

HOFOR SPILDEVAND KØBENHAVN A/S  
Ørestads Boulevard 35  
2300 København S

Den 29. september 2025  
Sag nr. 25/00881

## Afgørelse om økonomisk ramme for 2026

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 9. september 2025 med høringsfrist den 23. september 2025.

I har den 22. september 2025 afgivet høringssvar vedrørende fastsættelse af § 10-tillæg.

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Der er derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme for 2026. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 11.

### Afgørelse

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 347.795.415 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo for 2025 udgør: 41.220.478 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026 indeholder ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2026 til dækning af omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Tillæg omfattet af § 10, som vi fastsætter i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2024. Disse indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024. Dette gælder også for øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024.

**KONKURRENCE- OG  
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00

Fax 41 71 51 00

CVR-nr. 10 29 48 19

vand@kfst.dk

www.kfst.dk

**VANDESEKTORTILSYNET**

Vandsektortilsynet  
er en del af Konkurrence-  
og Forbrugerstyrelsen.

## Indhold

---

1	Indledning .....	3
2	Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto .....	4
3	Differencekonto .....	5
4	Generelt effektiviseringskrav .....	7
5	Individuelt effektiviseringskrav .....	8
6	§ 10-tillæg .....	13
7	Tillæg .....	16
8	Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....	21
9	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	22
10	Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden .....	23
11	Høringssvar .....	24
12	Klagevejledning .....	25

## 1 Indledning

---

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer<sup>1</sup>, og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).<sup>2</sup>

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Som nævnt indledningsvist, indeholder denne afgørelse ikke tillæg til dækning af omkostninger for § 10 for året 2026 (tidligere såkaldte ikke påvirkelige omkostninger). I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter til dækning af de omkostninger i 2026, som er tillægsberettigede efter § 10. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2026.

Denne afgørelse indeholder også kontrol med jeres økonomiske ramme for 2024. § 10-tillæg og øvrige tillæg, der vedrører omkostninger afholdt i 2024, indregnes i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2024.

I finder begrundelse for størrelsen på den økonomiske ramme på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme fremgår af bilag A.

<sup>1</sup> Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

<sup>2</sup> Jf. bkg. nr. 1431 af 5/12/2024

## 2 Oversigt over jeres økonomiske ramme og differencekonto

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	338.595.637	kr.
Nye varige tillæg	3.368.321	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-2.758.047	kr.
Prisudvikling	9.803.051	kr.
Omkostninger i alt	349.008.961	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2026	17.811.881	kr.
Tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	6.633.075	kr.
Tidligere udmeldt fradrag til den økonomiske ramme for 2026	-6.322.307	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2024	-19.336.195	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
<b>Økonomisk ramme for 2026</b>	<b>347.795.415</b>	<b>kr.</b>

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024		
Indtægtsramme i den økonomiske ramme for 2024	627.565.167	kr.
Regulatoriske indtægter i 2024	612.335.676	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultat af kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024	15.229.491	kr.
Evt. resterende underdækning fra 2023, som senest skulle opkræves i 2024	0	kr.
Evt. underdækninger vedr. for sent modtagne afgørelser	0	kr.
<b>Resultat af kontrol efter indregning af evt. underdækninger fra tidligere år</b>	<b>15.229.491</b>	<b>kr.</b>

Differencekonto for 2025		
Resultat af kontrollen	15.229.491	kr.
Nye godkendte tillæg for omkostninger i 2024	25.990.987	kr.
<b>Saldo</b>	<b>41.220.478</b>	<b>kr.</b>

### 3 Differencekonto

---

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme. Vi indregner en eventuel over- eller underdækning på jeres differencekonto for 2025. En eventuel underdækning indregnes på differencekontoen i jeres favør (et positivt beløb), mens en eventuel overdækning indregnes i forbrugernes favør (et negativt beløb). Nye godkendte tillæg for omkostninger afholdt i 2024 indregnes også i saldoen på jeres differencekonto.

