

Vandcenter Djurs
Teknologivej 2
8500 Bredstrup

Den 15. oktober 2024
Sag nr. 24/06575

Afgørelse om økonomiske rammer for 2025-2026

I 2022 modtog I økonomiske rammer for 2023-2024. I får i år nye økonomiske rammer for 2025-2026.

Denne afgørelse blev sendt i høring den 9. september 2024 med høringsfrist den 23. september 2024.

I har den 23. september 2024 afgivet høringssvar vedrørende:

- Ikke-påvirkelige omkostninger
- Tillæg

Vi vurderer, at vi kan imødekomme nogle af jeres bemærkninger. Det medfører ændringer i jeres økonomiske rammer for 2025-2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte afgørelse om økonomiske rammer for 2025-2026.

Begrundelsen fremgår af kapitel 10.

Afgørelse

De økonomiske rammer udgør de samlede, årlige indtægter, som I må opkræve i 2025 og 2026.

I 2025 udgør jeres økonomiske ramme: 30.313.010 kr.

I 2026 udgør jeres økonomiske ramme: 32.155.011 kr.

De økonomiske rammer er opgjort inklusive afgifter, men eksklusive moms.

Afgørelsen om de økonomiske rammer indeholder flere elementer: Generelt og eventuelt individuelt effektiviseringskrav, justering af jeres eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger, kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme og eventuelle nye tillæg eller fradrag.

Begrundelserne for de økonomiske rammers størrelse finder I på de følgende sider.

**KONKURRENCE- OG
FORBRUGERSTYRELSEN**
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 50 00
Fax 41 71 51 00
CVR-nr. 10 29 48 19
vand@kfst.dk
www.kfst.dk

VANDEKTORTILSYNET

Vandsektortilsynet
er en del af Konkurrence-
og Forbrugerstyrelsen.

Indhold

1	Indledning	3
2	Oversigt over jeres økonomiske rammer	4
2.1	Økonomisk ramme for 2025.....	4
2.2	Økonomisk ramme for 2026.....	5
2.3	Vejledende økonomisk ramme for 2027	6
2.4	Vejledende økonomisk ramme for 2028	7
3	Generelt effektiviseringskrav	8
4	Individuelt effektiviseringskrav	9
5	Ikke-påvirkelige omkostninger	12
6	Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme.....	17
7	Tillæg	18
8	Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden ...	21
9	Bortfald eller nedsættelse af omkostninger.....	22
10	Høringssvar	23
11	Klagevejledning	30

1 Indledning

I er omfattet af vandsektorloven¹ og får derfor fastsat økonomiske rammer. Rammerne er fastsat med hjemmel i vandsektorloven og bekendtgørelsen om økonomiske rammer for vandselskaber.²

En økonomisk ramme udgør en beløbsmæssig grænse for jeres samlede indtægter i et givent år og er opgjort på baggrund af jeres samlede omkostninger til indvinding, behandling, transport og levering af vand mod betaling, herunder også salg af vand til andre selskaber.³ Alle økonomiske rammer er korigeret med et generelt effektiviseringskrav.⁴

Driver I et vandselskab med både vandforsyningsaktiviteter og spildevandsaktiviteter, er de økonomiske rammer fastsat for hver forsyningsart.

I år får I nye økonomiske rammer i 2025-2026.⁵

I har indberettet en årligt debiteret vandmængde på over 800.000 m³. Det betyder, at I er omfattet af benchmarkingen.⁶

På baggrund af resultaterne fra benchmarkingen stiller vi et individuelt effektiviseringskrav til vandselskaber med potentiale for effektivisering.⁷

Jeres økonomiske rammer er delt op sådan, at *begrundelsen* for de fastsatte beløb fremgår af de følgende kapitler, mens selve *beregningen* fremgår af bilag A.

¹ Jf. lbkg. nr. 1693 af 16/08/2021 (vandsektorloven) § 2, stk. 1

² Jf. bkg. nr. 2291 af 30/12/2020 som ændret ved bkg. nr. 150 af 25/01/2022, bkg. nr. 1549 af 16/12/2022, bkg. nr. 1592 af 07/12/2023 og bkg. nr. 225 af 05/03/2024 (herefter ØR-bekendtgørelsen)

³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 1, stk. 2

⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 2. pkt.

⁵ Jf. ØR-bekendtgørelsen § 20, stk. 4

⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 6

⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

2 Oversigt over jeres økonomiske rammer

2.1 Økonomisk ramme for 2025

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2024	18.447.103	kr.
Nye tillæg - Drift	33.299	kr.
Nye tillæg - Anlæg	257.095	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Drift	0	kr.
Bortfald eller nedsættelse af omkostninger - Anlæg	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Drift	0	kr.
Tidligere tilknyttet virksomhed - Anlæg	0	kr.
Prisudvikling i kr.	1.242.296	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-60.911	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-151.456	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	19.767.426	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	11.371.759	kr.
Engangstillæg		
Engangstillæg - Drift	0	kr.
Engangstillæg - Anlæg	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Drift	0	kr.
Effektiviseringskrav (generelt og individuelt) – Anlæg	0	kr.
Engangstillæg i alt	0	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-826.176	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2025	30.313.010	kr.

2.2 Økonomisk ramme for 2026

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2025	19.767.426	kr.
Prisudvikling i kr.	1.310.580	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-64.259	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-158.267	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	20.855.481	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	12.125.707	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	-826.176	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2026	32.155.011	kr.

2.3 Vejledende økonomisk ramme for 2027

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2026	20.855.481	kr.
Prisudvikling i kr.	1.382.718	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-67.796	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-165.385	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	22.005.018	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	12.929.641	kr.
Kontrol med overholdelse af økonomiske rammer		
Kontrol med overholdelse af den økonomiske ramme	0	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2027	34.934.659	kr.

2.4 Vejledende økonomisk ramme for 2028

Oversigt over den økonomiske ramme		
Videreførte omkostninger fra den økonomiske ramme for 2027	22.005.018	kr.
Prisudvikling i kr.	1.458.933	kr.
Individuelt effektiviseringskrav	-71.533	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Drift	-172.823	kr.
Generelt effektiviseringskrav - Anlæg	0	kr.
Omkostninger i alt	23.219.594	kr.
Ikke-påvirkelige omkostninger		
Ikke-påvirkelige omkostninger	13.786.876	kr.
Indtægter fra tilbagebetalt skat eller sambeskatningsbidrag som følge af skattesagen		
Nedsættelse af økonomisk ramme som følge af skattesagen	0	kr.
Økonomisk ramme for 2028	37.006.470	kr.

