

Konkurrencerådsafgørelse den 18. december 2024

# Vurdering af Søndersø Brugsforening som eg- net køber af tankanlæg fra OK a.m.b.a.



---

**Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby  
Tlf.: +45 41 71 50 00  
E-mail: kfst@kfst.dk

Journal nr. 24/06772 / ESI/MEA/ASJ

Afgørelsen er udarbejdet af  
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen.

---

# Indholdsfortegnelse

---

<b>1.</b>	<b>AFGØRELSE.....</b>	<b>4</b>
<b>2.</b>	<b>SAGSFREMSTILLING.....</b>	<b>5</b>
2.1	Baggrund.....	5
2.1.1	Beskrivelse af Søndersø Brugsforening.....	6
<b>3.</b>	<b>VURDERING.....</b>	<b>7</b>
3.1	Vurdering af Søndersø Brugsforening som egnet køber.....	7
3.1.1	Ad a) – Uafhængighed af og uden forbindelse til OK.....	7
3.1.2	Ad b) – Finansielle ressourcer, dokumenteret ekspertise og incitament.....	11
3.1.3	Ad c) – Søndersø Brugsforenings erhvervelse skaber ikke nye konkurrenceproblemer eller fører til risiko for, at gennemførslen af tilsagnene forsinkes.....	13
3.2	Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene.....	14
<b>4.</b>	<b>KONKLUSION.....</b>	<b>15</b>

---

# 1. Afgørelse

---

1. Konkurrencerådet træffer følgende afgørelse:
  2. Det meddeles OK a.m.b.a., at Konkurrencerådet har vurderet, at Søndersø Brugsforening opfylder kriterierne i tilsagnenes punkt 11, og at Otterup-Frasalgsvirksomheden i øvrigt bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder, jf. tilsagnenes punkt 13.
-

## 2. Sagsfremstilling

### 2.1 Baggrund

3. Konkurrencerådet har den 26. juni 2024 godkendt, at OK a.m.b.a. ("OK") erhvervede [xxx] pct. af ejerandelene og 2/3 stemmerettighederne i Coop Danmark A/S ("Coop Danmark"), hvormed OK erhvervede enekontrol over Coop Danmark, herunder bl.a. 160 Coop Danmark-ejede OK-stationer ("Target"). Det er et vilkår for fusionens godkendelse, jf. konkurrencelovens § 12 e, stk. 1, jf. § 12 c, stk. 2, 1. pkt., at OK efterlever de tilsagn, som OK har afgivet.
4. Med henblik på at opretholde en effektiv konkurrence på markederne for detailsalg af motorbrændstoffer i Høng, Otterup og Gedser har OK forpligtet sig til at frasælge – eller foranledige frasalget af – *Frasalgsvirksomheden*, jf. punkt 5 nedenfor, til en køber på salgsbetingelser godkendt af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen i overensstemmelse med den procedure, der er beskrevet i tilsagnenes punkt 13.
5. Frasalgsvirksomheden består af tre ubemandede tankanlæg, der er beliggende i Høng, Otterup og Gedser. Ved frasalget af disse tankanlæg omfattes alle aktiver, som bidrager til den aktuelle drift, eller som er nødvendige for at sikre levedygtigheden og konkurrencedygtigheden i Frasalgsvirksomhederne, særligt:
  - i) alle materielle aktiver, driftsmidler og driftsinventar herunder såvel overjordisk som underjordiske dele af det fysiske tankanlæg og fysiske installationer på ejendommen;
  - ii) alle licenser, tilladelser og autorisationer udstedt af offentlige myndigheder til brug for Frasalgsvirksomhederne i det omfang sådanne eksisterer;
  - iii) alle lejekontrakter, brugsrettigheder, rettigheder over fast ejendom, tilgodehaver og øvrige dokumenter, som tilhører Frasalgsvirksomhederne, eller er relevante for driften af Frasalgsvirksomhederne.
6. OK har indstillet Søndersø Brugsforening som køber af tankanlægget i Otterup. I det følgende omtales tankanlægget i Otterup som Otterup-Frasalgsvirksomheden.
7. OK har i indstillingen oplyst, at OK og Søndersø Brugsforening har indgået en købsaftale den 30. oktober 2024 vedrørende tankanlægget i Otterup.
8. Det følger af tilsagnenes punkt 13, at styrelsen – for at godkende den indstillede køber af Frasalgsvirksomheden – skal kontrollere, at køberen opfylder Køberkriterierne<sup>1</sup>, og at Frasalgsvirksomheden bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder.

