

HOFOR SPILDEVAND DRAGØR A/S
Kirkevej 7
2791 Dragør

Den 30. september 2026
Sag nr. 26/00919

Afgørelse om økonomisk ramme for 2027

Vandsektortilsynet har fastsat jeres økonomiske ramme for 2027 og opgjort jeres differencesaldo for 2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 25. august 2026 med høringsfrist den 8. september 2026. Efter anmodning fra jer, forlængede vi høringsfristen til den 16. september 2026.

I har den 16. september 2026 afgivet høringssvar vedrørende:

- Fastsættelse af tillæg efter § 10

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Afgørelsen er derfor ikke korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte.

Begrundelsen fremgår af kapitel 8.

Afgørelse

I 2027 udgør jeres økonomiske ramme: 27.627.384 kr. eksklusive moms.

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 udgør: 12.462.988 kr. eksklusive moms.

Hvis saldoen på jeres differencekonto er positiv, har I takstmidler til gode hos forbrugerne. Omvendt har forbrugerne takstmidler til gode hos jer, hvis jeres saldo er negativ.

Denne afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder nye godkendte tillæg til varige omkostninger, som I har ansøgt om i år. Opgørelsen af jeres økonomiske ramme for 2027 indeholder derfor eksempelvis ikke tillæg til dækning af omkostninger omfattet af § 10, som I afholder i 2027. I vil stadig have mulighed for at opkræve indtægter i 2027 til dækning af disse omkostninger. Disse tager vi stilling til i forbindelse med kontrollen af jeres økonomiske ramme for 2027.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDESEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

De tillæg, vi fastsætter efter § 10 i denne afgørelse, vedrører omkostninger afholdt i 2025, og indregnes derfor i kontrollen med jeres økonomiske ramme for 2025 og fremgår af opgørelsen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026. Dette gælder også for øvrige nye tillæg til dækning af omkostninger afholdt i 2025.

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorlovens regler om indtægtsrammer¹ og får derfor fastsat en økonomisk ramme. Den økonomiske ramme er fastsat efter reglerne i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber (herefter ØR-bekendtgørelsen).²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede regulatoriske indtægter i et givent år med henblik på dækning af nødvendige og effektive drift- og anlægsomkostninger forbundet med jeres forsyningsaktiviteter.

Hovedelementerne i den økonomiske ramme for 2027 er:

- Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026
- Nye varige tillæg
- Effektiviseringskrav
- Prisudvikling

Differencesaldoen pr. 1. januar 2026 opgøres som differencesaldoen pr. 1. januar 2025 tillagt differencen mellem vandselskabets regulatoriske indtægter i 2025 og den økonomiske ramme for 2025 inklusive efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026.

I finder begrundelse for fastsættelsen af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen på de følgende sider. Selve *beregningen* af den økonomiske ramme og opgørelsen af saldoen på differencekontoen fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 265 af 06/03/2025 (vandsektorloven) kapitel 3, §§ 6-8

² Jf. bkg. nr. 104 af 20/1/2026 (ØR-bekendtgørelsen)

2 Oversigt over jeres økonomiske ramme

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	27.186.847	kr.
Nye varige tillæg	60.005	kr.
Varige tillæg til anlægsprojekter igangsat senest den 1. marts 2016	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed	0	kr.
Generelt effektiviseringskrav	-463.196	kr.
Prisudvikling	774.048	kr.
Omkostninger i alt	27.557.703	kr.
§ 10-tillæg til den økonomiske ramme for 2027	0	kr.
Tillæg til periodevis driftsomkostninger efter prisloftbekendtgørelsen	74.085	kr.
Korrektion af den økonomiske ramme for 2025	0	kr.
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	-4.404	kr.
Økonomisk ramme for 2027	27.627.384	kr.

Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af indtægter fra skattesagen

I har oplyst, at I har haft en indtægt i form af tilbagebetalt skat som følge af skattesagen. Indtægten tilbageføres til forbrugerne gennem en nedsættelse i jeres økonomiske ramme i 2027.³

³ Jf. den dagældende ØR-bekendtgørelse § 18, stk. 6

3 § 10-tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om tillæg til en række omkostninger, der er oplistet i ØR-bekendtgørelsens § 10.⁴

Vi fastsætter størrelsen af tillægget.⁵ Tillæg efter § 10 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår⁶ og er som udgangspunkt 1-årige⁷. Er der tale om tillæg, som kan periodiseres, kan I dog anmode om det.⁸

Den 1. januar 2025 trådte en ny ØR-bekendtgørelse i kraft. Ifølge bekendtgørelsen skal alle nye tillæg indregnes første gang i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af den økonomiske ramme, som var gældende, da omkostningen blev afholdt.⁹

Det betyder, at vi i år fastsætter nye tillæg for omkostninger afholdt i 2025, der skal indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske ramme for 2025.¹⁰ Denne ramme indeholder i forvejen tillæg til dækning af visse af disse omkostninger afholdt i 2025, som følge af reglerne i den tidligere gældende bekendtgørelse. Det vil vi tage højde for ved fastsættelse af de nye tillæg, idet der ikke kan gives tillæg for de samme omkostninger to gange.

Vi bemærker i den forbindelse, at det tilbage fra hovedloven til vandsektorloven (lov nr. 469 af 12. juni 2009) har været fastsat, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne (det såkaldte ”Hvile i sig selv”-princip), eventuelt med korrektion bl.a. for et effektiviseringskrav.

Kravet om, at vandselskabernes indtægter skal svare til omkostningerne – eventuelt korrigeret med et effektiviseringskrav – er stadig det grundlæggende princip bag reguleringen. Samtidig er hensynet til forbrugerne et gennemgående hensyn i vandsektorloven.¹¹

Der kan derfor ikke gives tillæg for de samme omkostninger to gange, hvilket der er taget højde for ved fastsættelsen af tillæg efter § 10 i denne afgørelse.

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsen §§ 4 og 42, stk. 1.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 4, stk. 3, 2. pkt.

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 1.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 2-4.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3. Efter ansøgning kan visse § 10-tillæg dog indregnes i kontrollen med rammen året efter, jf. § 5, stk. 4.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 64, stk. 5, jf. § 5, stk. 3 og 4.

¹¹ Jf. de almindelige bemærkninger til hovedloven (lovforslag nr. 150 af 26. februar 2009).

Godkendte tillæg for omkostninger omfattet af § 10, som er afholdt i 2025, indregnes herefter i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.¹²

Afgørelse

Samlet set udgør jeres tillæg efter § 10 54.091 kr., som indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres tillæg efter § 10 fremgår af fane 5.1 i bilag A.

Begrundelse for opgørelsen fremgår nedenfor.

Omkostningstyper, der i forvejen er dækket af tillæg i ØR25

For nedenstående omkostninger har vi fastsat størrelsen på jeres tillæg til et mindre beløb, end I har indberettet i år. Det skyldes, at der for disse omkostninger allerede er hel eller delvis dækning for den specifikke omkostning i jeres økonomiske ramme for 2025.

1. Spildevandsafgift
2. Afgift Vandsektortilsynet
3. Ejendomsskatter

Beskrivelse	Omkostning allerede indeholdt i ØR2025	Omkostning Afholdt i 2025	Nyt tillæg til ØR2025	
Spildevandsafgift	531.426	406.682	0	kr.
Afgift Vandsektortilsynet	15.839	16.341	502	kr.
Ejendomsskatter	215.747	213.144	0	kr.

1. Spildevandsafgift

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 406.682 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Spildevandsafgift på 531.426 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 124.744 kr.

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 3.

2. Afgift Vandsektortilsynet

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 16.341 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 502 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Afgift Vandsektortilsynet på 15.839 kr.

3. Ejendomsskatter

I har i 2026 indberettet en afholdt omkostning på 213.144 kr. for 2025.

Vi har fastsat jeres tillæg til 0 kr.

Vi har ved fastsættelsen lagt vægt på, at jeres økonomiske ramme for 2025 i forvejen indeholder et tillæg til dækning af jeres Ejendomsskatter på 215.747 kr.

Jeres opkrævningsret i den økonomiske ramme for 2025 overstiger dermed jeres faktisk afholdte omkostninger i 2025 med 2.603 kr.

Øvrige § 10-tillæg

Vi har godkendt jeres øvrige ansøgninger om tillæg efter § 10.

