

nef Fonden

2. september 2022

Sag 2022-11292

UDKAST

Fremsendes alene via e-mail

Afgørelse om fastsættelse af maksimalpriser for delmarked Nordfyn

1. Indledning

nef Fonden (i det følgende benævnt nef Fiber) er i Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted udpeget som SMP-udbyder på delmarked Nordfyn, og er i den forbindelse pålagt en forpligtelse om priskontrol efter krav om rimelige priser.

Engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur (M3HC), hvor nef Fiber er udpeget som SMP-udbyder, er defineret med udgangspunkt i EU-Kommissionens henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder fra 2014 (2014/710/EU) samt med inddragelse af EU-Kommissionens reviderede henstilling om relevante produkt- og tjenestemarkeder af 18. december 2020.

Priskontrolforpligtelsen danner grundlag for nærværende afgørelse om maksimale engrospriser for adgang til nef Fibers fibernet på et fast sted. Afgørelsen gælder fra 1. januar 2023 og frem.

2. Afgørelse

Erhvervsstyrelsen træffer følgende afgørelse:

nef Fibers engrospriser for de omhandlede netadgangsprodukter må pr. 1. januar 2023 og indtil Erhvervsstyrelsen træffer ny prisafgørelse højst udgøre de listede priser, der fremgår af tabellen i dette afsnit med dertil hørende indeksering.

Bredbåndsprodukter i fibernet

Engrosprisen for rå fiber fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Maksimalpris for rå fiber

	DKK/år
Rå fiber	1.983

For maksimalprisen for rå fiber gælder det, at denne indekseres med 1,24 pct. årligt, der tilskrives pr. 1. januar hvert år. Første gang prisen indekseres er pr. 1. januar 2024.

For de resterende ydelser, som er nødvendige for at udbyde et bredbåndsprodukt på engrosniveau, dvs. accessoriske tillægsydelser, fastlægges der ikke maksimalpriser i nærværende afgørelse. Såfremt prissætningen af disse ydelser

ERHVERVSSTYRELSEN

Dahlerups Pakhus

Langelinie Allé 17

2100 København Ø

Tlf. 35 29 10 00

CVR-nr 10 15 08 17

E-post erst@erst.dk

www.erst.dk

ERHVERVS MINISTERIET

fremadrettet udfordrer konkurrencen, vil styrelsen overveje at supplere nærværende afgørelse for at sikre en rimelig prissætning.

Det bemærkes også, at maksimalprisen fastlagt i nærværende afgørelse for nef Fiber først vil finde anvendelse, når en tjenesteudbyder har anmodet om netadgang og når nef Fiber senest ét år herefter effektuerer netadgangen.

Hjemmel

Afgørelsen træffes i medfør af markedsafgørelsen af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Nordfyn (M3HC).

nef Fiber blev ved markedsafgørelsen udpeget som udbyder med stærk markedsposition (SMP) og blev som følge heraf blandt andet pålagt forpligtelser om netadgang og priskontrol i medfør af telelovens¹ § 41, stk. 1, jf. henholdsvis stk. 2, nr. 2, jf. § 42 (forpligtelse til netadgang), og stk. 2, nr. 6, jf. § 46 (forpligtelse til priskontrol).

I nærværende afgørelse fastsættes de maksimale engrospriser pr. 1. januar 2023 i henhold til markedsafgørelsen i medfør af krav om rimelige priser, jf. hertil også priskontrolbekendtgørelsens § 8 og § 9.

Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af priskontrolbekendtgørelsens § 11, stk. 1, at de omhandlede engrospriser er gældende fra **1. januar 2023**, indtil Erhvervsstyrelsen træffer en ny prisafgørelse, der omfatter de pågældende maksimale engrospriser.

Det prismæssige grundlag fastlagt i Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn kan findes i følgende link: <https://erhvervsstyrelsen.dk/Engrosbredbaandsmarkedet>

3. Sagsfremstilling

Det følger af Erhvervsstyrelsens markedsafgørelse af 17. december 2021 på engrosmarkedet for netadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted på delmarked Nordfyn, at nef Fiber er omfattet af en forpligtelse til at give netadgang til fiber efter priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Erhvervsstyrelsen fastsætter i medfør af nærværende afgørelse engrospriser for nef Fiber.

Nærværende prisafgørelse skal i henhold til markedsafgørelsen af 17. december 2021 fastlægge priser i medfør af priskontrolmetoden krav om rimelige priser. Derfor har Erhvervsstyrelsen undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som nef Fiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til. Erhvervsstyrelsen har i denne henseende vurderet, at engrosmaksimalpriserne fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn, der er gjort bindende med Erhvervsstyrelsens tilsagnsafgørelser (inkl. bilag) af 17. december 2021 er de mest relevante til fastsættelse af prisen for delmarked Nordfyn.

¹ Lov om elektroniske kommunikationsnet og -tjenester, jf. lovbekendtgørelse nr. 955 af 17. juni 2022.

Maksimalpriserne fastlagt i nærværende afgørelse er således baseret på maksimalpriserne for engrosadgang til højkapacitetsinfrastruktur på et fast sted i delmarkederne Sjælland (Fibia), Midt- og Syddjylland (Norlys) og Randers-Hobro, Struer, Holstebro og Hovedstaden (TDC).