---

<sup>1</sup> Køberkriterierne er de kriterier, der er angivet i tilsagnenes punkt 11, og som køber skal opfylde for at blive godkendt af Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen. Køberkriterierne er gengivet i punkt 12 i nærværende afgørelse.

- 
9. Til brug for vurderingen af Søndersø Brugsforening som egnet køber af Otterup-Frasalgsvirksomheden har OK i overensstemmelse med tilsagnet punkt 13 fremsendt en begrundet redegørelse for, at Søndersø Brugsforening opfylder Køberkriterierne.<sup>2</sup>

### **2.1.1 Beskrivelse af Søndersø Brugsforening**

10. Søndersø Brugsforening er andelshaver i både OK og Coop a.m.b.a., der er medejer af Coop Danmark.<sup>3</sup> I OK er der i alt 11.700 andelshavere og i Coop a.m.b.a. er der over 2 millioner andelshavere.<sup>4</sup>
11. Søndersø brugsforening er bl.a. aktiv på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer gennem tre tankanlæg i Bårdesø, Morud og Vissenbjerg,<sup>5</sup> samt tre dagligvarebutikker i Bårdesø, Morud og Søndersø.<sup>6</sup>

---

<sup>2</sup> Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024.

<sup>3</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.

<sup>4</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.

<sup>5</sup> Bårdesø: Tørresøvej 4, 5450 Otterup. Morud: Centret 4, 5462 Morud. Vissenbjerg: Østergade 11, 5492 Vissenbjerg.

<sup>6</sup> Bårdesø: Dagli'Brugsen, Tørresøvej 4, 5450 Otterup. Morud: Dagli'Brugsen, Centret 4, 5462 Morud. Søndersø: Super-Brugsen, Toftekær 4, 5471 Søndersø.

---

## 3. Vurdering

---

### 3.1 Vurdering af Søndersø Brugsforening som egnet køber

12. For at Søndersø Brugsforening kan blive godkendt som egnet køber af Otterup-Frasalgsvirksomheden, skal Søndersø Brugsforening i henhold til tilsagnenes punkt 11 opfylde følgende kriterier:
- a) Køber skal være uafhængig af og uden forbindelse til Den Anmeldende Part og dens Tilknyttede Virksomheder (dette vurderes under hensyntagen til situationen efter frasalget) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for Ikrafttrædelsesdatoen. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandlertaftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (a).
  - b) Køber skal have finansielle ressourcer, tilstrækkelig ekspertise og incitament til at oprettholde og udvikle den eller de Frasalgsvirksomhed(er), som Køber ønsker at erhverve, som en rentabel og aktiv konkurrent i konkurrence med Parterne og øvrige konkurrenter. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere af Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandlertaftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (b).
  - c) Købers erhvervelse af en eller flere af Frasalgsvirksomhederne må – i lyset af de oplysninger der er tilgængelige for KFST – hverken forventes at kunne skabe prima facie konkurrenceproblemer, eller give anledning til at gennemførelsen af Tilsagnene forsinkes. Særligt skal Køber i rimelig grad forventes at opnå alle nødvendige godkendelser fra de relevante myndigheder til erhvervelse af en eller flere af Frasalgsvirksomhederne. Det forhold at en Forhandler efter Closing vil eje og drive en eller flere af Frasalgsvirksomhederne under OK's varemærke og i henhold til Samarbejdsaftalen eller på vilkårene fastsat i Standard Forhandlertaftalen medfører ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder dette kriterie (c).
13. Styrelsen vil i det følgende foretage en vurdering af hver af de tre køberkriterier.

