

Orb Investments ApS

2. september 2022

Sag 2022-11291

UDKAST

Fremsendes alene via e-mail

Afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser for delmarked Bornholm

1. Indledning

Orb Investments ApS (i det følgende benævnt Bornfiber) er i Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted udpeget som SMP-udbyder på delmarked Bornholm, og er i den forbindelse pålagt en forpligtelse om priskontrol efter krav om rimelige priser.

Engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur (M3HC), hvor Bornfiber er udpeget som SMP-udbyder, er defineret med udgangspunkt i EU-Kommissionens henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder fra 2014 (2014/710/EU) samt med inddragelse af EU-Kommissionens reviderede henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder af 18. december 2020.

Priskontrolforpligtelsen danner grundlag for nærværende afgørelse om maksimale engrospriser for adgang til Bornfibers fibernet på et fast sted. Afgørelsen gælder fra 1. januar 2023 og frem.

2. Afgørelse

Erhvervsstyrelsen træffer følgende afgørelse:

Bornfibers engrospriser for de omhandlede netadgangsprodukter må pr. 1. januar 2023 og indtil Erhvervsstyrelsen træffer ny prisafgørelse højst udgøre de listede priser, der fremgår af tabellen i dette afsnit med dertil hørende indeksering.

Bredbåndsprodukter i fibernettet

Engrosprisen for fiber BSA fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Maksimalpris for fiber BSA

	DKK/år
Fiber BSA, gennemsnit	2.435

Den gennemsnitlige maksimalpris for fiber BSA er fastsat for POI2-opsamling inklusiv installationsomkostninger hos slutkunden, men eksklusiv omkostninger til mediekonverter.

Ved udmøntning af den gennemsnitlige maksimalpris til enkelthastigheder gælder det, at prisen for en given hastighed ikke må overstige prisen for højere

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00

CVR-nr 10 15 08 17

E-post erst@erst.dk

www.erst.dk

ERHVERVSMINISTERIET

hastigheder (og således heller ikke må være lavere end lavere hastigheder), dog undtaget tidsbegrænsede kampagner. Yderligere gælder det, at ingen hastighed må have en pris, som er højere end den maksimale gennemsnitlige fiber BSA-pris (som er angivet i tabel 3) med tillæg af 20 pct.

For maksimalprisen for fiber BSA gælder det, at denne indekseres med 1,24 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er pr. 1. januar 2024.

For de resterende ydelser, som er nødvendige for at udbyde et bredbåndsprædukt på engrosniveau, dvs. accessoriske tillægsydelser, fastlægges der ikke maksimalpriser i nærværende afgørelse. Såfremt prissætningen af disse ydelser fremadrettet udfordrer konkurrencen, vil styrelsen overveje at supplere nærværende afgørelse for at sikre en rimelig prissætning.

Hjemmel

Afgørelsen træffes i medfør af markedsafgørelsen af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Bornholm (M3HC).

Bornfiber blev ved markedsafgørelsen udpeget som udbyder med stærk markedsposition (SMP) og blev som følge heraf blandt andet pålagt forpligtelser om netadgang og priskontrol i medfør af telelovens¹ § 41, stk. 1, jf. henholdsvis stk. 2, nr. 2, jf. § 42 (forpligtelse til netadgang), og stk. 2, nr. 6, jf. § 46 (forpligtelse til priskontrol).

I nærværende afgørelse fastsættes de maksimale engrospriser pr. 1. januar 2023 i henhold til markedsafgørelsen i medfør af krav om rimelige priser, jf. hertil også priskontrolbekendtgørelsens § 8 og § 9.

Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at de omhandlede engrospriser er gældende fra **1. januar 2023**, indtil Erhvervsstyrelsen træffer en ny prisafgørelse, der omfatter de pågældende maksimale engrospriser.

Det prismæssige grundlag fastlagt i Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn kan findes i følgende link: <https://erhvervsstyrelsen.dk/Engrosbredbaandsmarkedet>

3. Sagsfremstilling

Det følger af Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Bornholm, at Bornfiber er omfattet af en forpligtelse til at give netadgang til fiber efter priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af nærværende afgørelse engrospriser for Bornfiber.

¹ Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 17. juni 2022.

Nærværende prisafgørelse skal i henhold til markedsafgørelsen af 17. december 2021 fastlægge priser i medfør af priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Derfor har Erhvervsstyrelsen undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som Bornfiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til. Erhvervsstyrelsen har i denne henseende vurderet, at engrosmaksimalpriserne fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn, der er gjort bindende med Erhvervsstyrelsens tilsagnsafgørelser (inkl. bilag) af 17. december 2021 er de mest relevante til fastsættelse af prisen for delmarked Bornholm. Maksimalpriserne fastlagt i nærværende afgørelse er således baseret på maksimalpriserne for engrosadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted i delmarkederne Sjælland (Fibia), Midt- og Sydjylland (Norlys) og Randers-Hobro, Struer, Holstebro og Hovedstaden (TDC).

4. Metode

Erhvervsstyrelsen har som ovenfor beskrevet initialt undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som Bornfiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til. Styrelsen har her valgt at anvende de tilgængelige maksimalpriser, der er fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn. Da priserne for de tre selskaber er forskellige, er der tale om et engrosprisspænd, hvorfor der skal tages stilling til, hvor i engrosprisspændet maksimalprisen for delmarked Bornholm skal placeres. Forud for fastlæggelsen i engrosprisspændet er de tre maksimalpriser korrigeret med henblik på at skabe sammenlignelighed i forhold til det netadgangsprodukt, der skal prisfastsættes.