3 Generelt effektiviseringskrav

Jeres økonomiske ramme er korrigeret med et generelt effektiviseringskrav på jeres *drifts- og anlægsomkostninger*. Det generelle effektiviseringskrav er en del af det samlede effektiviseringskrav. Alle selskaber pålægges årligt et generelt effektiviseringskrav, der følger af produktivitetsudviklingen på konkurrenceudsatte markeder.

Det generelle effektiviseringskrav på driftsomkostningerne⁸ udgør altid to procent af de driftsomkostninger, der indgår i jeres økonomiske ramme, mens det generelle effektiviseringskrav på anlægsomkostninger⁹ afhænger af den årlige produktivitetsudvikling.¹⁰

Produktivitetsudviklingen til brug for beregning af det generelle effektiviseringskrav til anlægsomkostninger i 2025 og 2026 er beregnet til 0 pct. Beregningen fremgår af ["Pris- og produktivitetsudvikling, 2024"](#), som er tilgængelig på vores hjemmeside.

Afgørelse

Det generelle effektiviseringskrav til jeres driftsomkostninger udgør 151.456 kr. i 2025 og 158.267 kr. i 2026.

Det generelle effektiviseringskrav til jeres anlægsomkostninger udgør 0 kr. i 2025 og 0 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres generelle effektiviseringskrav fremgår af fane 4.1 og 4.2 i bilag A.

⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 3. pkt.

⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 4. pkt.

¹⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1 og 2, samt § 10, stk. 2

4 Individuelt effektiviseringskrav

Det individuelle effektiviseringskrav stilles på baggrund af resultatet fra benchmarkingen, der sammenligner vandselskabernes omkostningseffektivitet for deres drifts- og anlægsaktiviteter.

Det individuelle effektiviseringskrav skal tilskynde mindre effektive vandselskaber til at blive lige så effektive som de mest effektive i sektoren. Det sker ved gradvist at bringe vandselskabernes økonomiske rammer ned til et effektivt niveau på baggrund af effektiviseringspotentialet. Det individuelle effektiviseringskrav stilles til den økonomiske ramme og ikke de faktiske omkostninger.

Det individuelle effektiviseringskrav er et fastsat årligt krav, der maksimalt kan udgøre to pct. af den årlige økonomiske ramme fratrukket ikke-påvirkelige omkostninger.¹¹

Vi offentliggør hvert år, hvornår et vandselskab er vurderet som effektivt (vandselskabets effektive omkostningsniveau) samt metoden for beregninger, både for selve benchmarkingen og for fastlæggelsen af de individuelle effektiviseringspotentialer og -krav.¹²

Afgørelse

Resultatet fra benchmarkingen og de efterfølgende beregninger til brug for fastlæggelsen af jeres effektive omkostningsniveau viser, at I har et effektivt omkostningsniveau, der er lavere end jeres nuværende økonomiske ramme. Det betyder, at der er identificeret et effektiviseringspotential. På den baggrund er jeres nye økonomiske rammer korrigeret med et individuelt effektiviseringskrav.¹³

Jeres individuelle effektiviseringskrav er beregnet til at være 0,3 pct. Det betyder, at jeres økonomiske ramme er justeret med et årligt individuelt effektiviseringskrav.

Det individuelle effektiviseringskrav udgør 60.911 kr. i 2025 og 64.259 kr. i 2026.

Opgørelsen af jeres individuelle effektiviseringskrav fremgår af fane 5 i bilag A. Bilag C indeholder jeres gennemførte investeringer fra 2010 til og med 2023, der indgår i benchmarkingen.

¹¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1

¹² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 7, stk. 3. Læs mere om, hvilke elementer der indgår i benchmarkingen samt metoderne og resultaterne i ”[Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav – Benchmarking af drikkevandselskaber til brug for de økonomiske rammer 2025-2026](#)”

¹³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 1, 1. pkt.

Investeringer

Investeringer 2023

I har indberettet et aktiv i kategorien ”Andet” med anlægsomkostninger for 439.997 kr. Investeringen er beskrevet i jeres vedhæftede dokumentation som IT-sikkerhedsopgradering. Det er vores vurdering, at IT-systemer og software er en del af anlægskategorien ”Arbejdsplads” og har en standardlevetid på 5 år. Denne vurdering er baseret på, at alle selskaber må formodes at have investeringer i IT-projekter som en del af det, at drive arbejdspladsen. Anlægskategorien er derfor ændret hertil.

Særlige forhold

I benchmarkingen tager vi hensyn til eventuelle særlige forhold¹⁴. Et forhold er særligt, når aktiviteten, det vedrører, er særlig, følger af en rammebetingelse og medfører en væsentlig meromkostning for jer.¹⁵ Hvis et forhold lever op til de nævnte kriterier, vil jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen som udgangspunkt blive korrigeret.

I har i indberetningen til dette års benchmarking ansøgt om særlige forhold for omkostninger til:

- ”Øen Anholt”: 288.428 kr. i 2022 og 348.800 kr. i 2023.

”Øen Anholt”

I har søgt om et særligt forhold for omkostninger til driften af vandforsyningen på Anholt.

I angiver i jeres ansøgning, at I varetager driften af vandforsyningen på øen Anholt, der ikke er betjent med daglige færgegange året rundt. I angiver, at I har ansat personale på Anholt, som varetager driften og handler ved driftsforstyrrelser og ledningsbrud.

I har tidligere fået godkendt forholdet som et særligt forhold, og det er fortsat vores vurdering, at der er tale om et særligt forhold, som opfylder de tilhørende kriterier.

På baggrund af ovenstående er jeres omkostningsgrundlag i benchmarkingen blevet korrigeret med 288.428 kr. i 2022 og 348.800 kr. i 2023.

Øvrige aktiver

I benchmarkingen af selskaberne tager vi hensyn til aktiver, der undtagelsesvist og eventuelt kun midlertidigt ikke er sammenlignelige i benchmarkingen, fordi de hverken direkte eller indirekte er indeholdt i aktivkategorierne i CAPEX-arket (såkaldte ”øvrige aktiver”). De øvrige aktiver indgår ikke i benchmarkingens omkostningsgrundlag.

¹⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 8

¹⁵ Læs mere i afsnit 5.5 i ”[Indberetningsvejledning til benchmarking – Drikkevandsselskaber](#)”

Vi har vurderet jeres ansøgning om øvrige aktiver på baggrund af den dokumentation, I har indsendt. Dokumentationskravene fremgår af dette års indberetningsvejledning.¹⁶

I har ikke ansøgt om at få aktiver behandlet som øvrige aktiver i benchmarkingen.

Costdriveranalyse

Efter benchmarkingen undersøger vi, om selskabernes resultat fra benchmarkingen i høj grad er påvirket af en særlig costdriversammensætning. Et selskabs costdriversammensætning er et selskabs sammensætning af aktiver og aktiviteter, som indgår i benchmarkingmodellen.