#### 3.1.1 Ad a) – Uafhængighed af og uden forbindelse til OK

14. Det fremgår af tilsagnenes punkt 11 og 12, at en køber skal være uafhængig af og uden forbindelse til OK (og OK's tilknyttede virksomheder) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for Ikrafttrædelsesdatoen (herefter "fusionen"). Hvis en Forhandler ønsker at videredrive tankanlæggene under OK's varemærke, medfører dette ikke i sig selv, at Forhandleren ikke opfylder køberkriterierne i tilsagnenes punkt 11(a). Med henvisning til tilsagnenes punkt 11(a), er det OK's vurdering, at tankanlæggene derfor godt kan sælges til en Brugsforening, der vil videreføre tankanlæggene under OK's varemærke.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.

15. OK har oplyst, at Søndersø Brugsforening er en selvstændig juridisk enhed og er mindst lige så uafhængig af OK, som Coop Danmark var forud for transaktionen, hvor Coop Danmark drev tankanlæg under OK's varemærke.<sup>8</sup>
16. Til brug for vurderingen af graden af uafhængighed har OK inddraget fem overordnede parametre, og med udgangspunkt i disse redegør OK for, hvordan uafhængighedsforholdet var mellem OK (og OK's tilknyttede virksomheder) og Coop Danmark før fusionen, og hvordan uafhængighedsforholdet vil være mellem OK (og OK's tilknyttede virksomheder, herunder Coop Danmark) og Søndersø Brugsforening efter fusionen. I Tabel 2.3 fremgår en oversigt over forholdet mellem OK og Coop Danmark samt forholdet mellem OK, Coop Danmark og Søndersø Brugsforening.

Tabel 3.1 Oversigt over forholdet mellem OK, Coop Danmark og Søndersø Brugsforening

	Forholdet mellem OK og Coop Danmark forud for fusionen <sup>9</sup>	Forholdet mellem OK, Coop Danmark og Søndersø Brugsforening
<b>Tankanlæg</b>	Coop Danmark ejede og drev tankanlæg under OK-konceptet i Danmark, hvilket indebærer, at OK leverede motorbrændstof engros til Coop Danmarks tankanlæg. Herudover benyttede Coop Danmark sig af de serviceaftaler, som OK udbudte. <sup>10</sup>	Søndersø Brugsforening ejer og driver en række tankanlæg under OK-konceptet, hvilket indebærer, at OK leverer motorbrændstof engros til disse tankanlæg. Endvidere benytter Søndersø Brugsforening sig af nogle af de af OK udbudte serviceaftaler. <sup>11</sup> Søndersø Brugsforening er ikke bundet af disse aftaler, og aftalerne kan opsiges med et rimeligt varsel.  OK har endvidere forklaret, at det er muligt for Søndersø Brugsforening at [xxx]. <sup>12</sup>
<b>Andelshaver</b>	Coop Danmark var andelshaver i OK. Coop Danmark havde ikke bestemmende kontrolbeføjelser, men fik udbetalt et udbytte fra OK svarende til [xxx] pct. <sup>13</sup> af OK's årlige udbetalte udbytte. Herudover havde Coop Danmark [xxx] som følge af den signifikante samhandel mellem parterne, og da Coop Danmark var landsdækkende. <sup>14</sup>	Søndersø Brugsforening er andelshaver i OK. OK har forklaret, at Søndersø Brugsforening er én blandt 11.700 andelshavere og udgør derfor ikke en reel ejer, indehaver eller beslutningstager i OK. Søndersø Brugsforening får en andel af udbyttet, der baseres på det samlede antal solgte liter. Søndersø Brugsforening har endvidere ikke ret til at udpege bestyrelsesmedlemmer i OK.  Søndersø Brugsforening er også andelshaver i Coop a.m.b.a. og udgør én blandt 2 millioner andelshavere og udgør derfor ikke en reel ejer, indehaver eller beslutningstager i Coop a.m.b.a. Søndersø Brugsforening har

<sup>8</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.

