

NK-Spildevand A/S  
Ved Fjorden 18  
4700 Næstved

Den 20. april 2023  
Sag nr. 23/00134

## **Genoptagelse og ændring af afgørelse om økonomiske rammer for 2022-2023**

I har den 22. september 2022 anmodet om genoptagelse af vores afgørelse om jeres økonomiske rammer for 2022-2023 af 15. oktober 2021 på baggrund af Kendelse afsagt af Konkurrenceankenævnet den 28. juli 2022 i sag nr. VFL-5-2021.

Jeres genoptagelsesansøgning vedrører jeres afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19, som I ansøgte om at få godkendt som en ikke-påvirkelige omkostning grundet force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Den 13. februar 2023 er I fremkommet med yderligere bemærkninger til genoptagelsesansøgningen.

Vi afviste i vores afgørelse af 15. oktober 2021 om jeres økonomiske rammer for 2022-2023 at godkende jeres afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19 som en ikke-påvirkelig omkostning grundet force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Den 28. juni 2022 afsagde Konkurrenceankenævnets kendelse i sag VFL-5-2021, hvor nævnet forholdte sig til, hvilke omkostninger, der kan betegnes som ikke-påvirkelige omkostninger som følge af force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Det følger af forvaltningsretlige principper, at vi har mulighed for at genoptage en afgørelse, hvis der i forbindelse med genoptagelsesansøgningen er fremkommet nye faktiske eller retlige oplysninger, som vurderes at have væsentlige betydning for afgørelsen og kan ændre udfaldet heraf.

På baggrund af Konkurrenceankenævnets kendelse genoptager og ændrer vi hermed vores afgørelse af 15. oktober 2021 om jeres økonomiske rammer for 2022-2023 vedrørende afholdte omkostninger i 2020 som følge af COVID-19, da kendelsen indeholder nye retlige oplysninger, idet nævnet kom frem til en anden vurdering af begrebet force majeure end vores tidligere anlagte praksis.

Der er foretaget ændringer i opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger. Ændringerne fremgår her i afgørelsens kapitel 5.3 samt af fane 6 i Bilag A.

**KONKURRENCE- OG  
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00  
Fax 41 71 51 00  
CVR-nr. 10 29 48 19  
vand@kfst.dk  
www.kfst.dk

**FORSYNINGSEKRETARIATET**

Forsyningssekretariatet  
er en del af Konkurrence-  
og Forbrugerstyrelsen.

Herudover er der ikke foretaget ændringer i afgørelsen.

I 2019 modtog I økonomiske rammer for 2020-2021. I fik i 2021 nye økonomiske rammer for 2022-2023.

Vores afgørelse af den 15. oktober 2021 blev sendt i høring den 14. september 2021 med høringsfrist den 28. september 2021.

I har den 28. september 2021 afgivet høringssvar vedrørende

- Indregning af omkostninger til tilbagebetaling af vejbidrag
- Effektiviseringskrav for engangsomkostninger
- Prisudvikling
- Oplysninger om udbetaling af erstatninger
- Øvrige aktiver
- Særlige forhold
- Tillæg vedr. Covid-19.

Kapitel 11 om høringssvar til vores tidligere afgørelse af den 15. oktober 2021 er ændret, således at punktet vedrørende ”Tillæg vedr. Covid-19” er udgået som en konsekvens af, at Konkurrenceankenævnets kendelse ændrer vores tidligere praksis på området. Der henvises til kapitel 5.3 om ikke-påvirkelige omkostninger for vores ændrede begrundelse.

I indgår i den totaløkonomiske benchmarking. I den forbindelse har vi identificeret et effektiviseringspotentiale i jeres økonomiske rammer. Jeres indtægtsrammer for 2022-2023 er derfor korrigeret med et generelt og et individuelt effektiviseringskrav.

Økonomiske rammer indeholder også en kontrol af, om I har overholdt de tidligere økonomiske rammer, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger og eventuelle nye tillæg eller fradrag, som påvirker jeres ramme for 2022 og frem.

Indtægtsrammerne udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2022 og 2023.

Vi har foretaget ændringer i forhold til tidligere tilsendte udkast til økonomiske rammer.

I 2022 udgør jeres indtægtsramme: 154.857.856 kr.

I 2023 udgør jeres indtægtsramme: 147.280.570 kr.

Indtægtsrammerne er opgjort inklusive afgifter men eksklusive moms. Begrundelserne for indtægtsrammernes størrelse finder I på de følgende sider.

**Høring**

Høringen omhandler alene ændringerne i afgørelsens kapitel 5.3 vedrørende ikke-påvirkelige omkostninger angående force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13 samt fane 2.1-2.4 og 6 i bilag A.

Vi skal bede jer fremsende eventuelle bemærkninger til denne genoptagne og ændrede afgørelse senest den 4. maj 2023. Hører vi ikke fra jer inden denne frist, er afgørelsen endelig.

## Indhold

---

|                                                               |    |
|---------------------------------------------------------------|----|
| 1. Indledning .....                                           | 5  |
| 2. Oversigt over jeres økonomiske rammer .....                | 6  |
| 2.1 Økonomisk ramme for 2022 .....                            | 6  |
| 2.2 Økonomisk ramme for 2023 .....                            | 7  |
| 2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024 .....                 | 8  |
| 2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025 .....                 | 9  |
| 3. Generelt effektiviseringskrav .....                        | 10 |
| 4. Individuelt effektiviseringskrav .....                     | 11 |
| 5. Ikke-påvirkelige omkostninger .....                        | 19 |
| 6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....    | 25 |
| 7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer.....             | 26 |
| 8. Tillæg .....                                               | 27 |
| 9. Tilknyttet virksomhed .....                                | 32 |
| 10. Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen ..... | 33 |
| 11. Høringssvar til afgørelse af 15. oktober 2021 .....       | 34 |
| 12. Klagevejledning .....                                     | 38 |

## 1. Indledning

---

I er omfattet af vandsektorloven og får derfor fastsat økonomiske rammer.<sup>1</sup> Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.<sup>2</sup>

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til transport, behandling og afledning af spildevand mod betaling, slamforbrænding for andre spildevandsanlæg og behandling af spildevand fra tømningsordninger.<sup>3</sup> Alle indtægtsrammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav.<sup>4</sup>

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2022-2023.

I har i indberetningsperioden fra den 1. marts - 15. april 2021 indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m<sup>3</sup>. Det betyder, at I er omfattet af den totaløkonomiske benchmarking.<sup>5</sup>

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til selskaber med potentiale for effektivisering.<sup>6</sup>

Jeres økonomiske rammer er delt op, så *begrundelsen* for det fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

På vores hjemmeside finder I vejledningen ”Sådan læser du din økonomiske ramme”. Den er tænkt som en hjælp, når I skal læse og forstå jeres økonomiske ramme inklusiv bilag:

[www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/](http://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/)

<sup>1</sup> Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

<sup>2</sup> Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

<sup>3</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

<sup>4</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

<sup>5</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

<sup>6</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

## 2. Oversigt over jeres økonomiske rammer

### 2.1 Økonomisk ramme for 2022

| Oversigt over den økonomiske ramme                                                   |                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|
| Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2021                           | 141.853.329        | kr.        |
| Nye tillæg - Drift                                                                   | 1.490.796          | kr.        |
| Nye tillæg - Anlæg                                                                   | 5.263.806          | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift                                   | 0                  | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg                                   | 0                  | kr.        |
| Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift                                              | 0                  | kr.        |
| Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg                                              | 0                  | kr.        |
| Prisudvikling i kr.                                                                  | 490.406            | kr.        |
| Individuelt effektiviseringskrav                                                     | -407.754           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Drift                                                | -926.526           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Anlæg                                                | -1.603.011         | kr.        |
| Omkostninger i alt                                                                   | 146.161.048        | kr.        |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        |                    |            |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        | 7.711.943          | kr.        |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       |                    |            |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg                                                                        |                    |            |
| Engangstillæg - Drift                                                                | 984.865            | kr.        |
| Engangstillæg - Anlæg                                                                | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg i alt                                                                  | 984.865            | kr.        |
| Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer                                        |                    |            |
| Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme                                     | 0                  | kr.        |
| Korrektion af den økonomiske ramme for 2020                                          |                    |            |
| Korrektion af den økonomiske ramme for 2020                                          | 0                  | kr.        |
| Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen |                    |            |
| Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen                              | 0                  | kr.        |
| <b>Økonomisk ramme for 2022</b>                                                      | <b>154.857.856</b> | <b>kr.</b> |