Alle fradrag eller tillæg til jeres økonomiske rammer for 2025-2027, som allerede er meddelt i jeres afgørelse fra sidste år (2024), fastholdes og videreføres.

#### **Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024**

I 2024 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres økonomiske ramme for 2024, dvs., I havde en underdækning.

Hvis I havde en underdækning i 2023, er underdækningen anvendt til at nedbringe tidligere indregnede fradrag. En eventuelt resterende underdækning i 2023 bliver modregnet en eventuel overdækning i 2024. Hvis den resterende underdækning i 2023 er større end en eventuel overdækning i 2024, bortfalder forskellen mellem de to.

Eventuelle underdækninger vedrørende for sent modtagne afgørelser om tidligere års økonomiske rammer er også indregnet.

#### **Beregningen af saldoen på jeres differencekonto for 2025**

Udover resultatet af kontrollen indregnes jeres (i 2025) godkendte tillæg for omkostninger i 2024 også i saldoen på jeres differencekonto.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer og saldoen på jeres differencekonto fremgår af tabellerne i kapitel 2 og af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2025](#)".

#### **Genanbringelse**

I statusmeddelelse om jeres økonomiske ramme for 2025 fik I godkendt en planlagt genanbringelse af salgsindtægter på i alt 2.460.000 kr. vedrørende salg af en grund til 2.000.000 kr. og salg af en pumpestation til 460.000 kr. Beløbet på i alt 2.460.000 blev derfor ikke indregnet i jeres indtægter for 2023.

I jeres indberetning til økonomiske rammer i foråret 2025 oplyser I, at I har haft udgifter til Lygten pumpestation i 2024 på samlet 584.911,53 kr.

(236.965,63 kr. + 347.945,90 kr.), som I ønsker at genanbringe med salgsindtægterne på 460.000 kr. fra 2023.

I de fakturaer, som I har vedlagt jeres indberetning, fremgår det, at udgifterne til Lygten pumpestation vedrører konsulentydelse fra SWECO.

Det er vores vurdering, at konsulentydelse fra SWECO er tjenesteydelse og ikke aktiver. Derfor er det vores vurdering, at genanbringelsen i konsulentydelse ikke opfylder betingelserne om, at genanbringelse skal ske i et tilsvarende aktiv. Således afviser vi genanbringelsen af de 460.000 kr.<sup>3</sup>

Hvis beløbet på 460.000 kr. ikke bliver genanbragt senest i 2026, lægges beløbet på 460.000 kr. til jeres indtægter i 2026.

Hvis beløbet på 2.000.000 kr. ikke bliver genanbragt senest i 2030, lægges beløbet på 2.000.000 kr. til jeres indtægter i 2030.

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 2 i bilag.

<sup>3</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 35, stk. 5.

## 4 Generelt effektiviseringskrav

---

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne<sup>4</sup> udgør altid to pct. af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme. Det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger<sup>5</sup> afhænger derimod af den årlige produktivitetsudvikling.<sup>6</sup>

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2026 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af ”*Pris- og produktivitetsudvikling, 2025*”, som er tilgængelig på vores hjemmeside.<sup>7</sup>

### Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør -2.758.047 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 og 8 i bilag A.

<sup>4</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 2

<sup>5</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

<sup>6</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 26, stk. 3

<sup>7</sup> <https://kfst.dk/vandtilsyn/analyser/pris-og-produktivitetsudvikling>

## 5 Individuelt effektiviseringskrav

---

I har indberettet en årlig debiteret vandmængde på over 800.000 m<sup>3</sup>. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen, som sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.<sup>8</sup>

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan sættes til to pct.<sup>9</sup>

Vi beregner benchmarkingen for jer hvert andet år. Det individuelle effektiviseringskrav gælder derfor for to år ad gangen.

Vi beregner benchmarkingen for jer i år. Vi har offentliggjort metoden for beregningerne samt resultaterne på vores hjemmeside.<sup>10</sup>

### Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af det effektive omkostningsniveau viser, at det effektive omkostningsniveau er højere end jeres økonomiske ramme. Det betyder, at vi ikke har identificeret et effektiviseringspotentiale. På den baggrund er jeres økonomiske ramme ikke korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.<sup>11</sup>

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 1 og fane 8 i bilag A.

Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2024, der indgår i benchmarkingen.

<sup>8</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 1

<sup>9</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25, samt vandsektorlovens § 6, stk. 5

<sup>10</sup> Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2026-2027](#)”

<sup>11</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 25

### Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold.<sup>12</sup> Et forhold er særligt, når der er tale om en særlig aktivitet, der følger af en rammebetingelse, og hvor den særlige aktivitet medfører en væsentlig meromkostning for jer.<sup>13</sup> Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få følgende omkostninger behandlet som særlige forhold:

- "Særlige renteudgifter": 129.444.760 kr. i 2023 og 145.387.265 kr. i 2024.
- "Badevand Københavns Havn": 3.500.000 kr. i både 2023 og 2024.
- "Særlige rensaktiviteter": 950.000 kr. i både 2023 og 2024.
- "Damhustunellen": 6.045.407 kr. i både 2023 og 2024.

### Samlet vurdering af særlige forhold

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning vedrørende "Damhustunellen" opfylder de tre kriterier for særlige forhold, mens "Særlige renteudgifter", "Badevand Københavns Havn" og "Særlige rensaktiviteter" ikke opfylder de tre kriterier for særlige forhold. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er blevet korrigeret med 6.700.057 kr. for 2023 og 7.241.421 kr. for 2024. Begrundelsen fremgår nedenfor.

#### *"Særlige renteudgifter"*

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Særlige renteudgifter".

I angiver i jeres ansøgning, at I har særlige finansielle omkostninger til aktiver, som i 2005 blev udskilt fra Københavns Kommune ved jeres selskabsdannelse.

Det er vores vurdering, at dette forhold ikke hører under særlige forhold, hvorfor ansøgningen afvises.

På baggrund af det ovenstående er jeres ansøgning om "Særlige renteudgifter" som særligt forhold afvist. De omtalte beløb er dog korrigeret ud direkte i finansielle omkostninger, der vedrører hovedvirksomheden.

#### *"Badevand Københavns Havn"*

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Badevand Københavns Havn".

<sup>12</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 22

<sup>13</sup> Læs mere i [afsnit 5.5](#) i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevandsselskaber".

I angiver i jeres ansøgning, at I skal indfri et krav om hygiejnisk badevandskvalitet, og at I derfor udfører en række særlige aktiviteter. Herunder angiver I, at I er pålagt at vedligeholde og kalibrere niveaumålere samt behandle og afrapportere data til myndighederne om den hygiejniske badevandkvalitet.

I angiver yderligere, at I har etableret en række bassiner, der har til formål at holde spildevand tilbage, så det ikke aflastes i havnen. I angiver, at jeres pumper ikke er opgraderet sammen med etableringen af bassinerne, og at I nu har en ekstra udgift til at pumpe indholdet af bassinerne til renseanlægget, hvilket medfører en ekstra udgift

Endvidere angiver I, at en anden forsyning med samme kapacitet af deres pumpestation ikke pumper tilsvarende vandmængde og dermed ikke udsætter (de tilsvarende) pumper for samme belastning, som I gør. De ekstra vandmængder, og dermed ekstra pumpetimer, er proportionale med den ekstra drift og vedligehold, der er i forbindelse med pumperne.

Det er generelt ikke særligt, at have omkostninger til hygiejnisk badevandskvalitet og andre former for skærpede krav til udledning af spildevand.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at de indberettede omkostninger til "Badevand Københavns Havn" er særlige for jer til sammenligning med andre spildevandsselskaber, der også skal leve op til særlige krav til udledning af spildevand.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til "Badevand Københavns Havn" ikke lever op til kravet om særlighed.

På baggrund af det ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

#### *"Særlige renseaktiviteter"*

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Særlige renseaktiviteter".