<sup>9</sup> OK har oplyst, at langt de fleste samarbejdsrelationer mellem OK og Coop Danmark stadig består, herunder at tankanlæggene omtalt i tabellen stadig juridisk er ejet af Coop Danmark, og at OK fortsat leverer motorbrændstof engros til disse tankanlæg på samme måde og med samme afregning til følge som forud for Fusionen. Forholdene omtales imidlertid af OK i datid, da det essentielle for afsnittet er, hvordan forholdene så ud før Fusionen, og ikke hvordan det forholder sig i dag mellem OK og Coop Danmark.

<sup>10</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>11</sup> Nogle af disse ydelser leveres af eksterne leverandører via en aftale med OK.

<sup>12</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>13</sup> Andelen er baseret på, hvor stor en andel af medlemsomsætningen Coop Danmark stod for, og dermed baseret på den volumen af brændstof som Coop Danmark aftog af OK på årlig basis.

<sup>14</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.



derfor ingen bestemmende indflydelse på Coop Danmark.<sup>15</sup>

<b>Overlap i ledelse og bestyrelse</b>	Forhenværende bestyrelsesformand i Coop a.m.b.a. (og daværende næstformand i Coop Danmarks bestyrelse), Lasse Bolander, var medlem af OK's bestyrelse. Derudover var Coop Danmarks forhenværende administrerende direktør, Kræn Østergaard Nielsen, også medlem af OK's bestyrelse. <sup>16</sup>	OK har forklaret, at der ikke er nogen overlappende ledelses- eller bestyrelsesmedlemmer mellem OK og OK's tilknyttede virksomheder og Søndersø Brugsforening. <sup>17</sup>
<b>Coop Danmarks Medlemsprogram</b>	OK var én ud af flere samarbejdspartnere i Coop Danmarks Medlemsprogram. Coop Danmark Medlemmer kunne både opnå lavere priser og Coop-bonus, når de købte varer fra OK, herunder fyringsolie, naturgas, el og varmepumper. Coop Danmark Medlemmer kunne endvidere opnå Coop-bonus på bilvaskabonnemement og parkering med OK. OK betalte årligt et vederlag på [xxx] kr. til Coop Danmark for at kunne udbyde services og varer via Coop Danmarks Medlemsprogram. Vederlaget udgjorde ikke en væsentlig indtjening for Coop Danmark. <sup>18</sup>	OK har forklaret, at Søndersø Brugsforening ikke er samarbejdspartner i Coop Danmarks Medlemsprogram, men at de kunder, der handler i Søndersø Brugsforenings dagligvarebutikker, har mulighed for at få registreret deres køb i Søndersø Brugsforenings dagligvarebutikker på deres Coop-medlemskort. <sup>19</sup>
<b>Øvrig samhandel</b>	Coop Danmark aftog en række produkter fra OK, herunder varmepumper, naturgas, el og andet. <sup>20</sup>	Søndersø Brugsforening aftager varer fra Coop Danmark gennem Coop Danmarks kæde- og franchiseaftale med Brugsforeninger. Søndersø Brugsforening [xxx] til Coop Danmark samt [xxx]. Dette indebærer, at Søndersø Brugsforening selv fastsætter priser, sortiment, kampagner og åbningstider.  OK har forklaret, at Søndersø Brugsforening har mulighed for at [xxx]. OK har hertil forklaret, at [xxx], <sup>21</sup>

Kilde: Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1

17. I forlængelse af ovenstående parametre har OK oplyst, at OK og Coop Danmark forud for fusionen var to uafhængige virksomheder, som havde en del samarbejde som følge af de historiske forhold mellem dem, men at både Coop Danmark og OK [xxx].<sup>22</sup>
18. OK har hertil oplyst, at da der er færre samarbejdsforhold mellem Søndersø Brugsforening og OK (herunder Coop Danmark), end der var mellem Coop Danmark og OK forud for fusionen, er

<sup>15</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>16</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>17</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>18</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>19</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>20</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>21</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>22</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

---

det OK's vurdering, at Søndersø Brugsforening er væsentlig mere uafhængig af OK og OK's tilknyttede virksomheder, end Coop Danmark var af OK forud for fusionen.<sup>23</sup> Det er derfor OK's vurdering, at Søndersø Brugsforening opfylder kriteriet om at være mindst lige så uafhængig af OK, som Coop var forud for fusionen.