## 2.2 Økonomisk ramme for 2023

|                                                                                             |                    |            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|
| <b>Oversigt over den økonomiske ramme</b>                                                   |                    |            |
| Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2022                                  | 146.161.048        | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift                                          | 0                  | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg                                          | 0                  | kr.        |
| Prisudvikling i kr.                                                                         | 482.331            | kr.        |
| Individuelt effektiviseringskrav                                                            | -401.040           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Drift                                                       | -910.992           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Anlæg                                                       | -1.584.498         | kr.        |
| Omkostninger i alt                                                                          | 143.746.850        | kr.        |
| <b>Ikke-påvirkelige omkostninger</b>                                                        |                    |            |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                               | 3.533.720          | kr.        |
| <b>Periodevise driftsomkostninger</b>                                                       |                    |            |
| Periodevise driftsomkostninger                                                              | 0                  | kr.        |
| <b>Engangstillæg</b>                                                                        |                    |            |
| Engangstillæg - Drift                                                                       | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg - Anlæg                                                                       | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg i alt                                                                         | 0                  | kr.        |
| <b>Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer</b>                                        |                    |            |
| Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme                                            | 0                  | kr.        |
| <b>Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen</b> |                    |            |
| Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen                                     | 0                  | kr.        |
| <b>Økonomisk ramme for 2023</b>                                                             | <b>147.280.570</b> | <b>kr.</b> |

## 2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2024

| Oversigt over den økonomiske ramme                                                   |                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|
| Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2023                           | 143.746.850        | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift                                   | 0                  | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg                                   | 0                  | kr.        |
| Prisudvikling i kr.                                                                  | 474.365            | kr.        |
| Individuelt effektiviseringskrav                                                     | -394.416           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Drift                                                | -895.718           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Anlæg                                                | -1.566.199         | kr.        |
| Omkostninger i alt                                                                   | 141.364.882        | kr.        |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        |                    |            |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        | 3.545.382          | kr.        |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       |                    |            |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg                                                                        |                    |            |
| Engangstillæg - Drift                                                                | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg - Anlæg                                                                | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg i alt                                                                  | 0                  | kr.        |
| Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen |                    |            |
| Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen                              | 0                  | kr.        |
| <b>Økonomisk ramme for 2024</b>                                                      | <b>144.910.263</b> | <b>kr.</b> |

## 2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2025

| Oversigt over den økonomiske ramme                                                   |                    |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|------------|
| Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024                           | 141.364.882        | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift                                   | 0                  | kr.        |
| Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg                                   | 0                  | kr.        |
| Prisudvikling i kr.                                                                  | 466.504            | kr.        |
| Individuelt effektiviseringskrav                                                     | -387.880           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Drift                                                | -880.701           | kr.        |
| Generelt effektiviseringskrav - Anlæg                                                | -1.548.111         | kr.        |
| Omkostninger i alt                                                                   | 139.014.694        | kr.        |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        |                    |            |
| Ikke-påvirkelige omkostninger                                                        | 3.557.081          | kr.        |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       |                    |            |
| Periodevise driftsomkostninger                                                       | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg                                                                        |                    |            |
| Engangstillæg - Drift                                                                | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg - Anlæg                                                                | 0                  | kr.        |
| Engangstillæg i alt                                                                  | 0                  | kr.        |
| Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen |                    |            |
| Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen                              | 0                  | kr.        |
| <b>Økonomisk ramme for 2025</b>                                                      | <b>142.571.775</b> | <b>kr.</b> |

### 3. Generelt effektiviseringskrav

---

Jeres økonomiske rammer er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges et årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne<sup>7</sup> udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres indtægtsramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger<sup>8</sup> varierer årligt, da den afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.<sup>9</sup>

Produktivitetsudviklingen på anlæg er i år beregnet til 1,48 pct. Beregningen fremgår af ”Pris- og produktivitetsudvikling, 2021”, som er tilgængelig på vores hjemmeside:

[www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/](http://www.kfst.dk/vandtilsyn/analyser/)

#### Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 926.526 kr. i 2022 og 910.992 kr. i 2023.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 1.603.011 kr. i 2022 og 1.584.498 kr. i 2023.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

<sup>7</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

<sup>8</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

<sup>9</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2 samt § 10, stk. 2

## 4. Individuelt effektiviseringskrav

---

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner selskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde de mindre effektive selskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe selskabernes indtægtsrammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til indtægtsrammerne og ikke de faktiske omkostninger.<sup>10</sup>

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige indtægtsramme fratrasket ikke-på-virkelige omkostninger.<sup>11</sup>

Vi offentliggør hvert år, hvornår et selskab er vurderet som effektivt (selskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for vores beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav på vores hjemmeside.<sup>12</sup>

### Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen, og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau, viser, at I har et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende indtægtsramme. Det betyder, at vi har identificeret et effektiviseringspotential. På den baggrund er jeres nye indtægtsrammer korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.<sup>13</sup>

Vi har beregnet jeres individuelle effektiviseringskrav til at være 0,27 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 407.754 kr. i 2022 og 401.040 kr. i 2023.

<sup>10</sup> Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne for beregninger i ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber til brug for de økonomiske rammer 2022-2023”:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

<sup>11</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

<sup>12</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere på hjemmesiden:

<https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

<sup>13</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2020, der indgår i benchmarkingen.

### **Investeringer**

Vi har vurderet, at de to indberettede aktiver ”Køb af grund” for 2019 under anlægskategorien ”Andet” med en levetid på 100 år ikke kan betragtes som investeringer. Da der ikke afskrives på grunde, og da disse ikke er udsat for slitage og dermed taber værdi over tid, betragtes køb af grunde ikke som en investering.

De to indberetninger af aktiver med bemærkninger om køb af grund på i alt 140.840 kr. indgår derfor ikke som en del af investeringer til brug for benchmarkingen.

### **Særlige forhold**

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold<sup>14</sup>. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig omkostning for jer.<sup>15</sup> Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blive korigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om særlige forhold for omkostninger til:

- ”Drift af CAMBI”: 966.855 kr. i 2019 og 1.266.357 kr. i 2020.
- ”Transport af vådslam”: 218.950 kr. i 2019 og 183.153 kr. i 2020.
- ”COD/BOD forhold”: 496.460 kr. i 2019 og 676.813 kr. i 2020.
- ”Skærpede udlederkrav”: 50.756 kr. i 2019 og 31.299 kr. i 2020.
- ”Ekstraordinær afskærende ledning”: 3.060.000 kr. i 2019.
- ”Enø-nedlukning”: 20.000 kr. i 2020.

### Samlet vurdering af særlige forhold

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning vedrørende ”Drift af CAMBI”, ”Transport af vådslam”, ”COD/BOD forhold”, ”Skærpede udlederkrav”, ”Ekstraordinær afskærende ledning” og ”Enø-nedlukning” ikke opfylder de tre kriterier for særlige forhold. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke er blevet korigeret.

### **Drift af CAMBI**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Drift af CAMBI”.

Det fremgår af jeres ansøgning, at I har et hydrolyse anlæg (Cambianlæg), hvor blandt andet slamtørstofmængderne reduceres og slammet hygiejniseres. I angiver, at baggrunden for beslutningen om at anskaffe anlægget

<sup>14</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

<sup>15</sup> Læs mere i ”Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevand”, afsnit 5.4:

<https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

var en forventning om yderligere stigninger for prisen på bortafskaffelse af slam til landbrugsjord, men at prisen nu er faldet. I angiver i øvrigt, at besparelsen på bortafskaffelse af slam derfor ikke længere kan betale omkostningerne til driften af anlægget, og at teknologien normalt anvendes på langt større anlæg end jeres. I angiver herudover, at årsagen til at I har valgt at bibeholde anlægget er, at den mindre mængde slam, der følger af behandlingen på anlægget, samt at slammet er hygiejniseret og næsten lugtfrit, gør det nemmere at opbevare og håndtere slammet.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at der er tale om en ekstra aktivitet, som I på grund af udefrakommende forhold er nødt til at udføre. I har således ikke i jeres ansøgning dokumenteret, at forholdet lever op til kriteriet om rammebetingelse.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til ”Drift af CAMBI” ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til henholdsvis 0,62 og 0,81 pct. af jeres faktiske afholdte påvirkelige omkostninger for 2019 og 2020.