Jeres omkostninger til "Særlige renseaktiviteter" svarer til hhv. 0,29 pct. og 0,26 af jeres totalomkostninger i benchmarkingen for hhv. 2023 og 2024. Det er vores vurdering, at omkostningerne til forholdet forventeligt vil have en effekt på jeres individuelle effektiviseringskrav, jf. § 25, der ændrer jeres endelige krav med højst 0,4 pct. Det er derfor vores samlede vurdering, at omkostningerne til forholdet ikke har væsentlig økonomisk betydning for jer og således heller ikke er særlig. Vi har derfor valgt ikke skal tages hensyn til omkostningerne i den totaløkonomiske benchmarking, jf. § 22.

På baggrund af ovenstående er forholdet ikke godkendt som særligt forhold i benchmarkingen. Jeres omkostninger til forholdet er derfor ikke korrigeret i omkostningsgrundlaget i benchmarkingen.

### *"Damhustunellen"*

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til "Damhustunellen".

I angiver i jeres ansøgning, at formålet med etableringen af Damhustunellen i København er at reducere overløb fra kloaksystemet til Harrestrup Å fra mere end 40 om året til højst 5 om året.

I angiver endvidere, at såvel størrelsen af tunnelen som metoden er særlig. Tunnelens dimensioner overstiger markant dimensionerne i POLKA. Der er tale om en strækning på 3,4 km. med dimensionen Ø3000. Kun ét andet spildevandsselskab i landet, HOFOR Spildevand Hvidovre, har en tunnel af tilsvarende dimensioner.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til tunneller og ledninger, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

Det er dog vores vurdering, at I har godtgjort, at Damhustunellen er særlig for jer, sammenlignet med andre selskaber, der har tunneller og ledninger. Det er vores vurdering at forholdet lever op til kriteriet om særlighed, da tunnelens dimensioner er særligt store, og det derfor kun er enkelte eller få selskaber, der er underlagt samme forhold.

Det er herudover vores vurdering, at der er tale om en ekstra aktivitet som I er pålagt at udføre, hvorfor forholdet lever op til kriteriet om rammebetingungelse. Vi vurderer også, at omkostningerne til forholdet lever op til kriteriet om væsentlighed.

Det er derfor vores vurdering, at der er tale om et særligt forhold, som opfylder de tilhørende kriterier.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blevet korrigeret med 6.700.057 kr. for 2023 og 7.241.421 kr. for 2024.

### **Øvrige aktiver**

I benchmarkingen tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen og medfører en væsentlig meromkostning for jer. Et aktiv er ikke sammenligneligt, når det hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte "øvrige aktiver"). Hvis et aktiv lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret for afskrivninger på aktivet.

Vi har vurderet jeres ansøgning om øvrige aktiver på baggrund af den dokumentation, I har sendt.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om, at få en række aktiver behandlet som øvrige aktiver i benchmarkingen:

- "Aktiver fra åbningsbalancen" med en årlig afskrivning på 1.1250.00 i 2023 og 2024

Vi har vurderet, at jeres ansøgte aktiv ikke kan godkendes som øvrige aktiver i benchmarkingen. Jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er derfor ikke blevet korrigeret herfor.

I angiver i jeres ansøgning, at jeres omkostninger vedrører aktiver, som I fik godkendt som øvrige aktiver i åbningsbalancen i 2010 – tryktårne, udluftningstårne samt fedtbrønde.

Vi bemærker, at de årlige omkostninger til aktiverne indgår i benchmarkingen med en årlig afskrivning på 600.751 målt i 2009-prisniveau. Når afskrivninger pristalsfremskrives til hhv. 2023-prisniveau og 2024-prisniveau, så indgår aktiverne i jeres totalomkostninger til brug for benchmarkingen med samlet årlig afskrivning på 731.938 og 791.078 kr. for hhv. 2023 og 2024.

Jeres omkostninger til aktivet svarer til hhv. 0,22 pct. og 0,21 pct. af jeres totalomkostninger i benchmarkingen for hhv. 2023 og 2024. Det er vores vurdering, at omkostningerne til aktivet forventeligt vil have en effekt på jeres individuelle effektiviseringskrav, jf. § 25, der ændrer jeres endelige krav med højst 0,22 pct. Det er på den baggrund vores vurdering, at omkostningerne til aktivet ikke har en væsentlig betydning for jeres resultat i metoden for totaløkonomisk benchmarking, som vi har udarbejdet, jf. § 21.