*Forholdet mellem OK, Coop Danmark og Søndersø Brugsforening på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer*

19. Styrelsen foretog en vurdering af den indbyrdes konkurrence mellem OK, Coop Danmark, Brugsforeningerne og de andre aktører ("de selvstændige"), der driver tankanlæg under OK-konceptet i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark.<sup>24</sup> Styrelsen vurderede, at det forhold, at Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige ejer deres tankanlæg, og både før og efter fusionen har mulighed for at opsige aftaleforholdet med OK, indgå aftaler med andre aktører samt drive deres forretning videre, i sig selv understøtter, at aftalen med OK om at drive tankanlæg efter OK-konceptet ikke medfører, at OK har kontrol med ledelse og ressourcer i Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige, men at de hver især skal anses som uafhængige aktører fra OK på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer.<sup>25</sup>
20. Dette blev også understøttet af, at OK havde oplyst, at det hhv. er Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige, der driver tankanlæggene for egen regning og risiko, samt at de [xxx].<sup>26</sup>
21. Det var dog samtidig styrelsens vurdering, at selvom hhv. Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige skal anses som uafhængige aktører, er de hver især andelshavere i OK via deres drift af OK-stationer, og at de derfor får del i det samlede overskud i OK, hvilket umiddelbart kan give et større incitament til at konkurrere med tankanlæg inden for andre brands end øvrige OK-stationer.<sup>27</sup> Dette ændrer dog ikke ved, at det er styrelsens vurdering, at hhv. Coop Danmark, Brugsforeningerne og de selvstændige skal anses som uafhængige aktører af OK.
22. Det er styrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening er mindst lige så uafhængig af OK, som Coop Danmark var forud for fusionen i forhold til ovenstående parametre på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer. Styrelsen lægger i den forbindelse vægt på, i) at Søndersø Brugsforening har samme muligheder som Coop Danmark havde forud for fusionen for at opsige samarbejdet med OK om at drive tankanlæg under OK-konceptet og fortsætte sin aktiviteter under et andet koncept, ii) at Søndersø Brugsforening kun er en mindre andelshaver i OK og Coop a.m.b.a., mens Coop Danmark var en væsentlig andelshaver hos OK før fusionen, iii) at der ikke er nogen overlap mellem ledelsen og/eller bestyrelsen i OK hhv. Coop Danmark og Søndersø Brugsforening, samt iv) at Søndersø Brugsforening ikke er en samarbejdspartner i Coop Danmarks Medlemsprogram, hvilket var tilfældet for Coop Danmark og OK forud for fusionen, jf. tabel 2.3.
23. En nærmere vurdering af betydningen af forholdet mellem Søndersø Brugsforening og Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer for Søndersø Brugsforenings uafhængighed på brændstofmarkedet foretages i afsnittet nedenfor.

---

<sup>23</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.1.1.

<sup>24</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, afsnit 5.3.1.

<sup>25</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 280.

<sup>26</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 281.

<sup>27</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 282.

*Forholdet mellem Søndersø Brugsforening og Coop Danmark (og dermed OK efter fusionen) på markedet for detailsalg af dagligvarer*