Korrektion til at fastlægge engrosprisspænd

Forud for at der kan tages stilling til, hvor i engrosprisspændet maksimalprisen for Bornfiber skal placeres, er det nødvendigt at tilvejebringe sammenlignelige netadgangsprodukter til brug for prisfastsættelse af det netadgangsprodukt, som nærværende afgørelse skal prissætte. Dette sker ved at korrigere tilsagnsprisen for Norlys, idet Norlys netadgangsprodukt er et mere centralt opsamlet produkt end tilfældet i Fibias og TDC's tilsagn, hvorfor Norlys' pris skal justeres ned for at tage højde herfor. Herved dannes et justeret engrosprisspænd for BSA, som er direkte sammenligneligt med Bornfibers netadgangsprodukt.

Endeligt engrosprisspænd efter korrektion

Efter korrektion for opsamlingspunkt gælder det fortsat, at de maksimale engrospriser for Fibia, Norlys og TDC er forskellige, hvorfor disse udgør et engrosprisspænd, hvor TDC's pris er den laveste og hvor henholdsvis Norlys og Fibia har højere priser.

Placering af Bornfiber i det fastlagte engrosprisspænd

Til at fastlægge hvor i det korrigerede engrosprisspænd Bornfiber skal placeres har Erhvervsstyrelsen fundet det relevant at inddrage følgende hensyn:

- Befolkningstæthed.
- Jordbundsforhold.
- Om der er givet betydelig offentlig støtte til etablering af nettet.

5. Begrundelse

Valg af sammenligningsgrundlag

Erhvervsstyrelsen skal i medfør af markedsafgørelsen basere nærværende prisafgørelse på priskontrolmetoden 'krav om rimelige priser'. Erhvervsstyrelsen har her vurderet, at de engrospriser, der er mest velegnede til brug for sammenligningen, er de maksimalpriser, som er fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn, idet de respektive priser i tilsagnene er offentligt tilgængelige og vedrører maksimalpriser for tre øvrige engrosmarkeder i Danmark.

Korrektion for opsamlingspunkt

Erhvervsstyrelsen har i forbindelse med nærværende afgørelse om priskontrol efter krav om rimelige priser vurderet, at der skal foretages korrektioner af henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's maksimalpriser på baggrund af hvilket engrosprodukt, de respektive tilsagnsselskaber tilbyder, og henset til hvilket engrosprodukt nærværende afgørelse skal prissætte. Dette sker for at sikre, at engrosprisspændet overordnet set afspejler ens forhold.

Om indplacering i engrosprisspændet

Erhvervsstyrelsen har set på hvilke hensyn, der er relevante for at tage stilling til, hvor i det fastlagte engrosprisspænd maksimalprisen for Bornfiber skal placeres. I denne henseende har styrelsen valgt at foretage en afvejning ud fra befolkningstæthed, jordbundsforhold og det forhold at dele af Bornfibers fibernet er etableret med betydelig offentlig støtte.

I afvejningen af hensyn har Erhvervsstyrelsen inddraget befolkningstæthed. Baggrunden herfor er, at befolkningstæthed har en relativ stor indvirkning på omkostningen ved at etablere et net, idet omkostningen per tilslutning alt andet lige vil være højere, når afstanden mellem husstande i dækningsområdet er stor og ligeledes være lavere, når husstandene er beliggende tættere på hinanden. For så vidt angår delmarked Bornholm er befolkningstætheden under landsgennemsnittet, hvilket taler for en placering i den øvre del af engrosprisspændet.

Erhvervsstyrelsen har også set på, at der antageligt er øgede omkostninger i form af graveomkostninger ved udrulning af fibernet, idet jordbundsforholdene på dele af Bornholm er klippegrund. Jordbundsforholdene betyder, at udrulning af fibernet på Bornholm må være relativt dyrere pr. meter end udrulning af fibernet i henholdsvis Sjælland (Fibia), Midt- og Sydjylland (Norlys) og Randers-Hobro, Struer, Holstebro og Hovedstaden (TDC). Dette taler tilsvarende isoleret set for, at Bornfibers maksimalpris skal placeres i den øvre del af spændet.

Sidst har styrelsen også inddraget, at dele af Bornfibers fibernet særligt i 2015 og 2016 blev etableret med betydelig offentlig støtte. Dette taler ikke for en placering i den øvre del af engrosprisspændet, men i stedet for en placering i den lavere ende af spændet.

Samlet taler den betydelige offentlig støtte for en placering lavere i engrosprisspændet, mens både befolkningstæthed og jordbundsforhold taler for en placering højere i engrosprisspændet. På den baggrund er det Erhvervsstyrelsens

vurdering, at Bornfibers maksimalpris skal indplaceres i den øvre del af engrossprisspændet.

Begrundelse for valg af indeksering

Til at fastlægge den årlige indeksering har Erhvervsstyrelsen valgt at anvende et forsigtighedsprincip, dog stadigvæk med ophæng i prisforudsætningerne, som er fastlagt i tilsagnene for henholdsvis Fibia, Norlys og TDC. Styrelsen har derfor valgt at anvende den højest mulige årlige indekseringsgrad på 1,24 pct. fra Fibias tilsagn.

6. Klagevejledning

Erhvervsstyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf.: 72 40 56 00, e-mail: tkn@naevneneshus.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenævnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenævnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Andreas Bech