

KØGE AFLØB A/S
Vasebækvej 40
4600 Køge

Den 9. oktober 2025
Sag nr. 25/00892

Afgørelse om økonomisk ramme for 2026

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 3. september 2025 med høringsfrist den 17. september 2025.

I har den 17. september 2025 afgivet høringssvar vedrørende:

- fastsættelse af § 10-tillæg
- tillæg til finansielle omkostninger

Vi vurderer, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger. Det medfører ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 11.

Afgørelse

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 118.790.811 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo for 2025 udgør: 887.672 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 indeholder ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2026 til dækning af omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Tillæg omfattet af § 10, som vi fastsætter i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2024. Disse indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024. Dette gælder også for øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00

Fax 41 71 51 00

CVR-nr. 10 29 48 19

vand@kfst.dk

www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto	4
3	Differencekonto	5
4	Generelt effektiviseringskrav	6
5	Individuelt effektiviseringskrav	7
6	§ 10-tillæg	10
7	Tillæg	13
8	Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	16
9	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	17
10	Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden	18
11	Høringssvar	19
12	Klagevejledning	21

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹, og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Som nævnt indledningsvist, indeholder denne afgørelse ikke tillæg til dækning af omkostninger for § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter til dækning af de omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse indeholder også kontrol med jeres økonomiske ramme for 2024. § 10-tillæg og øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024, indregnes i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024.

I finder begrundelse for størrelsen på den økonomiske ramme på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 1431 af 5/12/2024

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	116.744.885	kr.
Nye varige tillæg	1.541.393	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-126.246	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-758.974	kr.
Prisudvikling	3.392.891	kr.
Omkostninger i alt	120.793.948	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2026	157.230	kr.
Tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	0	kr.
Tidligere udmeldt fradrag til den økonomiske ramme for 2026	-2.003.137	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2024	-157.230	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	118.790.811	kr.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024		
Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2024	108.072.785	kr.
Regulatoriske indtægter i 2024	109.875.106	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultat af kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024	-1.802.321	kr.
Evt. resterende underdækning fra 2023, som senest skulle opkræves i 2024	0	kr.
Evt. underdækninger vedr. for sent modtagne afgørelser	0	kr.
Resultat af kontrol efter indregning af evt. underdækninger fra tidligere år	-1.802.321	kr.

Differencekonto for 2025		
Resultat af kontrollen	-1.802.321	kr.
Nye godkendte tillæg for omkostninger i 2024	2.689.993	kr.
Saldo	887.672	kr.

3 Differencekonto

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme. Vi indregner en eventuel over- eller underdækning på jeres differencekonto for 2025. En eventuel underdækning indregnes på differencekontoen i jeres favør (et positivt beløb), mens en eventuel overdækning indregnes i forbrugernes favør (et negativt beløb). Nye godkendte tillæg for omkostninger afholdt i 2024 indregnes også i saldoen på jeres differencekonto.

Alle fradrag eller tillæg til jeres økonomiske rammer for 2025-2027, som allerede er meddelt i jeres afgørelse fra sidste år (2024), fastholdes og videreføres.

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024

I 2024 var jeres regulatoriske indtægter højere end jeres økonomiske ramme for 2024, dvs., I havde en overdækning.

Hvis I havde en underdækning i 2023, er underdækningen anvendt til at nedbringe tidligere indregnede fradrag. En eventuelt resterende underdækning i 2023 bliver modregnet en eventuel overdækning i 2024. Hvis den resterende underdækning i 2023 er større end en eventuel overdækning i 2024, bortfalder forskellen mellem de to.

Eventuelle underdækninger vedrørende for sent modtagne afgørelser om tidligere års økonomiske rammer er også indregnet.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto for 2025

Udover resultatet af kontrollen indregnes jeres (i 2025) godkendte tillæg for omkostninger i 2024 også i saldoen på jeres differencekonto.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer og saldoen på jeres differencekonto fremgår af tabellerne i kapitel 2 og af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2025](#)".

4 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne³ udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁴ afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.⁵

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2026 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af ”*Pris- og produktivitetsudvikling, 2025*”, som er tilgængelig på vores hjemmeside.⁶

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -758.974 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

⁶ <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

5 Individuelt effektiviseringskrav

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.⁷

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.⁸

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Vi beregner benchmarkingen for jer i år. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.⁹

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen viser, at det effektive omkostningsniveau er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres økonomiske ramme korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹⁰

Jeres individuelle effektiviseringskrav er beregnet til 0,11 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav, som udgør 129.895 kr. for 2026.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 1 og fane 8 i bilag A.

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2024, der indgår i benchmarkingen.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

⁹ Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2026-2027](#)”

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold.¹¹ Et forhold er særligt, når der er tale om en særlig aktivitet, der følger af en rammebetingelse, og hvor den særlige aktivitet medfører en væsentlig meromkostning for jer.¹² Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om særlige forhold for omkostninger til:

- "Ekstraordinære beredskabshændelser": 986.862 kr. i 2023 og 1.190.751 kr. i 2024.