4. Metode

Erhvervsstyrelsen har som ovenfor beskrevet initialt undersøgt, om der er én eller flere priser på det danske og udenlandske marked, der er sammenlignelige med det netadgangsprodukt, som nef Fiber i medfør af markedsafgørelsen skal give netadgang til. Styrelsen har her valgt at anvende de tilgængelige maksimalpriser, der er fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn. Da priserne for de tre selskaber er forskellige, er der tale om et engrosprisspænd, hvorfor der skal tages stilling til, hvor i engrosprisspændet maksimalprisen for delmarked Nordfyn skal placeres. Forud for fastlæggelsen i engrosprisspændet er de tre maksimalpriser korrigeret med henblik på at skabe sammenlignelighed i forhold til det netadgangsprodukt, der skal prisfastsættes.

Korrektion til at fastlægge engrosprisspænd

Forud for at der kan tages stilling til, hvor i engrosprisspændet maksimalprisen for nef Fiber skal placeres, er det nødvendigt at tilvejebringe sammenlignelige netadgangsprodukter til brug for prisfastsættelse af det netadgangsprodukt, som nærværende afgørelse skal prissætte. Dette sker ved først at korrigere tilsagnsprisen for Norlys, idet Norlys netadgangsprodukt er et mere centralt opsamlet produkt end tilfældet i Fibias og TDC's tilsagn, hvorfor Norlys' pris skal justeres ned for at tage højde herfor.

Derudover har Erhvervsstyrelsen yderligere korrigeret Fibias, Norlys' og TDC's maksimalpriser, idet nef Fiber er forpligtet til at give adgang til rå fiber, mens tilsagnspriserne for Fibia, Norlys og TDC er BSA-priser. Korrektionen er sket ved at nedjustere Fibias, Norlys' og TDC's tilsagnspris med den prisforskel, som er at finde mellem BSA- og rå fiber-priserne i Erhvervsstyrelsens LRAIC-modeller for henholdsvis Fibia, Norlys og TDC. I denne forbindelse er der desuden taget højde for, at nef Fiber har udrullet et punkt-til-punkt fibernet, idet der er tale om et netadgangsprodukt baseret på rå fiber.

Endeligt engrosprisspænd efter korrektion

Efter korrektion for opsamlingspunkt gælder det fortsat, at de maksimale engrospriser for Fibia, Norlys og TDC er forskellige, hvorfor disse udgør et engrosprisspænd, hvor TDC's pris er den laveste og hvor henholdsvis Norlys og Fibia har højere priser.

Placering af nef Fiber i det fastlagte engrosprisspænd

Til at fastlægge hvor i det korrigerede engrosprisspænd nef Fiber skal placeres har Erhvervsstyrelsen fundet det relevant at inddrage befolkningstæthed.

5. Begrundelse

Valg af sammenligningsgrundlag

Erhvervsstyrelsen skal i medfør af markedsafgørelsen basere nærværende prisafgørelse på priskontrolmetoden 'krav om rimelige priser'. Erhvervsstyrelsen

har her vurderet, at de engrospriser, der er mest velegnede til brug for sammenligningen, er de maksimalpriser, som er fastlagt i henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's tilsagn, idet de respektive priser i tilsagnene er offentligt tilgængelige og vedrører maksimalpriser for tre øvrige engrosmarkeder i Danmark.

Korrektion for opsamlingspunkt

Erhvervsstyrelsen har i forbindelse med nærværende afgørelse om priskontrol efter krav om rimelige priser vurderet, at der skal foretages korrektioner af henholdsvis Fibias, Norlys' og TDC's maksimalpriser på baggrund af hvilket engrosprodukt, de respektive tilsagnsselskaber tilbyder, og henset til hvilket engrosprodukt nærværende afgørelse skal prissætte. Dette sker for at sikre, at engrosprisspændet overordnet set afspejler ens forhold.

Om indplacering i engrosprisspændet

Erhvervsstyrelsen har set på hvilke hensyn, der er relevante for at tage stilling til, hvor i det fastlagte engrosprisspænd maksimalprisen for Nef Fiber skal placeres. Styrelsen har vurderet, at placeringen af maksimalprisen i engrosprisspændet skal baseres på befolkningstætheden på delmarked Nordfyn.

Baggrunden herfor er, at befolkningstæthed har en relativ stor indvirkning på omkostningen ved at etablere et net, idet omkostningen per tilslutning alt andet lige vil være højere, når afstanden mellem husstande i dækningsområdet er stor og ligeledes være lavere, når husstandene er beliggende tættere på hinanden. For så vidt angår delmarked Nordfyn er befolkningstætheden under landsgennemsnittet, hvilket taler for en placering i den øvre del af engrosprisspændet.

Begrundelse for valg af indeksering

Til at fastlægge den årlige indeksering har Erhvervsstyrelsen valgt at anvende et forsigtighedsprincip, dog stadigvæk med ophæng i prisforudsætningerne, som er fastlagt i tilsagnene for henholdsvis Fibia, Norlys og TDC. Styrelsen har derfor valgt at anvende den højst mulige årlige indekseringsgrad på 1,24 pct. fra Fibias tilsagn.

6. Klagevejledning

Erhvervsstyrelsens afgørelse kan påklages til Teleklagenævnet, Nævnenes Hus, Toldboden 2, 8800 Viborg, tlf.: 72 40 56 00, e-mail: tkn@naevneneshus.dk.

En klage skal være Teleklagenævnet i hænde senest fire uger efter, at Erhvervsstyrelsen har truffet afgørelse i sagen.

Opmærksomheden henledes på, at der i medfør af § 3, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 383 af 21. april 2011 om Teleklagenavnets virksomhed skal betales et gebyr på kr. 4.000 for behandling af klager af denne type i Teleklagenævnet. Beløbet vil blive opkrævet af Teleklagenavnets sekretariat.

Med venlig hilsen

Andreas Bech