

ARWOS VAND A/S
Forsyningsvejen 2
6200 Aabenraa

Den 5. september 2022
Sag nr. 22/07205

Korrigeret statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022

Vi har genoptaget vores afgørelse af den 15. oktober 2021 om jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022. Det har vi gjort som følge af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021, hvor Konkurrenceankenævnet har forholdt sig til, hvilke omkostninger, der kan betegnes som ikke-påvirkelige omkostninger som følge af force majeure.

Der er foretaget ændringer i opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger. Ændringerne fremgår her i afgørelsens kapitel 5 samt af fane 6 i Bilag A.

Herudover er der ikke foretaget ændringer i afgørelsen.

I 2020 modtog I økonomiske rammer for 2021-2022.

Dette er en meddelelse, der på baggrund af indberettede oplysninger i 2021 gør status over overholdelsen med jeres tidligere økonomiske rammer. Meddelelsen indeholder også afgørelse om justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2022 og frem.

Vores afgørelse af den 15. oktober 2021 blev sendt i høring den 9. september 2021 med høringsfrist den 23. september 2021. Høringen vedrørte alene ændringerne i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem som følge af justeringer af jeres ikke-påvirkelige omkostninger og nye tillæg eller fradrag.

I har den 23. september 2021 afgivet høringssvar vedrørende indregning af ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19.

Kapitel 10 om høringssvar til vores afgørelse af den 15. oktober 2021 er bibeholdt, men for så vidt angår omkostninger til force majeure i lyset af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021 henvises i stedet til kapitel 5 om ikke-påvirkelige omkostninger.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

FORSYNINGSEKRETARIATET

Forsyningssekretariatet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indtægtsrammen udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2022.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 18.256.367 kr.

Indtægtsrammen er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Be- grundelserne for indtægtsrammens størrelse finder I på de følgende sider.

Høring

Denne meddelelse er sendt i høring den 5. september 2022 med hørings- frist den 19. september 2022. Hører vi ikke fra jer inden denne frist, er afgørelsen endelig. Høringen vedrører alene ændringerne i afgørelsens ka- pitel 5 samt af fane 6 i Bilag A.

Indhold

1. Indledning	4
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	5
2.1 Økonomisk ramme for 2022	5
2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2023	6
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024	7
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025	8
3. Generelt effektiviseringskrav	9
4. Individuelt effektiviseringskrav	10
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	11
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	13
7. Tillæg	15
8. Tilknyttet virksomhed	19
9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	20
10. Høringssvar til afgørelsen af den 15. oktober 2021	21
11. Klagevejledning	22

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.¹ Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle indtægtsrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I en statusmeddelelse for 2022, da I sidste år fik økonomiske rammer for 2021-2022.⁵

Statusmeddelelsen for jeres økonomiske ramme er delt op, så *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *regningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres seneste udmeldte økonomiske ramme inklusiv bilag, og som I i år får statusmeddelelse på:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

¹ Jf. lbkg. nr. 52 af 23/01/2020 (herefter vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2022

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021	11.390.009	kr.
- Heraf nye omkostninger i ØR21 - Drift	7.440	kr.
- Heraf nye omkostninger i ØR21 - Anlæg	3.197	kr.
Nye tillæg - Drift	42.277	kr.
Nye tillæg - Anlæg	49.551	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	139.261	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-112.893	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-113.688	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-177.207	kr.
Omkostninger i alt	11.217.309	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.622.548	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-583.490	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2022	18.256.367	kr.

2.2 Vejledende økonomisk ramme for 2023

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022	11.217.309	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	37.017	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-109.330	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-111.782	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-93.394	kr.
Omkostninger i alt	10.939.820	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.647.702	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-154.699	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2023	18.432.823	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	10.939.820	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	36.101	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-106.626	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-109.908	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-92.315	kr.
Omkostninger i alt	10.667.072	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.672.940	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-154.699	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2024	18.185.313	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	10.667.072	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	35.201	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-103.967	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-108.065	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	-91.249	kr.
Omkostninger i alt	10.398.991	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	7.698.260	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-154.699	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	17.942.553	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges et årligt generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁶ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁷ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.⁸

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat niveauet for den produktivitetsudvikling, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Jeres generelle effektiviseringskrav er derfor ikke korrigeret i forhold til dette års produktivitetsanalyse.