4 Tillæg

I har mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske ramme. Det er muligt at søge om tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), tillæg til klimatilpasningsprojekter og andre projekter efter omkostningsbekendtgørelsen, tillæg til flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, tillæg til uforudsete hændelser, nye medfinansieringsprojekter¹³, supplerende investeringstillæg, tilbagebetaling af bidrag og takster, nye periodevise driftsomkostninger og tillæg til væsentlige ændringer i aktiviteter eller omkostninger.¹⁴ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.¹⁵

Tillæg efter §§ 11–14, 16 og 19 gives på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår¹⁶ og er som udgangspunkt varige, medmindre tillægget gives til omkostninger, der afholdes i en begrænset periode.¹⁷

Tillæg til omkostninger afholdt i det forudgående år og omkostninger, der er afholdt i det år, hvor I søger om nye tillæg, indregnes i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for det pågældende år. For efterfølgende år indregnes tillæg i den økonomiske ramme ved afgørelse om fastsættelse heraf.¹⁸

Godkendte varige tillæg til omkostninger afholdt i 2025 indregnes dermed i år både i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025¹⁹, samt i den økonomiske ramme for 2027 og frem. Hvis der er tale om et engangstillæg indregnes tillægget alene i forbindelse med kontrollen med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025.

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. NIS 2
2. CSRD
3. Øget indbyggerantal

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 5.2 i bilag A.

¹³ Omfattet af reglerne før 1. januar 2021

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11 – 16, 19 og 10, stk. 1, nr. 12 og 14

¹⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 63, stk. 9

¹⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 33, stk. 1, jf. § 5, stk. 3.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 5, stk. 2.

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 5, stk. 3

¹⁹ Jf. kapitel 3

1-2. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt mål.

Det er vores vurdering, at *NIS 2* og *CSRD* og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at opnå tillæg til mål, skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, og der skal være tale om mål, som I ikke har opfyldt i forvejen, og som vedrører formål inden for vandsektorlovens § 1, herunder hensyn til miljø og natur, sundhed, energieffektivitet, klima eller forsyningssikkerhed. Desuden skal omkostningerne til målet overstige enten 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår²⁰.

Omkostningen skal være væsentlig

I har oplyst, at I som følge af målet har haft driftsomkostninger for 142.970 kr. i 2025.

Jeres udmeldte økonomiske ramme for 2025 var på 27.728.751 kr. Én procent af jeres udmeldte økonomiske ramme for 2025 udgør dermed 277.288 kr. Da I kun har afholdt årlige omkostninger for 142.970 kr., er væsentlighedsgrænsen ikke opfyldt, ligesom at jeres samlede årlige omkostninger til målet heller ikke overstiger væsentlighedsgrænsen på 500.000 kr. inden for et kalenderår.

3. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde²¹.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Øget indbyggerantal*

Jeres tillæg udgør 59.328 kr.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige driftsomkostninger på 59.328 kr.

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11

²¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12

6 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts-* og *anlægsomkostninger*. Alle vandselskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav udgør 1,7 pct. af de drifts- og anlægsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme.²²

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres drifts- og anlægsomkostninger udgør -463.196 kr. i 2027.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4 i bilag A.

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 27

7 Kontrol og saldo på differencekonto

Vi kontrollerer overholdelsen af jeres økonomiske rammer for 2025 og ajourfører jeres differencesaldo.

Vi beregner differencen mellem jeres økonomiske ramme for 2025 (inkl. efterfølgende godkendte tillæg i 2025 og 2026) og jeres regulatoriske indtægter i 2025. Hertil lægger vi jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025. Resultatet er jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026.

Saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026 er 12.462.988 kr.

Opgørelsen heraf fremgår også af fane 2 i bilag A.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: "[Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#)".

Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025

Resultatet af kontrollen opgøres som forskellen mellem jeres samlede opkrævningsret for 2025 og jeres regulatoriske indtægter i 2025.

Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme for 2025		
Økonomisk ramme for 2025 meddelt i 2024	27.728.751	kr.
Varige tillæg godkendt i 2025	5.343	kr.
Nye godkendte tillæg (både varige og engangstillæg)	113.419	kr.
Jeres samlede opkrævningsret i 2025	27.847.512	kr.
Regulatoriske indtægter i 2025	21.136.722	kr.
- heraf faktisk eller planlagt genanbringelse af væsentlige indtægter	0	kr.
Resultatet af kontrollen for 2025	6.710.790	kr.

