

Solrød Spildevand
Fasanvej 18
2680 Solrød Strand

Den 10. december 2025
Sag nr. 25/11625

Genoptaget og ændret afgørelse om økonomiske rammer for 2024-2025

Som tidligere oplyst har vi i vores afgørelse af 22. november 2023 om jeres økonomiske rammer for 2024 - 2025 indregnet et fejlagtigt tillæg. Vi har nu vurderet, at der er grundlag for at genoptage og ændre denne afgørelse. I modtager hermed en ny afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2024 - 2025.

Begrundelsen for vores genoptagelse følger nedenfor.

Ændringerne som følge af genoptagelsen fremgår af dette indledende afsnit, samt fane 2.1. til 2.2. og 8 i bilag A. Ændringerne består i, at det tillæg på 193.416 kr., som er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og 2025, er ændret til et fradrag.

Høring

Denne høring omhandler alene ændringen som følge af vores genoptagelse.

Såfremt I har bemærkninger til vores afgørelse, beder vi jer om at fremsende dem senest den 23. december 2025. Hører vi ikke fra jer inden for denne frist, er afgørelsen endelig.

Sagsfremstilling

I fik den 22. november 2023 nye økonomiske rammer for 2024-2025.

I forbindelse med høringen over vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 har vi konstateret, at det fradrag, som I efter reglerne skulle have været indregnet i jeres økonomiske rammer for 2024 og 2025 som følge af tilbagebetalt skat, ikke er blevet indregnet korrekt. Beløbet på de 193.416 kr. er indregnet som til tillæg og ikke som et fradrag, som det retteligt skulle efter reglerne. Som følge heraf genoptager og ændrer vi afgørelsen om jeres økonomiske rammer for 2024 - 2025 af 22. november 2023.

KONKURRENCE- OG FORBRUGERSTYRELSEN

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Begrundelse for genoptagelse og ændring af afgørelsen

Der er i vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2024 - 2025 fejlagtigt indregnet et tillæg på 193.416 kr., som efter reglerne skulle have været indregnet som et fradrag.

Årsagen til fradraget er, at I tilbage i 2022 havde modtaget tilbagebetalt skat på 1.160.493 kr. som følge af skattesagen¹. Som følge heraf skulle I i have haft indregnet et årlig fradrag på 193.416 kr. i jeres økonomiske rammer for 2024 til 2029. Fradraget skulle indregnes efter § 26, stk. 6, sammenholdt med § 18, stk. 6, i den dagældende ØR-bekendtgørelse².

Det er dette fradrag, der fejlagtigt er indregnet som et tillæg i jeres økonomiske rammer for 2024 og 2025. Vi har således ikke haft noget juridisk grundlag for at indregne dette tillæg i jeres økonomiske rammer.

Det følger af almindelige forvaltningsretlige principper, at en forvaltningsafgørelse er ugyldig, hvis der foreligger en retlig mangel, manglen er væsentlig, og der ikke foreligger særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed.³

Allerede fordi, vi ikke har haft juridisk grundlag for at indregne tillægget, er tale om en retlig mangel. Da det har påvirket afgørelsens indhold, er det vores vurdering, at der også er tale om en væsentlig mangel. Hertil kommer, at beløbet ikke alene påvirker den økonomiske ramme for 2024 og 2025, men også vil påvirke kontrollen med overholdelse af de økonomiske rammer for de pågældende år, og at det er forbrugerne, der i sidste ende kan ende med at betale for de fejlagtige tillæg via taksterne.

Det er endvidere vores vurdering, at der ikke foreligger særlige forhold, som afgørende taler imod ugyldighed. Vi har i vores vurdering lagt vægt på, at det fremgår klart af regelgrundlaget⁴, at tilbagebetalt skat som følge af skattesagen ikke regulatorisk skal indtægtsføres, men skal tilbageføres til forbrugerne via en nedsættelse af de økonomiske rammer for det følgende år, eller over seks år, hvis vandselskabet anmoder herom. I dette tilfælde vejer varetagelsen af forbrugernes interesser således også tungere end hensynet til jer som adressat for den begunstigende afgørelse.

På baggrund af ovenstående er det vores vurdering, at den tidligere udmeldte afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2024 -2025 er delvist ugyldig, da vi fejlagtigt har indregnet et tillæg, som efter reglerne skulle have været et fradrag. Vi genoptager derfor vores afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2024-2025 med henblik på en ændring, så afgørelsen er i overensstemmelse med reglerne.