Status for den økonomiske ramme

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 113.688 kr. i 2022.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 177.207 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2.

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.⁹

Da I i år får en statusmeddelelse, anvendes fortsat procentsatsen for det individuelle effektiviseringskrav, som fremgik af jeres seneste afgørelse om økonomiske rammer. Det skyldes, at effektiviseringskravet er stillet på baggrund af resultaterne fra benchmarkingen i året, hvor jeres nuværende økonomiske ramme blev fastsat¹⁰

Status for den økonomiske ramme

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 112.893 kr. i 2022.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹⁰ Læs mere om metoden og resultaterne på vores hjemmeside:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2021/>

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.¹¹

Afgørelse

I har indberettet 42.056 kr. som omkostninger til force majeure.¹² I har oplyst, at omkostningerne relaterer sig til løn til hjemsendte medarbejdere, ekstra rengøring, sprit og mundbind.

I har oplyst, at der er sket en fejl i opgørelsen af omkostningerne, hvorefter antal timer ikke er blevet ganget på kostprisen. I har herefter korrigeret lønomkostningen, hvorefter omkostningerne i alt udgør 123.459,18 kr. og fordeler sig på følgende vis:

Værnemidler, ekstra rengøring mv.:	27.675 kr.
Løn til hjemsendte medarbejdere med tjenestefri:	<u>95.784 kr.</u>
I alt:	<u>123.459 kr.</u>

I har endvidere oplyst, at omkostningerne er en følge af COVID-19-pandemien.

Af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021 fremgår følgende om begrebet force majeure i ØR-bekendtgørelsen:

For at der kan være tale om force majeure i ØR-bekendtgørelsens forstand, skal der være tale om tilfælde, hvor ekstraordinære og uforudsigelige hændelser, som vandselskaberne ikke har kontrol over og ikke kan afværge, midlertidigt eller permanent, nødvendiggør afholdelse af omkostninger, som vandselskabet ikke ellers ville have afholdt.

Det er Konkurrenceankenævnets opfattelse, at COVID-19 – i hvert fald i perioden, hvor COVID-19 blevet karakteriseret som en samfundskritisk sygdom, jf. lov nr. 285 af 27. februar 2021 om epidemier mv. (epidemiloven) § 2, stk. 4 – må anses som en ekstraordinær og uforudsigelig hændelse omfattet af dette begreb.

Konkurrenceankenævnet konkluderer herefter, at de omkostninger, som vandselskaber har måtte afholde udelukkende for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder rengøringskrav, afstandskrav og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, må anses som omkostninger omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13

Hvis et vandselskab kan dokumentere at have afholdt meromkostninger i anledning af vandselskabets opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, skal sådanne omkostninger herefter godkendes.

Det er herefter vores vurdering, at omkostningerne på de 27.675,09 kr. til værnemidler, ekstra rengøring mv. kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19.

Det er endvidere vores vurdering, at omkostninger som følge af hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders krav om selvisolering skal ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab ville afholde som følge af ordinær drift. Det kan f.eks. være en stigning i lønomkostningerne som følge af overtidbetaling til medarbejdere, der har påtaget sig merarbejde i en periode for at overtage opgaver, der førhen er blevet varetaget af andre medarbejdere, som er i en særlig risiko for at udvikle et alvorligt sygdomsforløb, hvis de bliver smittet med COVID-19, og derfor må hjemsendes i overensstemmelse med de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger.

Vi kan på baggrund heraf ikke godkende de resterende 95.784,09 kr., som er lønomkostninger til medarbejdere i den periode, hvor medarbejderne har været hjemsendt med tjenestefri. Det skyldes, at omkostningerne hertil ikke kan anses for at være meromkostninger, dvs. omkostninger som I ikke ellers ville have afholdt. Vi har lagt vægt på, at lønomkostningen ikke er en følge af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, men alene en ordinær driftsomkostning. Det forhold, at I ikke har fået en arbejdsydelse til gengæld, kan ikke ændre på, at lønomkostningen anses for en ordinær driftsomkostning.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 7.572.487 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden.¹³ Første år i en reguleringsperiode kontrollerer vi også, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i den foregående reguleringsperiode. Jeres igangværende reguleringsperiode er 2021-2022. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning, dvs. 2020-2021.

