 og på baggrund af de oplysninger, I har indsendt til os i forbindelse med jeres ansøgning om fusion. Da I har afholdt omkostningerne i forbindelse med driften af Lendemarke Vandværk A.m.b.a. i perioden 1. oktober til 31. december 2019, medregnes 25,2 pct. af omkostningerne fra Lendemarke Vandværk A.m.b.a.s grundlag i den økonomiske ramme for 2019, mens den restende del af Lendemarke Vandværk A.m.b.a.s grundlag medregnes i den økonomiske ramme for 2020. Grundlaget for Lendemarke Vandværk A.m.b.a. er opgjort i bilag 2.

Vi har behandlet jeres ansøgning i kapitlet Tillæg. Endvidere er der foretaget ændringer i kapitlet Ikke-påvirkelige omkostninger.

De relevante afsnit har overskriften Fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

Fusion med Bissinge Vandværk amba

I har den 28. april 2020 indsendt en ansøgning om fusion som følge af, at I med virkning fra 1. oktober 2019 er fusioneret med Bissinge Vandværk amba.

Bissinge Vandværk amba har ikke tidligere været omfattet af vandsektorloven. Vi har derfor fastsat en ny økonomisk ramme for jer.⁴

Den nye økonomiske ramme for 2019 er fastsat på baggrund af jeres oprindelige statusmeddelelse af den 12. oktober 2018 og på baggrund af de oplysninger, I har indsendt til os i forbindelse med jeres ansøgning om fusion. Da I har afholdt omkostningerne i forbindelse med driften af Bissinge Vandværk amba i perioden 1. oktober til 31. december 2019, medregnes 25,2 pct. af omkostningerne fra Bissinge Vandværk ambas grundlag i den økonomiske ramme for 2019, mens den restende del af Bissinge Vandværk ambas grundlag medregnes i den økonomiske ramme for 2020. Grundlaget for Bissinge Vandværk amba er opgjort i bilag 3.

Vi har behandlet jeres ansøgning i kapitlet Tillæg. Endvidere er der foretaget ændringer i kapitlet Ikke-påvirkelige omkostninger.

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 24, stk. 3

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 24, stk. 3

De relevante afsnit har overskriften Fusion med Bissinge Vandværk amba.

Fusion med Neble og Omegns Vandværk

I har den 28. april 2020 indsendt en ansøgning om fusion som følge af, at I med virkning fra 1. oktober 2019 er fusioneret med Neble og Omegns Vandværk.

Neble og Omegns Vandværk har ikke tidligere været omfattet af vandsektorloven. Vi har derfor fastsat en ny økonomisk ramme for jer.⁵

Den nye økonomiske ramme for 2019 er fastsat på baggrund af jeres oprindelige statusmeddelelse af den 12. oktober 2018 og på baggrund af de oplysninger, I har indsendt til os i forbindelse med jeres ansøgning om fusion. Da I har afholdt omkostningerne i forbindelse med driften af Neble og Omegns Vandværk i perioden 1. november til 31. december 2019, medregnes 16,7 pct. af omkostningerne fra Neble og Omegns Vandværks grundlag i den økonomiske ramme for 2019, mens den restende del af Neble og Omegns Vandværks grundlag medregnes i den økonomiske ramme for 2020. Grundlaget for Neble og Omegns Vandværk er opgjort i bilag 4.

Vi har behandlet jeres ansøgning i kapitlet Tillæg. Endvidere er der foretaget ændringer i kapitlet Ikke-påvirkelige omkostninger.

De relevante afsnit har overskriften Fusion med Neble og Omegns Vandværk.

Afgørelse

Vi har fastsat en økonomisk ramme, der udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2019 og 2020.⁶

I 2019 udgør jeres indtægtsramme: 22.249.728 kr.

I 2020 udgør jeres indtægtsramme: 22.009.414 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms.

Begrundelsen finder I på de følgende sider.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 24, stk. 3

⁶ Jf. vandsektorlovens § 6, stk. 1

Indhold

Sagsfremstilling	5
Begrundelse	6
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019	7
Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020	8
Grundlag i jeres økonomiske ramme.....	9
Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger.....	10
Ikke-påvirkelige omkostninger.....	11
Individuelt effektiviseringskrav.....	14
Generelt effektiviseringskrav	18
Historisk over- eller underdækning	19
Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017	20
Tillæg.....	21
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.....	35
Klagevejledning.....	36

Sagsfremstilling

I har i indberetningsperioden den 1. marts 2018 – 15. april 2018 indberettet en række oplysninger til brug for fastsættelsen af jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020.⁷

Vi har på baggrund af jeres indsendte oplysninger udarbejdet et udkast til afgørelse.

Nedenfor kan I se resultatet af kontrollen samt eventuelle tillæg eller fradrag i den økonomiske ramme. I kan læse nærmere herom i de vedlagte bilag.

Udkastet til afgørelsen er sendt i høring den 4. september 2018 med høringsfrist den 18. september 2018.

I har afgivet høringssvar den 18. september 2018. I har bemærkninger vedrørende:

- Særlige forhold
- Særlig sammensætning af costdrivere

Jeres bemærkninger behandles i kapitlet Individuelt effektiviseringskrav. Derudover er der i kapitlet Individuelt effektiviseringskrav også angivet, hvordan høringssvarene påvirker jeres individuelle effektiviseringskrav.

I har afgivet høringssvar den 13. oktober som følge af jeres overtagelse af Gammelsø-, Lendemarke-, Bissinge-, og Neble og Omegns Vandværker. I har bemærkninger vedrørende:

- Manglende historiske aktiver for Lendemarke- og Neble og Omegns Vandværker
- Ulønnet til lønnet arbejdskraft i Lendemarke-, Bissinge- og Neble og Omegns Vandværker

Jeres bemærkninger behandles i kapitlet Tillæg. Det angives også i kapitlet tillæg, hvordan det høringssvaret påvirker jeres økonomiske ramme.

⁷ Jf. bkg. nr. 938 af 28/06/2018 (ØR-bekendtgørelsen) § 17, stk. 2 og 3

Begrundelse

Vi har fastsat jeres økonomiske ramme med hjemmel i vandsektorloven samt ØR-bekendtgørelsen.

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at vi skal fastsætte en *indtægtsramme*⁸ for jer, og at I samtidig er omfattet af den *totaløkonomiske benchmarking*⁹.

Indtægtsrammen udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre vandselskaber.¹⁰

Afgørelsen om jeres indtægtsramme for 2019 og 2020 er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende afsnit, mens *selve beregningen* af indtægtsrammen fremgår af bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2019

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2018	16.148.927	kr.		
Korrektion af grundlag - Drift	0	kr.		
Korrektion af grundlag - Anlæg	14.023	kr.		
Nye tillæg - Drift	357.288	kr.		
Nye tillæg - Anlæg	430.048	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.		
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.		
Prisudvikling i kr.	286.460	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	-344.735	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-160.119	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-86.330	kr.		
Omkostninger i alt	16.645.562	kr.	16.645.562	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.250.229	kr.	6.250.229	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2018				
Korrektion af forkert prisfremskrivning af ikke-påvirkelige omkostninger i ØR2018	30.685	kr.	30.685	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0	kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer				
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-676.747	kr.	-676.747	kr.
Økonomisk ramme for 2019			22.249.728	kr.