Costdriveranalysen viser, at I får en for lav efficiensscore som følge af en særlig sammensætning af aktiver og aktiviteter i jeres selskab. Det betyder, at vi har opjusteret jeres efficiensscore. Costdriveranalysen er beskrevet nærmere i [bilag 3](#) til ”Metode for beregning af individuelle effektiviseringskrav”, mens resultaterne fremgår af bilag 1 til samme dokument.

¹⁶Læs mere i afsnit 5.4 i ”[Indberetningsvejledning til benchmarking - Drikkevandsselskaber](#)”

5 Ikke-påvirkelige omkostninger

På baggrund af den årlige indberetning til de økonomiske rammer justerer vi jeres økonomiske ramme med eventuelle ikke-påvirkelige omkostninger.¹⁷ Justeringen foretages på baggrund af afholdte omkostninger i det forudgående kalenderår.¹⁸ Ikke-påvirkelige omkostninger, som er afholdt i tidligere år, kan alene medtages, hvis der er truffet afgørelse om at indregne omkostningen over flere år (periodisering).¹⁹

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om en række ikke-påvirkelige omkostninger.

Vi har delvist godkendt følgende omkostninger som ikke-påvirkelige omkostninger:

1. ”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”

Vi har afvist følgende omkostninger som ikke-påvirkelige omkostninger:

2. ”BNBO aftale Tone Fanger”

1. Skovrejsning Dolmer Kildeplads

I har indberettet 515.480 kr. som omkostninger til ”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”, som pålagte ikke-påvirkelige omkostninger i form af omkostninger til en pålagt aftale om køb af en ejendom for at gennemføre en indsatsplan²⁰.

Vi har alene godkendt et beløb på 275.760 kr., som ikke-påvirkelige omkostninger.

Det betyder, at vi har afvist et beløb på 239.720 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger. Beløbet består af renteudgifter på 195.493 kr. og provision til Norddjurs Kommune på 57.062 kr. Vi har lagt til grund, at provisionen er en garantiprovision.

Begrundelse

I har oplyst, at der er tale om et projekt, som er godkendt af kommunalbestyrelsen efter vandforsyningslovens § 13 a vedrørende indsatsområder, og at I har fået godkendt tilsvarende omkostninger til projektet som ikke-påvirkelige omkostninger gennem flere år.

¹⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6, jf. § 18, stk. 1

¹⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4

¹⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 6

²⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9, jf. vandsforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt.

Derudover har I den 9. oktober 2024 på vores anmodning sendt supplerende oplysninger om baggrunden for omkostningerne til ”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april 2024. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

Det fremgår af oplysningerne i sagen, at aftalen er indgået som følge af en indsatsplan vedtaget efter vandforsyningslovens § 13 a, og at I i 2023 har haft omkostninger til aftalen for 515.480 kr. Jeres omkostninger består af et beløb på 275.760 kr., som vedrører afdrag på et lån hos KommuneKredit, og et beløb på 239.720 kr., som består af renteudgifter på 195.493 kr. og provision til Norddjurs Kommune på 57.062 kr. Vi har lagt til grund, at der er tale om en garantiprovision.

De nye oplysninger, som I har indsendt den 9. oktober 2024, indeholder dokumentation for, at aftalen vedrørende køb af jord til grundvandsbeskyttelse er indgået mellem Norddjurs Kommune og jer som et led i en jordfordelingsoverenskomst med flere lodsejere og ekspropriation i forbindelse med anlæg af en omfartsvej.

Ved behandlingen af sagen har vi lagt til grund, at I er blevet pålagt at købe jorden af Norddjurs Kommune i henhold til vandforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt., jf. vandforsyningslovens § 13 a. Vi har I den forbindelse lagt vægt på oplysningerne om, at Norddjurs Kommune har vedtaget indsatsplanen, som indeholder oplysninger om, at I skal erhverve arealer inden for indsatsområdet og tilplante med skov for at beskytte grundvandet. Vi har endvidere lagt vægt på, at I har købt arealet af Norddjurs Kommune netop med henblik på at gennemføre indsatsplanen.

Efter vandforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt., kan kommunalbestyrelsen bestemme, at den almene vandforsyning helt eller delvis ”*skal betale det beløb, der ifølge aftalen tilkommer ejeren af eller indehaveren af andre rettigheder over ejendommen*”. Det er vores vurdering, at bestemmelsens ordlyd kun omfatter de omkostninger, som følger direkte af købsaftalen. Samtidigt er det vores vurdering, at der er en sådan direkte sammenhæng mellem betalingen til ejeren af ejendommen ifølge købsaftalen og beløbet på de 275.760 kr., at beløbet ud fra en konkret vurdering af sagens omstændigheder kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger.

Omkostninger til renter og garantiprovision er derimod ikke en del af en købsaftale. Samtidigt er det vores vurdering, der ikke er den samme tætte sammenhæng mellem betalingen af beløbet på 275.760 kr. og omkostninger som renter og garantiprovision. Vi kan derfor ikke godkende disse udgifter som ikke-påvirkelige omkostninger.

Udover bestemmelsens ordlyd har vi lagt vægt på, at det fremgår af Energistyrelsens høringsnotat af 6. januar 2020²¹, at vandselskaber ” *kan påvirke størrelsen af andre omkostninger til grundvandsbeskyttelse end den direkte betaling til grundejeren eller indehaveren af andre rettigheder over den pågældende ejendom*”, og at ”*disse omkostninger bør derfor som hidtil i givet fald søges som tillæg til mål, jf. § 11, stk. 1, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.*”

Derfor kan vi alene godkende jeres omkostninger på 275.760 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger, mens vi ikke kan godkende jeres omkostninger til de afledte omkostninger til renter og garantiprovision på i alt 239.720 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Det er dog vores vurdering, at vi kan godkende et tillæg til jeres økonomiske rammer til omkostningerne til renter og garantiprovision efter ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om statsligt og kommunalt fastsatte, pålagte og godkendte mål²². Vi har lagt vægt på, at der er tale om et mål, som fremgår af en kommunalt fastsat eller godkendt indsatsplan efter vandforsyningslovens § 13 a, samt at der er tale om aktiviteter som ligger ud over jeres ordinære drift. Herudover overstiger omkostningerne til målet væsentlighedsgrænsen på 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår, når omkostningerne til afdragene medregnes.

Jeres tillæg udgør 239.720 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem. Tillægget dækker over årlige finansielle omkostninger på 239.720 kr. Vi bemærker for en god ordens skyld, at I skal orientere os, når omkostningerne til tillægget nedsættes eller bortfalder.

2. BNBO aftale Tone Fanger

I har indberettet 124.000 kr. som omkostninger til frivillige dyrkningsaftaler²³ angående ”*BNBO aftale Tone Fanger*”.