I angiver i jeres ansøgning, at I har haft ekstraordinære driftsomkostninger til håndtering og følgevirkninger af fire større beredskabshændelser, der fandt sted mellem oktober 2023 og februar 2024.

I angiver, at I har håndteret mellem 40 og 70 pct. mere vand i den angivne periode, og at dette har medført ekstraordinære omkostninger til merarbejde samt drifts- og vedligeholdelsesomkostninger.

I har ved mail af 16. maj 2025 redegjort for, at I var hårdere ramt af de ekstreme vejrhændelser på grund af:

- Byområder, der ligger lavt og tæt på kystlinjen
- Vandløb og lavtliggende beboelser i direkte kontakt med et laguneområde omkring Køge Bugt.
- En dokumenteret laguneeffekt, der medfører hyppigere og mere ekstreme oversvømmelser end tilsvarende hændelser andetsteds.

Omkostninger til håndtering af kraftig nedbør, herunder visse skybruds- eller stormflodshændelser, anses som udgangspunkt ikke som særlige omkostninger, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

Det er dog vores vurdering, at I har godtgjort, at forholdet i den konkrete situation er særligt for jer til sammenligning med andre selskaber, der også er blevet ramt af stormflod og efterfølgende store mængder nedbør.

Vi lægger i vores vurdering vægt på, at der er tale om en akkumuleret effekt af en i forvejen vandmættet jordbund i oktober 2023 og mange kraftige nedbørshændelser over 6 måneder, som har fundet sted lokalt.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

¹² Læs mere i [afsnit 5.5](#) i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevandsselskaber".

Vi lægger herudover også vægt på, at offentligt tilgængelige data fra Dansk Metrologisk Institut bekræfter, at der har været særlige vejræssige omstændigheder i kommunerne ved Køge Bugt allerede inden stormflodshændelserne indtraf.

Det er herudover vores vurdering, at der er tale om en særlig aktivitet, som I på grund af udefrakommende forhold er nødt til at udføre, hvorfor forholdet lever op til kriteriet om rammebetingelse. Vi vurderer også, at omkostningen lever op til kriteriet om væsentlighed.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blevet korrigeret med 986.862 kr. i 2023 og 1.230.751 kr. i 2024.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen og medfører en væsentlig meromkostning for jer. Et aktiv er ikke sammenligneligt, når det hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte ”øvrige aktiver”). Hvis et aktiv lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret for afskrivninger på aktivet.

I har ikke søgt om at få aktiver behandlet som øvrige aktiver i benchmarkingen.

6 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10.¹³

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.¹⁴ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁵ og er som udgangspunkt 1-årige¹⁶. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.¹⁷

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.¹⁸

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2024, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.¹⁹ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2024, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.²⁰

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af § 10-tillæggene i denne afgørelse.

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

²⁰ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte § 10-tillæg for omkostninger afholdt i 2024, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.²¹

Afgørelse

Samlet set udgør jeres § 10-tillæg 648.656 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR24

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2024.

1. Spildevandsafgift
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven
4. Ejendomsskatter
5. Øvrige afgifter

	Omkostning allerede indeholdt i ØR2024	Omkostning Afholdt i 2024	Nyt tillæg til ØR2024	
Spildevandsafgift	1.552.145	1.932.480	380.335	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	135.467	214.201	78.734	kr.
Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven	115.354	106.010	0	kr.
Ejendomsskatter	703.048	565.004	0	kr.
Øvrige afgifter	0	110.402	110.402	kr.

1. Spildevandsafgift

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 1.932.480 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 380.335 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Spildevandsafgift på 1.552.145 kr.

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

2. Afgift til Vandsektortilsynet

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 214.201 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 78.734 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift til Vandsektortilsynet på 135.467 kr.

3. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 106.010 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven på 115.354 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 9.344 kr.

4. Ejendomsskatter

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 565.004 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 703.048 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 138.044 kr.

5. Øvrige afgifter

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 110.402 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 110.402 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Øvrige afgifter på 0 kr.

Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg.

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. De nye tillæg omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningsikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter²², supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.²³ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.²⁴

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår²⁵ og er som udgangspunkt varige, medmindre de gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.²⁶

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.²⁷

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2024 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024²⁸, samt i den økonomiske ramme for 2026 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Køge Nord
2. Køge Marina
3. Møllebankerne Borup
4. Køge Jorddepot

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

²² Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

²⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

²⁸ Jf. kapitel 3

1-4. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²⁹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Køge Nord*
- *Køge Marina*
- *Møllebankerne Borup*
- *Køge Jorddepot*

Jeres tillæg udgør 2.041.338 kr., heraf engangsomkostninger på 611.390 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 685.196 kr.
- finansielle omkostninger på 1.232.654 kr., heraf engangsomkostninger på 611.930 kr.
- årlige driftsomkostninger på 123.488 kr.

Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.

Vi vurderer, at betingelserne for at få tillæg er opfyldt.

Delvis godkendelse af jeres indberettede finansieringsomkostninger

I har oprindeligt søgt om varige finansieringsomkostninger på 1.190.892 fordelt over de fire ovennævnte tillæg.

Det er vores vurdering, at jeres finansieringsomkostninger skal være direkte knyttet til de investeringer, som I søger om tillæg til. Det betyder, at jeres finansielle omkostninger skal baseres på lån, der er optaget i perioden omkring udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

Det fremgår af jeres oplysninger, at I har beregnet jeres finansieringsomkostninger på baggrund af jeres gennemsnitlige rente på lån optaget i perioden 2011-2024. Jeres beregning af finansieringsomkostningerne er derfor delvist baseret på lån, der ikke er optaget i forbindelse med udvidelsen.

Det er vores vurdering, at det alene er jeres betalinger af renter og garantiprovision for lån og kreditter optaget i 2024, der følger af udvidelsen af

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

jeres forsyningsområde. Vi har som følge heraf alene godkendt tillæg til finansieringsomkostninger på 1.232.654 kr.

Det fremgår endvidere af jeres oplysninger om finansieringsomkostningerne, at et beløb på 611.930 kr. vedrører kreditter, der er optaget og tilbagebetalt i 2024. Renter på udbetalte byggekreditter, kassekreditter og andre engangsbetalinger, som kan relateres til lån, skal indberettes som engangsomkostninger, da der ikke er tale om varige omkostninger.

Vi har derfor godkendt et varigt tillæg til finansieringsomkostninger på 621.264 kr. og et engangstillæg på finansieringsomkostninger på 611.390 kr.

8 Korrektion af tidligere økonomiske rammer

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres økonomiske ramme, og tillæggene hertil bliver hvert år korrigeret. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter

I har under den tidligere prisloftregulering³⁰ fået godkendt tillæg til medfinansieringsprojekter. Tillægget til medfinansieringsprojekterne er indregnet på budgettal og bliver derfor hvert år korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger³¹.

Vi har godkendt jeres faktiske afholdte omkostninger i 2024 til tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og foretaget en korrektion i forhold til de budgetterede omkostninger.

Korrektionen udgør -157.230 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2026.

Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen

I har ikke søgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.³²

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 5.5 i bilag A.

³⁰ Jf. bkg. 2012-02-027 nr. 173 om prisloftsregulering mv. af vandsektoren (herefter prisloftsbekendtgørelsen)

³¹ Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, 3. pkt.

³² Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

9 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

I skal oplyse, når omkostninger for tidligere givne tillæg nedsættes eller bortfalder³³. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel. I skal også oplyse, hvis ændrede forhold bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes.³⁴

Afgørelse

I har ikke oplyst, om bortfald eller nedsættelse af omkostninger til tidligere givne tillæg, eller ændrede forhold der bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes. Vi har derfor ikke reduceret jeres økonomiske ramme.

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5

10 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³⁵ De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2024. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke oplyst, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Vi har derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

³⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 3, stk. 4

11 Høringssvar

I har den 17. september 2025 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026. Jeres bemærkninger vedrører:

- fastsættelse af § 10-tillæg
- tillæg til finansielle omkostninger

Vi vurderer, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende tillæg til finansielle omkostninger.

Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Fastsættelse af § 10-tillæg

I har i jeres høringssvar af 17. september 2025 oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2024, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2024 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi i fastsættelsen taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2024 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af metoden for indregning efter reglerne i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen, herunder særligt vedrørende § 10-tillæg, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbeltopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

Tillæg til finansieringsomkostninger

I har i jeres høringssvar af 17. september 2025 anført, at I er uenige i vores opgørelse over jeres finansieringsomkostninger for 2024. I har forklaret, at I i 2024 optog to lån hos KommuneKredit og betalte renter for i alt 542.781 kr., samt garantiprovision på 168.273 kr. til Køge Kommune. I har anmodet om, at 87 pct. af disse omkostninger godkendes som varigt tillæg, da denne andel svarer til anlægssummens forhold til den samlede hovedstol på lånene.

Vi har gennemgået jeres bemærkninger og anerkender, at både renter og garantiprovision bør godkendes som tillægsberettigede omkostninger, da de er betalt i 2024 og er dokumenteret.

I første udkast til vores afgørelse var jeres varige tillæg på 479.366 kr. Dette har vi rettet, så de samlede godkendte finansieringsomkostninger nu udgør 621.264 kr. Ændringen kan ses i afsnit 7 og i bilag A under ”5.2. Varige tillæg”.

12 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.³⁶ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.³⁷

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til afgørelsen, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshørings svar med bemærkninger til afgørelsen, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshørings svar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.³⁸

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.³⁹

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

³⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

³⁷ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

³⁸ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

³⁹ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2