Oversigt over jeres økonomiske ramme for 2020

Oversigt over den økonomiske ramme				
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2019	16.645.562	kr.		
Prisudvikling i kr.	281.310	kr.		
Individuelt effektiviseringskrav	-338.537	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-159.569	kr.		
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-87.025	kr.		
Omkostninger i alt	16.341.740	kr.	16.341.740	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger				
Ikke-påvirkelige omkostninger	6.355.858	kr.	6.355.858	kr.
Historisk over- eller underdækning				
Tillæg/fradrag for historisk over- eller underdækning	0	kr.	0	kr.
Korrektion og kontrol med overholdelse af indtægtsrammer				
Tillæg/fradrag for korrektion og kontrol	-688.184	kr.	-688.184	kr.
Økonomisk ramme for 2020			22.009.414	kr.

Grundlag i jeres økonomiske ramme

Vi foretog en korrektion af jeres grundlag, som blev oplyst, men ikke indregnet, i forbindelse med jeres statusmeddelelse for 2018. Korrektionen vedrørte planlagte investeringer for 2016 og budgetterede omkostninger til miljø- og servicemål i 2016.

Det korrigerede grundlag bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019.¹¹

Opgørelsen af jeres korrigerede grundlag fremgår af jeres bilag B, som er fremsendt sammen med jeres statusmeddelelse for 2018.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tilpasning af ikke-påvirkelige omkostninger

Vi foretager en tilpasning i forhold til den tidligere opgørelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Tilpasningen af jeres økonomiske ramme for 2017 har medført et tillæg på 29.673 kr.

Tilpasningen indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019 og fremgår af fane 2.1 i bilag A.

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har mulighed for at få indregnet ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme.¹² Jeres ikke-påvirkelige omkostninger bliver hvert år justeret.

Ændring i jeres ikke-påvirkelige omkostninger

I har indberettet ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har vurderet, at de ikke-påvirkelige omkostninger kan godkendes.

Efter en samlet opgørelse er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 5.835.117 kr.

Vi har indregnet de ikke-påvirkelige omkostninger i jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

Fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

Som følge af jeres fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a. er der sket en forhøjelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har anvendt Gammelsø Vandværk A.m.b.a.s ikke-påvirkelige omkostninger fra det seneste årsregnskab, som i dette tilfælde er regnskabet for 2018. Vi har lagt de ikke-påvirkelige omkostninger fra Gammelsø Vandværk A.m.b.a. til jeres faktiske afholdte ikke-påvirkelige omkostninger i 2017-niveau. Vi har dog kun medregnet 25,2 pct. af omkostningerne i jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til den del af året, I har været fusioneret med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

Jeres ikke-påvirkelige omkostninger forhøjes med 38.954 kr. i 2017-prisniveau som følge af jeres fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

Opgørelsen af de ikke-påvirkelige omkostninger for Gammelsø Vandværk A.m.b.a. fremgår af bilag 1. Jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

Fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

Som følge af jeres fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a. er der sket en forhøjelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har anvendt Lendemarke Vandværk A.m.b.a.s ikke-påvirkelige omkostninger fra det seneste årsregnskab, som i dette tilfælde er regnskabet for 2018. Vi har lagt de ikke-påvirkelige omkostninger fra Lendemarke Vandværk A.m.b.a. til jeres faktiske afholdte ikke-påvirkelige omkostninger i 2017-niveau. Vi har dog kun medregnet 25,2 pct. af omkostningerne i 2017-niveau. Vi har dog kun medregnet 25,2 pct. af omkostningerne i 2017-niveau.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4

gerne i jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til den del af året, I har været fusioneret med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

Jeres ikke-påvirkelige omkostninger forhøjes med 109.004 kr. i 2017-prisniveau som følge af jeres fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

Opgørelsen af de ikke-påvirkelige omkostninger for Lendemarke Vandværk A.m.b.a. fremgår af bilag 2. Jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

Fusion med Bissinge Vandværk amba

Som følge af jeres fusion med Bissinge Vandværk amba er der sket en forhøjelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har anvendt Bissinge Vandværk ambas ikke-påvirkelige omkostninger fra det seneste årsregnskab, som i dette tilfælde er regnskabet for 2018. Vi har lagt de ikke-påvirkelige omkostninger fra Bissinge Vandværk amba til jeres faktiske afholdte ikke-påvirkelige omkostninger i 2017-niveau. Vi har dog kun medregnet 25,2 pct. af omkostningerne i jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til den del af året, I har været fusioneret med Bissinge Vandværk amba.

Jeres ikke-påvirkelige omkostninger forhøjes med 7.263 kr. i 2017-prisniveau som følge af jeres fusion med Bissinge Vandværk amba.

Opgørelsen af de ikke-påvirkelige omkostninger for Bissinge Vandværk amba fremgår af bilag 3. Jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

Fusion med Neble og Omegns Vandværk

Som følge af jeres fusion med Neble og Omegns Vandværk er der sket en forhøjelse af jeres ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har anvendt Neble og Omegns Vandværk ikke-påvirkelige omkostninger fra det seneste årsregnskab, som i dette tilfælde er regnskabet for 2018. Vi har lagt de ikke-påvirkelige omkostninger fra Neble og Omegns Vandværk til jeres faktiske afholdte ikke-påvirkelige omkostninger i 2017-niveau. Vi har dog kun medregnet 16,7 pct. af omkostningerne i jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til den del af året, I har været fusioneret med Neble og Omegns Vandværk.

Jeres ikke-påvirkelige omkostninger forhøjes med 53.870kr. i 2017-prisniveau som følge af jeres fusion med Neble og Omegns Vandværk.

Opgørelsen af de ikke-påvirkelige omkostninger for Neble og Omegns Vandværk fremgår af bilag 4. Jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 5 i bilag A.

Samlet opgørelse

Efter en samlet opgørelse efter fusionerne med de fire vandværker udgør jeres ikke-påvirkelige omkostninger 6.044.208 kr. i 2017-prisniveau.

Individuelt effektiviseringskrav

Vi offentliggør hvert år grænsen for, hvornår et vandselskab betragtes som effektivt. Resultatet og benchmarkingmodellen er offentliggjort på www.kfst.dk/vandtilsyn.¹³

I har under den totaløkonomiske benchmarking opnået en effektivitet, som er lavere end den offentliggjorte grænse. Vi har derfor korigeret jeres indtægtsrammer med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁴

Vi fastsætter det individuelle effektiviseringskrav på baggrund af det beregnede effektiviseringspotentiale i den totaløkonomiske benchmarking.

Høringssvarets påvirkning af det individuelle effektiviseringskrav

På baggrund af jeres høringssvar af 18. september 2018 er jeres økonomiske ramme tilpasset, og som konsekvens heraf er benchmarkingen blevet genberegnet, efficiensscore er højere og det individuelle effektiviseringskrav i pct. er uændret.

Investeringer

I har indberettet investeringen ”Grund til nyt vandværk Møn”.

Vi har vurderet, at den indberettede investering ”Grund til nyt vandværk Møn” ikke er tillægsberettiget. Dette skyldes, at levetiden for grunde i princippet er uendelig. En grund er ikke udsat for slitage, hvorfor den ikke, som et normalt anlægsaktiv, taber værdi over tid. Grunde er således ikke tillægsberettigede, da der ikke kan afskrives på disse.

Indberetningen af ”Grund til nyt vandværk Møn” indgår derfor ikke som investering i benchmarkingmodellen.

Særlige forhold

I har ikke søgt om særlige forhold.

Høringssvar om særlige forhold

I har i jeres høringssvar den 18. september 2018 angivet, at I ikke er enige i det individuelle effektiviseringskrav i vores behandling af en række særlige forhold.