Det er således vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om rammebetingelse og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

### **Transport af vådslam**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Transport af vådslam”.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til transport af vådslam, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at de indberettede omkostninger til ”Transport af vådslam” er særlige for jer til sammenligning med andre spildevandselskaber, der også har transport af vådslam.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til ”Transport af vådslam” ikke lever op til kriteriet om særlighed.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til ”Transport af vådslam” ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til henholdsvis 0,14 og 0,12 pct. af jeres faktiske afholdte påvirkelige omkostninger for 2019 og 2020.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

### **COD/BOD forhold**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”COD/BOD forhold”.

I angiver, at I har et højt COD/BOD forhold.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til et højt COD/BOD forhold, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at de indberettede omkostninger til et højt COD/BOD-forhold er særlige for jer til sammenligning med andre spildevandselskaber, der også har et højt COD/BOD-forhold.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til ”COD/BOD forhold” ikke lever op til kriteriet om særlighed.

Vi gør i øvrigt opmærksom på, at vi i 2019 opdaterede omkostningsækvi- valenten for renseanlæg, så den inkluderer både BOD, COD og N. Det er derfor vores vurdering, at benchmarkingmodellen tager højde for, hvis forholdet mellem de tre måder at opgøre den faktiske belastning ikke ligger inden for normalen.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til ”BOD/COD forhold” ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til henholdsvis 0,32 og 0,43 pct. af jeres faktiske afholdte påvirke- lige omkostninger for 2019 og 2020.

Det er således vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om særlighed og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkin- gen ikke korrigeret.

### **Skærpede udlederkrav**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Skærpede udleder- krav”.

Det er generelt ikke særligt at have omkostninger til skærpede udleder- krav, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I har i jeres ansøgning ikke godtgjort, at de indberettede omkostninger til skærpede udlederkrav er særlige for jer til sammenligning med andre spil- devandselskaber, der også har skærpede udlederkrav.

Det er derfor vores vurdering, at omkostninger til ”Skærpede udlederkrav” ikke lever op til kriteriet om særlighed.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til skærpede ud- lederkrav ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til henholdsvis 0,03 og 0,02 pct. af jeres faktiske afholdte påvirke- lige omkostninger for 2019 og 2020.

Det er således vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om særlighed og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

### **Ekstraordinær afskærende ledning**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Ekstraordinær afskærende ledning”.

I angiver, at I er ved at etablere en stor afskærende ledning, og at ledningen grundet rammebetingelser og geologiske forhold har krævet ekstraordinære aktiviteter i forbindelse med etableringen af ledningen, heriblandt tunnelboringer, spuns, gravekasser og etablering af ledningsstræk i stor dybde.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort at her er tale om en usædvanlig aktivitet, som det kun er få eller enkelte selskaber, der har omkostninger til.

Det er derfor vores vurdering, at der her er tale om et projekt, der medfører en række aktiviteter som mange andre spildevandsselskaber må antages at have i forbindelse med lignende projekter vedrørende anlæggelse af nye ledningsstræk, hvorfor der ikke her er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

### **Enø-nedlukning**

I har søgt om særlige forhold for omkostninger til ”Enø-nedlukning”.

Det fremgår af jeres ansøgning, at I har lejet og stillet en slamsuger til rådighed på Enø. I angiver, at renovering af ”Græshoppebroen” har gjort, at motortrafik ikke har kunne krydse broen under renoveringen, hvorfor I valgte at stille en slamsuger til rådighed, så I havde mulighed for at assistere i tilfælde af, at der skulle opstå akutte tilfælde for beboerne.

I har ikke i jeres ansøgning godtgjort, at der er tale om en ekstra aktivitet, som I på grund af udefrakommende forhold er nødt til at udføre. I har således ikke i jeres ansøgning dokumenteret, at forholdet lever op til kriteriet om rammebetingelse.

Det er herudover vores vurdering, at jeres omkostninger til ”Enø-nedlukning” ikke lever op til kriteriet om væsentlighed, idet omkostningerne svarer til 0,01 pct. af jeres faktiske afholdte påvirkelige omkostninger for 2020.

Det er således vores vurdering, at forholdet ikke lever op til kriterierne om rammebetingelse og væsentlighed, hvorfor der ikke er tale om et særligt forhold.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke korrigeret.

### Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i pris- og levetidskataloget (såkaldte "øvrige aktiver"). Øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

Vi har vurderet jeres ansøgning om øvrige aktiver på baggrund af den dokumentation I har indsendt. Dokumentationskravene fremgår af dette års indberetningsvejledning.<sup>16</sup>

I har i indberetningen til dette års benchmarking søgt om at få behandlet følgende som øvrige aktiver:

- "Nyt GIS-system" med en årlig afskrivning på 32.592 kr. i 2019 og 2020.
- "Arbejdsbiler med krav" med en årlig afskrivning på 183.664 kr. i 2019 og 2020.
- "Gummihjulsæsser med containerkrog" med en årlig afskrivning på 298.000 kr. i 2019 og 2020.
- "IOT 'system og -målere" med en årlig afskrivning på 9.931 kr. i 2019 og 2020.
- "Nyt SRO-anlæg" med en årlig afskrivning på 430.229 kr. i 2019 og 2020.
- "Nyt SRO-anlæg" med en årlig afskrivning på 158.508 kr. i 2019 og 2020.
- "Onlinestyling til FU" med en årlig afskrivning på 5.764 kr. i 2019 og 2020.
- "MUDP Lattergasmåling" med en årlig afskrivning på 40.150 kr. i 2019 og 2020.
- "Ny varmestyling til renseanlæg" med en årlig afskrivning på 5.451 kr. i 2019 og 2020.
- "Nyt bom, porte og hegn til renseanlæg" med en årlig afskrivning på 10.873 kr. i 2019 og 2020.
- "Landmålerudstyr" med en årlig afskrivning på 62.000 kr. i 2020.
- "Machine Learning-system" med en årlig afskrivning på 98.163 kr. i 2020.
- "Driftssystem" med en årlig afskrivning på 53.915 kr. i 2020.
- "GIS-system" med en årlig afskrivning på 92.610 kr. i 2020.
- "Båndsav med rullebane" med en årlig afskrivning på 4.700 kr. i 2020.

<sup>16</sup>Læs mere i "Indberetningsvejledning til benchmarking - Spildevand":

<https://www.kfst.dk/media/pyvnlaxb/indberetningsvejledning-til-benchmarking-spildevand.pdf>

- "COrona beredskab 1" med en årlig afskrivning på 34.855 kr. i 2020.
- "COrona beredskab 2" med en årlig afskrivning på 23.700 kr. i 2020.
- "IOT målere i brønde" med en årlig afskrivning på 5.024 kr. i 2019 og 2020.
- "SRO-anlæg på rens" med en årlig afskrivning på 162.061 kr. i 2020.
- "Nyt SRO-anlæg" med en årlig afskrivning på 145.504 kr. i 2020.
- "Nyt bom, porte og hegn til renseanlæg" med en årlig afskrivning på 2.011 kr. i 2019 og 2020.