Vi vurderer, at betingelserne for at godkende omkostningerne som ikke-påvirkelige omkostninger ikke er opfyldt.

²¹ Høringsnotat til ØR-bekendtgørelsen af 6. januar 2020 i forbindelse med ændringer om BNBO – Link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/63233> s. 7ff

²² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

²³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10

Begrundelse

For aftaler I selv har indgået, er det en betingelse, at der er tale om en aftale indgået efter vandforsyningslovens § 13 d, *eller* som kommunalbestyrelsen i øvrigt har vurderet er nødvendig for beskyttelse af jeres drikkevandsressourcer.²⁴

Det er vores vurdering, der ikke er indgået en aftale efter vandforsyningslovens § 13 d. I har ikke fremlagt dokumentation for, at I har indgået en aftale for at gennemføre en af kommunen vedtaget indsatsplan efter vandforsyningslovens § 13 eller § 13 a.

Det er endvidere vores vurdering, at I heller ikke har dokumenteret, at kommunalbestyrelsen har vurderet, aftalen er nødvendig for beskyttelsen af vandelskabets drikkevandsressourcer. En sådan vurdering indebærer, at kommunalbestyrelsen (eller et udvalg, som kommunalbestyrelsen har uddelegeret dens beslutningskompetence til) skal forholde sig til indholdet af den konkrete aftale om dyrkningsrestriktioner eller køb af jord, herunder til den aftalte købspris. Et vandselskab skal derfor fremsende dokumentation for, at kommunalbestyrelsen har forholdt sig til den konkrete aftale. Dette fremgår af Indberetningsvejledningens²⁵ kapitel 4 og tabel 4.1, "Ikke-påvirkelige omkostninger" og afsnit 4.1 "Dokumentationskrav".

I har som dokumentation fremsendt en aftale mellem jer og Tone Fanger, der er ejer af det berørte matrikelnummer, samt fakturaer vedrørende aftalen. Aftalen er ikke underskrevet, og det fremgår ikke klart, hvilke dele af beløbet der er betalt i hhv. 2022 og 2023.

I har derudover fremsendt et påbud fra en kommunal sagsbehandler, som bekræfter at aftalen er nødvendig for at beskytte grundvandsressourcen. Det fremgår ikke af påbuddet, hvorvidt kommunalbestyrelsen har taget stilling til aftalen.

Vi har således ikke modtaget dokumentation for kommunalbestyrelsens vurdering af den konkrete aftale, og det er ikke tilstrækkeligt, at en kommunal sagsbehandler har vurderet aftalen nødvendig. Vi kan derfor ikke godkende de 124.000 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Derudover er det et krav for frivillige aftaler, at aftalen skal offentliggøres, således at aftalen skal være tilgængelige på jeres hjemmeside²⁶. Aftalen skal uploades i sin helhed, så forbrugere m.v. kan gøre sig bekendt med indholdet.

²⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5

²⁵ <https://kfst.dk/media/zdjiyvm/indberetningsvejledning-2024.pdf>

²⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 5, sidste punktum.

Det bemærkes i øvrigt, at det kun er omkostninger til direkte betaling til grundejeren eller indehaveren af andre rettigheder over en ejendom, der kan være ikke-påvirkelige omkostninger efter ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om frivillige dyrkningsaftaler²⁷, og at flere af de fakturaer, som I har fremsendt, vedrører ydelser fra Geo Partner Landinspektører og Envidan.

Det bemærkes samtidigt, at det er uklart, hvordan I præcis har opgjort beløbet på 124.000 kr.

Vi kan derfor ikke imødekomme ansøgningen.

Vi har godkendt jeres øvrige indberettede ikke-påvirkelige omkostninger. Samlet set er jeres ikke-påvirkelige omkostninger 10.001.585 kr. De er indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025.

Opgørelsen af jeres ikke-påvirkelige omkostninger fremgår af fane 6 i bilag A.

²⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10.

6 Kontrol med overholdelse af jeres økonomiske ramme

Hvert år kontrollerer vi, om I har overholdt det seneste års økonomiske ramme, dvs. om jeres indtægter har været højere end jeres økonomiske ramme (en overdækning) eller lavere end jeres økonomiske ramme (en underdækning).

I år (2024) kontrollerer vi, om I har overholdt jeres økonomiske ramme for 2023, og om I samlet set har overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2022-2023. Kontrolperioden 2022-2023 kontrolleres i år, fordi det er året før starten af en ny reguleringsperiode, som for jer starter i 2025.²⁸ Hvis I samlet set har en overdækning i kontrolperioden, indregner vi et fradrag i reguleringsperioden 2025-2026.

Hvis I havde en overdækning i 2022 vil den altid blive indregnet som et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2025-2026, medmindre den er modregnet i en underdækning fra forrige reguleringsperiode.²⁹

Status for overholdelse af den økonomiske ramme

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2022 med -1.506.969 kr.

I har ikke overholdt jeres økonomiske ramme for 2023 med -814.565 kr.

Frdrag i jeres økonomiske rammer

I havde en overdækning i 2023, og ligeledes en overdækning i 2022. Hvis I havde en underdækning i 2021 vil den være modregnet i overdækningen i 2022. I har samlet set ikke overholdt jeres økonomiske rammer i kontrolperioden 2022-2023, og vi indregner derfor et fradrag i jeres økonomiske rammer for 2025-2026.

I har mulighed for at tilbageføre jeres overdækning i 2023 ved at opkræve tilsvarende mindre i 2024, da dette er det sidste år i jeres nuværende reguleringsperiode 2023-2024.³⁰ Hvis I har en underdækning i 2024, vil vi derfor nedjustere fradraget i 2025-2026.

Læs mere om metoden for, hvordan vi foretager kontrol med overholdelse af de økonomiske rammer samt muligheden for opkrævning eller tilbageførsel af differencer i: [*"Vandselskabers overholdelse af økonomiske rammer - Sådan foretager vi kontrollen, 2024"*](#).

Opgørelsen af kontrollen med overholdelsen af jeres økonomiske rammer fremgår af fane 7 i bilag A.

²⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 7

²⁹ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 9

³⁰ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 8

7 Tillæg

I har hvert år mulighed for at søge om nye tillæg til jeres økonomiske rammer. Disse omfatter tillæg til mål (inden for områderne miljø, sundhed, energieffektivitet, klimaindsatser, forsyningssikkerhed eller service), flytning af forsyningsledninger, udvidelse af forsyningsområdet eller håndteret vandmængde, supplerende investeringstillæg, periodevise driftsomkostninger, justering af den økonomiske ramme og nødvendige udgifter til vandindvindinger.³¹ Tillæg til anlægsprojekter, der var igangsat senest den 1. marts 2016, indgår også i dette kapitel.³²

Afgørelse

I har i årets indberetning ansøgt om følgende tillæg:

1. OT sikkerhedsopgradering (sagsnr. 18,19,25 + (IGV 2022 54, 55))
2. Relining Ø500 sag 22
3. Ny Havdal lokalanlæg Debildvej sag 34-1
4. Ny Havdal lokalanlæg Debildvej, teknik sag 34-2
5. Ny vandledning, Rimsø sag 2023-017 og IGV 2022-030
6. Nye stik
7. Tillæg Dolmer Kildeplads

Nedenfor kan I se afgørelsen for jeres ansøgninger. Opgørelsen af jeres tillæg fremgår af fane 10.1 og 10.2 i bilag A.