¹ Skattestyrelsens styresignal SKM2019.452.SKTST

² Bekendtgørelse nr. 2291 af 30. december 2020 om økonomiske rammer for vandselskaber

³ Se *Forvaltningsret almindelige emner*, 6. udgave 2016, side 445.

⁴ Jf. dagældende ØR-bekendtgørelses § 26, stk. 6 sammenholdt med § 18, stk. 6.

Afgørelse

I indgår i benchmarkingen. Derfor er resultatet af benchmarkingen også et element i afgørelsen om jeres økonomiske rammer. I den forbindelse har vi ikke identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres økonomiske rammer for 2024-2025 er derfor kun korigeret med et generelt effektiviseringskrav.

Afgørelsen indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2024 og frem.

De økonomiske rammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2024 og 2025.

I 2024 udgør jeres økonomiske ramme: 35.627.660 kr.

I 2025 udgør jeres økonomiske ramme: 36.650.584 kr.

De økonomiske rammer er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for de økonomiske rammers størrelse finder I på de følgende sider.

Indhold

1. Indledning	5
2. Oversigt over jeres økonomiske rammer	6
2.1 Økonomisk ramme for 2024	6
2.2 Økonomisk ramme for 2025	7
2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026	8
2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027	9
3. Generelt effektiviseringskrav	10
4. Individuelt effektiviseringskrav	11
5. Ikke-påvirkelige omkostninger	13
6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer	14
7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	16
8. Tillæg	17
9. Tilknyttet virksomhed	22
10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen	23
11. Klagevejledning	24

1. Indledning

I er omfattet af vandsektorloven⁵ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.⁶

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.⁷ Alle økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁸

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2024-2025.⁹

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts – 15. april 2023 indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen.¹⁰

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.¹¹

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2022, der indgår i benchmarkingen.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp til at læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusive bilag: [Sådan læser du din økonomiske ramme – Spildevandselskaber 2023](#).

⁵ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

⁶ Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022 og bkg. nr. 1549 af 16/12/2022 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2024

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023	30.392.767	kr.
Nye tillæg - Drift	125.753	kr.
Nye tillæg - Anlæg	773.787	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	2.528.418	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-246.451	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	33.574.275	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	2.080.892	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) - Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-427.231	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2022		
Korrektion af den økonomiske ramme for 2022	-135.782	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-193.416	kr.
Justering af den økonomiske ramme		
Justering af den økonomiske ramme for stigende el-omkostninger	728.921	kr.
Økonomisk ramme for 2024	35.627.660	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	33.574.275	kr.
Prisudvikling i kr.	2.712.801	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-261.037	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	36.026.040	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.245.190	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-427.231	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-193.416	kr.
Økonomisk ramme for 2025	36.650.584	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	36.026.040	kr.
Prisudvikling i kr.	2.910.904	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-276.486	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	38.660.459	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.334.831	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-193.416	kr.
Økonomisk ramme for 2026	39.801.874	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	38.660.459	kr.
Prisudvikling i kr.	3.123.765	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-292.849	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	41.491.374	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	1.431.714	kr.
Periodevise driftsomkostninger		
Periodevise driftsomkostninger	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-193.416	kr.
Økonomisk ramme for 2027	42.729.673	kr.

3. Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne¹² udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger¹³ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹⁴

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 0,00 pct. Beregningen er fremgår af ”[Pris- og produktivitetsudvikling, 2023](#)”, som er tilgængelig på vores hjemmeside.

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 246.451 kr. i 2024 og 261.037 kr. i 2025.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2024 og 0 kr. i 2025.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4. Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialer. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til de økonomiske rammer og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁵

Vi offentliggør hvert år, hvornår et selskab er vurderet som effektivt (selskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav.¹⁶

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau viser, at jeres effektive omkostningsniveau er højere end jeres økonomiske ramme. Det betyder, at der ikke er identificeret et effektiviseringspotentialer. På den baggrund er jeres nye økonomiske rammer ikke korigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁷

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁸. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig meromkostning for jer.¹⁹ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korigeret.