#### Samlet vurdering af de øvrige aktiver

Det er vores vurdering, at jeres ansøgning vedrørende "Nyt GIS-system", "Arbejdsbiler med krav", "Gummihjulslæsser med containerkrog", "IOT 'system og -målere", "Nyt SRO-anlæg", "Nyt SRO-anlæg", "Onlinestyling til FU", "MUDP Lattergasmåling", "Ny varmestyring til renseanlæg", "Nyt bom, porte og hegn til renseanlæg", "Landmålerudstyr", "Machine Learning-system", "Driftssystem", "GIS-system", "Båndsav med rullebane", "COrona beredskab 1", "COrona beredskab 2", "IOT målere i brønde", "SRO-anlæg på rens", "Nyt SRO-anlæg" og "Nyt bom, porte og hegn til renseanlæg" ikke godkendes som øvrige aktiver. Begrundelserne for hvert ansøgt aktiv fremgår nedenfor. Det medfører, at jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen ikke er blevet korrigeret.

#### **Afviste omkostninger**

Det er vores vurdering, at de ansøgte aktiver enten direkte eller indirekte er indeholdt i CAPEX-arket, hvorfor aktiverne ikke er godkendt som øvrigt. Det er således vores vurdering at:

- "Nyt GIS-system", "Machine Learning-system", "Driftssystem" og "GIS-system" er indirekte indeholdt i samme kategori i CAPEX-arket, som det/de aktiv/-er, hvorpå "Nyt GIS-system", "Onlinestyling til FU", "Machine Learning-system", "Driftssystem" og "GIS-system" er tilsluttet. Alle de nævnte kategorier er IT-systemer med understøttende funktion til selskabets anlæg, som indgår i CAPEX-arket.
- "Arbejdsbiler med krav" er indeholdt i kategorien Køretøjer, personbiler i CAPEX-arket.
- "Gummihjulslæsser med containerkrog" er indeholdt i kategorien Køretøjer, entreprenørmaskiner i CAPEX-arket.
- "IOT målere i brønde" og "IOT 'system og -målere" er indirekte indeholdt i kategorien Brønde og stik i CAPEX-arket.
- "Nyt SRO-anlæg" og "SRO-anlæg på rens" er indeholdt i kategorierne for SRO-anlæg på renseanlæg i CAPEX-arket.
- "Onlinestyling til FU" og "MUDP Lattergasmåling" er indeholdt i Beluftningstanke, SRO i CAPEX-arket.
- "Ny varmestyring til renseanlæg" indirekte indeholdt i kategorien Administrationsbygning i CAPEX-arket.

- ”Nyt bom, porte og hegn til renseanlæg” er indirekte indeholdt i renseanlægskategorierne i CAPEX-arket.
- ”Landmålerudstyr”, ”COrona beredskab 1” og ”COrona beredskab 2” er indirekte indeholdt i kategorien Arbejdsplads og kontor i CAPEX-arket.
- ”Båndsav med rullebane” er indirekte indeholdt i kategorien Værksteder, garager i CAPEX-arket.

Derfor behandles ingen af de ovennævnte aktiver som øvrige aktiver i benchmarkingen.

Jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen er derfor ikke blevet korri-  
geret.

### **Costdriveranalyse**

Efter benchmarkingen undersøger vi, om selskabernes resultat fra bench-  
markingen i høj grad er påvirket af en særlig costdriver-sammensætning.  
Et selskabs costdriver-sammensætning er et selskabs sammensætning af  
aktiver og aktiviteter, som indgår i benchmarkingmodellen.

Costdriveranalysen viser, at I ikke får en for lav efficiensscore som følge  
af en særlig sammensætning af aktiver og aktiviteter i jeres selskab. Det  
betyder, at der ikke er grundlag for at justere jeres efficiensscore. Costdri-  
veranalysen er beskrevet nærmere i bilag 5 til *”Metode for beregning af  
individuelle effektiviseringskrav - Benchmarking af spildevandsselskaber  
til brug for de økonomiske rammer 2022-2023”*, mens resultaterne frem-  
går af bilag 1 til samme dokument.<sup>17</sup>

<sup>17</sup> <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/benchmarking/okonomiske-rammer-modelbeskrivelse-og-resultater/benchmarking-2022/>

## 5. Ikke-påvirkelige omkostninger

---

Vi justerer hvert år jeres ikke-påvirkelige omkostninger i forhold til det indberettede niveau for samme type omkostninger året før.<sup>18</sup>

### Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger. Vi har bemærkninger til følgende ikke-påvirkelige omkostninger:

1. Erstatninger
2. Øvrige afgifter
3. Force majeure – COVID-19

### 1. Erstatninger

I har indberettet i alt 651.420,16 kr. som omkostninger til erstatninger.<sup>19</sup>

En del af det samlede beløb til erstatninger angår 337.993 kr. til udokumenterede erstatninger, jf. jeres bilag BANK303274, BANK303275, BANK303276, BANK303277, BANK303278, BANK303279, BANK303280, BANK303281, BANK303282, BANK303283, BANK303284, BANK303285, BANK303335, BANK303336, BANK303337, BANK303338, BANK303339, BANK303340, BANK303341 og BANK303342.

I har alene vedhæftet en oversigt over udbetalinger, som benævnes erstatninger.

Som det fremgår af indberetningsvejledningens<sup>20</sup> pkt. 3.1.1. samt tabel 3.1., skal I fremsende en beskrivelse af erstatningerne samt dokumentation herfor, så vi kan vurdere, om der er tale om erstatninger i medfør af bestemmelsen.

Da vi hverken har modtaget en beskrivelse eller dokumentation for de indberettede beløb, kan vi ikke godkende de 337.993 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

En del af det samlede beløb til erstatninger angår endvidere 31.795,04 kr. til opkøb og leje af jord, jf. jeres bilag BANK303192, BANK303215, BANK303219, BANK303303, BANK303304, BANK303328 og BANK303387.

For at der kan være tale om en erstatning, skal der bl.a. foreligge et ansvarsgrundlag.

<sup>18</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4-6

<sup>19</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 7

<sup>20</sup> Indberetningsvejledningen findes på vores hjemmeside: <https://www.kfst.dk/media/hhnhvni/indberetningsvejledning-til-okonomiske-rammer-2022.pdf>

Det er vores vurdering, at der ikke foreligger et ansvarsgrundlag, når I opkøber og lejer jord, da omkostningen ikke er udløst af en retsstridig ansvarspådragende handling. Der er derfor ikke nogen erstatningsretlig forpligtelse til at afholde den pågældende omkostning. Da erstatningsbetingelserne ikke er opfyldt, anses omkostningen ikke for at være en erstatning.

Vi kan på denne baggrund ikke godkende det indberettede beløb på 31.795,04 kr. som en ikke-påvirkelig omkostning.

En del af det samlede beløb til erstatninger angår endvidere 69.955 kr., som ikke er afholdt i 2020, jf. jeres bilag BKF3078245.

De ikke-påvirkelige omkostninger i den økonomiske ramme fastsættes på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.<sup>21</sup> Det vil sige, at ikke-påvirkelige omkostninger i år gives på baggrund af afholdte omkostninger i 2020. I kan derfor ikke medtage omkostninger afholdt i tidligere år.

Vi kan derfor ikke godkende de 69.955 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

En del af det samlede beløb til erstatninger angår endvidere 34.198 kr., som vedrører forsikring samt selvrisko, jf. jeres bilag BANK303312 og BKF3073437.

Det fremgår af de pågældende bilag, at forsikringsselskabet dækker skaderne med undtagelse af den del, der er omfattet af selvrisko.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at I er retligt forpligtet til at afholde den del af omkostningen, som dækkes af forsikringsselskabet.

For så vidt angår den del af det indberettede beløb, der angår betaling af selvrisko, er det vores vurdering, at beløbet ikke er en ikke-påvirkelig omkostning. Årsagen hertil er, at betaling af selvrisko er en del af jeres aftale med forsikringsselskabet om en forsikringsordning. Størrelsen på selvriskoen kan således forhandles mellem jer og jeres forsikringsselskab. Der er dermed ikke tale om en omkostning, som I ikke kan eller kun marginalt kan påvirke.

Vi kan på denne baggrund ikke godkende det indberettede beløb på 34.198 kr. som en ikke-påvirkelig omkostning.

## 2. Øvrige afgifter

<sup>21</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 2 og 4

I har endvidere indberettet 52.725,96 kr. som øvrige afgifter.<sup>22</sup> Heraf angår 43.307,96 kr. udokumenterede afgifter.