24. Styrelsen foretog endvidere en vurdering af den indbyrdes konkurrence mellem Coop Danmark og Brugsforeningerne på markedet for detailsalg af dagligvarer i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark.<sup>28</sup> Styrelsen vurderede, at det forhold, at Brugsforeningerne ejer deres butikker eller lejer af tredjemand, og både før og efter fusionen har mulighed for at opsige aftaleforholdet med Coop Danmark, i sig selv understøtter, at Franchiseaftalen mellem Brugsforeningerne og Coop Danmark ikke medfører, at Coop Danmark har kontrol over driften i Brugsforeningerne.<sup>29</sup>
25. Dette blev også understøttet af, at Brugsforeningerne [xxx], samt at Brugsforeningerne har indflydelse på [xxx].<sup>30</sup>
26. Det var dog samtidig styrelsens vurdering, at selvom Brugsforeningerne skal anses som uafhængige aktører fra Coop Danmark, kan de ikke anses som at lægge et lige så stort konkurrencepres på Coop Danmarks butikker på dagligvaremarkedet som øvrige dagligvarebutikker, der ikke opererer under Coop Danmarks kædekoncepter, hvilket umiddelbart kan give et større incitament til at konkurrere med butikker inden for andre brands end Coop Danmarks.<sup>31</sup> Dette ændrer dog ikke ved, at det er styrelsens vurdering, at Brugsforeningerne skal anses som uafhængige aktører af Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer.
27. Det kan overvejes, om Søndersø Brugsforenings relation til Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer, og dermed OK efter fusionen, kan påvirke Søndersø Brugsforening til at udøve et mindre konkurrencepres på de øvrige tankanlæg under OK-konceptet, end Coop Danmark gjorde før fusionen, hvor der ikke var en relation til OK på dagligvaremarkedet. Det er dog styrelsens vurdering, at denne relation ikke påvirker Søndersø Brugsforenings incitament til at konkurrere, idet i) den direkte relation på markedet for detailsalg af motorbrændstoffer er den samme, da Søndersø Brugsforening ikke vil få øget økonomisk gevinst ved ikke at konkurrere, samt ii) at styrelsen jf. ovenfor i Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark vurderede, at Brugsforeningerne, herunder Søndersø Brugsforening, og Coop Danmark er uafhængige aktører, som fusionen mellem OK og Coop Danmark ikke har ændret på.
28. Det er dermed styrelsens vurdering, at relationen mellem Søndersø Brugsforening og Coop Danmark på markedet for detailsalg af dagligvarer, og dermed indirekte med OK, ikke ændrer Søndersø Brugsforenings uafhængighed af OK på brændstofmarkedet.

*Samlet vurdering*

29. Det er samlet styrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening er uafhængig af og uden forbindelse til OK (og tilknyttede virksomheder) i mindst samme grad som Coop Danmark var forud for fusionen.

### **3.1.2 Ad b) – Finansielle ressourcer, dokumenteret ekspertise og incitament**

30. Til brug for vurderingen af dette kriterie vil styrelsen vurdere, om Søndersø Brugsforening har *henholdsvis i) de finansielle ressourcer, ii) dokumenteret ekspertise og iii) incitament* til at drive

<sup>28</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, afsnit 5.3.1.

<sup>29</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 287.

<sup>30</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 288.

<sup>31</sup> Jf. Konkurrencerådets afgørelse af 26. juni 2024, *OK a.m.b.a.'s erhvervelse af Coop Danmark A/S*, punkt 289.

Otterup-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder.

#### *Finansielle ressourcer*

31. Kravet om, at Søndersø Brugsforening skal være i besiddelse af de fornødne finansielle ressourcer, drejer sig i særdeleshed om den måde, hvorpå Søndersø Brugsforening vil finansiere købet.<sup>32</sup>
32. OK har anført, at Søndersø Brugsforeningen erhverver ét tankanlæg. Købesummen for tankanlægget er [xxx] kr. Købet er finansieret af [xxx].<sup>33</sup> Søndersø Brugsforening afholder ligeledes øvrige omkostninger forbundet med overtagelse af Otterup-Frasalgsvirksomheden.
33. Søndersø Brugsforening genererede en bruttofortjeneste i 2023 på [xxx] kr.<sup>34</sup> Fortjenesten stammer fra Søndersø Brugsforenings tre tankanlæg, tre dagligvarebutikker, hal cafeteriet i Søndersø Hallen, en OK vaskehal i Morud samt en pasningsaftale på et tankanlæg og vaskehal i Søndersø.<sup>35</sup> Søndersø Brugsforening har oplyst, at Søndersø Brugsforenings resultat for 2023 var [xxx] kr. Søndersø Brugsforening har forklaret, at der i 2021 blev brugt [xxx] på renovering af SuperBrugsen i Søndersø, [xxx].<sup>36</sup> Søndersø Brugsforening har forklaret, at de forventer at årets resultat for 2024 vil være på [xxx] kr., og at Søndersø Brugsforening pr. 31. oktober 2024 har et overskud på [xxx] kr.<sup>37</sup> Søndersø Brugsforening har herudover oplyst, at egenkapitalen i 2023 var på [xxx] kr. med en soliditetsgrad på [xxx] pct.<sup>38</sup>
34. På baggrund af ovenstående er det styrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening er i besiddelse af de fornødne finansielle midler til at drive Otterup-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Søndersø Brugsforening [xxx], samt at Søndersø Brugsforening har en [xxx]egenkapital på [xxx] kr.