Ved fastsættelsen af jeres individuelle effektiviseringspotentiale kan der blandt andet tages hensyn til eventuelle særlige forhold. Der er tale om et særligt forhold, hvis I udfører en aktivitet, som medfører en ekstra omkostning med stor økonomisk betydning for jer, og som lever op til føl-

¹³ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/økonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2019>

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

gende krav, jf. kapitel 5 i ”Vejledning i indberetning til TOTEX-benchmarking (drikkevand)”¹⁵:

- Rammebetingelse
- Særlighed
- Væsentlighed

Hertil kommer, at betingelserne skal dokumenteres.

I har i høringssvaret angivet følgende særlige forhold:

- Boringer med lav ydelse: 329.722 kr.
- Krav til vandkvalitetsanalyser og vandbehandling: 191.250 kr.
- Geografisk spredning: 495.000 kr.

Boringer med lav ydelse

I har i høringssvaret søgt om særlige forhold til boringer med lav ydelse.

I skriver, at stort set alle jeres boringer yder mindre end 80.000 kubikmeter vand årligt, og at omkostningerne per udvundet kubikmeter vand derfor er højere end for forsyninger med højt ydende boringer.

På baggrund af indberetningerne til benchmarkingen anser vi det som normalt, at mulighederne for udvinding af vand varierer fra boring til boring. Når variation er normalt, bliver I ikke stillet værre i benchmarkingen. Vi vurderer derfor, at omkostningen ikke opfylder betingelsen om særlighed i benchmarkingmodellen.

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det særlige forhold ikke kan godkendes.

Krav til vandkvalitetsanalyser og vandbehandling

I har i høringssvaret søgt om særlige forhold for krav til vandkvalitetsanalyser og vandbehandling.

I skriver, at Vordingborg Kommune har pålagt jer at teste for CH₄, H₂S og strontium, og at I endvidere er pålagt krav om behandling af vandet på grund af indholdet af CH₄ og H₂S.

Det er vores vurdering, at test og analyse af grundvandet for skadelige stoffer og kemikalier er en almindelig aktivitet for vandselskaber, der indgår i benchmarkingmodellen under costdriveren vandværker. Idet der dog er konstateret fund af CH₄ og H₂S, vurderer vi, at test og behandling ligger udover det almindelige, og at omkostningen derfor opfylder betingelsen om særlighed i benchmarkingmodellen. I har i mail den 10. oktober 2018 dokumenteret de faktiske meromkostninger og i den forbindelse præciseret meromkostningen til 207.938 kr.

¹⁵ <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/gældende-vejledninger/>

På denne baggrund kompenseres I med 207.938 kr. i benchmarkingmodellen.

Geografisk spredning

I har i høringssvaret søgt om særlige forhold til geografisk spredning.

I skriver, at I har et stort forsyningsområde med relativt få indbyggere, og at et stort antal private vandværker gør, at jeres samlede forsyningsområde er spredt i tre selvstændige forsyningsområder.

Vi vurderer, at jeres forsyningsområde ikke er betydeligt større end størstedelen af branchens forsyningsområder. Vi vurderer derfor, at omkostningen ikke opfylder betingelsen om særlighed i benchmarkingmodellen.

På baggrund af ovenstående vurderer vi, at det særlige forhold ikke kan godkendes.

Samlet vurdering af særlige forhold

Jeres angivelse af særlige forhold vedrørende boringer med lav ydelse, krav til vandkvalitetsanalyser og vandbehandling og geografisk placering har medført, at I samlet kompenseres med 207.938 kr. i benchmarkingmodellen.

I udkastet til de økonomiske rammer for 2019-2020 fik I på baggrund af benchmarkingen beregnet et individuelt effektiviseringskrav på 4,12 pct. Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, blev det sat ned til 2 pct. Efter der er taget højde for meromkostninger til særlige forhold, får I beregnet et individuelt effektiviseringskrav på 4,00 pct., men det bliver stadig sat ned til 2 pct. Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

Costdriver-sammensætning

Vi har analyseret betydningen af jeres sammensætning af costdrivere i forhold til beregningen af det individuelle effektiviseringspotentiale.

Det er vores vurdering, at I har en særlig sammensætning af costdrivere, som giver anledning til en reduktion af jeres effektiviseringspotentiale. En beskrivelse af costdriver-analysen og resultaterne fremgår af bilag 1 og 5 i modelpapiret om benchmarkingen for 2019.

Høringssvar om særlig sammensætning af costdrivere

I jeres høringssvar den 18. september 2018 gør I os opmærksomme på vores vejledningspligt i forhold til analysen af costdriver-sammensætningen.

Der er ikke en særskilt indberetning forbundet med analysen af costdriver-sammensætningen. Derfor er den ikke beskrevet i indberetningsvejledningen til benchmarkingen. Analysen af costdriver-sammensætningen

er derimod beskrevet i modelpapiret for benchmarkingmodellen 2019 samt i bilag 1 til papiret, som vi offentliggjorde i august 2018, og som forinden var i høring i sektoren. Vi har oplyst om både høring og offentliggørelse af modellen i VandNyt. I har også altid mulighed for at kontakte os både skriftligt og telefonisk med spørgsmål til benchmarkingen.

Analysen har til formål at undersøge, om der er generelle skævheder i benchmarkingmodellen, som ligger nogle selskaber til last. I år viste analysen, at selskaber med et relativt højt OPEX-netvolumenbidrag fra costdriveren *kunder* systematisk får en lavere efficiensscore. Vi forhøjede derfor efficiensscoren hos de selskaber, som analysen viser, er for lav. I forhold til jeres selskab, har vi forhøjet jeres efficiensscore med 0,98 pct. for at kompensere jer for, at 18,28 pct. af jeres OPEX-netvolumen kommer fra costdriveren *kunder*.

Vi har på denne baggrund ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 6 i bilag A. Af bilag C fremgår de gennemførte investeringer i 2010-2017, som indgår i benchmarkingen.

Generelt effektiviseringskrav

Vi har korrigeret jeres økonomiske ramme med et generelt effektiviseringskrav på jeres driftsomkostninger og jeres anlægsomkostninger.

Det generelle effektiviseringskrav på jeres *driftsomkostninger* udgør to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme for 2017.¹⁶

Det generelle krav på jeres *anlægsomkostninger* udgør en procentdel af de anlægsomkostninger, som indgår i indtægtsrammen for 2017.¹⁷ Vi har beregnet procentdelen på baggrund af produktivitetsudviklingen.¹⁸

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 7 i bilag A.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 10, stk. 2. Selve beregningen af produktivitetsudviklingen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling”, som er tilgængelig på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/økonomiske-rammer/analyser>

Historisk over- eller underdækning

Ved overgangen til den nye regulering bevarer de tidligere udmeldte prislofter deres gyldighed.¹⁹ Vi har indregnet en eventuel resterende historisk over- eller underdækning frem til og med 2020.

Opgørelsen af jeres historiske over- eller underdækning fremgår af fane 8 i bilag A.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 29, stk. 4

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2017

Vi har kontrolleret, om I har overholdt indtægtsrammerne i kontrolperioden. Kontrolperioden indeholder jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017. Jeres prisloft for 2016 og jeres økonomiske ramme for 2017 er kontrolleret særskilt.