I har alene vedhæftet en oversigt over udbetalinger, som benævnes affalds-omkostninger.

Som det fremgår af indberetningsvejledningens pkt. 3.1.1. samt tabel 3.1., skal I redegøre for omkostningen og vedhæfte dokumentation for omkostningen størrelse, så vi kan vurdere, om der er tale om ikke-påvirkelige omkostninger. Dette gælder også for indberettede øvrige afgifter.

Da vi hverken har modtaget en beskrivelse eller dokumentation for de indberettede beløb, kan vi ikke godkende de 43.307,96 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

### 3. Force majeure – COVID-19

I har ansøgt om 205.844 kr. som omkostninger til force majeure efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. I har oplyst, at omkostningerne relaterer sig til krav til værnemidler, øgede rengøring, anbefalinger vedrørende hjemmearbejde samt tabt produktivitet, og at omkostningerne fordeles sig på følgende udgiftsposter:

|                                                             |                    |
|-------------------------------------------------------------|--------------------|
| Værnemidler og lignende:                                    | 13.651 kr.         |
| Hjemmearbejdspladser (eksklusive moms):                     | 46.466 kr.         |
| Opgradering af mødelokaler (Anlægssum: 292.774 kr. / 5 år): | 58.555 kr.         |
| Drikkevandskøler (anlægssum: 23.089 kr. / levetid: 5 år):   | 4.618 kr.          |
| Uproduktive mandetimer - løn til hjemsendte medarbejdere:   | 82.554 kr.         |
| I alt:                                                      | <u>205.844 kr.</u> |

I har endvidere oplyst, at omkostningerne er en følge af COVID-19-pandemien.

Af Konkurrenceankenævnets kendelse af den 28. juli 2022 i sag VFL-5-2021 fremgår følgende om begrebet force majeure i henhold til ØR-bekendtgørelsens bestemmelse herom: *"Konkurrenceankenævnet finder, at begrebet force majeure i ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13, må antages at omfatte tilfælde, hvor uforudsigelige hændelser, som vandselskaberne ikke har kontrol over og ikke kan afværge, midlertidigt eller permanent nødvendiggør afholdelse af omkostninger, som vandselskabet ikke ellers ville have afholdt. Det er nævnets opfattelse, at COVID-19 – i hvert fald i perioden, hvor COVID-19 blevet karakteriseret som en samfundskritisk sygdom, jf. lov nr. 285 af 27. februar 2021 om epidemier mv. (epidemiloven) § 2, stk. 4 – må anses som en ekstraordinær og uforudsigelig hændelse omfattet af dette begreb. Heraf følger, at de omkostninger, som vandselskaber har måtte afholde udelukkende for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smitte-*

<sup>22</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 4

*spredning af COVID-19, herunder rengøringskrav, afstandskrav og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, må anses som omkostninger omfattet af ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.”.*

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse, at omkostninger, som følge af restriktioner i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder rengøringskrav, afstandskrav og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, skal dokumenteres og ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab ellers ville afholde som følge af ordinær drift. Kan et vandselskab dokumentere at have afholdt sådanne meromkostninger, er der tale om ikke-påvirkelige omkostninger, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

På grundlag heraf samt på grundlag af jeres dokumentation, er det vores vurdering, at følgende omkostninger kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger:

- Værnemidler og lignende
- Hjemmearbejdspladser
- Opgradering af mødelokaler
- Drikkevandskøler

#### *Værnemidler og lignende*

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 13.651 kr. til værnemidler, masker, engangshandsker, håndsprit, desinfektionsmidler og lignende kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, og der således er tale om dokumenterede meromkostninger.

#### *Hjemmearbejdspladser*

I oplyser, at I har afholdt omkostninger til hjemmearbejdspladser på 58.082 kr. inklusive moms, og 46.466 kr. eksklusive moms. Omkostningerne er gået til indkøb af computere, skærme, kabler og lignende, da kravene om begrænset personale på kontorene skulle efterleves.

Et vandselskab driver momspligtige aktiviteter, hvorfor omkostningerne i årsregnskabet skal være eksklusive moms. Derfor vil alle omkostninger, der oprindeligt har dannet grundlag for opgørelse af de økonomiske rammer, være eksklusive indgående moms. Når I indberetter omkostninger til os i forbindelse med indberetningen til de økonomiske rammer, f.eks. i forbindelse med ansøgning om ikke-påvirkelige omkostninger, skal omkostningerne derfor være eksklusive moms. Vi har på den baggrund fratrasket momsbeløbet fra jeres ansøgte omkostning, således at det ansøgte beløb herefter udgør 46.466 kr. eksklusive moms.

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 46.466 kr. til hjemmearbejdspladser, dvs. indkøb af computere, skærme, kabler og lignende kan

godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder afstandskrav og hjemsendelse af medarbejdere i forbindelse med opfyldelse af krav om selvisolation, og der således er tale om dokumenterede meromkostninger.

#### *Opgradering af mødelokaler*

I oplyser, at I som en følge COVID-19 og de udmeldte restriktioner og afstandskrav har været nødsaget til at investere i en opgradering af jeres mødelokaler. Det har været nødvendigt for jer at investere i nyt IT-udstyr til at understøtte det nye behov for, at kunne afholde flere onlinemøder med eksterne leverandører, og tilsikre en effektiv udnyttelse af tiden, så det ikke var manglende IT-udstyr, der resulterede i ineffektive møder og tomgangstid, da det ikke var muligt at afholde fysiske møder. Derudover oplyser I også, at det på grund af afstandskravene var nødvendigt at investere i nye mindre borde og stole med hjul, så det var muligt at fordele bordene ud i mødelokalerne og skabe den nødvendige afstand for at overholde restriktionerne for de medarbejdere, der var fysisk til stede, og som havde brug for at udnytte mødelokalerne, idet jeres daværende indretning og møblering af de faste mødefaciliteter ikke var tilstrækkelige til at overholde afstandskrav i henhold til de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19.

I gør derfor gældende, at jeres investering i nye faciliteter til mødelokaler og IT-udstyr blev foretaget som en direkte konsekvens af de restriktioner som COVID-19 medførte.

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 292.774 kr. til opgradering af mødelokaler, herunder indkøb af IT-udstyr og kontormøbler kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder afstandskrav, og der således er tale om dokumenterede meromkostninger.

#### *Drikkevandskøler*

I oplyser, at I som følge af COVID-19 har investeret i en sensorbaseret drikkevandskøler for at mindske risikoen for smittespredning.

Det er vores vurdering, at omkostningerne på 23.089 kr. til en sensorbaseret drikkevandskøler kan godkendes som dokumenterede meromkostninger som følge af force majeure, da omkostningerne udelukkende er afholdt for at opfylde de nationale sundhedsmyndigheders konkrete anbefalinger til forebyggelse af smittespredning af COVID-19, herunder øgede krav om hygiejniveau og for at mindske risikoen for smittespredning blandt jeres medarbejdere, og der således er tale om en dokumenterede meromkostning.

På baggrund af ovenstående og den fremlagte dokumentation, er det vores vurdering, at følgende omkostninger ikke kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger:

- Uproduktive arbejdstimer

#### *Uproduktive arbejdstimer*

I oplyser, at I er organiseret, så medarbejdere i drift også indgår i planlægning, og dermed har en tværfaglig rolle. I oplyser, at denne tværfaglige rollefordeling har haft den konsekvens, at det ikke har været muligt at bruge den planlagte tid på anlægsprojekter, fordi projekter i et vist omfang har været udsat som følge af nedlukning i Danmark. I oplyser, at I derfor har haft relativt store produktivitetstab. I har på dette grundlag ansøgt om at få behandlet løn til hjemsendte medarbejdere som en ikke-påvirkelig omkostning.

Det følger af Konkurrenceankenævnets kendelse, at omkostninger som følge af nedlukning og hjemsendelse i forbindelse med opfyldelse af de nationale sundhedsmyndigheders krav om selvisolation, skal ligge ud over de omkostninger, som et vandselskab – uanset COVID-19 – ville afholde som følge af ordinær drift, for at der kan være tale om ikke-påvirkelige omkostninger, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Det kan f.eks. være omkostninger til værnemidler mv., jf. ovenstående.