Jeres økonomiske rammer for sidste år indeholdt en opgørelse af, hvorvidt I havde overholdt jeres indtægtsramme i kontrolperioden for 2018-2019. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020, og vi laver en samlet og endelig kontrol af reguleringsperioden for 2019-2020.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/

Status for den økonomiske ramme

I har ikke overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 1.724.579 kr.

I har ikke overholdt jeres indtægtsramme for 2020 med 618.797 kr.

Over reguleringsperioden for 2019 og 2020 har I ikke overholdt jeres indtægtsrammer.

I jeres indtægtsrammer for 2021 og 2022 som I modtog sidste år, fik I indregnet et fradrag, da I havde opkrævet flere indtægter for 2019 end indtægtsrammen for 2019 tillod. Dermed havde I en negativ difference mellem jeres indtægtsramme og jeres indtægter. I havde mulighed for at modregne den negative difference for 2019 i 2020.

Kontrollen af jeres indtægtsramme for 2020 har vist, at I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme for 2020 tillod. I har derfor ikke tilbageført den negative difference for 2019 i 2020. Derfor bliver fradraget for kontrol med overholdelse af indtægtsrammen i 2019, som sidste år fremgik af jeres økonomiske rammer for 2021, fortsat indregnet i jeres indtægtsramme for 2022.

Da 2020 var sidste år i reguleringsperioden kan den negative difference for 2020 ikke modregnes i et senere år. Differencen for 2020 bliver derfor indregnet i jeres vejledende indtægtsramme for 2023-2026.¹⁴

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme fremgår af fane 7 i bilag A.

7. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.¹⁵ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁶

Afgørelse

I har i årets indberetningen ansøgt om følgende tillæg:

1. Ledningsarbejde efter separatkloakering
2. Loddenhøj og desphenyl-chloridazon
3. Udvidelser af forsyningsområde

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 9.1 og 9.2 i bilag A.

1. Ledningsarbejde efter separatkloakering

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår¹⁷. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at I som følge af kloakseparering ved Hjarupvej, Jørgensgård, Barkmøllegade, Møllegade og Nygade har været tvunget til at udskifte de eksisterende drikkevandsledninger. I har oplyst, at målet fremgår af Aabenraa Kommunes spildevandsplan 2018-2022.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om et kommunalt eller statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Vi har lagt vægt på, at det ikke er dokumenteret, at det at I har udskifte/omlagt drikkevandsledninger er en aktivitet til opfyldelse af et mål, der er fastsat, pålagt eller godkendt.

Det er vores vurdering, at det ikke følger af en spildevandsplan om kloakseparering, at der pålægges jer et mål. Formålet med spildevandsplaner er planer inden for spildevandsselskabers drift. Formålet med en spildevandsplan er dermed ikke, at pålægge, fastsætte eller godkende mål inden for drikkevandsforsyning. Det kan i stedet ske i en vandforsyningsplan.

Derudover er der tale om almindelig udskiftning/omlægning af eksisterende ledninger. Omkostninger til almindelig vedligeholdelse og geninvestering i ledningsnettet ligger inden for jeres ordinære drift.

2. Loddenhøj og Desphenyl-Chloridazon

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår¹⁸. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

I har oplyst, at I har som følge af nedlæggelsen af Loddenhøj Vandværk og for at imødegå forureninger af drikkevandet, har valgt at demontere det gamle ledningsnet, trykforøgeren og højdebeholderen. I har oplyst, at målet for denne aktivitet følger af Aabenraa Kommunes vandforsyningsplan. I oplyser, at det fremgår af vandforsyningsplanen, at kommunen prioriterer høj drikkevandsbeskyttelse.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om et kommunalt eller statsligt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Vi har lagt vægt på, at I ikke har oplyst hvordan det generelle mål om drikkevandsbeskyttelse omfatter demontering af det gamle ledningsnet, trykforøger og højdebeholder. Derudover har I ikke oplyst, hvor i vandforsyningsplanen, målet, som aktiviteten er omfattet af, står beskrevet.

I har oplyst, at målet om analyse for desphenyl-chloridazon fremgår af bekendtgørelse nr. 1147 af 24. oktober 2017 samt bekendtgørelse 1068 af 23. august 2018 om vandkvalitet og tilsyn med vandforsyningsanlæg.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Det er vores vurdering, at der for analyse for desphenyl-chloridazon er tale om statsligt pålagt mål.