1.-5. Statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af statsligt eller kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Det er vores vurdering, at målene ”OT sikkerhedsopgradering (sagsnr. 18,19,25 + (IGV 2022 54, 55))”, ”Relining Ø500 sag 22”, ”Ny Havdal lokalanlæg Debildvej sag 34-1”, ”Ny Havdal lokalanlæg Debildvej, teknik sag 34-2”, ”Ny vandledning, Rimsø sag 2023-017 og IGV 2022-030” og omkostningerne hertil ikke opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg.

Begrundelse

For at få tillæg til mål skal målet være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, ligesom omkostningerne til målet for at opfylde væsentlighedskriteriet skal overstige enten én pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år eller 500.000 kr. inden for et kalenderår.³³ Desuden skal målet ligge ud over jeres ordinære drift.³⁴

Statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt

³¹ Jf. ØR-bekendtgørelsens §§ 11, 13, stk. 2, 15 og 33, stk. 6

³² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 19, stk. 5-7

³³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

³⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

Det bemærkes indledningsvis, at I ikke har anvendt vores skabelon ”Skabelon til ansøgning om tillæg til mål” i forbindelse med indberetningen, og at I heller ikke på anden måde har lavet en ansøgning til de tillæg, som I har ansøgt om.

I har i relation til tillægget ”*Opgradering af OT sikkerhed*”, fremsendt en mail fra en miljøsagsbehandler i Norddjurs Kommune, som har oplyst, at I efter Norddjurs Kommunes ønske har foretaget investeringer, idet kommunen ønsker, at I skal fokusere på forsyningssikkerheden herunder også cyberangreb. I har endvidere fremsendt en håndskrevet A4-side med oplysninger om flere af jeres sagsnumre og nogle omkostninger, som er forbundet med disse sagsnumre, samt en oversigt over ”tilgange 2023” og materialelister.

I relation til de øvrige mål har I henvist til samme mail fra en miljøsagsbehandler i Norddjurs Kommune, hvor miljøsagsbehandleren har fastsat, pålagt eller godkendt jeres aktiviteter. I har i den forbindelse henvist til flere håndskrevne sider, samt til fakturaer og materialelister, hvor der også er tilføjet beløb i hånden.

Det fremgår af indberetningsvejledningen³⁵, at det ved kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål er kommunalbestyrelsen eller det udvalg, som kommunalbestyrelsen har uddelegeret dens beslutningskompetence til, der er den kompetente myndighed. Det betyder, at det ikke er tilstrækkeligt, at målet er godkendt af en navngiven medarbejder i kommunen.

For at vi kan godkende tillæg som følge af kommunale mål, er det en forudsætning, at der forligger dokumentation for at målet er kommunalt fastsat, hvilket fx kan ske henvisninger til konkrete sider i fremsendte vandforsyningsplaner, der er godkendt af kommunalbestyrelsen eller via konkrete fremsendte påbud.

Derudover er det en forudsætning, at vi har tilstrækkelige oplysninger om målet, herunder en kort redegørelse for det konkrete mål, de aktiviteter, der er foretaget for at opnå målet og oplysninger om, hvorvidt aktiviteterne ligger udenfor jeres ordinære drift. Endelig skal vi have en opgørelse over de samlede faktisk afholdte omkostninger til målet i kalenderåret fordelt på driftsomkostninger, anlægsomkostninger og finansielle omkostninger, samt en angivelse af de gennemførte investeringer efter anlægskategori med tilhørende standardlevetider fra pris- og levetidskataloget samt anskaffelsesprisen.

Vi kan derfor ikke imødekomme jeres ansøgning på det foreliggende grundlag.

³⁵ Konkurrence og Forbrugerstyrelsens indberetningsvejledning til økonomiske rammer af februar 2024 s. 30

6. Udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder

I har ansøgt om at få øget jeres økonomiske ramme med et tillæg som følge af udvidelse af jeres forsyningsområde eller håndterede vandmængde³⁶.

Det er vores vurdering, at følgende projekter og omkostningerne hertil opfylder betingelserne for, at I kan få et tillæg:

- *Nye stik*

Jeres tillæg udgør 32.618 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem.

Det samlede årlige tillæg dækker over

- årlige lineære afskrivninger på 1.389 kr.
- årlige driftsomkostninger på 31.229 kr.

7. Dolmer Kildeplads

Vi har givet jer et tillæg på 239.720 kr., som bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem. Tillægget dækker over årlige finansielle omkostninger på 239.720 kr. Vi bemærker for en god ordens skyld, at I skal orientere os, når omkostningerne til tillægget nedsættes eller bortfalder.

Baggrunden herfor fremgår nærmere af kapitel 4 og kapitel 10. Tillægget fremgår af bilag A, fane 10.1.

I relation til væsentlighedsgrænsen har vi lagt vægt på, at beløbet på 275.560 kr., som I har fået godkendt som ikke-påvirkelige omkostninger, vedrører det samme mål.

³⁶ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 5

8 Tilknyttet virksomhed, ønsket overført til hovedvirksomheden

I har mulighed for at få overflyttet aktiviteter fra tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden. Det indebærer aktiviteter, som før den 1. januar 2017 var tilknyttet virksomhed efter de tidligere regler, men som i dag bliver betragtet som en del af hovedvirksomheden.³⁷ De økonomiske rammer bliver justeret på baggrund af de indmeldte drifts- og anlægsomkostninger for 2023. Når aktiviteten er en del af hovedvirksomheden, er den omfattet af de generelle krav om effektivisering, der gælder for den økonomiske ramme.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at I ønsker at overføre aktiviteter fra en tilknyttet virksomhed til hovedvirksomheden, hvorfor vi ikke har foretaget ændringer i jeres økonomiske ramme.

³⁷ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 20, stk. 2

9 Bortfald eller nedsættelse af omkostninger

Når omkostninger, der ligger til grund for automatisk videreførte tillæg, enten bliver nedsat eller bortfalder, skal I oplyse om det. Det gælder for omkostninger til mål og udvidelse af forsyningsområdet eller håndterede vandmængder. Bortfald eller nedsættelse af tidligere godkendte miljø- og servicemål efter de tidligere regler indgår også i dette kapitel.