Vi godkender derfor ikke aktivet som øvrigt aktiv i benchmarkingen. Jeres omkostninger til aktivet er derfor ikke korrigeret i omkostningsgrundlaget i benchmarkingen.

## 6 § 10-tillæg

---

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplyst i ØR-bekendtgørelsens § 10.<sup>14</sup>

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.<sup>15</sup> Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår<sup>16</sup> og er som udgangspunkt 1-årige<sup>17</sup>. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.<sup>18</sup>

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.<sup>19</sup>

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2024, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2024.<sup>20</sup> Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2024, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.<sup>21</sup>

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af § 10-tillæggene i denne afgørelse.

<sup>14</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

<sup>15</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

<sup>16</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

<sup>17</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

<sup>18</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

<sup>19</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

<sup>20</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

<sup>21</sup> Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte § 10-tillæg for omkostninger afholdt i 2024, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.<sup>22</sup>

### Afgørelse

Samlet set udgør jeres § 10-tillæg 12.431.589 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2024.

Opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen af jeres § 10-tillæg fremgår nedenfor.

### Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR24

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2024.

1. Afgift Vandsektortilsynet
2. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven
3. Ejendomsskatter

	Omkostning allerede indeholdt i ØR2024	Omkostning Afholdt i 2024	Nyt tillæg til ØR2024	
Afgift Vandsektortilsynet	1.014.043	793.879	0	kr.
Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven	272.511.934	266.716.013	0	kr.
Ejendomsskatter	7.099.239	3.967.168	0	kr.

#### 1. Afgift til Vandsektortilsynet

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 793.879 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift til Vandsektortilsynet på 1.014.043 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 220.164 kr.

<sup>22</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

## **2. Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven**

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 266.716.013 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Køb af ydelser og produkter fra andre vandselskaber reguleret af vandsektorloven på 272.511.934 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 5.795.921 kr.

## **3. Ejendomsskatter**

I har i 2025 indberettet en afholdt omkostning på 3.967.168 kr. for 2024.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2024 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 7.099.239 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2024 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2024 med 3.132.071 kr.

## **Jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg**

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om § 10-tillæg.

## 7 Tillæg

---

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. De nye tillæg omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningsikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter<sup>23</sup>, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.<sup>24</sup> Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.<sup>25</sup>

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår<sup>26</sup> og er som udgangspunkt varige, medmindre de gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.<sup>27</sup>

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.<sup>28</sup>

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2024 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024<sup>29</sup>, samt i den økonomiske ramme for 2026 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2024.

### Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. Finansieringsomkostninger GF Gimle
2. GF Fossgaarden
3. GF Zephyr
4. Harrestrup Å
5. Strandboulevarden
6. CSRD Bæredygtighedsrapportering
7. NIS 2
8. Finansieringsomkostninger Hovmestervej

<sup>23</sup> Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

<sup>24</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

<sup>25</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

<sup>26</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

<sup>27</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

<sup>28</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

<sup>29</sup> Jf. kapitel 3

9. Carl Nielsens Alle
10. Finansieringsomkostninger Meyersvænge / Teglnholmsgade
11. Finansieringsomkostninger Karens Minde
12. Finansieringsomkostninger Bredgade Fredericiagade
13. Karens Minde
14. Finansieringsomkostninger Tagensvej Lygten
15. IB 6 Bredgade\_Fredericiagade
16. GF Fredens Bro
17. Tagensvej Lygten
18. Finansieringsomkostninger Kongens Nytorv
19. Amalياهوven
20. U4 Levantkaj
21. Kalvebod Brygge pumpestation
22. Else Alfelts Vej m.fl
23. Bygghemodning Indre Sundmolen
24. Bygghemodning Grønttorvet
25. Finansieringsomkostninger Sluseholmen Syd
26. Gammel Køge Landevej 59-61
27. Finansieringsomkostninger CF Møllers vej
28. Sundmolen
29. Øget indbyggerantal
30. Finansieringsomkostninger Kalvebod Brygge pumpestation
31. Byudvikling Lersøparken
32. Periodevise driftsomkostninger

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøghninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 og 5.3 i bilag A.