I har samlet set fået et fradrag for korrektion af budgettal samt kontrol med overholdelse af indtægtsrammen for 2016 (KorPL16). Beløbene fremgår af tabel 2, fane 9 i bilag A. Den del af fradraget for KorPL16, som I ikke har indregnet i 2017, bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019 og 2020.²⁰

I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod. I har således ikke tilbageført fradraget for KorPL16. Derfor får I indregnet dette fradrag i jeres økonomiske rammer for 2019 og 2020. Fradraget bliver fordelt ligeligt på årene 2019 og 2020.

Da I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme i 2017 tillod, bliver denne difference indregnet som et fradrag i jeres reguleringsperiode for 2019 og 2020, således at jeres rammer i denne reguleringsperiode bliver reduceret. Reduktionen bliver fordelt ligeligt på årene 2019 og 2020.²¹

Fradraget udgør -1.308.879 kr.

Opgørelsen fremgår af fane 9 i bilag A.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 6

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 7

Tillæg

I har i indberetningen til den økonomiske ramme for 2019 ansøgt om følgende tillæg:

1. Flytning af forsyningsledning på grund af Bane Danmark
2. Nye boringer og råvandsledninger
3. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016
4. Fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.
5. Fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.
6. Fusion med Bissinge Vandværk a.m.b.a.
7. Fusion med Neble og omegns Vandværk

1. Flytning af forsyningsledning pga. Bane Danmark

I har oplyst, at I som følge af anlægsarbejder i forbindelse med etableringen af Ringsted-Femern Banen skal flytte en af jeres forsyningsledninger. I har blandt andet henvist til en ledningsprotokolaftale indgået mellem jer og Bane Danmark, et ledningsprotokolskema og en tegning over området, hvor forsyningsledningen ligger.

Det fremgår af jeres indsendte materiale, at en vejbro skulle erstattes med en ny bro, og at I derfor skulle flytte jeres forsyningsledning. Endvidere fremgår det af det indsendte materiale, at I skulle flytte jeres forsyningsledning som følge af gæsteprincippet.

Jeres samlede faktiske anlægsomkostninger til etablering af den nye forsyningsledning er 556.334 kr. og har en levetid på 75 år. De årlige lineære afskrivninger udgør derfor 7.417,79 kr. Endvidere er jeres samlede finansielle omkostninger hertil 20.046 kr. Omkostningerne er revisorpåtegnet den 12. april 2018.

Et vandselskab har mulighed for at søge om at få øget den økonomiske ramme med et tillæg som følge af nødvendige omkostninger eller erstatningen i forbindelse med flytning af forsyningsledninger²².

For at det er tale om nødvendige omkostninger eller erstatninger, er det en forudsætning, at der er tale om flytning af forsyningsledninger som følge af arealejers retmæssige råderet over arealet.

Det er på baggrund af jeres oplysninger og den fremsendte dokumentation vores vurdering, at I har godtgjort, at flytningen af jeres forsyningsledninger er en følge af arealejers retmæssige råderet over arealet, og at jeres anlægsomkostninger har været nødvendige i forbindelse med flytningen af jeres forsyningsledninger.

Sammenfatning

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 2.

Der er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at opnå tillæg. I kan derfor få et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019 svarende til de årlige lineære afskrivninger på kr. 7.418 kr. og finansielle omkostninger på 20.046 kr.

2. Nye boringer og råvandsledninger

Et vandselskab har mulighed for at søge om at få øget den økonomiske ramme med et tillæg som følge af en udvidelse af selskabets forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

For at opnå tillæg, skal der således være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er Forsyningssekretariatet, der fastsætter tillæggets størrelse.²³

Jeres samlede faktiske anlægsomkostninger er 531.046 kr. med en levetid på 30 år. De årlige afskrivninger udgør derfor 17.701,53 kr. Endvidere er jeres samlede finansielle omkostninger hertil 19.135 kr. Omkostningerne er revisorpåtegnet den 12. april 2018.

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at I nedlægger to af jeres egne vandværker (Frenderup og Stege Vandværker), opfører et nyt vandværk, og at I overtager fire private vandværker. I har også oplyst, at jeres investering kun drejer sig om arbejdet/omkostningerne med at finde nye boringer. I har oplyst, at Frenderup Vandværk bliver nedlagt, og at der opføres et nyt Frenderup Vandværk, og at de eksisterende boringer beholdes.

Endvidere har I oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres eller håndterede vandmængder, fordi I overtager de fire private vandværker, og de således de kommer oveni jeres nuværende mængde. Endelig har I oplyst, at I ikke har overtaget de fire private vandværker endnu, og at I først skal overtage dem ved udgangen af 2019.

Da I ikke har overtaget de fire private vandværker, er det vores vurdering, at der endnu ikke er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Jeres indberettede debiteret vandmængde er desuden faldet fra 961.145 m³ i 2016 til 901.824 m³ i 2017.

Det er på den baggrund vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at opnå tillæg.

3. Anlægsprojekter igangsat inden 1. marts 2016

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat inden 1. marts 2016, og som I har afsluttet og ibrugtaget i 2017.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 4.

Vi har vurderet, at det indberettede anlægsprojekt ”Belufningsanlæg, rislebakke, Kontruktioner” ikke er tillægsberettiget, da I via e-mail af 14. juni 2018 har oplyst at I ikke har afholdt omkostninger inden 1. marts 2016, hvilket er en betingelse for at opnå tillæg.

”Belufningsanlæg, rislebakke, Kontruktioner” indgår imidlertid stadigvæk i benchmarkingmodellen.

I har ikke indberettet andre anlægsprojekter, og det er derfor vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at opnå tillæg. I kan derfor ikke få et tillæg til jeres økonomiske ramme for 2019.

Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11 i bilag A.

4. Fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a.

I har søgt om at få jeres fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a. indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019. Da I har søgt om fusionen før 1. maj 2020, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019, dog medregnes kun den andel af året, hvor fusionen har været gældende svarende til 25,2 pct. af grundlaget i bilag 1. De 25,2 pct. af Gammelsø Vandværk A.m.b.a.s grundlag som er indregnet i den økonomiske ramme for 2019, bliver ført over i den økonomiske ramme for 2020 via de videreførte omkostninger.

Som følge af jeres fusion med Gammelsø Vandværk A.m.b.a er der sket en forhøjelse af jeres økonomiske ramme 2019.

Vi skal fastsætte grundlaget for Gammelsø Vandværk A.m.b.a med udgangspunkt i de seneste tre årsregnskaber.²⁴ Vi har derfor anvendt de faktisk afholdte driftsomkostninger for 2016, 2017 og 2018 og de regulatoriske afskrivninger for 2019 til at fastsætte et tillæg som følge af jeres fusion.

Opgørelsen af forhøjelsen af jeres økonomiske ramme for 2019 fremgår af bilag 1. Opgørelsen fremgår også af fane 11 i bilag A. Bemærk, at omkostningerne er indregnet i 2017-prisniveau.

Investeringsoverblikket for Gammelsø Vandværk A.m.b.a fremgår af bilag 1.

5. Fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

I har søgt om at få jeres fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a. indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019. Da I har søgt om fusionen før 1. maj 2020, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019, dog medregnes kun den andel af året, hvor fusionen har været gældende svarende til 25,2 pct. af grundlaget i bilag 2. De 25,2 pct. af Lendemark Vandværk A.m.b.a.s grundlag som er ind-

²⁴ ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 3

regnet i den økonomiske ramme for 2019, bliver ført over i den økonomiske ramme for 2020 via de videreførte omkostninger.

Som følge af jeres fusion med Lendemarke Vandværk A.m.b.a er der sket en forhøjelse af jeres økonomiske ramme 2019.