I 2025 var jeres regulatoriske indtægter lavere end jeres samlede opkrævningsret for 2025.

Beregningen af saldoen på jeres differencekonto pr. 1. januar 2026

Jeres differencesaldo pr. 1. januar 2026 opgøres som jeres differencesaldo pr. 1. januar 2025 tillagt resultatet af kontrollen med overholdelse af jeres økonomiske ramme for 2025.

Differencekonto for 2026		
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2025	5.752.198	kr.
Saldo på differencekonto pr. 1. januar 2026	12.462.988	kr.

Vi gør opmærksom på, at der fra 2028 kan ske en justering af saldoen på jeres differencesaldo, hvis denne over fire år overskrider de grænser, der er fastsat herfor i ØR-bekendtgørelsen. Læs mere herom i [Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer 2026](#) og i fane 2 i bilag A.

8 Høringssvar

I har den 16. september 2026 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027. Jeres bemærkning vedrører:

- Fastsættelse af tillæg efter § 10

Vi vurderer, at vi ikke kan imødekomme jeres bemærkning. Jeres høringsvar har derfor ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2027. Begrundelsen følger nedenfor.

I har i jeres høringssvar oplyst, at ØR-bekendtgørelsens § 10 sammenholdt med § 5, efter jeres opfattelse medfører, at I har krav på tillæg for afholdte omkostninger i 2025, uanset i hvilket omfang de omhandlede omkostninger allerede måtte være medtaget i den økonomiske ramme for 2025 som ikke-påvirkelige omkostninger efter den tidligere gældende ØR-bekendtgørelse.

Det er forsat vores vurdering, at I ikke kan få tillæg efter ØR-bekendtgørelsens § 10 til dækning af jeres omkostninger, som allerede er indregnet i jeres udmeldte økonomiske ramme for 2025.

Vi kan efter ØR-bekendtgørelsens § 4, stk. 3, fastsætte størrelsen på tillæg til dækning af omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens § 10. En dobbelt-dækning af jeres omkostninger ville kræve en udtrykkelig hjemmel og ville endvidere ikke være i overensstemmelse med de bagvedliggende hensyn i reguleringen. Derfor har vi ved fastsættelsen af tillægget taget højde for, at jeres udmeldte ramme for 2025 i forvejen indeholder tillæg til dækning af visse af disse omkostninger som følge af reglerne for indregning i den tidligere ØR-bekendtgørelse.

Vi bemærker, at Energistyrelsen i sin vejledende udtalelse om fortolkning af overgangsreglerne i ØR-bekendtgørelsen²³, herunder særligt vedrørende tillæg efter § 10, også har fastslået, at der ikke er hjemmel eller bemyndigelse i vandsektorloven til at fastsætte regler om, at der kan ske dobbeltindregning i rammerne eller dobbelttopkrævning af en bestemt omkostning.

På den baggrund har vi ikke imødekommet jeres bemærkning.

Vi bemærker, at Konkurrenceankenævnet endnu ikke har truffet en afgørelse i den verserende klagesag. Når Konkurrenceankenævnets kendelse foreligger, vil vi vurdere kendelsen, herunder hvorvidt den har betydning for nærværende afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2027.

²³ [Energistyrelsens vejledende udtalelse om § 10-tillæg af 1. september 2025](#)

9 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.²⁴ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.²⁵

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis ikke I har bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen.

Hvis I afgiver et partshøringssvar med bemærkninger til udkastet til afgørelse, vil I i stedet få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres partshøringssvar er behandlet. Klagefristen vil i så fald være fire uger fra meddelelsen af afgørelsen.²⁶

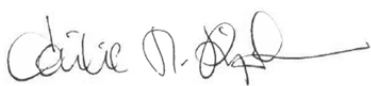
Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb en eventuel klage til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

Det er adressaten for afgørelsen og andre interessenter²⁷, der kan klage over Vandsektortilsynets afgørelse.

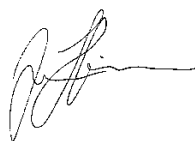
Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.²⁸

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Cecilie Højgaard Kjeldsen



Jonas Juul Henriksen

²⁴ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

²⁵ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

²⁶ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

²⁷ Jf. vandsektorlovens § 27, stk. 1

²⁸ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2