### **1. til 17. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål<sup>30</sup>.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Finansieringsomkostninger Meyersvænge / Teglnholmsgade*
- *Carl Nielsens Alle*
- *Finansieringsomkostninger GF Gimle*
- *GF Fossgaarden*
- *GF Zephyr*
- *Harrestrup Å*
- *Strandboulevarden*
- *CSR D Bæredygtighedsrapportering*
- *NIS 2*
- *Finansieringsomkostninger Hovmestervej*
- *Finansieringsomkostninger Karens Minde*
- *Finansieringsomkostninger Bredgade Fredericiagade*

<sup>30</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

- *Karens Minde*
- *Finansieringsomkostninger Tagensvej Lygten*
- *IB 6 Bredgade\_Fredericiagade*
- *GF Fredens Bro*
- *Tagensvej Lygten*

Jeres tillæg udgør 10.187.478 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 653.621 kr.
- engangsfinansielle omkostninger 4.830.198 kr.
- årlige driftsomkostninger på 1.457.985 kr.
- engangsdriftsomkostninger på 3.245.674 kr.

### **18. til 19. Flytning af forsyningsledninger**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af flytning af jeres forsyningsledninger<sup>31</sup>.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Amaliehaven*
- *Finansieringsomkostninger Kongens Nytorv*

Jeres tillæg udgør 264.585 kr.

Det samlede tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 58.526 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 206.059 kr.

### **20. Flytning af forsyningsledninger**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde.

Vi kan imødekomme jeres ansøgning vedrørende *U4 Levantkaj*. Jeres tillæg udgør 2.021.958 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 677.966 kr. og finansielle engangsomkostninger på 1.343.992 kr.

### Begrundelse

I har mulighed for at søge om at få øget den økonomiske ramme med et tillæg som følge af nødvendige omkostninger eller erstatninger i forbindelse med flytning af forsyningsledninger.<sup>32</sup> Det er en forudsætning, at der er tale om flytning af forsyningsledninger som følge af arealejers retmæssige råderet over arealet.

<sup>31</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13

<sup>32</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13

I har oplyst, at I som følge af Lokalplan nr. 499 Trælastholmen i Nordhavn har været forpligtet til at afholde omkostninger til omlægning af spildevandsledningen U4. I har samtidig oplyst, at U4 er bygget i henhold til en overenskomst, ”Overenskomst vedr. Kloakudløb fra Strandpromenaden”, fra 1937 med påtegning i 1939.

Vi bemærker, at en lokalplan ikke i sig selv kan betragtes som et pålæg om afholdelse af omkostninger til flytning af ledninger i relation til ØR-bekendtgørelsen § 13. Vi har derfor lagt til grund for vores godkendelse, at jeres forpligtelse følger af gæsteprincippet.

### **21. til 31. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde<sup>33</sup>.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Finansieringsomkostninger Sluseholmen Syd*
- *Gammel Køge Landevej 59-61*
- *Kalvebod Brygge pumpestation*
- *Else Alfelts Vej m.fl*
- *Byggemodning Indre Sundmolen*
- *Finansieringsomkostninger CF Møllers vej*
- *Byggemodning Grønttorvet*
- *Øget indbyggerantal*
- *Finansieringsomkostninger Kalvebod Brygge pumpestation*
- *Sundmolen*
- *Byudvikling Lersøparken*

Jeres tillæg udgør 1.024.848 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 98.166 kr.
- finansielle engangsomkostninger på 508.918 kr.
- årlige driftsomkostninger på 199.689 kr.
- engangsdriftsomkostninger på 218.075 kr.

### **32. Periodevise driftsomkostninger**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg dækker over:

Engangsomkostninger på 56.746 kr.  
En årlig opsparing på 3.783 kr.