Omkostningen skal være væsentlig

Udover, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om et mål, er omkostningerne ikke væsentlige. Omkostningerne for Loddenhøj og desphenyl-chloridazon er sammenlagt i beregningen.

I kan kun søge om tillæg for driftsomkostninger I har afholdt i 2020. I beregningen om, hvorvidt omkostninger er væsentlige, kan I kun indregne 485 kr. for mål vedrørende Loddenhøj og 10.561,70 kr. for mål vedrørende desphenyl-chloridazon

I har derfor haft anlægsomkostninger for 2.618.125 kr. i 2020 til målet. De årlige lineære afskrivninger udgør 34.908 kr. Derudover har I oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 99.300 kr. samt driftsomkostninger for 11.046,70 kr. i 2020.

Jeres økonomiske ramme for 2020 var på 21.621.771 kr. Én procent af jeres økonomiske ramme for 2020 udgør 216.217,71 kr. Da I kun har afholdt årlige omkostninger for 145.254,70 kr., er det vores vurdering, at væsentlighedsgrænsen ikke er opfyldt.

3. Udvidelser af forsyningsområde

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 91.526 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 12.845 kr., årlige finansielle omkostninger på 36.543 kr. samt årlige driftsomkostninger på 42.138 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.¹⁹

Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde. I har indsendt dokumentation for dette.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger i 2020 på 963.470 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 12.845 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 36.543 kr.

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 42.138 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. meter ledning/pr. tilslutning. Denne beregnede gennemsnitslige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal meter ledning/antal tilslutninger i 2020, som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger kan henføres til udvidelsen.

8. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.²⁰ Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2020. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, miljø- og servicemål efter de tidligere regler og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.²¹

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10. Høringssvar til afgørelsen af den 15. oktober 2021

I har den 23. september 2021 afgivet høringssvar til jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022. Jeres bemærkninger vedrører indregning af ikke-påvirkelige omkostninger som følge af COVID-19.

Det er vores vurdering, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkninger. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres statusmeddelelse om den økonomiske ramme for 2022.

I har i jeres høringssvar på ny anmodet om at få godkendt indberettede omkostninger på 42.056 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger i medfør af bestemmelsen om force majeure.²²

I angiver, at I har haft omkostninger som følge af COVID-19, som ikke har været mulige at undgå, hvis I skulle leve op til regeringens retningslinjer om hjemsendelse og øget krav til rengøring. I skriver, at I betragter betingelserne for at anse omkostningerne som omfattet af bestemmelsen for opfyldt.

I angiver endvidere, at I ikke skal stilles dårligere end det danske erhvervsliv generelt, som har modtaget ekstraordinær støtte til faste udgifter mv., da I betragter omkostningerne som udløst af en uforudsigelig hændelse. Her henviser I til Østre Landsrets dom af 4. maj 2021 som gengivet i U 2021.3485 Ø.

Når vi træffer afgørelse om indregning af ikke-påvirkelige omkostninger i medfør af bestemmelsen om force majeure, ser vi udelukkende på, om betingelserne efter ØR-bekendtgørelsen er opfyldt. Vi har derfor ikke mulighed for at tage højde for støtteordninger målrettet til hele eller dele af det danske erhvervsliv.

Østre Landsrets dom er efter vores vurdering udtryk for, at den generelle COVID-19-situation i Danmark i april 2020 ikke var nok til at begrunde force majeure i det konkrete tilfælde, som angik opfyldelsen af en aftale om et bryllupsarrangement. Landsretten fandt, at der først forelå force majeure i det konkrete aftaleforhold på det tidspunkt, hvor forsamlingsforbuddet ved bekendtgørelse nr. 445 af 19. april 2020 omfattede dagen for det aftalte arrangement. Landsretten lagde således vægt på, at der skulle træde en egentlig bekendtgørelse i kraft, som forbød afholdelsen af den pågældende aktivitet, førend der forelå force majeure i det konkrete aftaleforhold. Eventuelle retningslinjer eller anbefalinger indeholdt i regeringens pressemeddelelser tillægges dermed ikke nogen betydning i dommen.

Jeres bemærkning har derfor ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer, da vi i det hele fastholder afgørelsen om afslag på indregning af ikke-påvirkelige omkostninger, der følger af kapitel 5.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13

11. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²³ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.²⁴

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.²⁵

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²⁶

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

²³ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

²⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²⁶ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2