#### *Dokumenteret ekspertise*

35. OK har oplyst, at alle Brugsforeninger, der driver tankanlæg under OK's varemærke, egenhændigt er ansvarlige for [xxx] på Brugsforeningernes tankanlæg, og dermed driver tankanlæggene for egen regning og risiko.<sup>39</sup>
36. OK har herudover oplyst, at OK tilbyder alle ejere af tankanlæg under OK-konceptet et full-service koncept, hvor OK gennem eksterne "passere" og leverandører varetager alle pasningsopgaver på tankanlæggene, herunder [xxx].<sup>40</sup> OK har hertil oplyst, at det ikke er nødvendigt med teknisk ekspertise for at videredrive tankanlægget i Otterup, da det er muligt at tilkøbe serviceydelser fra OK eller andre leverandører.<sup>41</sup>

---

<sup>32</sup> Jf. Kommissionens meddelelse om løsningsforslag, der kan accepteres i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 139/2004 og Kommissionens forordning (EF) nr. 802/2004, punkt 103.

<sup>33</sup> Søndersø Brugsforening har oplyst, [xxx], jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.1 samt Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024.

<sup>34</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.1.

<sup>35</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

<sup>36</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

<sup>37</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

<sup>38</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

<sup>39</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.2.

<sup>40</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.2.

<sup>41</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.2.

- 
37. OK har hertil oplyst, at Søndersø Brugsforening allerede i dag er aktiv inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark med tre tankanlæg. Søndersø Brugsforening har ejet og drevet tankanlægget i Bårdesø siden 1995, Morud siden 1989 og Vissenbjerg siden 1991.<sup>42</sup> OK har anført, at Søndersø Brugsforening er en erfaren aktør på markedet med tilstrækkelig erfaring og ekspertise til at videredriver tankanlæggene i Otterup.<sup>43</sup>
38. Det er på baggrund af ovenstående styrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening er i besiddelse af dokumenteret ekspertise til at drive Otterup-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Søndersø Brugsforening i forvejen er aktiv inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark med tre tankanlæg.

#### *Incitament*

39. OK har oplyst, at tankanlæggene i Otterup vil blive drevet som almindelige tankanlæg under OK-konceptet, hvilket betyder, at den fulde detailavance vil tilfalde Søndersø Brugsforening.<sup>44</sup>
40. OK har oplyst, at det at eje og drive tankanlæg er en god forretning for Brugsforeninger, [xxx].<sup>45</sup> Det er derfor OK's vurdering, at Søndersø Brugsforening har incitament til at drive tankanlægget i Otterup som en rentabel og aktiv konkurrent til alle andre tankanlæg herunder også andre OK-brandede tankanlæg, som Søndersø Brugsforening også allerede gør i dag for sine eksisterende tankanlæg.<sup>46</sup>
41. Søndersø Brugsforening har oplyst, at de har incitament til at drive Otterup-Frasalgsvirksomheden, da de i forvejen driver en del OK-tankanlæg, hvor Otterup-Frasalgsvirksomheden vil passe godt ind i deres portefølje af tankanlæg på Nordfyn.<sup>47</sup> Søndersø Brugsforening har hertil oplyst, at de derfor ved, hvad det kræver at drive et OK-tankanlæg, og at de har ressourcerne til det.<sup>48</sup>
42. På baggrund af ovenstående er det styrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening har incitament til at drive Otterup-Frasalgsvirksomheden som en rentabel og aktiv konkurrent til parterne og andre aktører på de relevante markeder. Styrelsen lægger særligt vægt på, at Søndersø Brugsforening dels driver tankanlægget for egen regning og risiko og derfor selv får den detailavance, som tankanlægget genererer, og dels at overskudsandelen øges med det solgte antal liter. Styrelsen lægger desuden vægt på, at OK, og andre aktører på markedet, tilbyder full-service koncepter, der medfører, at Søndersø Brugsforening kan drive tankanlæg uden, at Søndersø Brugsforening selv behøver at besigtige tankanlægget.