I har ikke søgt om særlige forhold.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere på hjemmesiden:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2024/>

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁹ Læs mere i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Drikkevand", afsnit 5.5:

<https://www.kfst.dk/media/ruej44/vejledning-i-indberetning-til-benchmarking-drikkevand.pdf#page=32>

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte "øvrige aktiver"). De øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

I har ikke søgt om at få behandlet nogle aktiver som øvrige.

5. Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.²⁰ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.²¹ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).²²

Afgørelse

Vi har godkendt jeres indberettede ikke-påvirkelige omkostninger.

Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 1.026.470 kr. Hertil kommer eventuelle tidligere godkendte tillæg til medfinansieringsprojekter under prisloftsbekendtgørelsen samt eventuelle tillæg til tilbagebetaling af vejbidrag. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, samt § 11, stk. 10, 3. pkt., jf. § 9, stk. 4, nr. 15

6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske rammer

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I år (2023) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2022, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2021-2022. Kontrolperioden 2021-2022 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2024.²³ Hvis I samlet set har en overdækning i kontrolperioden, indregner vi et fradrag i reguleringsperioden 2024-2025.

Hvis I havde en overdækning i 2021 vil den altid blive indregnet som et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2024-2025, medmindre den er modregnet i en underdækning i reguleringsperioden 2020-2021.²⁴

Status for den økonomisk ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2021 med 592.530 kr., og I havde dermed en overdækning i 2021

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med 261.932 kr., og I havde dermed en overdækning i 2022.

Fradrag i jeres økonomiske rammer

I havde en overdækning i 2022 og ligeledes en overdækning i 2021. Hvis I havde en underdækning i 2020 vil den være modregnet i overdækningen i 2021. I har samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2021-2022, og vi indregner derfor et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2024-2025.

I har mulighed for at tilbageføre jeres overdækning i 2022 ved at opkræve tilsvarende mindre i 2023, da dette er det sidste år i jeres nuværende reguleringsperiode.²⁵ Hvis I har en underdækning i 2023, vil vi derfor nedjustere fradraget i 2024-2025.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside: [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2023](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

Skattesagen

I har oplyst, at I har haft en indtægt i form af tilbagebetalt skat som følge af skattesagen. Indtægten indgår ikke i kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer, men tilbageføres til forbrugerne gennem et fradrag i jeres økonomiske ramme i 2024-2029, jf. fane 8 i bilag A.²⁶

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 6

7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har under den tidligere prisloftregulering fået godkendt tillæg til medfinansieringsprojekter. Tillægget til medfinansieringsprojekterne er indregnet på budgettal og bliver derfor hvert år korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger.

Vi har godkendt jeres faktiske afholdte omkostninger i 2022 til tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og foretaget en korrektion i forhold til de budgetterede omkostninger.

Korrektionen udgør -135.782 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har ikke søgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.²⁷

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 9 i bilag A.

²⁷ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

8. Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevise driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.²⁸ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Solrød Erhvervskile
2. Kloakovertagelser Havdrup Øst
3. Kloakovertagelser Trylleskov Strand
4. Tilbagebetaling af vejbidrag
5. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 11.1 og 11.2 i bilag A.

1. til 3. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde³⁰.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Solrød Erhvervskile*
- *Kloakovertagelser Havdrup Øst*
- *Kloakovertagelser Trylleskov Strand*

Jeres tillæg udgør 832.291 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 340.237 kr.
- årlige finansielle omkostninger på 375.702 kr.
- årlige driftsomkostninger på 116.352 kr.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

4. Tilbagebetaling af vejbidrag

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af tilbagebetaling af vejbidrag.

Vi kan delvist imødekomme jeres ansøgning. Jeres tillæg udgør 918.640 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelse

Det fremgår af ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10, at der kan gives tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag for perioden 2007-2021 i det omfang, at selskabet var retligt forpligtet hertil, og såfremt vandselskabet kan godtgøre, at det har en forpligtelse til at foretage tilbagebetaling samt størrelsen heraf.

I har ansøgt om tillæg for tilbagebetaling af vejbidrag opkrævet for årene 2016-2018.