Vi skal fastsætte grundlaget for Lendemarke Vandværk A.m.b.a med udgangspunkt i de seneste tre årsregnskaber.²⁵ Vi har derfor anvendt de faktisk afholdte driftsomkostninger for 2016, 2017 og 2018 og de regulatoriske afskrivninger for 2019 til at fastsætte et tillæg som følge af jeres fusion.

I har ansøgt om at få tillæg for overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Lendemarke Vandværk A.m.b.a. Som dokumentation for dette, har I fremsendt en beregning, som giver et overblik over timer som er brugt på driftsarbejde på Lendemarke Vandværk A.m.b.a., samt en dertilhørende omkostning. I har oplyst, at ydelserne til driften af Lendemarke Vandværk A.m.b.a. er købt af Vordingborg Forsyning A/S.

Af jeres redegørelse fremgår det, at antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S er steget. Der fremgår tillige et overslag over antallet af forbrugte timer af ulønnet arbejdskraft i Lendemarke Vandværk A.m.b.a., som er baseret på den tidligere bestyrelses udsagn.

I jeres redegørelse for det fakturerede antal timer, angives det ikke specifikt, hvor mange af timerne, som kommer fra Lendemarke Vandværk A.m.b.a. På den baggrund kan vi ikke vurdere, i hvilket omfang det fakturerede antal timer påvirkes af jeres overtagelse af Lendemarke Vandværk A.m.b.a. Dertil kommer, at det ikke er entydigt, at timetallet er varigt steget som følge af jeres overtagelse af Lendemarke Vandværk A.m.b.a. Det skyldes, at redegørelsen, som sammenligner fakturerede timer i januar til juli i 2019 og 2020, ikke entydigt er steget som følge af overtagelsen. I oplyser også selv, at ikke hele stigningen af de fakturerede timer skyldes fusionerne, samt at stigning også skyldes et ledningsbrud i januar samt udbruddet af Covid-19 i marts og april. I marts er det fakturerede antal timer tillige lavere i 2020 end i 2019. I juli er det fakturerede antal timer cirka det samme begge år. Stigningen i antal fakturerede timer i februar, maj og juni kan således ligeså vel skyldes andre faktorer, fx at nogle opgaver i forbindelse med ledningsbrud og Covid-19 blev udskudt til de måneder, hvor antallet af fakturerede timer er steget.

I overslaget over antal timer fra den tidligere bestyrelse, er der ikke indsendt noget konkret dokumentation, som kan sandsynliggøre deres udsagn. Dette kunne fx have været skriftlig korrespondance mellem bestyrelsen og en frivillig.

På denne baggrund mener vi ikke, at I i tilstrækkelig omfang har godtgjort, at I har haft en øget omkostning som følge af, at der i Lendemarke

²⁵ ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 3

Vandværk A.m.b.a har været udført opgaver af ulønnet arbejdskraft, som nu varetages af lønnet arbejdskraft.

Opgørelsen af forhøjelsen af jeres økonomiske ramme for 2019 fremgår af bilag 2. Opgørelsen fremgår også af fane 11 i bilag A. Bemærk, at omkostningerne er indregnet i 2017-prisniveau.

Investeringsoverblikket for Lendemarke Vandværk A.m.b.a. fremgår af bilag 2.

Høringssvaret om indregning af historiske aktiver fra Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

I jeres høringssvar af 13. oktober 2020, angiver I, at vi fejlagtigt ikke har medregnet de historiske aktiver fra Lendemarke Vandværk A.m.b.a. i jeres økonomiske ramme for 2019. Dette giver jer medhold i og justerer jeres økonomiske ramme. Som følge af dette er jeres økonomiske ramme i 2019 øget med 95.445 kr. i 2017-prisniveau.

Høringssvaret om afvisning af indregning af ulønnet til lønnet arbejdskraft for Lendemarke Vandværk A.m.b.a.

I har den 13. oktober 2020 indsendt høringssvar som følge af jeres korrigerede statusmeddelelse efter overtagelse Lendemarke Vandværk. I mener, at vores afvisning af tillæg til jeres økonomiske ramme som følge af overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Lendemarke Vandværk er forkert.

I mener ikke, at ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 indeholder et kriterie om, at arbejdskraften skal være ansat i selve vandselskabet. I mener, at denne fortolkning af reglerne er i modstrid med hensigten ved at oprette serviceselskaber. I angiver, at serviceselskaberne oprettes med henblik på at opnå rationaliseringsgevinster for forbrugerne, og at sådanne selskaber ikke må have et overskud. Derfor mener I, at arbejdskraftens placering er betydningsløs.

Derudover påpeger I, at hensigten med ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 er at fjerne barrierer for fusioner, hvilket var et af formålene bag Vandsektorlov II. Det mener I skyldtes, at reguleringen tidligere ikke gav selskaber mulighed for at medregne ulønnet arbejdskraft, da det kun var de seneste tre årsregnskaber, som kunne danne grundlag for driftsomkostningerne i det overtagede selskab.

Derfor mener I, at tillægget bør gives uanset hvor arbejdskraften er ansat, når der er tilkommet nye driftsomkostninger som følge af en fusion.

Vi medgiver, at vi ved afgørelsen har været upræcise i vores begrundelse af, hvorfor der ikke kan gives tillæg til omkostninger vedrørende en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft. Vores begrundelse har således ikke på dette punkt været fyldestgørende, hvorfor den nedenfor specificeres.

For at der efter ØR-bekendtgørelsens § 24. stk. 4 kan gives tillæg ved overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft er det nødvendigt, at selskabet kan godtgøre, at de relevante aktiviteter tidligere er blevet udført ulønnet, og at der reelt har været en stigning i omkostninger som følge af en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

Det fremgår ikke specifikt af ØR-bekendtgørelsen § 24. stk. 4, eller af andre retskilder, hvor meget der skal til, før forholdet kan siges at være tilstrækkeligt godtgjort. Det fremgår af bestemmelsen, at:

Såfremt et vandselskab kan godtgøre at være overgået fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i forbindelse med en fusion, uden at omkostningerne hertil er medregnet i vandselskabets økonomiske rammer, fastsætter Forsyningssekretariatet et tillæg herfor.

I overensstemmelse med ovenstående stiller vi ikke konkrete formkrav til vandselskabets *godtgørelse*. Det er dog vores vurdering, at vandselskabet for at få tillæg skal godtgøre, at:

- Der før har været udført ulønnet arbejde i selskabet,
- Overgangen til lønnet arbejdskraft har medført en øget omkostning for selskabet,
- Omkostningerne ikke er medregnet i vandselskabets økonomiske ramme, og at
- Ændringerne er sket i forbindelse med en fusion

Eksempler på relevant dokumentation, der efter en konkret vurdering kan indgå i selskabets godtgørelse af det første punkt, kan være relevante ansættelseskontrakter, referater fra bestyrelsesmøder eller skriftlig korrespondance.

I har indsendt en redegørelse for, at I mener, at antallet af fakturerede driftstimer til Vordingborg Forsynings A/S er steget, samt vedlagt en opgørelse over de tidligere bestyrelsesberetninger om overslag over tidsforbrug.