### **3.1.3 Ad c) – Søndersø Brugsforenings erhvervelse skaber ikke nye konkurrenceproblemer eller fører til risiko for, at gennemførelsen af tilsagnene forsinkes**

43. Det er styrelsens vurdering, at frasalget af tankanlægget i Otterup ikke i sig selv vil skabe nye konkurrenceproblemer.

---

<sup>42</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.2.

<sup>43</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.2.

<sup>44</sup> Jf. Parternes fusionsanmeldelse, punkt 164.

<sup>45</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.3.

<sup>46</sup> Jf. Redegørelse for OK's opfyldelse af tilsagn af 11. juni 2024, punkt 2.2.3.

<sup>47</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

<sup>48</sup> Jf. Søndersø Brugsforenings svar af 3. december 2024 af styrelsens spørgsmål af 3. december 2024

- 
44. Søndersø Brugsforenings tankanlæg befinder sig mellem 7,4 og 29 km fra tankanlægget i Otterup.<sup>49</sup> I Konkurrencerådets afgørelse af fusionen mellem OK og Coop Danmark blev det vurderet, at det relevante catchment område for Otterup var 5 km. Ingen af Søndersø Brugsforenings tankanlæg overlapper med tankanlægget i Otterup i det relevante catchment område.
  45. Det er ligeledes styrelsens vurdering, at overdragelsen af Otterup-Frasalgsvirksomheden ikke vil føre til en risiko for, at opfyldelsen af tilsagnene forsinkes, idet overdragelsen ikke kræver godkendelse fra andre myndigheder, herunder andre konkurrencemyndigheder.
  46. Samlet er det derfor styrelsens vurdering, at frasalget af Otterup-Frasalgsvirksomheden til Søndersø Brugsforening ikke fører til nye konkurrenceproblemer eller fører til en risiko for, at opfyldelsen af tilsagnene forsinkes. Styrelsen lægger særligt vægt på, at ingen af Søndersø Brugsforenings eksisterende tankanlæg overlapper med Otterup-Frasalgsvirksomheden inden for det af styrelsens vurderede relevante lokale catchment område.

### **3.2 Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene**

47. OK har fundet og indstillet en køber, Søndersø Brugsforening, som opfylder køberkriterierne, og som vil drive Otterup-Frasalgsvirksomheden videre i forbindelse med Søndersø Brugsforenings øvrige aktiviteter inden for detailsalg af motorbrændstoffer i Danmark. Der skabes dermed en varig strukturændring på det relevante marked i Otterup, jf. formålet med tilsagnene som beskrevet i tilsagnenes punkt 13. Det er derfor Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at Otterup-Frasalgsvirksomheden sælges i overensstemmelse med tilsagnene.

---

<sup>49</sup> Søndersø Brugsforenings tre tankanlæg i Bårdesø, Morud og Vissenbjerg befinder sig 7,4 km, 21,1 km henholdsvis 29 km fra Otterup-anlægget.

---

## 4. Konklusion

- 
48. Det er Konkurrence- og Forbrugerstyrelsens vurdering, at Søndersø Brugsforening opfylder betingelserne anført i tilsagnenes punkt 11, og at Otterup-Frasalgsvirksomheden i øvrigt bliver solgt på en måde, der stemmer overens med tilsagnene, herunder tilsagnenes formål om at skabe en varig strukturændring på de relevante markeder, jf. tilsagnenes punkt 13.
-