I har vedrørende vejbidraget for 2016 oplyst, at tilbagebetalingen er sket dels ved modregning i Solrød Kommunes betaling af vejbidrag for 2019 med 50.936 kr. og dels ved en efterbetaling af det resterende beløb for 2016 på 294.887 kr. Modregningen er sket i faktura af 3. september 2020 vedrørende opkrævning af vejbidraget for 2019, mens efterbetalingen på 294.887 kr. ifølge jeres oplysninger er foretaget efterfølgende som en selvstændig betaling. Efterbetalingen omfattede det beløb, som fortsat var tilbage efter at der i opkrævningen af vejbidrag for 2019 var blevet modregnet med tilbagebetalinger af vejbidrag for 2017, 2018 og endeligt 50.936 kr. af tilbagebetalingen for 2016.

Vi har ud fra jeres oplysninger lagt til grund, at Solrød Kommune betalte vejbidraget for 2016 den 8. marts 2017. Solrød Kommunes tilbagebetalingskrav mod jer forældes efter reglerne i forældelsesloven. Tilbagebetalingskravet forældes efter den almindelige frist på 3 år fra det tidspunkt, hvor den fejlagtige betaling skete.

I har første gang tilbagebetalt vejbidrag for 2016 den 3. september 2020. Betaling er derfor sket mere end 3 år efter det tidspunkt, hvor Solrød Kommune betalte vejbidraget for 2016. I har med jeres ansøgning ikke indsendt oplysninger om, at forældelsesfristen skulle være suspenderet eller afbrudt.

Kommunens tilbagebetalingskrav for 2016 var derfor forældet, da det blev betalt den 3. september 2020.

Det fremgår af forældelseslovens § 24, at uanset kravets forældelse bevarer fordringshaveren aftalt modregning og ret til modregning over for krav,

som udspringer af samme retsforhold, såfremt kravene er stiftet inden forældelse indtrådte. Vi er enige i jeres opfattelse af, at der efter Højesterets praksis om forældelseslovens § 24, jf. U 2010 1384 H, ikke kan ske modregning mod hovedfordringen med forældede modfordringer, hvis modregneren også har ikke-forældede fordringer.

Vi vurderer ud fra jeres oplysninger, at I har godtgjort, at Solrød Kommune havde ret til modregning i betalingen af vejbidrag for 2019 med 50.936 kr. af den forældede fordring vedrørende for meget opkrævet vejbidrag for 2016, da modregningen første skete efter modregningen med de ikke-forældede fordringer for 2017 og 2018.

I har oplyst, at I efterbetalte den resterende del (294.887 kr.) af tilbagebetalingskravet for vejbidrag for 2016 til Solrød Kommune efter den 3. september 2020. Det er jeres opfattelse, at kommunen, også med hjemmel i forældelseslovens § 24, ville kunne modregne den resterende del af kravet for 2016 i fakturaen for betaling af vejbidrag for 2020.

En skyldner kan give frivilligt afkald på forældelse ved at betale et forældet krav tilbage til fordringshaveren, hvorefter skyldneren ikke længere kan gøre forældelsen af kravet gældende.³¹ Da I har tilbagebetalt den resterende del af kravet efter forældelse er indtrådt, og da dette er sket ved en selvstændig betaling og ikke som en modregning i vejbidraget for 2020, er det vores vurdering, at I har givet frivilligt afkald på at gøre forældelsen gældende. Dette medfører dog ikke, at I bliver retligt forpligtet, som det kræves efter ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10, hvorfor I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg for den resterende del af tilbagebetalingskravet for 2016 efter ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10.

For tilbagebetalingerne vedrørende 2017 (530.939 kr.) og 2018 (336.765 kr.) er det på baggrund af jeres indsendte oplysninger vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Sammen med det modregnede beløb vedrørende 2016 udgør jeres samlede tillæg 918.640 kr., som vil blive indregnet i jeres ramme for 2024.

5. Justering af den økonomiske ramme efter ØR-bekendtgørelsens § 15

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme ved en justering i form af et tillæg, jf. ØR-bekendtgørelsens § 15.

I opfylder betingelserne for at få justeret jeres økonomiske ramme for 2024.

Begrundelse

Det følger af ØR-bekendtgørelsens § 15, at vi ud over de i §§ 11-14 nævnte

³¹ Jf. vejledning om tilbagebetaling af vejbidrag, maj 2018, pkt. 3.7

tilfælde kan justere den økonomiske ramme for et vandselskab, hvis aktiviteter eller omkostninger i vandselskabet ændres væsentligt.

I har ansøgt om en justering efter ØR-bekendtgørelsens § 15 på 1.228.873 kr. for meromkostninger på grund af prisstigninger på el i 2022 sammenlignet med året før.