I redegørelsen har I angivet, at de fakturerede driftstimer stiger efter fusionerne er trådt i kraft. Dette er gjort ved sammenligne det samlede antal fakturerede driftstimer for januar til juli i 2019 og 2020. I angiver, at denne sammenligning godtgør, at fusionerne har givet anledning til stigning på ca. 80 timer i antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S. I angiver, at driftstimerne i januar 2020 har været for høje på grund af ledningsbrud. Dertil angiver I, at omkostningerne i marts og april 2020 er unormale på grund af udbruddet af Covid-19. Derfor kan tre af de syv måneder ikke sammenlignes. Det betyder, at vi skal vurdere, hvorvidt der har været en stigning i antallet af fakturerede driftstimer på baggrund af februar, maj, juni og juli. Juli måned er ikke højere i 2020 sammenlignet med 2019. Februar, maj og juni kommer efter perioder

med unormal drift, og stigningen i antal timer kan derfor ligeså vel være et udtryk for et driftsmæssigt efterslæb eller andre forhold, som ikke er varigt. På baggrund af forskellen mellem fakturerede timer i de resterende tre måneder i 2019 og 2020, mener I, at der varigt er et forøget timeforbrug på 80 timer om måneden. Vi kan ikke af jeres redegørelse se, hvilke fakturerede timer, som kan henføres til overtagne selskaber. Endvidere angiver I selv, at det ikke er alle fakturerede timer, som direkte kan henføres til fusionerne. Af det indsendte materiale kan vi således ikke se, at en forøgelse af de fakturerede driftstimer i Vordingborg Vand A/S skyldes jeres overtagelse af selskabet.

I jeres indsendte opgørelse over de tidligere bestyrelses overslag over forbrugte timer, redegøres der for, hvor mange timer, de tidligere bestyrelser antager, der er blevet brugt på frivilligt arbejde om måneden. I har ikke indsendt den førnævnte dokumentation som fx skriftlige korrespondancer mellem ulønnet arbejdskraft og bestyrelsesmedlemmer.

På denne baggrund har vi vurderet, at I ikke i tilstrækkeligt omfang har godtgjort, at der har været en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

På denne baggrund kan vi ikke imødekomme jeres ansøgning om tillæg.

6. Fusion med Bissinge Vandværk amba

I har søgt om at få jeres fusion med Bissinge Vandværk amba indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019. Da I har søgt om fusionen før 1. maj 2020, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019, dog medregnes kun den andel af året, hvor fusionen har været gældende svarende til 25,2 pct. af grundlaget i bilag 3. De 25,2 pct. af Bissinge Vandværk ambas grundlag som er indregnet i den økonomiske ramme for 2019, bliver ført over i den økonomiske ramme for 2020 via de videreførte omkostninger.

Som følge af jeres fusion med Bissinge Vandværk amba er der sket en forhøjelse af jeres økonomiske ramme 2019.

Vi skal fastsætte grundlaget for Bissinge Vandværk amba med udgangspunkt i de seneste tre årsregnskaber.²⁶ Vi har derfor anvendt de faktisk afholdte driftsomkostninger for 2016, 2017 og 2018 og de regulatoriske afskrivninger for 2019 til at fastsætte et tillæg som følge af jeres fusion.

I har ansøgt om at få tillæg for overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Bissinge Vandværk amba. Som dokumentation for dette, har I fremsendt en beregning, som giver et overblik over timer som er brugt på driftsarbejde på Bissinge Vandværk amba, samt en dertilhørende omkostning. I har oplyst, at ydelserne til driften af Bissinge Vandværk amba er købt af Vordingborg Forsyning A/S.

²⁶ ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 3

Af jeres redegørelse fremgår det, at antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S er steget. Der fremgår tillige et overslag over antallet af forbrugte timer af ulønnet arbejdskraft i Bissinge Vandværk A.m.b.a., som er baseret på den tidligere bestyrelses udsagn.

I jeres redegørelse for det fakturerede antal timer, angives det ikke specifikt, hvor mange af timerne, som kommer fra Bissinge Vandværk A.m.b.a. På den baggrund kan vi ikke vurdere, i hvilket omfang det fakturerede antal timer påvirkes af jeres overtagelse af Bissinge Vandværk A.m.b.a. Dertil kommer, at det ikke er entydigt, at timetallet er varigt steget som følge af jeres overtagelse af Bissinge Vandværk A.m.b.a. Det skyldes, at redegørelsen, som sammenligner fakturerede timer i januar til juli i 2019 og 2020, ikke entydigt er steget som følge af overtagelsen. I oplyser også selv, at ikke hele stigningen af de fakturerede timer skyldes fusionerne, samt at stigning også skyldes et ledningsbrud i januar samt udbruddet af Covid-19 i marts og april. I marts er det fakturerede antal timer tillige lavere i 2020 end i 2019. I juli er det fakturerede antal timer cirka det samme begge år. Stigningen i antal fakturerede timer i februar, maj og juni kan således ligeså vel skyldes andre faktorer, fx at nogle opgaver i forbindelse med ledningsbrud og Covid-19 blev udskudt til de måneder, hvor antallet af fakturerede timer er steget.

I overslaget over antal timer fra den tidligere bestyrelse, er der ikke indsendt noget konkret dokumentation, som kan sandsynliggøre deres udsagn. Dette kunne fx have været skriftlig korrespondance mellem bestyrelsen og en frivillig.

På denne baggrund mener vi ikke, at I i tilstrækkelig omfang har godtgjort, at I har haft en øget omkostning som følge af, at der i Bissinge Vandværk A.m.b.a har været udført opgaver af ulønnet arbejdskraft, som nu varetages af lønnet arbejdskraft.

Opgørelsen af forhøjelsen af jeres økonomiske ramme for 2019 fremgår af bilag 3. Opgørelsen fremgår også af fane 11 i bilag A. Bemærk, at omkostningerne er indregnet i 2017-prisniveau.

Investeringsoverblikket for Bissinge Vandværk amba fremgår af bilag 3.

Høringssvaret om afvisning af indregning af ulønnet til lønnet arbejdskraft for Bissinge Vandværk amba

I har den 13. oktober 2020 indsendt høringssvar som følge af jeres korrigerede statusmeddelelse efter overtagelse Bissinge Vandværk amba. I mener, at vores afvisning af tillæg til jeres økonomiske ramme som følge af overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Bissinge Vandværk amba er forkert.

I mener ikke, at ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 indeholder et kriterie om, at arbejdskraften skal være ansat i selve vandselskabet. I mener, at denne fortolkning af reglerne er i modstrid med hensigten ved at oprette

serviceselskaber. I angiver, at serviceselskaberne oprettes med henblik på at opnå rationaliseringsgevinster for forbrugerne, og at sådanne selskaber ikke må have et overskud. Derfor mener I, at arbejdskraftens placering er betydningsløs.

Derudover påpeger I, at hensigten med ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 er at fjerne barrierer for fusioner, hvilket var et af formålene bag Vandsektorlov II. Det mener I skyldtes, at reguleringen tidligere ikke gav selskaber mulighed for at medregne ulønnet arbejdskraft, da det kun var de seneste tre årsregnskaber, som kunne danne grundlag for driftsomkostningerne i det overtagede selskab.

Derfor mener I, at tillægget bør gives uanset hvor arbejdskraften er ansat, når der er tilkommet nye driftsomkostninger som følge af en fusion.

Vi medgiver, at vi ved afgørelsen har været upræcise i vores begrundelse af, hvorfor der ikke kan gives tillæg til omkostninger vedrørende en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft. Vores begrundelse har således ikke på dette punkt været fyldestgørende, hvorfor den nedenfor specificeres.