Afgørelse

I har ikke indsendt oplysning om, at der er sket bortfald eller nedsættelse af omkostninger til automatisk videreførte tillæg.³⁸

³⁸ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 12, stk. 2

10 Høringssvar

I har den 23. september 2024 afgivet høringssvar til vores udkast til afgørelse om jeres økonomiske ramme for 2025. Jeres bemærkninger vedrører:

- Ikke-påvirkelige omkostninger
- Tillæg

Vi vurderer, at vi kan imødekomme jeres bemærkninger vedrørende ikke-påvirkelige omkostninger. Jeres bemærkninger har derfor givet anledning til ændringer i jeres økonomiske rammer for 2025-2026. Afgørelsen er derfor korrigeret i forhold til den tidligere fremsendte. Begrundelsen følger nedenfor.

Ikke-påvirkelige omkostninger

I har i jeres høringssvar af 23. september 2024 indsendt bemærkninger vedrørende omkostningerne til ”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”, som I har indberettet som pålagte ikke-påvirkelige omkostninger i form af omkostninger til en pålagt aftale om køb af en ejendom for at gennemføre en indsatsplan³⁹. I har endvidere genfremsendt den dokumentation vedrørende jeres frivillige aftale om dyrkningsrestriktioner⁴⁰ ”BNBO aftale Tone Fanger”, som vi også har modtaget i forbindelse med jeres indberetning til de økonomiske rammer.

Derudover har I den 9. oktober 2024 på vores anmodning sendt supplerende oplysninger om baggrunden for omkostningerne til ”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april 2024. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

”Skovrejsning Dolmer Kildeplads”

I har i jeres høringssvar anført, at der er tale om omkostninger til jord, som I har købt med henblik på beskyttelse af jeres drikkevandsressourcer. Endvidere har I anført, at der er tale om et projekt, som er godkendt af kommunalbestyrelsen efter vandforsyningslovens § 13 a vedrørende indsatsområder, og at I har fået godkendt tilsvarende omkostninger til projektet som ikke-påvirkelige omkostninger gennem flere år.

Det fremgår af oplysningerne i sagen, at aftalen er indgået som følge af en indsatsplan vedtaget efter vandforsyningslovens § 13 a, og at I i 2023 har haft omkostninger til aftalen for 515.480 kr. Jeres omkostninger består af

³⁹ ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 9, jf. vandforsyningslovens § 13 d, jf. § 13 a

⁴⁰ ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10, jf. stk. 5

et beløb på 275.760 kr., som vedrører afdrag på et lån hos KommuneKredit, og et beløb på 239.720 kr., som består af renteudgifter på 195.493 kr., og provision til Norddjurs Kommune på 57.062 kr. Vi har lagt til grund, at der er tale om en garantiprovision.

De nye oplysninger, som I har indsendt den 9. oktober 2024, indeholder dokumentation for, at aftalen vedrørende køb af jord til grundvandsbeskyttelse er indgået mellem Norddjurs Kommune og jer som led i en jordfordelingsoverenskomst med flere lodsejere og ekspropriation i forbindelse med anlæg af en omfartsvej.

Ved behandlingen af sagen har vi lagt til grund, at I er blevet pålagt at købe jorden af Norddjurs Kommune i henhold til vandforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt., jf. vandforsyningslovens § 13 a. Vi har I den forbindelse lagt vægt på oplysningerne om, at Norddjurs Kommune har vedtaget indsatsplanen, som indeholder oplysninger om, at I skal erhverve arealer inden for indsatsområdet og tilplante med skov for at beskytte grundvandet. Vi har endvidere lagt vægt på, at I har købt arealet af Norddjurs Kommune netop med henblik på at gennemføre indsatsplanen.

Efter vandforsyningslovens § 13 d, stk. 1, 2. pkt., kan kommunalbestyrelsen bestemme, at den almene vandforsyning helt eller delvis ”*skal betale det beløb, der ifølge aftalen tilkommer ejeren af eller indehaveren af andre rettigheder over ejendommen*”. Det er vores vurdering, at bestemmelsens ordlyd kun omfatter de omkostninger, som følger direkte af købsaftalen. Samtidigt er det vores vurdering, at der er en sådan direkte sammenhæng mellem betalingen til ejeren af ejendommen ifølge købsaftalen og beløbet på de 275.760 kr., at beløbet ud fra en konkret vurdering af sagens omstændigheder kan godkendes som ikke-påvirkelige omkostninger.

Omkostninger til renter og garantiprovision er derimod ikke en del af en købsaftale. Samtidigt er det vores vurdering, at der ikke er den samme tætte sammenhæng mellem betalingen af beløbet på 275.760 kr. og omkostninger til renter og garantiprovision. Vi kan derfor ikke godkende disse beløb som ikke-påvirkelige omkostninger.

Udover bestemmelsens ordlyd har vi lagt vægt på, at det fremgår af Energistyrelsens høringsnotat af 6. januar 2020⁴¹, at vandselskaber ”*kan påvirke størrelsen af andre omkostninger til grundvandsbeskyttelse end den direkte betaling til grundejeren eller indehaveren af andre rettigheder over den pågældende ejendom*”, og at ”*disse omkostninger bør derfor som hidtil i givet fald søges som tillæg til mål, jf. § 11, stk. 1, hvis betingelserne herfor i øvrigt er opfyldt.*”

Derfor kan vi alene godkende jeres omkostninger på 275.760 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger, mens vi ikke kan godkende jeres omkostninger

⁴¹ Høringsnotat til ØR-bekendtgørelsen af 6. januar 2020 i forbindelse med ændringer om BNBO – Link: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/63233> s. 7ff

til de afledte omkostninger til renter og garantiprovision på i alt 239.720 kr. som ikke-påvirkelige omkostninger.

Det er dog vores vurdering, at vi kan godkende et tillæg til jeres økonomiske rammer til omkostningerne til renter og garantiprovision efter ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om statsligt og kommunalt fastsatte, pålagte og godkendte mål⁴². Vi har lagt vægt på, at der er tale om et mål, som fremgår af en kommunalt fastsat eller godkendt indsatsplan efter vandforsyningslovens § 13 a, samt at der er tale om aktiviteter som ligger ud over jeres ordinære drift. Herudover overstiger omkostningerne til målet væsentlighedsgrænsen på 1 pct. af den fastsatte økonomiske ramme for det pågældende år, eller 500.000 kr. inden for et kalenderår, når omkostningerne til afdragene medregnes.

Jeres tillæg udgør 239.720 kr. og bliver indregnet i jeres økonomiske ramme for 2025 og frem. Tillægget dækker over årlige finansielle omkostninger på 239.720 kr. Vi bemærker for en god ordens skyld, at I skal orientere os, når omkostningerne til tillægget nedsættes eller bortfalder.