<sup>33</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

### Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I dokumentere, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.<sup>34</sup>

I har oplyst, at I har oprenset tre bassiner (Esplanaden-Churchill, Lersøeledning og Sydhavnsgade 900), som ikke har været oprenset tidligere, og at I skal oprense dem hvert 15. år. På baggrund af jeres indsendte oplysninger, er det vores vurdering, at I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.

### *Fordeling af periodevise driftsomkostninger*

I har dokumenteret, at jeres driftsomkostninger til oprensningerne udgjorde 56.746 kr. i 2024. I får derfor medregnet et engangstillæg til dækning af jeres driftsomkostning i 2024 på 56.746 kr.

Herudover får I indregnet en årlig opsparing til næste oprensning, der vil foregå om 15 år. Opsparingen er beregnet ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger til oprensningerne i 2024 fordelt ud over 15 år. Opsparingen udgør således 3.783 kr. (56.746 kr./15 år).

<sup>34</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 14

## **8 Korrektion af tidligere økonomiske rammer**

---

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres økonomiske ramme, og tillæggene hertil bliver hvert år korrigeret. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

### **Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter**

I har under den tidligere prisloftregulering<sup>35</sup> fået godkendt tillæg til medfinansieringsprojekter. Tillægget til medfinansieringsprojekterne er indregnet på budgettal og bliver derfor hvert år korrigeret ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger<sup>36</sup>.

Vi har godkendt jeres faktiske afholdte omkostninger i 2024 til tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og foretaget en korrektion i forhold til de budgetterede omkostninger.

### **Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen**

I har ikke indberettet afholdte periodevise driftsomkostninger for 2024, men har tidligere fået tillæg til forventede omkostninger til en eller flere planlagte oprensninger i 2024. Vi har derfor foretaget en korrektion svarende til den del af de tidligere godkendte tillæg forbundet med den/de planlagte oprensning i 2024.

Jeres samlede korrektioner udgør -19.336.195 kr. og er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2026.

Opgørelsen af jeres samlede korrektioner fremgår af fane 5.5 i bilag A.

<sup>35</sup> Jf. bkg. 2012-02-027 nr. 173 om prisloftsregulering mv. af vandsektoren (herefter prisloftsbekendtgørelsen)

<sup>36</sup> Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 5, stk. 2, 3. pkt.

## **9 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger**

---

I skal oplyse, når omkostninger for tidligere givne tillæg nedsættes eller bortfalder<sup>37</sup>. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel. I skal også oplyse, hvis ændrede forhold bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes.<sup>38</sup>

### **Afgørelse**

I har ikke oplyst, om bortfald eller nedsættelse af omkostninger til tidligere givne tillæg, eller ændrede forhold der bevirker, at den økonomiske ramme skulle have været sænket eller skal sænkes. Vi har derfor ikke reduceret jeres økonomiske ramme.

<sup>37</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 4

<sup>38</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 42, stk. 1, nr. 5

## **10 Tilknyttet virksomhed, overført til hovedvirksomheden**

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.<sup>39</sup> De økonomiske rammer bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2024. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

### **Afgørelse**

I har ikke oplyst, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Vi har derfor ikke foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

<sup>39</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 3, stk. 4

## 11 Høringssvar

---

I har den 22. september 2025 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2026. Jeres bemærkning vedrører fastsættelse af § 10-tillæg.

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Jeres høringssvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2026. Begrundelsen følger nedenfor.

I har oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2024, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2024 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2024.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi i fastsættelsen taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2024 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af metoden for indregning efter reglerne i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen, herunder særligt vedrørende § 10-tillæg, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbeltopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

## 12 Klagevejledning

---

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.<sup>40</sup> En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.<sup>41</sup>

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til afgørelsen, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshørings svar med bemærkninger til afgørelsen, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshørings svar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.<sup>42</sup>

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.<sup>43</sup>

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

<sup>40</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

<sup>41</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

<sup>42</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

<sup>43</sup> Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2