Det er vores forståelse, at beløbet for jeres lønomkostninger til hjemsendte medarbejdere for uproduktive arbejdstimer ikke adskiller sig fra beløbet for jeres almindelige lønomkostninger, hvorfor der er tale om ordinære driftsomkostninger. Der er således ikke tale om omkostninger, som udelukkende er afholdt som en konsekvens af COVID-19, og som ligger ud over de omkostninger, som I ellers ville have afholdt som følge af den ordinære drift. Lønomkostninger til uproduktive arbejdstimer er dermed ikke en meromkostning, der kan godkendes som en ikke-påvirkelig omkostning efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13. Det forhold, at I ikke har fået en arbejdsydelse til gengæld, kan ikke ændre på, at jeres almindelige lønomkostninger anses for ordinære driftsomkostninger.

På grundlag heraf er det vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at de ansøgte lønomkostninger adskiller sig fra de ordinære driftsomkostninger (lønomkostninger), som I ville have haft uanset COVID-19, hvorfor I ikke har dokumenteret, at der er tale om meromkostninger.

Vi kan på baggrund heraf ikke godkende de 82.554 kr., som en ikke-påvirkelig omkostning efter ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 13.

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgte ikke-påvirkelige omkostninger. Som følge af vores genoptagelse udgør jeres samlede ikke-påvirkelige omkostninger 3.498.966 kr. Hertil kommer tidligere godkendte tillæg til vejbidrag. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

## 6. Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

---

Vi kontrollerer i året før starten af hver reguleringsperiode, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden.<sup>23</sup> Første år i en reguleringsperiode kontrollerer vi også, om I har overholdt jeres økonomiske rammer i den foregående reguleringsperiode. Jeres igangværende reguleringsperiode er 2020-2021. Kontrolperioden løber fra året før reguleringsperiodens start til året før reguleringsperiodens slutning, dvs. 2019-2020.

Jeres økonomiske ramme for sidste år indeholdt en opgørelse af, hvorvidt I havde overholdt jeres indtægtsramme for 2019. I år kontrollerer vi, om I har overholdt jeres indtægtsramme for 2020, og vi laver en samlet kontrol af perioden 2019-2020.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer på vores hjemmeside:

[www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/](http://www.kfst.dk/vandtilsyn/vejledninger/)

### Afgørelse

I har overholdt jeres indtægtsramme for 2019 med 2.701.239 kr.

I har ikke overholdt jeres indtægtsramme for 2020 med 6.781.016 kr.

Over kontrolperioden for 2019 og 2020 har I ikke overholdt jeres indtægtsrammer.

Kontrollen af jeres indtægtsramme for 2020 har vist, at I har opkrævet flere indtægter end jeres indtægtsramme for 2020 tillod. Dermed havde I en negativ difference mellem jeres indtægtsramme og jeres indtægter.

Da I har opkrævet færre indtægter end jeres indtægtsramme for 2019 tillod, havde I mulighed for at opkræve tilsvarende mere i 2020. Da I desuden først modtog jeres endelige afgørelse om indtægtsrammer for 2017 og 2018 i august 2018, har I haft mulighed for at opkræve den positive difference for 2017 og 2018 indtil udgangen af 2020.<sup>24</sup>

Da den samlede positive difference for 2017, 2018 og 2019 er større end den negative difference for 2020 bliver den negative difference for 2020 ikke indregnet i jeres indtægtsrammer for 2022-2023.<sup>25</sup>

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme fremgår af fane 7 i bilag A.

<sup>23</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

<sup>24</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 17, stk. 8 i den dagældende BEK nr. 938

<sup>25</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

## 7. Korrektion af tidligere økonomiske rammer

---

Ved overgangen til den nuværende regulering, med virkning fra 2016, bevarer de tidligere udmeldte afgørelser deres gyldighed. Derfor fremgår de budgetterede omkostninger for medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger fortsat i jeres rammer, og tillæggene hertil bliver korrigeret årligt. De budgetterede omkostninger korrigeres på baggrund af jeres faktiske afholdte omkostninger til de tidligere godkendte medfinansieringsprojekter og periodevise driftsomkostninger.

### **Driftsomkostninger til medfinansieringsprojekter**

I har ikke søgt om tillæg til medfinansieringsprojekter efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.

### **Periodevise driftsomkostninger godkendt efter prisloftreguleringen**

I har ikke søgt om tillæg til periodevise driftsomkostninger efter prisloftreguleringen. Vi har derfor ikke foretaget en korrektion.<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Jf. prisloftsbekendtgørelsens § 8, stk. 2, nr. 1

## 8. Tillæg

---

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (indenfor områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimainsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af vejbidrag, periodevis driftsomkostninger og justering af den økonomiske ramme.<sup>27</sup> Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.<sup>28</sup>

### Afgørelse

I har i årets indberetningen ansøgt om følgende tillæg:

1. Kontraventiler, regnvandsbassin, afskærende ledning og gasmotor
2. Politisk udstukne restriktioner
3. Flytning af ledninger, Femern Banen
4. Byggemodninger og kloakering i åbent land
5. Oprensning af regnvandsbassin

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

### 1. Kontraventiler, regnvandsbassin, afskærende ledning og gasmotor

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg, som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 4.548.401 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 1.049.763 kr., årlige finansielle omkostninger på 2.872.125 kr. samt årlige driftsomkostninger på 626.513 kr.

### Begrundelse

For at få tillæg til mål<sup>29</sup> skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.<sup>30</sup>

<sup>27</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2 og 15

<sup>28</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

<sup>29</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

<sup>30</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

*Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt*

I har oplyst, at dokumentation for at målene om kontraventiler (sikring af overløb), regnvandsbassin, afskærende ledning (klimasikring) og gasmotor (CO<sub>2</sub>-reducering) er kommunalt pålagt eller godkendt, fremgår af henholdsvis kommunalt påbud om afhjælpning af risikoen for uhygiejniske forhold fra udledning fra pumpestationer, Kommunalt påbud vedrørende regnvandsudløb, Næstved Kommunes klimaplan 2009 - 2030 og Næstved kommunes Spildevandsplan 2012-2022, der er vedtaget af Næstved Byråd den 10. oktober 2017.

Det er vores vurdering, at målene er kommunalt pålagt eller godkendt.

*Omkostningen skal være væsentlig*

I har oplyst, at I som følge af målene har haft anlægsomkostninger for 45.232.040 kr. i 2020 til målet. De årlige lineære afskrivninger udgør 1.049.763 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 2.872.125 kr. samt driftsomkostninger for 626.513 kr. i 2020.

Jeres samlede årlige omkostninger til målet udgør 4.548.401 kr., hvilket overstiger væsentlighedsgrænsen på 500.000 kr. inden for et kalenderår.

*Aktiviteten skal falde uden for jeres ordinære drift*

I har oplyst, at målene omfatter reducere af overløb og CO<sub>2</sub> udledning samt klimasikring.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at målet ligger ud over jeres ordinære drift.

**2. Politisk udstukne restriktioner**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at I ikke opfylder betingelserne for at få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom målet skal overstige en væsentlighedsgrænse på enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår<sup>31</sup>. Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.

I har oplyst, at I som følge af krav om forebyggende tiltag mod COVID-19 har haft omkostninger på 220.439 kr., som dækker over indkøb af en gulvmaskine, værnemidler samt uproduktive mandetimer. I har indsendt en opgørelse over omkostningerne.

<sup>31</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Det følger af forarbejderne til vandsektorloven,<sup>32</sup> at der er en betingelse for at opnå tillæg efter § 11, stk. 1 til den økonomiske ramme, at der er tale om et formål inden for jeres hovedvirksomhed, herunder miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service. Dette følger endvidere af Konkurrenceankenævnets kendelse VFL-2-2019 af 12. marts 2020.<sup>33</sup> Det er vores vurdering, at *hovedvirksomhed i form af miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service* skal forstås i direkte relation til den forsyningsydelse, som I leverer.