Vi har derfor foretaget ændringer i afgørelsens kapitel 5, kapitel 7 og i fane 6 og fane 10.1 i bilag A.

Bemærk, at ændringen i jeres økonomiske ramme også har medført, at jeres individuelle effektiviseringskrav er blevet genberegnet.

Endelig skal vi bemærke, at det beror på en fejl, at I tidligere har fået godkendt omkostninger til renter og garantiprovision som ikke-påvirkelige omkostninger. Vi vil derfor senere foretage en vurdering af, om der er grundlag for at genoptage vores tidligere afgørelser vedrørende omkostninger til Dolmer Kildeplads.

”BNBO aftale Tone Fanger”

I har med jeres høringssvar genfremsendt den dokumentation vedrørende jeres frivillige aftale om matrikel 1ak i Gjerrild, som vi også har modtaget i forbindelse med jeres indberetning til de økonomiske rammer. I har dog ikke fremsat bemærkninger hertil.

I vores udkast til afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2025 vurderede vi, at betingelserne for at kunne godkende omkostningerne til jeres frivillige aftale vedrørende matrikel 1ak i Gjerrild ikke var opfyldt.

I udkastet lagde vi blandt andet vægt på, at vi ikke havde modtaget en fuldstændig kopi af aftalen med oplysninger om bl.a. underskrift og oplysninger om, hvilke dele af beløbet der er betalt i henholdsvis 2022 og 2023, samt oplysninger om, hvordan I har opgjort beløbet på 124.000 kr.

⁴² Jf. ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 1

Vi har ikke modtaget disse oplysninger, og vi kan derfor ikke vurdere, om betingelserne i ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om frivillige aftaler om dyrkningsrestriktioner er opfyldte⁴³, eller om der er tale om omkostninger fra det foregående kalenderår⁴⁴.

I udkastet gjorde vi samtidigt opmærksom på, at I ikke har godtgjort, om kommunalbestyrelsen har taget stilling til, hvorvidt aftalen er nødvendig for at beskytte grundvandsressourcen, idet det fremgår, at det er en kommunal sagsbehandler, der har behandlet dette spørgsmål. I forhold til denne problematik henviser vi til behandlingen af spørgsmålet om uddelegering af kommunalbestyrelsens kompetence nedenfor i forbindelse med vores behandling af jeres høringssvar vedrørende tillæg.

Da I ikke har fremsat bemærkninger vedrørende aftalen eller fremsendt ny dokumentation vedrørende aftalen, har vi ikke foretaget os yderligere i forbindelse med behandlingen af jeres høringssvar. Vi har således ikke foretaget ændringer i afgørelsen eller i bilag A.

Tillæg

I har i jeres høringssvar af 23. september 2024 fremsendt bemærkninger vedr. beslutningskompetencen i Norddjurs Kommune og bemærkninger i forhold til, om aktiviteter, som I har gennemført for at opnå kommunens mål, ligger ud over jeres ordinære drift. Af høringssvaret fremgår endvidere en ganske kortfattet beskrivelse af jeres aktiviteter til opnåelse af de konkrete mål.

Derudover har I den 26. september 2024 fremsendt en genpart af en mail fra Norddjurs Kommune, samt en kopi af kommunens kompetencefordelingsplan.

Vi har på baggrund af en konkret vurdering medtaget de nye oplysninger, selvom de ikke er indberettet rettidigt inden indberetningsfristens udløb den 15. april 2024. Vi har medtaget oplysningerne, da vi kan nå at inddrage dem inden for den i medfør af lovgivningen fastsatte frist for fastsættelse af endelige økonomiske rammer og samtidigt sikre en tilfredsstillende kvalitet i afgørelserne.

Kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål

Det fremgår af lovbemærkningerne til Vandsektorloven⁴⁵ og af Energi-, Forsynings-, og Klimaministeriets høringsnotat af 17. februar 2016⁴⁶, at mål skal godkendes af den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for at godkende vandtaksterne, hvis omkostningerne til målet ikke kan afholdes inden for indtægtsrammen.

⁴³ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 9, stk. 4, nr. 10, jf. stk. 5.

⁴⁴ Jf. ØR-bekendtgørelsens § 18, stk. 4.

⁴⁵ Jf. Lovforslag nr. L 91 som fremsat den 16. december 2015, side 45-46

⁴⁶ Jf. Energi-, Forsynings-, og Klimaministeriets høringsnotat af 17. februar 2016 vedrørende udmøntning af vandsektorlovforslaget, side 12

I forbindelse med jeres ansøgning om tillæg til de økonomiske rammer som følge af kommunale mål har I har henvist til et brev fra Norddjurs Kommune af 5. april 2024, hvor en miljøragsbehandler har godkendt mål vedrørende ”opgradering af OT-sikkerhed”, ”etablering af trykforøgere på tidligere Havdal lokalzone”, ”etablering af nye forsyningsledninger/stik i Rimsø/Emmelev” og ”Relining af 500 mm. PVC-ledning”.

I har den 26. september 2024 indsendt en kompetencefordelingsplan for Norddjurs Kommune med oplysning om, at linjerne 218-221 under Direktørområdet ”fællesforvaltning” vedrører påbud. Det fremgår af kompetencefordelingsplanen, at beslutningskompetencen i relation til linjerne 218 ”Påbud / forbud - almindelig håndhævelse” og 221 ”Påbud / forbud – ubetænkelig eller opsættelig” er uddelegeret til Fællesforvaltningsdirektøren. Beslutningskompetencen er i relation til linje 219-220 uddelegeret til ”Miljø- og teknikudvalget / kultur- og fritidsudvalget”.

Det er vores vurdering, at det ikke fremgår klart af de nævnte linjer i kompetencefordelingsplanen, at kompetencen til at fastsætte, pålægge eller godkende mål for vandselskaber er uddelegeret til Fællesforvaltningsdirektøren, idet der er tale om aktiviteter, som ikke kan sidestilles med påbud/forbud i bred forstand. Samtidigt er det vores vurdering, at en uddelegering af kompetencen til en direktør i forvaltningen under alle omstændigheder ikke har den virkning, at en navngiven medarbejder i forvaltningen kan fastsætte, pålægge eller godkende mål for vandselskaber.

Derfor er det fortsat vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at der er tale om kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål.

Vi bemærker i øvrigt, at I ikke har indsendt den vandforsyningsplan, som nævnes i Norddjurs Kommunes brev af 5. april 2024 eller anden dokumentation, som understøtter, at der er tale om et mål, som er fastsat, pålagt eller godkendt af kommunalbestyrelsen. Vi henviser i den forbindelse til indberetningsvejledningen, hvori dokumentationskravene er uddybet⁴⁷.