For at der efter ØR-bekendtgørelsens § 24. stk. 4 kan gives tillæg ved overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft er det nødvendigt, at selskabet kan godtgøre, at de relevante aktiviteter tidligere er blevet udført ulønnet, og at der reelt har været en stigning i omkostninger som følge af en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

Det fremgår ikke specifikt af ØR-bekendtgørelsen § 24. stk. 4, eller af andre retskilder, hvor meget der skal til, før forholdet kan siges at være tilstrækkeligt godtgjort. Det fremgår af bestemmelsen, at:

Såfremt et vandselskab kan godtgøre at være overgået fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i forbindelse med en fusion, uden at omkostningerne hertil er medregnet i vandselskabets økonomiske rammer, fastsætter Forsyningssekretariatet et tillæg herfor.

I overensstemmelse med ovenstående stiller vi ikke konkrete formkrav til vandselskabets *godtgørelse*. Det er dog vores vurdering, at vandselskabet for at få tillæg skal godtgøre, at:

- Der før har været udført ulønnet arbejde i selskabet,
- Overgangen til lønnet arbejdskraft har medført en øget omkostning for selskabet,
- Omkostningerne ikke er medregnet i vandselskabets økonomiske ramme, og at
- Ændringerne er sket i forbindelse med en fusion

Eksempler på relevant dokumentation, der efter en konkret vurdering kan indgå i selskabets godtgørelse af det første punkt, kan være relevante an-

sættelseskontrakter, referater fra bestyrelsesmøder eller skriftlig korrespondance.

I har indsendt en redegørelse for, at I mener, at antallet af fakturerede driftstimer til Vordingborg Forsynings A/S er steget, samt vedlagt en opgørelse over de tidligere bestyrelses beretninger om overslag over tidsforbrug.

I redegørelsen har I angivet, at de fakturerede driftstimer stiger efter fusionerne er trådt i kraft. Dette er gjort ved sammenligne det samlede antal fakturerede driftstimer for januar til juli i 2019 og 2020. I angiver, at denne sammenligning godtgør, at fusionerne har givet anledning til stigning på ca. 80 timer i antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S. I angiver, at driftstimerne i januar 2020 har været for høje på grund af ledningsbrud. Dertil angiver I, at omkostningerne i marts og april 2020 er unormale på grund af udbruddet af Covid-19. Derfor kan tre af de syv måneder ikke sammenlignes. Det betyder, at vi skal vurdere, hvorvidt der har været en stigning i antallet af fakturerede driftstimer på baggrund af februar, maj, juni og juli. Juli måned er ikke højere i 2020 sammenlignet med 2019. Februar, maj og juni kommer efter perioder med unormal drift, og stigningen i antal timer kan derfor ligeså vel være et udtryk for et driftsmæssigt efterslæb eller andre forhold, som ikke er varigt. På baggrund af forskellen mellem fakturerede timer i de resterende tre måneder i 2019 og 2020, mener I, at der varigt er et forøget timeforbrug på 80 timer om måneden. Vi kan ikke af jeres redegørelse se, hvilke fakturerede timer, som kan henføres til overtagne selskaber. Endvidere angiver I selv, at det ikke er alle fakturerede timer, som direkte kan henføres til fusionerne. Af det indsendte materiale kan vi således ikke se, at en forøgelse af de fakturerede driftstimer i Vordingborg Vand A/S skyldes jeres overtagelse af selskabet.

I jeres indsendte opgørelse over de tidligere bestyrelses overslag over forbrugte timer, redegøres der for, hvor mange timer, de tidligere bestyrelser antager, der er blevet brugt på frivilligt arbejde om måneden. I har ikke indsendt den førnævnte dokumentation som fx skriftlige korrespondancer mellem ulønnet arbejdskraft og bestyrelsesmedlemmer.

På denne baggrund har vi vurderet, at I ikke i tilstrækkeligt omfang har godtgjort, at der har været en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

På denne baggrund kan vi ikke imødekomme jeres ansøgning om tillæg.

7. Fusion med Neble og Omegns Vandværk

I har søgt om at få jeres fusion med Neble og Omegns Vandværk indregnet i jeres økonomiske ramme for 2019. Da I har søgt om fusionen før 1. maj 2020, er det vores vurdering, at fusionen kan indregnes i jeres økonomiske ramme for 2019, dog medregnes kun den andel af året, hvor fusionen har været gældende svarende til 16,7 pct. af grundlaget i bilag 4. De 16,7 pct. af Neble og Omegns Vandværks grundlag som er indregnet

i den økonomiske ramme for 2019, bliver ført over i den økonomiske ramme for 2020 via de videreførte omkostninger.

Som følge af jeres fusion med Neble og Omegns Vandværk er der sket en forhøjelse af jeres økonomiske ramme 2019.

Vi skal fastsætte grundlaget for Neble og Omegns Vandværk med udgangspunkt i de seneste tre årsregnskaber.²⁷ Vi har derfor anvendt de faktisk afholdte driftsomkostninger for 2016, 2017 og 2018 og de regulatoriske afskrivninger for 2019 til at fastsætte et tillæg som følge af jeres fusion.

I har ansøgt om at få tillæg for overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Neble og Omegns Vandværk. Som dokumentation for dette, har I fremsendt en beregning, som giver et overblik over timer som er brugt på driftsarbejde på Neble og Omegns Vandværk, samt en dertilhørende omkostning. I har oplyst, at ydelserne til driften af Neble og Omegns Vandværk er købt af Vordingborg Forsyning A/S.

Af jeres redegørelse fremgår det, at antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S er steget. Der fremgår tillige et overslag over antallet af forbrugte timer af ulønnet arbejdskraft i Neble og Omegns Vandværk, som er baseret på den tidligere bestyrelses udsagn.

I jeres redegørelse for det fakturerede antal timer, angives det ikke specifikt, hvor mange af timerne, som kommer fra Neble og Omegns vandværk. På den baggrund kan vi ikke vurdere, i hvilket omfang det fakturerede antal timer påvirkes af jeres overtagelse af Neble og Omegns Vandværk. Dertil kommer, at det ikke er entydigt, at timetallet er va-rigt steget som følge af jeres overtagelse af Neble og Omegns Vandværk. Det skyldes, at redegørelsen, som sammenligner fakturerede timer i januar til juli i 2019 og 2020, ikke entydigt er steget som følge af overtagelsen. I oplyser også selv, at ikke hele stigningen af de fakturerede timer skyldes fusionerne, samt at stigning også skyldes et lednings-brud i januar samt udbruddet af Covid-19 i marts og april. I marts er det fakturerede antal timer tillige lavere i 2020 end i 2019. I juli er det fakturerede antal timer cirka det samme begge år. Stigningen i antal fakturerede timer i februar, maj og juni kan således ligeså vel skyldes andre faktorer, fx at nogle opgaver i forbindelse med ledningsbrud og Covid-19 blev udskudt til de måneder, hvor antallet af fakturerede timer er steget.

I overslaget over antal timer fra den tidligere bestyrelse, er der ikke indsendt noget konkret dokumentation, som kan sandsynliggøre deres udsagn. Dette kunne fx have været skriftlig korrespondance mellem bestyrelsen og en frivillig.

På denne baggrund mener vi ikke, at I i tilstrækkelig omfang har godtgjort, at I har haft en øget omkostning som følge af, at der i Neble og

²⁷ ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 3

Omegns Vandværk har været udført opgaver af ulønnet arbejdskraft, som nu varetages af lønnet arbejdskraft.

Opgørelsen af forhøjelsen af jeres økonomiske ramme for 2019 fremgår af bilag 4. Opgørelsen fremgår også af fane 11 i bilag A. Bemærk, at omkostningerne er indregnet i 2017-prisniveau.