Det er vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om omkostninger til opfyldelse af et mål inden for de nævnte områder i relation til jeres forsyningsydelse.

Vi har lagt vægt på, at COVID-19 restriktionerne generelt har til formål at beskytte personer i det offentlige rum, og her på jeres arbejdsplads, mod en personsmitte som sygdom. I har ikke dokumenteret, at formålet med restriktionerne og jeres omkostninger forbundet med opfyldelsen heraf relaterer sig til den forsyningsydelse, som I leverer. På denne baggrund afviser vi jeres ansøgning om dette tillæg.

### 3. Flytning af ledninger, Femern Banen

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af flytning af jeres forsyningsledninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 4.668 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 4.668 kr.

#### Begrundelse

I har mulighed for at søge om at få øget den økonomiske ramme med et tillæg som følge af nødvendige omkostninger eller erstatninger i forbindelse med flytning af forsyningsledninger.<sup>34</sup> Det er en forudsætning, at der er tale om flytning af forsyningsledninger som følge af arealejers retmæssige råderet over arealet.

I har oplyst, at I som følge af anlægsarbejder i forbindelse med etableringen af Ringsted-Femern Banen skal flytte en af jeres forsyningsledninger. I har blandt andet henvist til et mødereferat fra et ledningsejermøde.

I har videre oplyst, at I som følge af flytningen har haft anlægsomkostninger for 350.134 kr. i 2020. De årlige lineære afskrivninger udgør 4.668 kr.

<sup>32</sup> LF nr. 91 af 16. december 2015

<sup>33</sup> <https://www.kfst.dk/vandtilsyn/okonomiske-rammer/konkurrenceankenavnets-kendelser/>

<sup>34</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 3

Det er på baggrund af jeres oplysninger og den fremsendte dokumentation vores vurdering, at I har godtgjort, at flytningen af jeres forsyningsledninger er en følge af arealejers retmæssige råderet over arealet, og at jeres anlægsomkostninger har været nødvendige i forbindelse med flytningen af jeres forsyningsledninger.

#### **4. Byggemodninger og kloakering i åbent land**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 2.054.172 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over årlige lineære afskrivninger på 1.100.564 kr., årlige finansielle omkostninger på 219.373 kr. samt årlige driftsomkostninger på 734.235 kr.

#### Begrundelse

For at få tillæg skal der være sket en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. I skal derudover godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder. Det er os, der fastsætter tillæggets størrelse.<sup>35</sup>

#### *Udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder*

I har oplyst, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde.

I har oplyst, at udvidelsen består af byggemodninger, kloakering i åbent land. Som dokumentation herfor har I fremsendt spildevandsplan 2012 - 2022, diverse lokalplaner som beskriver projekterne, samt en opgørelse over nye tilslutninger.

Det er på baggrund af jeres oplysninger vores vurdering, at I har godtgjort, at der er sket en udvidelse af jeres forsyningsområde og/eller håndterede vandmængder.

#### *Forøgelse som følge af en udvidelse af forsyningsområde eller håndterede vandmængder*

Det er en betingelse for at få et tillæg, at I kan godtgøre, at jeres årlige drifts- eller anlægsomkostninger er forøget som følge af en udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængder.

I har oplyst, at I som følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde har haft samlede anlægsomkostninger i 2020 på 64.015.464 kr. De årlige lineære afskrivninger udgør 1.100.564 kr. I har endvidere oplyst, at I har haft finansielle omkostninger for 219.373 kr.

<sup>35</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

Det er vores vurdering, at I har godtgjort, at forøgelsen af jeres anlægsomkostninger er en følge af udvidelsen af jeres forsyningsområde.

I har endvidere oplyst, at I som følge af udvidelsen har haft samlede driftsomkostninger på 734.235 kr. I har opgjort forøgelsen af jeres driftsomkostning ud fra en beregning af jeres gennemsnitlige driftsomkostning pr. meter ledning. Denne beregnede gennemsnitlige driftsomkostning er herefter ganget med forøgelsen af jeres antal meter ledning i 2020, som følge af udvidelsen.

På baggrund heraf samt sagens øvrige oplysninger er det vores vurdering, at det kan anses for godtgjort, at de indberettede driftsomkostninger på 734.235 kr. kan henføres til udvidelsen.

### **5. Oprensning af regnvandsbassin**

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af periodevise driftsomkostninger.

Det er vores vurdering, at I opfylder betingelserne for at få et tillæg. Jeres tillæg udgør 1.126.303 kr. (1.001.158 kr. + 125.145 kr.) og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2022 samt kr. i jeres økonomiske ramme for 2023 og frem.

#### Begrundelse

For at få tillæg til periodevise driftsomkostninger skal I dokumentere, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.<sup>36</sup>

I har oplyst, at I har oprenset et bassin, som ikke har været oprenset tidligere og at I skal oprense det hvert 8. år. På baggrund af jeres indsendte oplysninger, er det vores vurdering, at I har dokumenteret, at I har periodevise driftsomkostninger, som ikke allerede er medregnet i jeres økonomiske rammer.

#### *Fordeling af periodevise driftsomkostninger*

I har dokumenteret, at jeres driftsomkostninger til oprensningen udgjorde 1.001.158 kr. i 2020. I får derfor medregnet et beløb på 1.001.158 kr. i jeres økonomiske ramme for 2022.

Herudover får I indregnet en opsparing til næste oprensning, der vil foregå om 8 år. Opsparingen er beregnet ud fra jeres faktiske afholdte omkostninger til oprensning af regnvandsbassin i 2020 fordelt ud over 8 år. Dermed vil der i jeres økonomiske ramme for 2022 og frem indgå en opsparing på 125.145 kr. (1.001.158 kr./8 år).

<sup>36</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 13, stk. 2

## 9. Tilknyttet virksomhed

---

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.<sup>37</sup> Indtægtsrammerne bliver justeret på basis af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2020. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

### Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres indtægtsramme.

<sup>37</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

## **10.Bortfald eller nedsættelse af omkostninger i rammen**

---

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål, miljø- og servicemål efter de tidligere regler, medfinansieringsprojekter omfattet af reglerne før 1. januar 2021 og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder.

### **Afgørelse**

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.<sup>38</sup>

<sup>38</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

## **11. Høringssvar til afgørelse af 15. oktober 2021**

I har den 28. september 2021 afgivet høringssvar til jeres økonomiske rammer for 2022-2023. Jeres bemærkninger vedrører:

- Indregning af omkostninger til tilbagebetaling af vejbidrag
- Effektiviseringskrav for engangsomkostninger
- Prisudvikling
- Oplysninger om udbetaling af erstatninger
- Øvrige aktiver
- Særlige forhold
- Tillæg vedr. Covid-19.

Det er vores vurdering, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende øvrige aktiver. Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2022-2023, hvorfor denne afgørelse er korrigeret i forhold til den tidligere tilsendte. Begrundelser følger nedenfor.

### **Indregning af omkostninger til tilbagebetaling af vejbidrag**

I har i jeres høringssvar af den 28. september 2021 anmodet om, at omkostninger til tilbagebetaling af vejbidrag bliver indregnet i de økonomiske rammer i årene 2023-2025, da I har indgået en låneaftale for denne periode.

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Det er muligt at indregne omkostninger til tilbagebetaling af vejbidrag over flere år.<sup>39</sup> Dette kræver dog, at omkostningerne er afholdt. Omkostninger, der endnu ikke er afholdt, kan ikke blive indregnet i de økonomiske rammer.

Da I endnu ikke har foretaget de resterende ratebetalinger, kan disse ikke blive indregnet i de økonomiske rammer. Hvis I foretager ratebetalinger hvert år, kan I indberette omkostningerne i det efterfølgende år.

### **Effektiviseringskrav for engangsomkostninger**

I har i jeres høringssvar angivet, at I mener, at der ikke bør stilles effektiviseringskrav til den del af jeres tillæg for periodevise driftsomkostninger, som udgøres af et engangsbeløb for allerede afholdte omkostninger, da I ikke kan nå at effektivisere på denne, idet omkostningen er afholdt. I mener, der kun bør stilles effektiviseringskrav til den del af tillægget, der giver mulighed for fremtidige opsparing.