Ordinær drift

Det fremgår af ØR-bekendtgørelsen⁴⁸, at et vandselskabs økonomiske ramme ikke kan øges med tillæg til omkostninger, som er forbundet med vandselskabets ordinære drift.

Vi har i vores indberetningsvejledning uddybet, at omkostninger ligger ud over ordinær drift, hvis der er tale om nye omkostninger til konkrete aktiviteter til opfyldelse af et mål, som ikke er indgået i jeres hidtidige drift. Det vil sige, at der skal være tale om omkostninger til nye aktiviteter, som de økonomiske rammer ikke allerede tager højde for.

⁴⁷ Jf. [Indberetningsvejledningen](#) s. 30

⁴⁸ ØR-bekendtgørelsens § 11, stk. 11

For at sikre, at vi har tilstrækkelige oplysninger til at kunne vurdere, om aktiviteterne til et mål falder ind under ordinær drift indeholder vores skabelon til ansøgninger om tillæg til mål felter, hvor vandselskaberne bedes indsætte en kort redegørelse for, hvilke aktiviteter de har udført til opfyldelse af målet, samt en begrundelse for, at omkostningerne hertil ligger ud over selskabets ordinære drift.

I har ikke indsendt ansøgningsskemaer, og vi har derfor alene modtaget begrænsede oplysninger om jeres aktiviteter. Disse oplysninger fremgår af et brev fra Norddjurs Kommune af 5. april 2024 og af jeres bemærkninger til vores udkast til afgørelsen om jeres økonomiske ramme for 2025. Oplysningerne giver os ikke et tilstrækkeligt grundlag for at vurdere, om en eller flere af aktiviteterne falder inden for ordinær drift. Allerede derfor kan vi ikke godkende de pågældende aktiviteter som tillægsberettigede.

Særligt om målet ”opgradering af OT-sikkerhed”

I relation til målet ”opgradering af OT-sikkerhed” bemærker vi, at Norddjurs Kommunes brev af 5. april 2024 ikke indeholder oplysninger om, at målet omfatter krav til opfyldelse af NIS2-direktivet, som I har nævnt i jeres høringssvar.

Kravet om, at et mål skal være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt, skal efter vores vurdering forstås sådan, at målet skal være bindende i dansk ret, eller pålagt, fastsat eller godkendt af danske statslige eller kommunale myndigheder. EU er ikke en statslig eller kommunal myndighed, og EU-direktiver har som udgangspunkt ikke bindende virkning i dansk ret, når de ikke er gennemført i den danske regulering på området.

NIS2-direktivet er endnu ikke implementeret i den nationale regulering af vandsektoren. Derfor kan kravene i direktivet ikke anses for at være statsligt eller kommunalt fastsat, pålagt eller godkendt.

Som det fremgår af vores høringsnotat af 1. marts 2024⁴⁹, er det vores opfattelse, at omkostninger forbundet med implementeringen af krav i NIS2-direktivet vil kunne udløse et tillæg, ”såfremt selskaberne kan dokumentere, at kommunen har fastsat, pålagt eller godkendt det pågældende mål, og såfremt der er tale om aktiviteter, der er en del af selskabernes hovedvirksomhed”.

Vi bemærker i den forbindelse også, at vi på det foreliggende grundlag ikke har mulighed for at vurdere, om der er tale om aktiviteter til opfyldelse af kommunalt fastsatte mål, som er egnet til og direkte forbundet med opfyldelse af kravene i NIS2-direktivet.

⁴⁹ Konkurrence og Forbrugerstyrelsens høringsnotat til *Indberetningsvejledning til økonomiske rammer og Indberetnings-vejledning til benchmarking - drikkevand af 1. marts 2024 s. 2-3.*

Opsamling

Samlet set er det vores vurdering, at I ikke har dokumenteret, at de tillæg, som I har ansøgt om efter ØR-bekendtgørelsens bestemmelse om kommunalt fastsatte, pålagte eller godkendte mål, er blevet fastsat, pålagt eller godkendt af kommunalbestyrelsen eller af et udvalg – eller en personkreds – med den fornødne kompetence hertil.

Samlet set er det også vores vurdering, at vi ikke har modtaget de nødvendige oplysninger om jeres konkrete aktiviteter til, at vi har et tilstrækkeligt grundlag til at vurdere, om en eller flere af aktiviteterne indgår i jeres ordinære drift.

Endvidere har vi ikke tilstrækkelige oplysninger om jeres anlægsomkostninger, idet I ikke ses at have anvendt levetiderne fra pris- og levetidskatalogerne, eller har redegjort for den vurderede levetid af anlægsaktiver, som ikke fremgår af pris- og levetidskatalogerne. Vi bemærker i den forbindelse, at en del af oplysningerne om omkostninger mv. består af håndskrevne notater og opgørelser uden nærmere oplysninger om sammenhængen.

Jeres bemærkninger vedrørende tillæg har på baggrund af ovenstående ikke givet anledning til ændringer i afgørelsen.

11 Klagevejledning

Denne afgørelse kan påklages til Konkurrenceankenævnet efter bestemmelserne i vandsektorlovens kapitel 9.⁵⁰ En klage til Konkurrenceankenævnet skal indgives skriftligt af de klageberettigede til Vandsektortilsynet.⁵¹

Klagefristen er fire uger fra den dag, den endelige afgørelse er meddelt.

Hvis I ikke afgiver et høringssvar, vil den endelige afgørelse være meddelt ved udløbet af høringsfristen. Hvis I afgiver et høringssvar, vil I få meddelt en endelig afgørelse, hvor jeres høringssvar er behandlet. Klagefristen vil her være 4 uger fra meddelelsen af den nye afgørelse.⁵²

Vandsektortilsynet sender umiddelbart efter klagefristens udløb klagen til Konkurrenceankenævnet ledsaget af den påklagede afgørelse og det materiale, der er indgået i sagens bedømmelse.

De klageberettigede er adressaten for afgørelsen. For så vidt angår spørgsmål om natur og miljø er endvidere følgende klageberettigede:

- 1) offentlige myndigheder,
- 2) lokale foreninger og organisationer, som har en væsentlig interesse i afgørelsen, og
- 3) landsdækkende foreninger og organisationer, hvis hovedformål er beskyttelse af natur og miljø.

Denne afgørelse kan ikke indbringes for domstolene, før Konkurrenceankenævnet har truffet sin endelige afgørelse.⁵³

Med venlig hilsen

Vandsektortilsynet



Anne Marie Elmer



Cecilie Højgaard Kjeldsen

⁵⁰ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 2

⁵¹ Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 5, og § 27

⁵² Jf. vandsektorlovens § 26, stk. 8

⁵³ Jf. vandsektorlovens § 29, stk. 2