Investeringsoverblikket for Neble og Omegns Vandværk fremgår af bilag 4.

Høringssvaret om indregning af historiske aktiver fra Neble og Omegns Vandværk

I jeres høringssvar af 13. oktober 2020, angiver I, at vi fejlagtigt ikke har medregnet historiske aktiver fra Neble og Omegns Vandværk i jeres økonomiske ramme for 2019. Dette giver jer medhold i og justerer jeres økonomiske ramme. Som følge af dette er jeres økonomiske ramme i 2019 øget med 113.904 kr. i 2017-prisniveau.

Høringssvaret om afvisning af indregning af ulønnet til lønnet arbejdskraft for Neble og Omegns Vandværk

I har den 13. oktober 2020 indsendt høringssvar som følge af jeres korrigerede statusmeddelelse efter overtagelse Neble og Omegns Vandværk. I mener, at vores afvisning af tillæg til jeres økonomiske ramme som følge af overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i Neble og Omegns Vandværk er forkert.

I mener ikke, at ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 indeholder et kriterie om, at arbejdskraften skal være ansat i selve vandselskabet. I mener, at denne fortolkning af reglerne er i modstrid med hensigten ved at oprette serviceselskaber. I angiver, at serviceselskaberne oprettes med henblik på at opnå rationaliseringsgevinster for forbrugerne, og at sådanne selskaber ikke må have et overskud. Derfor mener I, at arbejdskraftens placering er betydningsløs.

Derudover påpeger I, at hensigten med ØR-bekendtgørelsens § 24 stk. 4 er at fjerne barrierer for fusioner, hvilket var et af formålene bag Vandsektorlov II. Det mener I skyldtes, at reguleringen tidligere ikke gav selskaber mulighed for at medregne ulønnet arbejdskraft, da det kun var de seneste tre årsregnskaber, som kunne danne grundlag for driftsomkostningerne i det overtagede selskab.

Derfor mener I, at tillægget bør gives uanset hvor arbejdskraften er ansat, når der er tilkommet nye driftsomkostninger som følge af en fusion.

Vi medgiver, at vi ved afgørelsen har været upræcise i vores begrundelse af, hvorfor der ikke kan gives tillæg til omkostninger vedrørende en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft. Vores begrundelse har således ikke på dette punkt været fyldestgørende, hvorfor den nedenfor specificeres.

For at der efter ØR-bekendtgørelsens § 24. stk. 4 kan gives tillæg ved overgangen fra ulønnet til lønnet arbejdskraft er det nødvendigt, at selskabet kan godtgøre, at de relevante aktiviteter tidligere er blevet udført ulønnet, og at der reelt har været en stigning i omkostninger som følge af en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

Det fremgår ikke specifikt af ØR-bekendtgørelsen § 24. stk. 4, eller af andre retskilder, hvor meget der skal til, før forholdet kan siges at være tilstrækkeligt godtgjort. Det fremgår af bestemmelsen, at:

Såfremt et vandselskab kan godtgøre at være overgået fra ulønnet til lønnet arbejdskraft i forbindelse med en fusion, uden at omkostningerne hertil er medregnet i vandselskabets økonomiske rammer, fastsætter Forsyningssekretariatet et tillæg herfor.

I overensstemmelse med ovenstående stiller vi ikke konkrete formkrav til vandselskabets *godtgørelse*. Det er dog vores vurdering, at vandselskabet for at få tillæg skal godtgøre, at:

- Der før har været udført ulønnet arbejde i selskabet,
- Overgangen til lønnet arbejdskraft har medført en øget omkostning for selskabet,
- Omkostningerne ikke er medregnet i vandselskabets økonomiske ramme, og at
- Ændringerne er sket i forbindelse med en fusion

Eksempler på relevant dokumentation, der efter en konkret vurdering kan indgå i selskabets godtgørelse af det første punkt, kan være relevante ansættelseskontrakter, referater fra bestyrelsesmøder eller skriftlig korrespondance.

I har indsendt en redegørelse for, at I mener, at antallet af fakturerede driftstimer til Vordingborg Forsynings A/S er steget, samt vedlagt en opgørelse over de tidligere bestyrelsesberetninger om overslag over tidsforbrug.

I redegørelsen har I angivet, at de fakturerede driftstimer stiger efter fusionerne er trådt i kraft. Dette er gjort ved sammenligne det samlede antal fakturerede driftstimer for januar til juli i 2019 og 2020. I angiver, at denne sammenligning godtgør, at fusionerne har givet anledning til stigning på ca. 80 timer i antallet af fakturerede timer til Vordingborg Forsyning A/S. I angiver, at driftstimerne i januar 2020 har været for høje på grund af ledningsbrud. Dertil angiver I, at omkostningerne i marts og april 2020 er unormale på grund af udbruddet af Covid-19. Derfor kan tre af de syv måneder ikke sammenlignes. Det betyder, at vi skal vurdere, hvorvidt der har været en stigning i antallet af fakturerede driftstimer på baggrund af februar, maj, juni og juli. Juli måned er ikke højere i 2020 sammenlignet med 2019. Februar, maj og juni kommer efter perioder

med unormal drift, og stigningen i antal timer kan derfor ligeså vel være et udtryk for et driftsmæssigt efterslæb eller andre forhold, som ikke er varigt. På baggrund af forskellen mellem fakturerede timer i de resterende tre måneder i 2019 og 2020, mener I, at der varigt er et forøget timeforbrug på 80 timer om måneden. Vi kan ikke af jeres redegørelse se, hvilke fakturerede timer, som kan henføres til overtagne selskaber. Endvidere angiver I selv, at det ikke er alle fakturerede timer, som direkte kan henføres til fusionerne. Af det indsendte materiale kan vi således ikke se, at en forøgelse af de fakturerede driftstimer i Vordingborg Vand A/S skyldes jeres overtagelse af selskabet.

I jeres indsendte opgørelse over de tidligere bestyrelses overslag over forbrugte timer, redegøres der for, hvor mange timer, de tidligere bestyrelser antager, der er blevet brugt på frivilligt arbejde om måneden. I har ikke indsendt den førnævnte dokumentation som fx skriftlige korrespondancer mellem ulønnet arbejdskraft og bestyrelsesmedlemmer.

På denne baggrund har vi vurderet, at I ikke i tilstrækkeligt omfang har godtgjort, at der har været en overgang fra ulønnet til lønnet arbejdskraft.

På denne baggrund kan vi ikke imødekomme jeres ansøgning om tillæg.

Bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til mål, medfinansiering eller udvidelse.²⁸

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet

A handwritten signature in dark ink that reads "Tone Madsen". The signature is written in a cursive, slightly slanted style.

v/ Tone Madsen

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

Klagevejledning

I kan påklage denne afgørelse til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²⁹ En klage til Konkurrenceankenævnet skal I indgive skriftligt til Forsyningssekretariatet.³⁰

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse. Klagefristen er fire uger fra den dag, hvor afgørelsen er meddelt.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Konkurrenceankenævnet opkræver et gebyr på 5.000 kr. for at behandle en klage og fastsætter frist for dets indbetaling. Betalingen sker direkte til Konkurrenceankenævnet.

Forsyningssekretariatets afgørelser efter vandsektorloven eller de regler, der bliver fastsat i medfør heraf, kan I ikke indbringe for domstolene, før Konkurrenceankenævnets endelige afgørelse foreligger.³¹

²⁹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁰ Jf. vandsektorlovens § 27

³¹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2