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

<sup>39</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 10, 3. pkt.

Der skal stilles effektiviseringskrav på selskabernes indtægtsrammer fratrasket ikke-påvirkelige omkostninger, jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1. Vi har således ikke hjemmel til at undtage tillæg, der beror på afholdte engangsomkostninger.

### **Prisudvikling**

I har i jeres høringssvar angivet, at I finder den anvendte prisudvikling for de økonomiske rammer for 2022 og 2023 på 0,33 pct. lav, fordi sektoren har oplevet stigende priser i forbindelse med Covid-19. I mener på den baggrund, at prisudviklingen ikke bør beregnes på baggrund af omkostningsindeks for 2019 og 2020 men bør medtage oplysninger fra første del af 2021. I foreslår to metoder, hvor tal fra 2. kvartal af 2021 indgår. Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Vi pristalsregulerer årligt indtægtsrammerne jf. vandsektorlovens § 6. Metoden for pristalsreguleringen fremgår af ØR-bekendtgørelsens § 10. Vi har således ikke hjemmel til at anvende andre metoder.

### **Oplysninger om udbetaling af erstatninger**

I har i jeres høringssvar fremsendt nye oplysninger med henblik på at dokumentere udbetalte erstatninger på i alt 337.993 kr. Oplysningerne har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Vi er forpligtede til at overholde ØR-bekendtgørelsens krav om at fastsætte samtlige endelige indtægtsrammer senest den 15. oktober hvert år.<sup>40</sup> For at vi kan træffe afgørelser af en tilfredsstillende kvalitet inden for fristen, er jeres overholdelse af indberetningsfristen den 15. april<sup>41</sup> vigtig.

Vi har ved en konkret vurdering af, om vi kan medtage de nye oplysninger, på den ene side afvejet hensynet til, at vi skal kunne tilrettelægge vores arbejde, så vi kan nå at træffe samtlige afgørelser af en tilfredsstillende kvalitet inden den 15. oktober og på den anden side hensynet til, at afgørelserne skal træffes på et så oplyst og korrekt grundlag som muligt.

Ved denne konkrete afvejning har vi særligt lagt vægt på:

- det fremskredne tidspunkt for jeres indsendelse af de nye oplysninger,
- omfanget og karakteren af de nye oplysninger, da oplysninger fremgår af 4 mails og i alt udgør cirka 150 sider,
- at det skyldes jeres egne forhold, at I først indsender oplysningerne nu,

<sup>40</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 1 og § 5, stk. 1

<sup>41</sup> Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6, for indberetning til benchmarking og § 18 for indberetning til de økonomiske rammer

- at det fremgår klart af indberetningsvejledningen, at I skal redegøre for omkostningerne og vedhæfte dokumentation for omkostningernes størrelse<sup>42</sup>, samt
- hvor væsentligt det er for afgørelsen, at vi medtager de nye oplysninger.

Vi har på denne baggrund ikke medtaget jeres nye oplysninger i vores sagsbehandling.

### Øvrige aktiver

I har i jeres høringssvar angivet, at I ønsker aktivet ”Arbejdsbiler med krav”, som indeholder tre biler, indført i CAPEX-arket i kategorien Køretøjer, personbil. I ønsker også aktivet ”Gummilæsser med containerkrog” indført i CAPEX-arket i kategorien Køretøjer, Entreprenørmaskiner, og at ”Nyt SRO-anlæg på Rens” og ”Nyt SRO-anlæg” skal behandles som øvrige aktiver. Jeres bemærkninger har givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Vi har indført tre biler vedr. aktivet ”Arbejdsbiler med krav” i CAPEX-arket under kategorien ”Køretøjer, personbil”, og vi har indført aktivet ”Gummilæsser med containerkrog” i CAPEX-arket under kategorien ”Køretøjer, Entreprenørmaskiner”. Som konsekvens er benchmarkingen blevet genberegnet, jeres efficiensscore er blevet højere, og jeres individuelle effektiviseringskrav i pct. er blevet lavere, hvilket kan ses i kapitel 4 samt fane 2.1, 2.2 og 5 i bilag A.

I er ikke kommet med nye oplysninger vedrørende aktiverne ”Nyt SRO-anlæg på Rens” og ”Nyt SRO-anlæg”. Det er derfor stadig vores vurdering, at aktiverne er indeholdt i kategorierne for SRO-anlæg under renseanlæg i CAPEX-arket.

### Særlige forhold

I har i jeres høringssvar angivet, at I er uforstående over for argumentationen om, at I ikke har godtgjort, at omkostninger til afskærende ledning er et særligt forhold. I angiver, at projektet afviger i omfang og tekniske løsninger sammenlignet med andre ledningsprojekter, og at det indeholder aktiviteter, der ikke er omfattet af benchmarkingmodellen. I skriver, at genanskaffelsespriserne ikke tager højde for de omstændigheder, der har været i forbindelse med etablering af ledningen. I angiver, at der efter jeres kendskab ikke er andre selskaber, der har anlagt afskærende ledninger eller andet med sådanne metoder, og I derfor ikke mener, det vil være korrekt at antage, at projektet er en ordinær aktivitet.

<sup>42</sup> Indberetningsvejledning til økonomiske rammer, pkt. 3.1.1. og tabel 3.1. Virkningen af for sen eller fejlagtig indberetning fremgår af pkt. 1.3. Indberetningsvejledningen kan findes her: <https://www.kfst.dk/media/hhnhvn/indberetningsvejledning-til-økonomiske-rammer-2022.pdf>

Jeres bemærkning har ikke givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer.

Afskærende ledning er ikke blevet behandlet som et særligt forhold, da vi har vurderet, at forholdet ikke lever op til kriteriet om særlighed.

Konkurrenceankenævnet har i kendelse af 7. maj 2020 om sag VFL-3-2019 og VFL-4-2019 anført, at *"det afgørende kriterium i forhold til "særlige omkostninger" i § 8 i bekendtgørelse om økonomiske rammer er, om omkostningen vedrører et forhold, som kun gælder enkelte eller få vandforsyningsselskaber."*

Vi har vurderet, at anlæggelse af afskærende ledning generelt set ikke er usædvanligt, da det ikke kun er enkelte eller få selskaber, der har omkostninger hertil.

I skriver konkret, at jeres anlægning af den afskærende ledning er særlig på grund af brug af spuns, placeringen af ledningstracé i og langs vandløb, og det, at I har været nødt til at bruge en tunnelboremaskine. I skriver, at I til dels har været nødt til at bruge en tunnelboremaskine fordi Næstved Kommune ikke tillod jer at nedlukke den nødvendige infrastruktur.

Det er almindeligt for spildevandsselskaber at udføre projekter under hensyn til blandt andet geologiske forhold, vandløb og omkringlæggende infrastruktur, og det er derfor vores vurdering, at der ikke er tale om en usædvanlig aktivitet. I har ikke i jeres høringssvar godtgjort, at anlæggelse af afskærende ledning er en aktivitet, som kun enkelte eller få selskaber udfører. Det er derfor fortsat vores vurdering, at der ikke er tale om et særligt forhold.

Vi bemærker herudover, at det, at have højere omkostninger end det netvolumenmål, der beregnes for aktiviteten, ikke i sig selv gør, at forholdet er særligt.

## 12. Klagevejledning

---

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.<sup>43</sup> En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Forsyningssekretariatet.<sup>44</sup>

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, anses denne afgørelse for at være endelig, hvorfor klagefristen er fire uger fra den dag høringsfristen udløber. Hvis I har afgivet et høringssvar, inden høringsfristen udløber, er klagefristen fire uger fra den dag, hvor den endelige afgørelse med behandling af høringssvaret er meddelt.<sup>45</sup>

Forsyningssekretariatet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.<sup>46</sup>

Med venlig hilsen

Forsyningssekretariatet



Tone Madsen



Maria Folker-Schiller

<sup>43</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

<sup>44</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5 og § 27

<sup>45</sup> Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

<sup>46</sup> Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2