I har oplyst, at I i 2021 købte 1.040.245 kWh og havde omkostninger til el på 449.772 kr. Det svarer til en gennemsnitlig pris på 0,43 kr. pr. kWh. I 2022 købte I 1.066.167 kWh og havde omkostninger til el på 1.689.853 kr. svarende til en gennemsnitlig pris på 1,58 kr. pr. kWh. Dette svarer til en stigning i prisen pr. kWh på 266,58 pct.

Efter justering for mængdemæssig forskel mellem 2021 og 2022 er jeres meromkostninger til el, som følge af stigningen i prisen pr. kWh i 2022, 1.198.995 kr. ($1.040.245 \times (1,58 - 0,43)$), hvilket er ca. 3,86 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022.

Det er vores vurdering, at jeres øgede omkostninger til el som følge af prisstigninger udgør en væsentlig ændring. Vi har lagt vægt på, at jeres meromkostninger, der alene kan henføres til prisstigningen, udgør 1.198.995 kr. svarende til 3,86 pct. af jeres økonomiske ramme for 2022. Betingelsen for justering af rammen efter ØR-bekendtgørelsens § 15 er dermed opfyldt.

Vi skønner, at justeringen af jeres økonomiske ramme for 2024 skal ske med 728.921 kr.

Ved fastsættelsen af beløbets størrelse har vi taget højde for den pristalsregulering af jeres økonomiske rammer, der i forvejen følger af ØR-bekendtgørelsens § 10. Det har vi gjort ved at skønne, hvor meget jeres økonomiske ramme korrigeres med for så vidt angår stigende elpriser, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10. Vi har således fastsat størrelsen på justeringen i medfør af § 15 som differencen mellem jeres faktiske afholdte meromkostninger og vores skøn over, hvor stor en del af jeres meromkostninger der indregnes med korrektionen, jf. § 10.

Metoden i ØR-bekendtgørelsens § 10 har til formål at korrigere vandselskabernes økonomiske rammer for generelle prisstigninger på vandselskabernes køb af varer og tjenesteydelser. En justering af et selskabs økonomiske ramme for øgede elomkostninger på grund af prisstigninger, jf. ØR-bekendtgørelsen § 15, kan ske på grundlag af eventuelle individuelle forhold i det omfang, der ikke tages højde for de individuelle forhold i pristalsreguleringen, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10.

I vores vurdering af, i hvilket omfang jeres konkrete prisstigning på indkøbt el afviger fra den generelle prisstigning på el og udløser en justering af jeres økonomiske ramme, er det derfor relevant at identificere, hvad de

økonomiske rammer korrigeres med, jf. ØR-bekendtgørelsen § 10, for så vidt angår prisstigninger på el.

Det er imidlertid ikke muligt at aflæse direkte i de prisindekser, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10, hvor stor en del af korrektionen, der skyldes prisstigninger på el. Meromkostninger til generelle prisstigninger på el for et typisk vandselskab med et typisk forbrug er alene indirekte indeholdt i korrektionen, jf. § 10. Vi har derfor skønnet beløbet og i den forbindelse brugt andre tal fra Danmarks Statistik. Her er vi kommet frem til, at prisstigningen på el inklusive distribution samt faktiske afgifter (netto) for erhvervskunder med et forbrug i tilsvarende størrelsesorden som jeres var omkring 98,00 pct. fra 2021 til 2022. Derudover er vi i vores skøn kommet frem til, at elomkostninger historisk har udgjort 1,5 pct. af et typisk vandselskabs omkostninger.

I har afholdt meromkostninger som følge af stigende elpriser på 1.198.995 kr. i 2022. På grundlag af ovenstående skønner vi, at ud af jeres meromkostninger indregnes der 470.074 kr. i den priskorrektion, som sker i jeres økonomiske rammer, jf. ØR-bekendtgørelsens § 10.

Vi justerer derfor jeres økonomiske ramme for 2024 med de resterende 728.921 kr. Jeres oplysninger har ikke i øvrigt givet os anledning til at opjustere eller nedjustere beløbet. Justeringen vedrører alene jeres økonomiske ramme for 2024.

Justeringen fremgår af fane 2.1 i bilag A.

9. Tilknyttet virksomhed

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³² De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2022. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.³³

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

11. Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁴ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³⁵

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.³⁶

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁷

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

³⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁷ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2